

**COMUNE DI BRESCO (MI)
COLLEGIO DEI REVISORI**

Dott. Alberto Papa (Presidente)
Dott. Nicola Gerace
Dott. Alberto Scotti



Spett.le Comune di BRESCO
Ill.mo Sig. Sindaco

**IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELLA CITTA' DI BRESCO**

**PIAO 2024-2026- SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEL
FABBISOGNO DI PERSONALE- APPROVAZIONE ED
ASSEVERAZIONE EQUILIBRIO PLURIENNALE DI BILANCIO**

L'Organo di Revisione del Comune di Bresso, dott. Alberto Papa, dott. Nicola Gerace, dott. Alberto Scotti, in data odierna si è riunito in forma telematica per il parere e la certificazione di cui all'oggetto.

PREMESSO che ha ricevuto in data 13 e 14 febbraio 2024 la proposta di deliberazione della Giunta Comunale di approvazione PIAO 2024-2026 e la documentazione relativa alla Sottosezione 3.3 su cui questo collegio deve esprimere il parere e rilasciare la certificazione prevista dall'art.33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 convertito nella legge n 58 del 28.6.2019 in quanto sono previste assunzioni a tempo indeterminato;

VISTO:

- che nell'ambito delle misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), l'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021, convertito nella legge n. 113/2021, ha introdotto nell'ordinamento il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- che il quadro normativo si è completato con l'approvazione dei provvedimenti attuativi previsti dall'art. 6, commi 5 e 6 del citato decreto legge. In particolare, con il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 che ha provveduto ad individuare gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione soppressi per le amministrazioni tenute all'adozione dello stesso e con il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, n. 132 che ha definito lo schema tipo di PIAO;
- che nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) ex art. 6 del D.L. n. 80/2021, per le amministrazioni con pari o più di 50 dipendenti vengono assorbiti una serie di adempimenti, individuati dal D.P.R. n. 81 del 24/06/2022, tra cui, in materia di personale:
 - a) il Piano dei fabbisogni (art. 6, commi 1, 4 e 6, D.Lgs. n. 165/2001);
 - b) il Piano della performance (art. 10, commi 1, lett. a), e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
 - c) il Piano organizzativo del lavoro agile (art. 14, comma 1, della L. n. 124/2015);
 - d) i Piani di azioni positive (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);
- che l'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, prevede: "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39

C_B162 - C_B162 - 1 - 2024-02-15 - 0005811

COMUNE DI BRESSO (MI)
COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Alberto Papa (Presidente)

Dott. Nicola Gerace

Dott. Alberto Scotti



della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.”

- che la legge n. 90/2014, esplicita il principio di riduzione delle spese di personale prevedendone il contenimento con riferimento al Valore Medio del triennio 2011/2013;

- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 giugno 2022, n. 81 con il quale è stato adottato il Regolamento recante l'individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione;

- il Decreto del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 30 giugno 2022, n. 132 con cui sono stati definiti i contenuti del Piano integrato di attività e organizzazione, e la struttura e le modalità redazionali, secondo lo schema allegato al Decreto medesimo;

ESAMINATA la Sottosezione 3,3 del PIAO 2024-2026 relativa al Piano Triennale Fabbisogno del personale;

VERIFICATO CHE

1) L'ente rispetta l'obbligo sancito dall'art. 1, comma 557 quater della legge 296/2006 e rientra nei parametri di virtuosità di cui all'art. 33, comma 2 del cosiddetto "Decreto Crescita", decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 cui hanno fatto seguito il D.M. 17.03.2020 e la circolare ministeriale esplicativa con le indicazioni operative pubblicata sulla G.U. 11.09.2020; infatti viene assicurato il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della norma stessa (la spesa media del personale del triennio 2011-2013 è, in valore assoluto, pari a €. 4.828.244,54, mentre la spesa prevista nel bilancio di previsione 2024 e nel pluriennale 2024-2026 ammonta a €. 4.544.964,00.

2) L'Ente rispetta la capacità assunzionale prevista dall'art. 33, comma 2 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 a cui ha fatto seguito il D.M. 17.03.2020 e la circolare ministeriale 17.03.2020. Il Comune di Bresso ha una popolazione di 26.356 abitanti e si colloca nella fascia demografica f) del D.M. per cui è stata individuata un valore soglia pari al 27% ed è "Ente virtuoso".

3) nel il PIAO 2024-2026 sono ricomprese la programmazione del fabbisogno di personale per il medesimo periodo e la dotazione organica, pertanto risultano rispettate le prescrizioni di cui all'art. 6 del D.lgs. 165/2001;

4) L'Ente ha effettuato la ricognizione annuale delle eccedenze di personale, secondo quanto previsto dagli art. 6 e 33 del D.lgs. n. 165/2001, senza rinvenire situazioni né di eccedenza, né di soprannumerarie nell'ambito dei contingenti delle diverse aree di inquadramento;

5) con deliberazione del Consiglio Comunale n. 81 del 19.12.2023, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024-2026 ed i relativi dati sono stati inviati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche;

6) con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 19.04.2023 è stato approvato il rendiconto dell'esercizio 2022 ed i relativi dati sono stati inviati alla banca dati delle

COMUNE DI BRESSO (MI)
COLLEGIO DEI REVISORI

Dott. Alberto Papa (Presidente)

Dott. Nicola Gerace

Dott. Alberto Scotti



pubbliche amministrazioni;

7) il bilancio consolidato dell'esercizio 2022 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 28.09.2023, entro i termini previsti dal principio contabile allegato 4/4 del D.lgs. n. 118/2011;

8) è stata attivata la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti (art. 27 del D.L. n. 66/2014, convertito con modificazioni nella legge n. 89/2014);

9) il PEG/Piano della Performance 2024-2026 sono stati approvati con deliberazione di G.C. 9 del 30.01.2024 e i documenti in parola sono stati trasposti nel PIAO di cui al presente atto deliberativo;

10) mediante la presente proposta deliberativa verrà contestualmente approvato anche il piano triennale delle azioni positive di cui all'art. 48, comma 1 del D.Lgs. n. 198/2006,

Inoltre:

1) l'Ente rispetta i vincoli di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. n. 78/2010 convertito con L. n. 122/2010 come da ultimo modificato dall'art. 16, comma 1 quater del D.L. 113/2016, convertito con L. n. 160/2016, in tema di assunzioni di personale con forme c.d. flessibili;

2) è stato rispettato il vincolo del pareggio di bilancio nell'anno precedente ai sensi del DM 1.8.2019 e, in sede di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026, è stato redatto il prospetto dimostrativo del rispetto del vincolo di pareggio per l'esercizio in corso;

3) l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

4) Sono stati rispettati gli ulteriori obblighi che provocano il divieto di nuove assunzioni:

-Certificazione, entro 30 giorni dall'istanza del creditore, attestante la certezza, liquidità ed esigibilità del credito medesimo (art. 9, comma 3 bis, DL 185/2008 convertito con L. n. 2/2009);

-Approvazione del Piano della Performance (art. 10 D.Lgs. n. 150/2009)

-Adozione del Piano Azioni positive (art. 48 del D.lgs. n. 198/2008);

-Adozione Piano integrato di attività ed organizzazione (art. 6, comma 7 D.L. 09.06.2021, n.80 convertito con Legge 113/2021).

RITENUTO

di asseverare il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio sulla base delle seguenti considerazioni:

- il vincolo di spesa codificato dall'articolo 33, comma 1 *bis*, del D.L. n. 34/2019 e dal connesso decreto attuativo dell'11 gennaio 2022 non è più basato sulle regole del turn over, ma sul principio di sostenibilità finanziaria del complessivo aggregato della spesa di personale;
- il criterio di calcolo si pone in attuazione del principio di coordinamento della finanza pubblica (Cost. Art. 117, c. 3) ed ha lo scopo di salvaguardare l'equilibrio di bilancio "sostanziale" del singolo ente e del complessivo aggregato pubblico. Per effetto, l'ampliamento delle capacità di spesa di personale è condizionato dalla sussistenza di due presupposti indefettibili. Il primo, di natura statica, è dato dal rispetto del valore soglia; il secondo, di natura dinamica, è rappresentato dalla coerenza con la programmazione triennale dei fabbisogni di personale e dalla sussistenza dell'equilibrio pluriennale di bilancio. Solo nel caso in cui le suddette condizioni risultino verificate l'ente può incrementare la propria spesa di personale. L'equilibrio pluriennale è funzionale ad attestare la sostenibilità in concreto dei maggiori oneri di personale che l'ente intende innestare nel bilancio e rappresenta una fattispecie diversa ed ulteriore rispetto ai prospetti degli equilibri allegati al bilancio ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011.

MAPPATI

i seguenti elementi, circostanze e fattori funzionali a misurare la condizione di equilibrio "sostanziale" e prospettico dell'ente:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 19.04.2023 è stato approvato il rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2022, che chiude con un avanzo di amministrazione libero per € 1.879.476,60
- dal rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2022 si rileva che:
 - non sono in corso contratti di locazioni finanziarie
 - non è stata richiesta alcuna anticipazione di liquidità
 - non sono iscritti residui attivi di parte corrente per i quali il Comune di Bresso è tenuto ad accantonare una quota del risultato di amministrazione nel fondo crediti di dubbia esigibilità
 - è stata accantonata la quota di € 170.000,00 per rinnovi contrattuali del personale dipendente e dirigente
- sono state determinate, e mantenute invariate, le aliquote e le tariffe dei tributi comunali per l'anno 2024. L'aumento delle aliquote genererebbe un gettito più elevato rispetto all'attuale.

Visto il Piano degli indicatori allegati al Bilancio consuntivo 2022;



C_B162 - C_B162 - 1 - 2024-02-15 - 0005811

**COMUNE DI BRESCO (MI)
COLLEGIO DEI REVISORI**

Dott. Alberto Papa (Presidente)
Dott. Nicola Gerace
Dott. Alberto Scotti



Visto il prospetto degli indicatori trasmesso in data 13.02.2024;

Vista la proposta di deliberazione da cui risulta che sono stati acquisiti i pareri ai sensi dell'articolo 153 comma 5, del D. Lgs. n. 267/2000:

- di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49;
- di regolarità tecnico e contabile, ai sensi dell'art 147 bis, comma 1, attestanti la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa nonché il controllo contabile del responsabile del servizio finanziario, attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e di copertura finanziaria resi conformemente al regolamento di contabilità dell'Ente;

Registrata un'adeguata copertura finanziaria della spesa pluriennale e quindi il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, con conseguente possibilità di incrementare la spesa di personale per assunzione a tempo indeterminato, rispetto a quella registrata nell'ultimo rendiconto approvato,

ESPRIME

parere favorevole, per quanto di competenza, sulla Sottosezione 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024-2026 del PIAO - Piano Triennale di Fabbisogno di Personale 2024/2026, di cui alla proposta di deliberazione in premessa indicata".

Il presente parere viene reso ai fini della verifica del rispetto dei vigenti vincoli finanziari e degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 e dell'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019.

Lì 15.02.2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Alberto Papa (Presidente)

Dott. Nicola Gerace

Dott. Alberto Papa Scotti

C_B162 - C_B162 - 1 - 2024-02-15 - 0005811