



## ANALISI DI CONTESTO ESTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

Per l'analisi del contesto esterno si rinvia a quanto illustrato nel vigente PIAO del Comune di Perugia

## ANALISI DI CONTESTO INTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

L'Area predispone le procedure di gara e fornisce assistenza e consulenza giuridico – amministrativa alle Unità operative all'interno della stessa in materia di lavori, servizi e forniture. Per quanto concerne lo svolgimento delle funzioni relative agli affidamenti di lavori, servizi e forniture, l'Area prevede una distribuzione dei compiti, all'interno di ogni ufficio – ciascuno composto da due addetti tale da assicurare una tendenziale rotazione tra funzionari nello svolgimento dell'istruttoria delle pratiche. Per tutte le procedure di affidamento la S.O. Contratti e Semplificazione svolge attività di supporto e consulenza ai vari uffici e servizi comunali; effettua il controllo dei requisiti generali; predispone e redige i contratti da stipularsi in forma pubblica-amministrativa e le scritture private autenticate.

Scheda rischio AREA

B Contratti pubblici

SOTTO-AREA:

B) Contratti pubblici- SELEZIONE DEL CONTRAENTE

PROCESSO:

BANDO

Livello di rischio

**Rischio Basso**

Descrizione delle fasi di processo e procedimenti rilevanti:

1 Predisposizione del bando 2 Fissazione dei termini per la ricezione delle offerte 3 pubblicazione

Eventuali anomalie significative

assenza di pubblicità del bando di gara

POSSIBILI EVENTI RISCHIOSI	MISURE SPECIFICHE		MISURE TRASVERSALI	DIRIGENTE RESPONSABILE DI STRUTTURA (da associare a ciascun processo)	RESPONSABILE da individuare per ciascuna misura; aggiungere solo se diverso dal dirigente resp di struttura	TEMPI: termine per l'attuazione delle Misure	Indicatori di monitoraggio delle misure	Valori attesi
	Obbligatorie	Ulteriori						
elusione e/o limitazione della pubblicità / asimmetria informativa tra i concorrenti alla procedura / mancato rispetto dei tempi previsti dalla normativa per la pubblicazione del bando e per la presentazione delle offerte / Azioni o comportamenti tesi a restringere indebitamente la platea dei partecipanti / fuga di notizie prima della pubblicazione del bando	Rispetto delle direttive generali e delle misure previste nel PIAO vigente, con particolare riguardo a: trasparenza, codice di comportamento, rotazione, obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi, formazione del personale, monitoraggio dei tempi procedurali, Rispetto delle disposizioni di settore (Codice dei contratti; Regolamento comunale dei contratti / Protocollo di legalità/Direttive Segreteria Generale ecc.)	Accessibilità online della documentazione posta a base di gara e/o delle informazioni complementari / Pubblicazione del nominativo dei soggetti cui ricorrere in caso di ingiustificato ritardo o diniego dell'accesso ai documenti di gara / Rispetto dei termini minimi per la presentazione delle offerte e adeguata motivazione qualora si rendano necessari termini inferiori / Predisposizione di idonei ed inalterabili sistemi di protocollazione delle offerte	Trasparenza - Informatizzazione delle procedure - Formazione del personale - Rotazione ovvero adozione misure alternative alla rotazione utilizzo piattaforme telematiche per procedure di gara	Dirigente AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY	Dirigente AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY	Termini previsti dalla legge per l'espletamento della procedura	DD di aggiudicazione con la quale si approvano anche i verbali di gara	100%



## ANALISI DI CONTESTO ESTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

Per l'analisi del contesto esterno si rinvia a quanto illustrato nel vigente PIAO del Comune di Perugia - Sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza"

## ANALISI DI CONTESTO INTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

L'Area gestisce l'esecuzione dei vari contratti di appalto in essere (valutazione delle riserve, applicazioni penali, applicazione accordi bonari ecc...)

Scheda rischio AREA

B: Contratti pubblici

SOTTO-AREA:

B) Contratti pubblici- ESECUZIONE CONTRATTI

PROCESSO:

ESECUZIONE DEI CONTRATTI DI APPALTO

Livello di rischio

**Rischio Basso**

Descrizione delle fasi di processo e procedimenti rilevanti:

Esame del direttore dei lavori; esame su eventuale richiesta di subappalto - istruttoria - approvazione e relativa comunicazione alla ditta

Eventuali anomalie significative

esecuzione subappalti non autorizzati/ ricorso a sospensioni, varianti, subappalti, proroghe al di fuori dei casi previsti ex lege

POSSIBILI EVENTI RISCHIOSI	MISURE SPECIFICHE		MISURE TRASVERSALI	DIRIGENTE RESPONSABILE DI STRUTTURA (da associare a ciascun processo)	RESPONSABILE da individuare per ciascuna misura; aggiungere solo se diverso dal dirigente resp di struttura	TEMPI: termine per l'attuazione delle Misure	Indicatori di monitoraggio delle misure	Valori attesi
	Obbligatorie	Ulteriori						
rischio di subappalto al di fuori dei casi previsti dalla legge	Rispetto delle direttive generali e delle misure previste nel PIAO vigente, con particolare riguardo a: trasparenza, codice di comportamento, rotazione, obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi, formazione del personale, monitoraggio dei tempi procedurali, Rispetto delle disposizioni di settore (Codice dei contratti; Regolamento comunale dei contratti / Protocollo di legalità/Direttive Segreteria Generale ecc.)	Rispetto dei tempi procedurali e adeguata motivazione	verifica dei prezzi stabiliti nel contratto di subappalto/ verifica delle autodichiarazioni ex DPR 445/2000 (tramite ufficio contratti) In caso di subappalto, verifica dei prezzi stabiliti dal contratto e verifica rispetto del Protocollo di legalità. Presenza di più persone (RUP e D.L., assistenti e collaudatore) nei contraddittori con le imprese.	Dirigente AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY	Dirigente AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY	Termini previsti dalla legge	DD di autorizzazione al subappalto	100%

<p>ricorso a sospensioni, varianti, subappalti, proroghe al di fuori dei casi previsti ex lege /valutazione non corretta delle riserve/ mancata applicazione delle penali/ applicazione impropria di accordi bonari o transazioni /rischio che il rup certifichi necessità di varianti non supportata da ragioni di fatto / rischio di accordo corruttivo tra DL RUP e impresa per la concessione di varianti non giustificate e l'ottenimento di un profitto illegittimo</p>	<p>Rispetto delle direttive generali e delle misure previste nel PIAO vigente, con particolare riguardo a: trasparenza, codice di comportamento, rotazione, obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi, formazione del personale, monitoraggio dei tempi procedurali, Rispetto delle disposizioni di settore (Codice dei contratti; Regolamento comunale dei contratti / Protocollo di legalità/Direttive Segreteria Generale)</p>	<p>Rispetto dei tempi procedurali e adeguata motivazione. Presenza di più persone (RUP e D.L., assistenti e collaudatore) nei contraddittori con le imprese.</p>	<p>Presenza di più persone (RUP e D.L., assistenti e collaudatore) nei contraddittori con le imprese.</p>	<p>DIRIGENTE AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY</p>	<p>DIRIGENTE AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY</p>	<p>Termini previsti dalla legge</p>	<p>DD di approvazione delle varianti</p>	<p>100%</p>
<p>rischio di applicazione distorta di rimedi alternativi a quelli giurisdizionali per riconoscere alle imprese in tempi brevi determinate richieste e conomiche / rischio che i rimedi alternativi al giudizio ordinario diventino lo strumento per recuperare il ribasso economico offerto in sede di gara /Accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara volti a manipolarne gli esiti, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso</p>	<p>Rispetto delle direttive generali e delle misure previste nel PIAO vigente, con particolare riguardo a: trasparenza, codice di comportamento, rotazione, obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi, formazione del personale, monitoraggio dei tempi procedurali, Rispetto delle disposizioni di settore (Codice dei contratti; Regolamento comunale dei contratti / Protocollo di legalità/Direttive Segreteria Generale)</p>	<p>Rispetto dei tempi procedurali e adeguata motivazione.</p>	<p>Presenza di più persone (RUP e D.L., assistenti e collaudatore) nei contraddittori con le imprese.</p>	<p>Dirigente AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY</p>	<p>Dirigente AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY</p>	<p>Termini previsti dalla legge</p>	<p>DD</p>	<p>100%</p>





## ANALISI DI CONTESTO ESTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

Per l'analisi del contesto esterno si rinvia a quanto illustrato nel vigente PIAO del Comune di Perugia - Sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza"

## ANALISI DI CONTESTO INTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

L'Area costituisce un gruppo di lavoro composto da personale tecnico ed amministrativo al fine di individuare le priorità di intervento in materia di programmazione di lavori, forniture e servizi per le quali si intendere procedere secondo delle priorità di intervento decise di concerto con il Dirigente.

Scheda rischio AREA [...]

**SOTTO-AREA:** b) CONTRATTI PUBBLICI - PROGRAMMAZIONE LAVORI / SERVIZI / FORNITURE

**PROCESSO:** ELABORAZIONE PIANO TRIENNALE OO.PP. PIANO ANNUALE DEGLI ACQUISTI E FORNITURE

**Livello di rischio** **Rischio Minimo**

Descrizione delle fasi di processo e procedimenti rilevanti:

Processo di programmazione dei lavori pubblici da realizzare oltre che dei servizi e delle forniture

Eventuali anomalie significative  
(possono anche essere lette come possibili cause degli eventi rischiosi)

assenza pubblicità

POSSIBILI EVENTI RISCHIOSI	MISURE SPECIFICHE		MISURE TRASVERSALI	DIRIGENTE RESPONSABILE DI STRUTTURA (da associare a ciascun processo)	RESPONSABILE da individuare per ciascuna misura; aggiungere solo se diverso dal dirigente resp di struttura	TEMPI: termine per l'attuazione delle Misure	Indicatori di monitoraggio delle misure	Valori attesi
	Obbligatorie	Ulteriori						
elusione e/o limitazione della pubblicità / mancato rispetto dei tempi previsti dalla normativa per la pubblicazione dei dati /Elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento delle concessioni al fine di agevolare un particolare soggetto /Violazione delle norme in materia di gare pubbliche	Rispetto delle direttive generali e delle misure previste nel PIAO vigente, con particolare riguardo a: trasparenza, codice di comportamento, rotazione, obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi, formazione del personale, monitoraggio dei tempi procedurali, Rispetto delle disposizioni di settore (Codice dei contratti; Regolamento comunale dei contratti / Protocollo di legalità/Direttive Segreteria Generale ecc.)	Accessibilità online della documentazione / Rispetto dei termini per la pubblicazione del materiale	Trasparenza - Informatizzazione delle procedure - Formazione del personale - Utilizzo delle piattaforme telematiche (Mepa, Net4market ecc.)	DIRIGENTE AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY	DIRIGENTE AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY	Termini previsti dalla legge	piano triennale opere pubbliche e piano biennale acquisti e forniture	100%













## ANALISI DI CONTESTO ESTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

Per l'analisi del contesto esterno si rinvia alle previsioni del PTPCT del Comune di Perugia

## ANALISI DI CONTESTO INTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

L'Unità Operativa Ambiente e Energia tra i suoi processi e relativamente all'Area B "Dei contratti pubblici" effettua l'attività di programmazione e progettazione dei Lavori/Servizi/Forniture di competenza. Procede poi alla selezione del contraente: individua e gestisce interamente tutte le procedure negoziate per lavori, servizi, forniture; per quelle più complesse si avvale della consulenza dell'ufficio contratti. Provvede all'esecuzione dei contratti ed alla loro rendicontazione.

Scheda rischio AREA

B Contratti pubblici

SOTTO-AREA:

Esecuzione contratto

PROCESSO:

Applicazione e gestione del contratto sottoscritto.

Livello di rischio

**Rischio Minimo**

Descrizione delle fasi di processo e procedimenti rilevanti:

E' il processo che si compone di più fasi: verifica ed approvazione delle varianti, subappalto, risoluzione di controversie legate all'applicazione del contratto.

Eventuali anomalie significative

Omissioni di controlli- Pagamenti non dovuti - Durc e tracciabilità non acquisiti - Ricorso improprio a varianti - Mancata applicazione delle penali - Subappalto autorizzato fuori dai limiti di legge - Applicazione distorta di rime

POSSIBILI EVENTI RISCHIOSI	MISURE SPECIFICHE		MISURE TRASVERSALI	DIRIGENTE RESPONSABILE DI STRUTTURA (da associare a ciascun processo)	RESPONSABILE da individuare per ciascuna misura; aggiungere solo se diverso dal dirigente resp di struttura	TEMPI: termine per l'attuazione delle Misure	Indicatori di monitoraggio delle misure	Valori attesi
	Obbligatorie	Ulteriori						
Accordi collusivi tra imprese partecipanti ad una gara per manipolarne gli esiti, utilizzando il subappalto- Ammissione di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto-Contenzioso pilotato sull'esecuzione del contratto-Omesso controllo dei requisiti del subappaltatore.	Trasparenza-Formazione del personale- Rotazione del Personale, addetto alle gare-Tutela del dipendente che segnala illeciti-Patti di integrità negli affidamenti- Rispetto del D.Lgs. 50/2016, del D.P.R. 207/2010, della normativa Anticorruzione, del Regolamento comunale dei Contratti-Protocollo di legalità.	Valorizzare le caratteristiche tecniche di un progetto, per fare in modo che in fase di esecuzione del contratto la realizzazione dell'opera/servizio possa essere più agevole.Definizione di requisiti proporzionali al valore ed all'oggetto della gara che garantiscono una efficace esecuzione.Verifica dei prezzi stabiliti dal contratto e del rispetto del Protocollo di legalità, in caso di subappalto.Utilizzo all' interno dell'ente di banche dati specifiche per effettuare controlli incrociati sugli aggiudicatari/subappaltatori dell'Ente.	Accesso telematico ai dati e procedimenti-Tutela del dipendente che segnala illeciti-Verifica delle dichiarazioni - Informatizzazione dei processi-Regolamento interno per effettuare i controlli-	Dirigente Unità Operativa	Dirigente Unità Operativa	Tempo previsto dalla legge per l'adozione della DD a contrarre.	Motivazioni delle DD a contrarre-Report di controllo amministrativo sui contratti eseguiti	100%











## ANALISI DI CONTESTO ESTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

Per l'analisi del contesto esterno si rinvia a quanto illustrato nel vigente PIAO del Comune di Perugia - Sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza"

## ANALISI DI CONTESTO INTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)

L'Unità Operativa Ambiente ed Energia tra i suoi processi e relativamente all'Area B "Dei contratti pubblici" effettua l'attività di programmazione e progettazione dei Lavori/Servizi/Forniture di competenza. Procede poi alla selezione del contraente: individua e gestisce le procedure negoziate per lavori, servizi, forniture; per quelle più complesse si avvale della consulenza dell'ufficio contratti. Provvede all'esecuzione dei contratti ed alla loro rendicontazione.

Scheda rischio AREA

B Contratti pubblici

SOTTO-AREA:

Selezione del contraente

PROCESSO:

Gestione procedure di gara

Livello di rischio

**Rischio Minimo**

### Descrizione delle fasi di processo e procedimenti rilevanti:

Si tratta di più fasi dello stesso processo che comprende: l'individuazione della procedura di gara in applicazione alla normativa vigente ed alla tipologia di affidamento; predisposizione dei documenti di gara comprendenti tutti i requisiti di qualificazione ed aggiudicazione; valutazione delle offerte; aggiudicazione della procedura di gara.

### Eventuali anomalie significative

Eccessivo ricorso a forme di selezione non competitive. Mancata rotazione delle ditte affidatarie. Insufficienti requisiti di qualificazione. Mancanza di motivazioni per gli affidamenti diretti. Mancata rotazione dei funzionari addetti alla gestione della procedura di gara. Incompetenza dei membri delle commissioni di gara.

POSSIBILI EVENTI RISCHIOSI	MISURE SPECIFICHE		MISURE TRASVERSALI	DIRIGENTE RESPONSABILE DI STRUTTURA (da associare a ciascun processo)	RESPONSABILE da individuare per ciascuna misura; aggiungere solo se diverso dal dirigente resp di struttura	TEMPI: termine per l'attuazione delle Misure	Indicatori di monitoraggio delle misure	Valori attesi
	Obbligatorie	Ulteriori						
Accordi collusivi tra imprese partecipanti ad una gara. Definizione requisiti di accesso per favorire un'impresa- Abuso affidamento diretto-Varianti in corso d'opera per consentire all'appaltatore di recuperare lo sconto fatto-Mancata rotazione degli affidamenti-Collusione.	Trasparenza-Codice di comportamento-Rotazione di personale-Incompatibilità per incarichi dirigenziali-Verifiche sulla formazione di commissioni, assegnazioni ad uffici-Tutela del dipendente che segnala illeciti-Formazione del personale-Patti di integrità-(Codice dei contratti pubblici; Regolamento comunale dei contratti / Protocollo di legalità/Direttive Segreteria Generale ecc.)	Controlli a campione sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione-Razionalizzazione organizzativa dei controlli e dell'attività di vigilanza su tutta la materia degli appalti-Codici di comportamento settoriali-Meccanismi di raccordo tra le banche dati.	Trasparenza-Procedure telematiche di gestione delle gare, ormai obbligatorie-Rotazione del personale-Formazione del personale-Verifica delle cause di inconfiribilità-Tutela del dipendente che segnala illeciti - Informatizzazione dei processi-Separazione tra Rup e Dirigente che adotta i provvedimenti.	Dirigente Unità Operativa	Dirigente Unità Operativa	Termine previsto dalla legge per l'adozione della DD a contrarre	Esplicita motivazione DD a contrarre per affidamenti diretti, per la scelta della procedura di gara, e dei criteri di aggiudicazione. Motivazione per DD di nomina composizione Commissione di gara.	100%




















**ANALISI DI CONTESTO ESTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)**

L'ANALISI VIENE EFFETTUATA ATTRAVERSO LO STRUMENTO RAPPRESENTATO DAL PROTOCOLLO D'INTESA PER LA LEGALITA' E LA PREVENZIONE

**ANALISI DI CONTESTO INTERNO (correlata alle specificità dell'AREA)**

AREA GOVERNO DEL TERRITORIO E SMART CITY - UNITA' OPERATIVA EDILIZIA PRIVATA E SUAPE

Scheda rischio AREA [...]

**SOTTO-AREA: PROVVEDIMENTI VINCOLATI NELL'AN**

**PROCESSO: Vigilanza in materia edilizia**

**Livello di rischio** **Rischio Medio**

**Descrizione delle fasi di processo e procedimenti rilevanti:**

Procedimento volto alla vigilanza e repressione degli illeciti edilizi

**Eventuali anomalie significative**

[...]

POSSIBILI EVENTI RISCHIOSI	MISURE SPECIFICHE		MISURE TRASVERSALI	DIRIGENTE RESPONSABILE DI STRUTTURA (da associare a ciascun processo)	RESPONSABILE da individuare per ciascuna misura; aggiungere solo se diverso dal dirigente resp di struttura	TEMPI: termine per l'attuazione delle Misure	Indicatori di monitoraggio delle misure	Valori attesi
	Obbligatorie	Ulteriori						
Omissioni o ritardi nelle attività di controllo del territorio	D.P.R. 380/2001 e L.R. n. 1/2015	funzioni assegnate a personale tecnico diverso da quello preposto alle istruttorie delle pratiche edilizie	monitoraggio dei tempi del procedimento sanzionatorio; tracciabilità di tutte le fasi del procedimento compreso eventuale processo di sanatoria	DIRIGENTE U.O. EDILIZIA PRIVATA E SUAPE		attuate e da confermare	Report annuale controlli sul territorio effettuati	100%
Applicazione della sanzione pecuniaria in luogo dell'ordine ripristinatorio	D.P.R. 380/2001 e L.R. n. 1/2015	definizione analitica dei criteri e delle modalità di calcolo delle sanzioni amministrative pecuniarie e delle somme da corrispondere a titolo di oblazione in caso di sanatoria	verifiche a campione del calcolo delle sanzioni con riferimento alle fasce di importo	DIRIGENTE U.O. EDILIZIA PRIVATA E SUAPE		aggiornamento registro abusi accertati	tracciabilità tutte le fasi del procedimento sanzionatorio	100%
Omessa acquisizione gratuita al patrimonio comunale per mancato adempimento dell'ordine di demolire e ripristino stato dei luoghi	D.P.R. 380/2001 e L.R. n. 1/2015	verifica e applicazione della normativa	condivisione del processo tra più unità assegnate	DIRIGENTE U.O. EDILIZIA PRIVATA E SUAPE		attuate e da confermare	pubblicazione sul sito del Comune di tutti gli interventi oggetto di demolizione e/o ripristino	100%





