



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

ALLEGATO D

PIAO 2024/2026

(Piano integrato di attività e organizzazione)

Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di	3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente	DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023: TOTALE: n. 57 unità di personale CCNL Funzioni Locali <i>di cui:</i> n. 56 a tempo indeterminato n. 1 a tempo determinato n. 56 a tempo pieno
--	---	---

<p>personale</p>		<p>n. 1 a tempo parziale</p> <p>e n. 67 unità di personale a tempo indeterminato CCNL lavoratori addetti ai lavori di sistemazione idraulico-agraria e idraulico-forestale.</p> <p>SUDDIVISIONE DEL PERSONALE CCNL FUNZIONI LOCALI NELLE AREE/CATEGORIE DI INQUADRAMENTO</p> <p>Dirigente n. 1</p> <p>AREA DEI FUNZIONARI E DELL'E.Q. n. dipendenti 16 di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Funzionario Tecnico: n. 3 - Istruttore Direttivo Tecnico forestale: n. 2 - Istruttore Direttivo Tecnico: n. 3 - Istruttore Direttivo Amministrativo Contabile: n. 1 - Istruttore Direttivo Amministrativo: n. 3 - Istruttore Direttivo di Vigilanza: n. 4 <p>AREA DEGLI ISTRUTTORI n. dipendenti 36 di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Istruttore Amministrativo: n. 17 - Istruttore di Vigilanza: n. 12 - Istruttore Tecnico: n. 6 - Istruttore Tecnico Informatico: n. 2 <p>AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI n. dipendenti: 2 di cui:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Operatore Amministrativo Qualificato: n. 1 - Collaboratore Amministrativo: n. 1 <p>AREA DEGLI OPERATORI n. dipendenti: 1 nel profilo professionale di Operatore tecnico.</p> <p>n. 67 operai agricolo/forestali del comparto collettivo nazionale del personale addetto ai lavori di sistemazione idraulico-agraria e idraulico-forestale.</p>
	<p>3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane</p>	<p>a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:</p> <p>a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato</p>

Per le Unioni trovano applicazione:

- l'art. 1, comma 562 della L. 296/2006, dettante disposizioni e parametri in materia di spesa e vincoli per le assunzioni di personale per gli Enti non sottoposti a patto di Stabilità;
- il comma 229 dell'art. 1 della L. n. 208 del 28.12.2015 (Legge di Stabilità 2016) per il quale, "a decorrere dall'anno 2016....., le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente";
- l'art. 16 del D.L. n. 113 del 24.06.2016, convertito con modificazioni in L. n. 160/2016, che ha inserito all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, un ulteriore periodo che dispone espressamente l'esclusione dalle limitazioni imposte dalla medesima norma delle spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000

Specificatamente, poi, per l'Unione dei Comuni montana Colline Metallifere:

- a) il limite di spesa di personale anno 2008 dell'Unione, ex art. 1 c. 562 L. 1. n. 296/2006, è pari ad € 2.676.346,09, così come ricalcolato a seguito della relazione del Responsabile del Servizio GARU allegata a parte integrante e sostanziale della deliberazione della G.E. n. 80 del 16.12.2022, con cui è delineato un quadro complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni";
- b) il valore della spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, è pari ad € 45.986,24;
- c) con la relazione del Responsabile del Servizio GARU di cui alla sopra citata deliberazione della Giunta Esecutiva n. 80/2022, in virtù delle vigenti leggi, delle principali pronunce della magistratura contabile e dei più rilevanti pareri dottrinari, nonché dell'evoluzione degli anni 2022 e 2023 della situazione occupazionale di personale dei Comuni e dell'Unione anche in considerazione dei trasferimenti, comandi e assegnazioni a tempo parziale di dipendenti comunali ai servizi associati gestiti dall'Unione, è presentato un nuovo quadro aggiornato complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni", per effetto dei quali all'Unione e ai Comuni membri deve applicarsi il cd "criterio del ribaltamento", vale a dire deve essere imputata alla spesa di personale ex co.557 e co. 562 L. 296/2006 e ss.mm.ii di ciascuno, la quota parte di quella sostenuta dall'Unione per la gestione dei servizi comunali associati;

Tale quadro assunzionale è continuamente soggetto ad aggiornamenti in presenza di cessazioni e nuove assunzioni ed è riformulato come da allegato A) della deliberazione di approvazione del presente PIAO 2024/2026. Dal nuovo quadro delle capacità assunzionali dell'Ente, come aggiornate con i nuovi valori stipendiali di cui al CCNL 2022 e allegato alla presente Sezione come "Prospetto 1", risultano, per assunzioni a tempo indeterminato:

€ 51.218,20 quali capacità assunzionali 2022 utilizzabili nell'anno 2023 e ss;

		<p>€ 139.274,00 (di cui € 35.320,00 disponibili da maggio 2024) quali capacità assunzionali 2023 utilizzabili dall'anno 2024; € 35.320,22 quali capacità assunzionali 2024 utilizzabili dall'anno 2025;</p> <p>Per l'Unione, inoltre, sono consentite progressioni tra le Aree ai sensi dell'art. 13, commi 6 e ss. CCNL 16.11.2022 e dell'art.52 comma 1-bis D.Lgs. n. 165/2001, nel limite massimo di € 7.687,24 pari al 0,55% del Monte Salari dell'anno 2018 relativo al personale del CCNL Funzioni Locali; tale somma è destinabile a progressioni entro il 31.12.2025.</p> <p>a.2) verifica dell'assenza di eccedenze di personale</p> <p>L'Ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, in sede di Conferenza dei servizi, con esito negativo.</p> <p>b) stima del trend delle cessazioni:</p> <p>Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, per il I° dei tre anni considerati si sono verificate e si verificheranno entro il 31.12 le seguenti cessazioni di personale, mentre per il II° e il III° anno sono previste e prevedibili le seguenti cessazioni:</p> <p>ANNO 2024: n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico - Area dei Funzionari e E.Q. e n. 3 lavoratori operaio agricolo/forestale ANNO 2025: n. 1 Istruttore Direttivo di Vigilanza – Area dei Funzionari e E.Q. e n. 1 Collaboratore Amministrativo – Area degli Operatori esperti; ANNO 2026: n. 1 Funzionario Tecnico – Area dei Funzionari e E.Q. e n. 1 Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori</p> <p>c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:</p> <p>Per il pieno raggiungimento degli obiettivi strategici ed operativi dell'Ente, ed in totale sintonia con la <i>mission</i> propria dell'Unione meglio definita ed indicata nella precedente Sezione 2: Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione, Sottosezione 2.1 Valore Pubblico, la dotazione di personale assume un rilievo di primo piano: il complesso e la varietà di funzioni e servizi comunali e regionali demandate alla gestione dell'Unione richiede competenze e conoscenze trasversali da parte del personale, in grado di poter coniugare il fine principe della PA, ovvero quello di rendere servizi ai propri cittadini con quello peculiare della forma giuridica dell'Unione di</p>
--	--	---

	<p>Comuni montana Colline Metallifere, ossia lo sviluppo in ogni accezione (economica, sociale, turistica ecc) dei territori montani e al contempo la tutela e la valorizzazione dell'ingente patrimonio agricolo/forestale della Regione pari a poco più di 20.000 ha.</p> <p>Le funzioni dell'Unione hanno poi visto una forte implementazione con le deleghe operate dai Comuni membri e da altri Enti convenzionati ai sensi dell'art. 30 del TUEL per l'esercizio di alcuni servizi. Forte connotazione assume la Centrale Unica di Committenza (CUC) strutturata nella macrostruttura dell'Unione, ormai per espressa previsione di legge obbligatoriamente (e ancor più obbligatori sono specifici requisiti di professionalità e abilitazione che essa deve possedere) cui ricorrere per le procedure di appalto di lavori e servizi e forniture degli Enti.</p> <p>L'Unione occorre quindi di nuovo personale o comunque dipendenti in sostituzione di personale cessato nel corso dell'anno precedente a quello del periodo della presente rilevazione o in cessazione come sopra riportato al punto b), che possa assicurare la continuità e la qualità dei servizi cui l'Ente è preposto (per delega dei Comuni e delega della Regione Toscana)</p> <p>Sono pertanto previste e ritenute necessarie, nel triennio 2024/2026, al conseguimento degli obiettivi strategici definiti nella Sezione 2.1 (Valore pubblico) del presente Piano integrato di attività e organizzazione, le seguenti assunzioni di personale a tempo indeterminato, a tempo determinato e fattispecie di comando e utilizzo congiunto e a tempo parziale di personale come segue:</p> <p>ANNO 2024:</p> <p>1) n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico o Direttivo Amm.vo – Area dei Funzionari e E.Q. <u>(solo in ipotesi di mancata individuazione di personale dei Comuni membri assegnato in posizione di comando o trasferito all'Unione per il Servizio associato Edilizia Scolastica/CUC);</u></p> <p>2) n. 1 Istruttore Tecnico o Amm.vo – Area degli Istruttori <u>(solo in ipotesi di mancata individuazione di personale dei Comuni membri assegnato in posizione di comando o trasferito all'Unione per il Servizio associato Edilizia Scolastica/CUC);</u></p> <p>3) n. 2 Istruttore Direttivo Tecnico - Area dei Funzionari e E.Q.;</p> <p>4) n. 1 Collaboratore Amministrativo – Area degli Operatori esperti;</p> <p>5) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana;</p> <p>Utilizzo temporaneo e a tempo parziale di personale comunale nell'ambito delle gestioni associate:</p> <p>1) comando in ingresso di n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico o Direttivo Amm.vo – Area dei Funzionari e E.Q. e di n. 1 Istruttore Tecnico o Amm.vo – Area degli Istruttori, proveniente dai Comuni membri e da assegnare al Servizio associato Edilizia Scolastica/CUC dell'Unione;</p>
--	---

- 2) conferma, fino a nuova disposizione, dell'assegnazione temporanea e parziale alla Unità Funzionale Autonoma– Progettazione sovracomunale dell'Unione di n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico – Area dei Funzionari e E.Q. del Comune di Massa Marittima, ai sensi dell'art. 23 del CCNL 2022, con prestazione lavorativa settimanale all'Unione a n. 6 ore;
- 3) conferma, fino a nuova disposizione, dell'assegnazione temporanea e parziale a 18 ore sett.li al Servizio Pubblica Istruzione associata dell'Unione, di n. 1 Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori del Comune di Montieri, ai sensi dell'art. 23 del CCNL 2022;
- 4) prosecuzione del comando al Servizio Urbanistica associato dell'Unione di n. 1 Funzionario Tecnico – Area dei Funzionari e E.Q. del Comune di Monterotondo Marittimo;

ANNO 2025

- 1) n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico/Forestale - Area dei Funzionari e E.Q. e solo in ipotesi di mancato rientro entro il 30.04.2024 di personale cessato con diritto alla conservazione del posto per il periodo di prova presso la nuova P.A.;
- 2) assunzione di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori
- 3) assunzione di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori
- 4) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana;

ANNO 2026

- 1) assunzione di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori
- 2) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana;

d) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

La situazione delle risorse finanziarie destinate annualmente all'attuazione della programmazione sopra declinata, a dimostrazione del compiuto rispetto dei vincoli finanziari costituenti la “nuova dotazione organica” dell'Unione, rappresentati dai valori della spesa di personale anno 2008 e della spesa anno 2009 del personale assumibile con rapporto di lavoro di tipo flessibile, così come calcolati ai fini della determinazione dell'aggregato di spesa di personale secondo le disposizioni dell'art. 1 c. 562 L. n. 296/2006 e della circolare MEF n. 9/2006 è meglio evidenziata nella Relazione del Responsabile del Servizio GARU, allegata alla deliberazione di approvazione del presente PIAO 2024/2026.

	<p>Per l'Unione, fermi restando i seguenti valori cd. "statici":</p> <p>a) € 2.676.346,09 - limite di spesa di personale anno 2008 dell'Unione, ex art. 1 c. 562 L. 1. n. 296/2006,</p> <p>b) € 45.986,24 – limite di spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010;</p> <p>sono preventivate, compresi costi per le assunzioni di cui al precedente punto c) e depurati dei costi dei cessati e dei cessandi di cui al punto b) e applicando il cd principio del "ribaltamento" sui Comuni membri di quote di costo di personale addetto alle gestioni associate, le seguenti spese di personale:</p> <p>€ 1.624.483,55 per l'anno 2024</p> <p>€ 1.635.754,93 per l'anno 2025</p> <p>€ 1.649.344,93 per l'anno 2026</p> <p>e non sono previste spese per personale con contratti di lavoro flessibile, rilevanti ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, dato che la spesa per il personale dirigenziale assunto a tempo determinato ex art. 110 c. 1 del TUEL non rientra in tale fattispecie per espressa previsione di legge (art. 16 del D.L. n. 113 del 24.06.2016, convertito con modificazioni in L. n. 160/2016, che ha modificato e integrato l'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010);</p> <p>Pertanto, in virtù dei dati sopra riportati, si evidenzia il pieno rispetto dei tetti di spesa del personale per il triennio considerato dal presente Piano.</p> <p>e) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere</p> <p>Atteso che:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'Unione ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione; – l'Unione alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2; – l'Unione non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale; <p>si attesta che l'Unione dei Comuni montana Colline Metallifere non soggiace al divieto assoluto di procedere</p>
--	--

		<p>all'assunzione di personale.</p> <p>f) certificazioni del Revisore dei conti:</p> <p>La presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale, è stata preventivamente certificata dal Revisore dei conti, per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, con parere positivo conservato agli atti.</p>
	<p>3.3.3 Obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse / Strategia di copertura del fabbisogno</p>	<p>a) modifica della distribuzione del personale fra servizi/settori/aree: Con determinazione n. 102 del 30.01.2024 del Dirigente Tecnico/Amministrativo dell'Unione sono state assegnate e distribuite le risorse umane alle strutture dell'Ente, in attesa del PIAO. Considerata l'avvenuta cessazione e la prossima conclusione del comando di un'ulteriore unità di personale assegnato al Servizio CUC, si rileva la necessità di provvedere ad un'assegnazione al 50% del tempo di lavoro di n. 1 unità di personale con specifiche competenze tecniche in materia di procedure di appalto, da individuare, con apposita disposizione datoriale del Dirigente nel rispetto delle disposizioni del ROUS, tra il personale attualmente assegnato al Servizio Patrimonio e Foreste e Protezione Civile dell'Ente</p> <p>b) assunzioni mediante procedura concorsuale pubblica / utilizzo di graduatorie concorsuali vigenti: Alle assunzioni di personale programmate al punto c) della sottosezione 3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane, si farà ricorso alle procedure reclutative come segue:</p> <p>ANNO 2024</p> <p>Assunzioni a tempo indeterminato mediante concorso o utilizzo graduatoria di concorso pubblico, previo espletamento della procedura di mobilità cd "obbligatoria" di cui agli artt. 34 e 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001:</p> <p>1) n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico o Direttivo Amm.vo – Area dei Funzionari e E.Q. <u>(solo in ipotesi di mancata individuazione di personale dei Comuni membri assegnato in posizione di comando o trasferito all'Unione per il Servizio associato Edilizia Scolastica/CUC);</u></p> <p>2) n. 1 Istruttore Tecnico o Amm.vo – Area degli Istruttori <u>(solo in ipotesi di mancata individuazione di personale dei Comuni membri assegnato in posizione di comando o trasferito all'Unione per il Servizio</u></p>

		<p>associato Edilizia Scolastica/CUC);</p> <p>3) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana;</p> <p>Progressione verticale ex art.52 comma 1-bis D.Lgs. n. 165/2001 e art. 13, commi 6 e ss. CCNL 16.11.2022:</p> <p>1) n. 2 Istruttore Direttivo Tecnico Area dei Funzionari e E.Q.;</p> <p>2) n. 1 Collaboratore Amministrativo – Area degli Operatori esperti;</p> <p>Le progressioni tra le Aree come sopra incidono per un totale di € 4.778,32 sul limite utilizzabile di € 7.687,24 (pari al 0,55% del MS anno 2018 del personale del CCNL Funzioni Locali)</p> <p>ANNO 2025</p> <p>Assunzioni a tempo indeterminato mediante concorso o utilizzo graduatoria di concorso pubblico, previo espletamento della procedura di mobilità cd “obbligatoria” di cui agli artt. 34 e 34-bis del D.Lgs. n. 165/2001:</p> <p>1) assunzione di n. 1 Istruttore Direttivo Tecnico/Forestale - Area dei Funzionari e E.Q.;</p> <p>2) assunzione di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori</p> <p>3) assunzione di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori</p> <p>4) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana;</p> <p>ANNO 2026</p> <p>1) assunzione di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori</p> <p>2) n. lavoratori operaio agricolo/forestale in sostituzione di personale cessato e nel numero massimo consentito dalla Regione Toscana;</p> <p>c) assunzioni mediante mobilità volontaria:</p> <p>Per il triennio 2024/2026 non sono previste assunzioni con tale forma di reclutamento;</p>
	3.3.4 Formazione del personale	Il piano della Formazione 2024-2026 è dettagliatamente riportato nell'allegato E del PIAO