AREA DI RISCHIO: A	FFIDAMENTO DI LAVORI, S	SERVIZI E FORNITURE												
Mappatura PROCESSI - ATTIVITA' - FASI		Identificazione, analisi e valutazione del rischio corruttivo		Trattamento del Rischio								Monitoraggio		
PROCESSI	PROCEDURE - ATTIVITA' - FASI	EVENTI RISCHIOSI	VALUTAZIONE COMPLESSIVA DEL RISCHIO	MISURE GENERALI (l'attuazione è nell'indicatore)	MISURE SPECIFICHE IN ESSERE	MISURE GENERALI E SPECIFICHE DA ATTUARE	FASI E TEMPI DI ATTUAZIONE	INDICATORI DI ATTUAZIONE	VALORE TARGET	SOGGETTO RESPONSABILE	STATO di ATTUAZIONE MISURE GENERALI, SPECIFICHE, FASI E TEMPI	Cause mancata applicazione		
PROGRAMMAZIONE	Analisi e definizione dei fabbisogni: redazione ed aggiornamento del programma triennale per gli appalti di lavori e di tutti i processi che prevedono la partecipazione di privati alla fase di programmazione. Programma biennale di acquisti per beni e servizi	particolari di alcuni soggetti da "premiare". Scorretto coinvolgimento di privati nella definizione del	М	Trasparenza Codice di Comportamento (Tracciabilità dei dati) 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti) 15. Controllo e monitoraggio	Creare le condizioni per approntare un piano degli affidamenti, accorpando quelli omogenei limitando la reiterazione di piccoli affidamenti aventi il medesimo oggetto, evitame l'eccessivo ricorso a procedure di urgenza , evitare le proroghe contrattuali, favorire la trasparenza e il coinvolgimento della comunità amministrata. Programmazione dei lavori di manutenzione ordinaria e/o esclusi dalla Programmazione Triennale fatta di concerto con l'Amministrazione. Valutazione delle opere del Piano Triennale: per le stime dei costi ci si avvale di terze parti esterne	Adozione di strumenti trasparenti di programmazione partecipata		Incontri pubblici, divulgazione social media	100%	LL.PP.	ATTUATE			
	NOMINA RUP	Assenza requisiti idoneità e terzietà Conflitto interessi con imprese concorrenti	С	Conflitto Interessi Controllo e monitoraggio	Il RUP è il Responsabile di Servizio ed è anche il Responsabile per l'attuazione di misure specifiche (c.d. titolare del rischio) - controlla il rispetto da parte dei dipendenti dell'ufficio cui è preposto	Rispetto dell'art. 31 del D.Lgs. 50/16 e delle linee guida ANAC. Corsi di formazione per tutti i soggetti aventi i requisiti per esser nominati come RUP, dei funzionari e di coloro che operano nella materia. Dichiarazione da parte del RUP di una attestastazione in mento all'assenza di conflitti di interesse e va rt 42 D.Lgs. 50/2016 e di condanne di cui al capo I del Titolo II del Litro secondo del codice penale ex art 35 bis del D.Lgs. 165/2000	in corso	Controllo dichiarazioni assenza conflitto interessi Verifica astensione in caso di conflitto Controllo requisiti	100% 100% 100%	Tutti i Servizi	Tutte le misure sono attuate			
	DEFINIZIONE DELL'OGGETTO DI AFFIDAMENTO	Definizione delle specifiche tecniche, attraverso l'indicazione nel disciplinare di prodotti che favoriscano una determinata impresa. Fuga di notizie in merito a gare non ancora pubblicate.	В	Trasparenza C.Codice di Comportamento Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti e indicazione nominativo RUP) S. Controllo e monitoraggio Patti Integrità	Stesura di capitolati di gara che prevedono la qualità e la quantità delle prestazioni attese Verifica della compatibilità con CONSIP, MEPA	Per tutti i comparti (lavori, servizi e forniture) redazione preventiva di tutti gli schemi di contratto, con particolare attenzione a: cronoprogramma (in particolare per i lavori), penali, polizze e strumenti di garanzia per la regolare esecuzione del contratto, definizione di grave inademplimento e presupposti per la risoluzione del contratto, indicazione dell'eventuale possibilità di rinnovo, proroga tencica, ripetizione servizi analoghi	Entro il 31/12/2020	Percentuale delle procedure con OEPV. Controllo congruenza valori iniziali e finali Controllo atti (capitolati, motivazione, ecc.)	10% 100% 100%	Tutti i Servizi	ATTUATE			

	INDIVIDUAZIONE DELLO STRUMENTO/ISTITUTO DELL'AFFIDAMENTO (Modalità di affidamento: proroga, gara, altra tipologia)	Utilizzo improprio di alcune tipologie di affidamento. Elusione delle regole di affidamento degli appalti, mediante l'improprio utilizzo del modello procedurale dell'affidamento delle concessioni al fine di agevolare un particolare soggetto.	С	Trasparenza Codice di Comportamento Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione Scontrollo e monitoraggio Patti Integrità	appalto e concessione con applicazione dei criteri e principi di cui al D.L.vo n. 50/2016 Indagine di mercato finalizzato all'affidamento diretto della fornitura di beni e servizi di importo inferiore a 6.40.00 Verifica utilizzo della procedura affidamento diretto e/o procedura negoziata nei casi previsti dalla normativa di settore; verifica dei requisiti dichiarati; verifica dei presupposti e dei requisiti di legge per autorizzazione al subappalto Utilizzo piattaforma regionale / Consip	Controlli specifici su possibili frazionamenti di valore appalti	in corso	Controllo atti (eventuali frazionamenti, motivazione scelte e requisiti determine a contrarre, ecc.) Rispetto criteri distinzione tra appalto e concessione N. determine a contrarre pubblicate / N. appalti	100% 100% 100%	Tutti i Servizi	ATTUATE	
individuazione strumento per l'affidamento – scelta procedura di aggiudicazione – predisposizione documentazione di gara - definizione criteri di partecipazione – definizione criteri di attribuzione dei punteggi)		Definizione dei requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenti al fine di favorire un'impresa (es.: clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione)	М	Trasparenza Codice di Comportamento Controlli Interni atti Controllo e monitoraggio sui requisiti di qualificazione Patti Integrità	Garantire concorrenza e pari opportunità agli operatori economici, evitare la parcellizzazione della fornitura, del servizio o del lavori per consentire il ricorso all'affidamento diretto e cos scegliere l'operatore economico preferito, evitare la crezzione di una sorta di monopolio che porta a servizi meno convenienti per la stazione appaltante	quantità indicate nel computo metrico	in corso	N. bandi/avvisi con requisiti di qualificazione oggettivi	100%	LL.PP.	Tutte le misure sono attuate	
	REQUISITI DI AGGIUDICAZIONE	Uso distorto del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, finalizzato a favorire un'impresa. Contenuti delle clausole contrattuali per disincentivare alcuni operatori. Definizione dei criteri di valutzazione dei punteggi economici e tecnici che possono avvantaggiare qualche operatore.	М	Trasparenza Codice di Comportamento Controlli Interni atti Controllo e monitoraggio sui requisiti di qualificazione Patti Integrità	Applicazione motivata del sistema di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa a un numero limitati di appalti. Applicazione del criterio del massimo ribasso come sistema ordinario di aggiudicazione. Attenzione ai requisiti di accesso alla gara e, in particolare, dei requisiti tecnico-economici dei concorrenta i fine di favorire la parità di trattamento tra imprese (es. clausole dei bandi che stabiliscono requisiti di qualificazione) Evitare la formulazione di criteri di valutazione ed i attribuzione dei punteggi (tecnici ed economici) che possono essere redatti in modo da limitare la concorrenza.	Predisposizione dei capitolati e bandi di gara quanto più possibilmente oggettivi e tali da aprire la concorrenza alla più ampia gamma di operatori possibili, in conformità ai seguenti criteri: 1. Previsione dell'obbligo di sopralluogo, con l'indicazione di almeno due date, in tempo congruo rispetto alla scadenza fissata 2. Utilizzo dei CAM-criteri ambientali minimi ove previsti. 3. Verifica dell'inserimento nei capitolati della clausola di rispetto del disposto dell'art. 53, comma 16-ter del d.lgs. n. 165/2001. 4. Valutazione dello efferte tecniche qualitative preliminare alla valutazione delle offerte tecniche qualitative. S. Attribuzione di punteggi su base di formule predeterminate in caso di offerte quantitative misurabili. 6. Introduzione di almeno un criterio quantitativo oltre al prezzo, nelle gare con il metodo dell'Offerta economicamente più vantaggiosa per la presentazione dell'offerta.	in corso	Controllo su applicazione dei criteri sopra indicati nei capitolati e nei bandi di gara Controllo presenza motivazione atti	100%	Tutti i Servizi	Tutte le misure sono attuate	

REDAZIONE DEL CRONOPROGRAMI	Omessa previsione di penali in caso di mancato rispetto del cronoprogramma dei lavori o nell'esecuzione dell'opera o del Contratto di Servizio. Mancanza di sufficiente precisione nella pianificazione delle tempistiche di esecuzione del lavori, che consenta all'impresa di non essere eccessivamente vincolata ad un'organizzazione precisa dell'avanzamento dell'opera, creando in tal modo i presupposti per la richiesta di eventuali extraguadagni da parte dello stesso esecutore	В		Il cronoprogramma, costantemente aggiornato, deve far parte integrante del fascicolo della documentazione della gara	Redazione da parte del RUP, per ciascuna gara, di apposito cronoprogramma in cui sia prevista la tempistica delle fasi dell'intero processo: progettazione della gara, procedura della determina a contrarre, svolgimento della gara, stipulazione del contratto, consegna, esecuzione delle prestazioni corrispettive del contratto e relativi controlli, conclusione del processo e verifica della regolare esecuzione.	in corso	Monitoraggio sullo scostamento tempi previsti dal cronoprogramma e tempi SAL per ogni opera/lavoro/contratto N. penali applicate per mancato rispetto cronoprogramma di esecuzioni delle opere o contratti / totale affidamenti	100%	LL.PP.	ATTUATE	
--------------------------------	--	---	--	---	---	----------	---	------	--------	---------	--

	T	T	1	I	I	1		1			· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	1
	NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE e VALUTAZIONE DELLE OFFERTE	Nomina di commissari di gara in conflitto di interesse o privi di requisiti necessari. Alterazione o sottrazione della documentazione di gara. Mancato rispetto dei criteri indicati nel disciplinare di gara cui la commissione giudicatrice deve attenersi per decidere i punteggi da assegnare all'offerta, con particolare riferimento alla valutazione degli elaborati progettuali.	м	Trasparenza Codice di Comportamento Crattamento dei dati) Conflitto Interessi Whistieblowing Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti) Controllo e monitoraggio	Attestazioni da parte dei commissari sulla assenza di cause di incompatibilità/conflitto di interessi con riferimento ai concorrenti in gara: le dichiarazioni vengono inserite nei verbali di gara.	Definizione di criteri per la composizione delle commissioni. Obblighi di trasparenza/pubblicità delle nomine dei componenti delle commissioni.	31.12.2021	Controllo dichiarazioni assenza conflitto interessi Verifica astensione in caso di conflitto Controllo requisiti	100% 100% 100%		Le misure sono attuate, tranne la definizione dei criteri per la composizione delle commissioni (in corso)	
SELEZIONE DEL CONTRAENTE	VERIFICA DELLA EVENTUALE ANOMALIA DELLE OFFERTE	Mancato rispetto dei criteri di individuazione e di verifica delle offerte anormalmente basse, anche sotto il profilo procedurale.	М	Trasparenza Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) Whistleblowing Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) Controllo e monitoraggio	Misure atte a documentare il procedimento di valutazione delle offerte anormalmente basse e di verifica della congruità dell'anomalia da parte del Rup.	ventra dei reguisti ai min della stipula del contratto, con attestazione del RUP nella determina di aggiudicazione, degli estit delle verifiche. Tutte le determine di aggiudicazione contengono il riferimento alla loro efficacia, cioè all'esito positivo delle verifiche. Ove l'aggiudicazione venga approvata nelle more degli esiti, in caso di urgenza, la stipula del contratto è in ogni caso subordinata all'integrazione di efficacia. Pubblicità delle sedute per la procedura di "aggiudicazione aperta" Creazione di griglie per la valutazione di eriguisti dei partecipanti e delle	in corso	Percentuale procedure per le quali è pervenuta una sola offerta sul totale delle procedure aperte attivate. % offerte con importo anormalmente basso	10% 5%	Tutti i Servizi	ATTUATE	
	REVOCA DEL BANDO	Abuso del provvedimento di revoca del bando al fine di bloccare una gara il cui risultato si sia rivelato diverso da quello atteso o di concedere un indennizzo all'aggiudicatario	С	Trasparenza C.Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) S. Whistleblowing 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) 15. Controllo e monitoraggio	Al personale deve essere somministrata formazione tecnico/guiridica in materia di gare;	E' necessario pubblicare in amministrazione trasparente tutte le informazioni imposte dal D. Lgs. 33/2013 e dal Codice dei contratti pubblici.	in corso	Controllo presupposti e motivazione atti di revoca	100%		Tutte le misure sono attuate	
ALTRE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO Affidamento di lavori.	PROCEDURE NEGOZIATE (art. 36, comma 2 lettere c e c bis e art. 63 D.1gs 50/2016 - Per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro e tra 350.000 e 1 milione euro)	Utilizzo della procedura negoziata al di fuori dei casi previsti dalla legge al fine di favorire un'impresa.	В	Trasparenza Z.Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) Whistieblowing 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) S. Controllo e monitoraggio	Indagine di mercato per affidamenti >40.000,00 e > 150.000,00 con estrazione a sorte in caso di oltre 10 operatori economici interessati; generale ricorso alla C.U.C. per le procedure negoziate	Ricorso al MEPA (mercato elettronico) gestito da Consip ai sensi del DL 95/2012 - convertito nella L. 135/2012 (spending review), anche mediante RDO (richiesta di offerta) - chiara ed esaustiva motivazione nella determinazione a contrarre della scelta del metodo di gara, con riferimento alle leggi e ai regolamenti che si intendono applicare, nonché alle circostanze di fatto che hanno indirizzato la scelta, ivi compresa l'eventuale mancata rotazione.	in corso	Controllo atti (regolarità procedimento, presenza motivazione, ecc.) Rispetto rotazione inviti Pubblicazione risultati della procedura di affidamento con l'indicazione anche dei soggetti invitati	100% SI 100%	Tutti i Servizi	Tutte le misure sono attuate	

servizi e forniture . Abuso dell'affidamento diretto mediante le procedure di mediante le procedure di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 - art. 36, comma 2 lettera Obbligo di motivazione nella al di fuori dei casi previsti dalla N. atti non conformi legge al fine di favorire < 5% 50/2016 determina in merito alla scelta della a per affidamenti diretti fino a (mancata o insufficiente un'impresa, compreso il procedura (per gli affidamenti 40.000 euro e . Trasparenza motivazione) mancato ricorso al mercato art. 36, comma 2 lettera b per 2.Codice di Comportamento elettronico (Consip/Mepa) , tentativo di eludere le Obbligo di motivare i presupposti di fatto e di diritto che legittimano tale affidamenti diretti tra 40.000 euro e Trattamento dei dati) Pubblicazione risultati 100% 150.000 per lavori e le altre soglie, . Whistleblowing della procedura di norme sull'evidenza pubblica affidamento. Attuazione della Nel caso di non reperibilità del Tutte le misure sono previa valutazione di tre preventivi, 14. Controlli Interni (obbligo affidamento con Tutti i Servizi (ad esempio artificioso bene/servizio sui rotazione delle imprese; Attestazione attuate ove esistenti, per i lavori, e, per i adeguata motivazione negli atti, l'indicazione anche dei mercati elettronici oppure di acquisizione al di fuori degli stessi per, fornire adeguata motivazione dell'avvenuto confronto concorrenziale frazionamento) servizi e le forniture, di almeno verifica anomalie) soggetti invitati; . Abuso dell'affidamento tra operatori; cinque operatori economici 15. Controllo e monitoraggio diretto/d'urgenza individuati sulla base di indagini di .- Uso distorto del criterio mercato o tramite elenchi di dell'offerta economicamente più 50% operatori economici, nel rispetto di Indice rotazione fornitori vantaggiosa, finalizzato a un criterio di rotazione degli inviti. per tipologia di bene o avorire un'impresa servizio

VERIFICA AGGIUDICAZIONE E STIPULA DEL CONTRATTO	Verifica dei requisiti. Comunicazioni riguardanti i mancati inviti, le esclusioni e le aggiudicazioni. Formalizzazione dell'aggiudicazione definitiva. Stipula del contratto.	Alterazione o omissione dei controlli per favorire l'aggiudicatario o viceversa gli altri in graduatoria. Violare la trasparenza al fine di ritardare i ricorsi.	С	Trasparenza Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) S. Whistleblowing 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) Controllo e monitoraggio	Rispetto del principio di rotazione degli affidamenti - Affidamento al fornitore uscente solo in caso di esplicita e stringente motivazione - Rispetto dei principi di pubblicità e trasparenza - Rispetto degli obblighi di tracciabilità dei pagamenti	Attuazione della rotazione delle imprese; Attestazione dell'accesso al MEPA o analogo strumento elettronico di acquisizione o dell'eventuale deroga; Attestazione della verifica della regolarità contributiva e del rispetto della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari (CIG; CUP; conto dedicato); Pubblicazione tabella riassuntiva nella sezione BANDI DI GARA E CONTRATTI	in corso	Creazione tabella con n. affidamenti allo stesso operatore nell'anno. N. denunce/ricorsi da parte dei concorrenti Controllo conformità atti (mancata o insufficiente motivazione) Pubblicazione tempestiva atti aggiudicazione e contratti	SI < 10% 100% 100%	Tutti i Servizi	ATTUATE	
ESECUZIONE DEL CONTRATTO	VARIANTI IN CORSO DI ESECUZIONE AL CONTRATTO	Mancata o insufficiente verifica dello stato di avanzamento dei lavori e del rispetto del cronoprogramma. Ammissioni di varianti in corso di esecuzione del contratto per consentire all'appaltatore di recupero lo sconto effettuato in sede di gara o per conseguire extra guadagni ovvero approvazione di modifiche sostanziali del contratto: durata, prezzo, natura lavori e pagamenti.	С	Trasparenza C.Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) Whistleblowing 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) Controllo e monitoraggio	Varianti: verifica del corretto assolvimento dell'obbligo di trasmissione all'ANAC delle varianti ai sensi dell'art. 37 del d.1.90/2014, mediante tempestiva comunicazione al RPC dell'avvenuta trasmissione - Rispetto dell'art. 106 D. Lgs. 50/2016. *Pubblicazione in Amministrazione Trasparente delle varianti intervenute	Verifica dei presupposti tecnici e giuridici per poter procedere all'adozione della variante.	in corso	Numero di affidamenti con varianti sul numero totale di affidamenti (procedure aperte e negoziate); Numero varianti / Numero varianti pubblicate in A.T.	< 40% >50%	Tutti i Servizi	Tutte le misure sono attuate	
	SUBAPPALTO	Accordi collusivi tra le imprese partecipanti a una gara, utilizzando il meccanismo del subappalto come modalità per distribuire i vantaggi dell'accordo a tutti i partecipanti allo stesso	С	Trasparenza Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) Whistleblowing 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) Controllo e monitoraggio	Rispetto dell'art 105 DLgs. 50/2016 Valutazione dell'impiego di manodopera o incidenza del costo della stessa ai fini della qualificazione dell'attività come subappalto per eludere le disposizioni e i limiti di legge effettuazione delle verifiche obbligatorie sul subappaltatore	Verifica requisiti soggetto terzo al fine che soggetti terzi non qualificati siano esecutori materiali in tutto o in parte di un appalto pubblico	in corso	N. controlli sui subappalti utilizzati dalle imprese aggiudicatrici	100%		ATTUATE	
	UTILIZZO DI RIMEDI DI RISOLUZIONE DELLE CONTROVERSIE ALTERNATIVI A QUELLE GIURISDIZIONALI	Condizionamenti nelle decisioni assunte all'esito delle procedure di accordo bonario		2.Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) 5. Whistleblowing 14. Controlli Interni (obbligo adeguata motivazione negli atti, verifica anomalie) 15. Controllo e monitoraggio	Obbligo astensione in caso di conflitto di interesse Obbligo di pubblicazione degli atti transattivi o comunque risolutivi delle controversie	Ricorso all'accordo bonario nei soli casi previsti dalla legge	in corso	N. procedure oggetto di accordo bonario Controllo atti	< 10% 100%	Tutti i Servizi	ATTUATE	
RENDICONTAZIONE DEL CONTRATTO	Procedimento di nomina del collaudatore (o della commissione di collaudo) Procedimento di verifica della corretta esecuzione, per il rilascio del certificato di collaudo, del certificato di verifica di conformità ovvero dell'attestato di regolare esecuzione (per gli affidamenti di servizi e forniture) Attività connesse alla rendicontazione dei lavori in economia da parte del responsabile del procedimento.	Alterazioni o omissioni di attività di controllo al fine di perseguire interessi privati e diversi da quelli della stazione appaltante. Pagamenti ingiustificati. Incarico di collaudo a soggetti compiacenti per ottenere il certificato di collaudo pur in assenza di requisiti.	С	Trasparenza Codice di Comportamento (Trattamento dei dati) Tempi procedimenti Conflitto Interessi Whistleblowing Controlli interni (obbligo adeguata motivazione negli atti) Controllo e monitoraggio	Nomina del collaudatore previa verifica del possesso dei requisiti tecnico- professionali richiesti e previa verifica dell' assenza di situazioni di conflitto di interesse - Verifica corrispondenza fra esecuzione e capitolato speciale - Firma dell'attestazione di regolare esecuzione della prestazione da parte del RUP - Emissione della fattura dopo il ricevimento dell'attestazione di regolare esecuzione della prestazione.	Documento riportante, per ogni singolo appalto aggiudicato di valore >40.000,00 euro, in corso di esecuzione o conclusosi nell'anno, lo scostamento in termini di costi e tempi di esecuzione, rispetto ai contratti inizialmente aggiudicati	in corso	N. affidamenti privi del CIG (esclusi i casi di assenza obbilgo CIG) N. contratti con rispetto tempi di conclusione	< 1% 80%	Tutti i servizi	ATTUATE	