



Comune di Balestrate

Città Metropolitana di Palermo

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA E ORGANIZZAZIONE

PIAO

2023–2025

Confermato per l'anno 2024

(art.6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in Legge 6 agosto 2021, n. 113)

Indice

Premessa.....3

Riferimenti normativi3

Piano Integrato di attività e Organizzazione 2023-2025 Confermato per il 2024

Premessa

Le finalità del PIAO sono:

- consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione;
- assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa e dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla *mission* pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori.

Si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

Riferimenti normativi

L'art. 6, commi da 1 a 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa - in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale;

- quale misura di semplificazione e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle PP.AA. funzionale all'attuazione del PNRR.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione viene redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance (decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica) ai Rischi corruttivi e trasparenza (Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012 e del decreto legislativo n. 33 del 2013) e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie, dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021 n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, la data di scadenza per l'approvazione del PIAO in fase di prima applicazione era stata fissata al 30 giugno 2022.

Preso atto che a regime a far data dall'anno 2023 il termine di adozione del PIAO ai sensi dell'art. 6, comma 1, del DL n. 80/2021, convertito in Legge n. 113/2021, è il 31 gennaio.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di

cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n.190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2..

Il Comune di Balestrate, utilizzando la metodologia di calcolo, per come suggerito da ANCI nel quaderno n.37 del 2023 e in coerenza con altre disposizioni vigenti, secondo le modalità di calcolo utilizzate per compilare la tabella 12 del Conto Annuale, per come attestato dal RPO Settore I giusta nota prot. n. 18535 del 12 dicembre 2023 conta, al 31 dicembre 2022, n. 36,90 dipendenti e pertanto adotta il PIAO semplificato;

Le pubbliche amministrazioni con meno di 50 dipendenti procedono esclusivamente alle attività di cui all'art. 6 Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Dato atto tuttavia, che per gli Enti Locali la disciplina di cui all'art. 8, comma 2, del Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione n. 132 del 30 giugno 2022, stabilisce che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto (n.d.r. 31 gennaio), è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.";

Sulla base del quadro normativo di riferimento e in una visione di transizione dall'attuale alla nuova programmazione, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, ha avuto il compito principale di fornire, una visione d'insieme sui principali strumenti di programmazione operativa e sullo stato di salute dell'Ente al fine di coordinare le diverse azioni contenute nei singoli Piani.

I comuni come quello di Balestrate con meno di 50 dipendenti, si limitano, per quanto concerne l'anticorruzione e la mappatura dei processi, ai sensi dell'art. 6 del DM n. 132 del 30 giugno 2022 ".....all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- a) autorizzazione/concessione;
- b) contratti pubblici;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- d) concorsi e prove selettive;
- e) processi, individuati dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) e dai responsabili degli uffici, ritenuti di maggiore rilievo per il raggiungimento degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.

2. L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sezione avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche

organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico.;

Considerato che presso l'Ente non è stato recentemente accertato alcun fatto corruttivo e non vi sono state modifiche organizzative rilevanti;

Rilevato inoltre che con si sono verificate ipotesi di disfunzioni amministrative significative nel corso dell'ultimo anno;

Dato Atto pertanto che non si sussistono le condizioni che ai sensi del co. 2 art. 6 del D.M 132/2022 impongono un aggiornamento/integrazione/correzione delle misure preventive presenti nel PTPC già approvato, si **confermano**, per l'anno 2024, le misure sulla trasparenza e sul contrasto alla corruzione contenute nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 Sezione II 2.3 **Rischi corruttivi e trasparenza** approvato con deliberazione di G.m. n.105 del 28/12/2023

SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE	
<p>Comune di Balestrate</p> <p>Indirizzo: via Roma, 14</p> <p>Codice fiscale/Partita IVA:80023250824</p> <p>Sindaco: Dott. Vito Rizzo</p> <p>Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 37</p> <p>Numero abitanti al 31 dicembre anno precedente: 6.403</p> <p>Telefono: 091 - 8980011</p> <p>Sito internet: www.comune.balestrate.pa.it</p> <p>E-mail: protocollo@comune.balestrate.pa.it</p> <p>PEC: comunebalestrate@pec.it</p>	
SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE	
<p>2.1 Sotto-sezione Valore Pubblico</p>	<p>Il valore pubblico è l'incremento del benessere reale che si viene a creare presso la collettività e che deriva dal miglior utilizzo, da parte delle Amministrazioni pubbliche, delle proprie risorse tangibili e intangibili; per i Comuni con meno di 50 dipendenti, non è prevista l'obbligatorietà di questa sottosezione di programmazione.</p>
<p>2.2 sotto-sezione di programmazione della Performance</p>	<p>Sebbene le indicazioni contenute nel Piano tipo non prevedano l'obbligatorietà di questa sotto sezione di programmazione perché Ente con meno di 50 dipendenti, si assorbe nel presente deliberato con inserimento del collegamento ipertestuale il Piano della Performance 2023 provvisorio, già approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.54 del 23/06/2023 poiché contiene la programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance quale adempimento propedeutico al fine di potere procedere al piano assunzionale 2023-2025. Viene inoltre approvato, con il presente PIAO il piano delle azioni positive (PAP) 2023-2025 (cfr. collegamento ipertestuale).</p>
<p>2.3 Rischi corruttivi e trasparenza</p>	<p>Si inserisce collegamento ipertestuale con la Sezione 2 sottosezione 2.3. del PIAO 2023-2025 contenente le misure sulla trasparente e anticorruzione approvato con deliberazione di G.m. 105 del 28/12/2023 confermate per il 2024 (All.3)</p>
SEZIONE3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO	
<p>3.1 Struttura organizzativa (Allegato 1)</p>	<p>Premessa In questa sezione si presenta il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione/Ente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organigramma; - livelli di responsabilità organizzativa, n. di fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e simili (es. incarichi di

	<p>E.Q);</p> <ul style="list-style-type: none"> - ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio; - altre eventuali specificità del modello organizzativo, nonché gli eventuali interventi e le azioni necessarie per assicurare la sua coerenza rispetto agli obiettivi di valore pubblico identificati. <p>Si specifica, altresì, che il nuovo CCNL 16.11.2022 ha stabilito che:</p> <ul style="list-style-type: none"> - (art. 12, comma 1) <i>“Il sistema di classificazione è articolato in quattro aree che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali denominate, rispettivamente:</i> <p style="margin-left: 40px;"><i>Area degli Operatori;</i></p> <p style="margin-left: 40px;"><i>Area degli Operatori esperti;</i></p> <p style="margin-left: 40px;"><i>Area degli Istruttori;</i></p> <p style="margin-left: 40px;"><i>Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione”;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - (art. 13) <i>“Il personale in servizio alla data di entrata in vigore del presente Titolo è inquadrato nel nuovo sistema di classificazione con effetto automatico dalla stessa data secondo la Tabella B di Trasposizione (Tabella di trasposizione automatica nel sistema di classificazione)”;</i> - (art. 12, comma 6) <i>“Gli enti, in relazione al proprio modello organizzativo, identificano i profili professionali e li collocano nelle corrispondenti aree nel rispetto delle relative declaratorie, di cui all'Allegato A”;</i> <p>Si inserisce collegamento ipertestuale con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 28/04/2023 e relativi allegati contenente le informazioni richieste dalla legge.</p>
<p>3.2 Organizzazione del lavoro agile</p>	<p>IL CCNL 16/11/2022 ha disciplinato, in apposite titolo, il lavoro a distanza nelle due forme del lavoro agile e del lavoro da remoto. Il Comune di Balestratesi è dotato di apposito regolamento, le cui disposizioni sono finalizzate ad assicurare l'innovazione organizzativa e la modernizzazione dei processi, anche attraverso la loro informatizzazione e l'ottimizzazione dell'utilizzo delle tecnologie e delle competenze digitali, al fine di migliorare la qualità dei servizi pubblici e garantire, al contempo, l'equilibrio tra tempi di vita e di lavoro del lavoratore dipendente. Si inserisce, pertanto, collegamento ipertestuale al Piano di Organizzazione del Lavoro Agile (POLA), già approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.58 del 03/07/2023 che si integra con l'approvazione del presente PIAO provvisorio 2023-2025 e con lo schema di accordo individuale da sottoscrivere per i lavoratori che intendano svolgere lavoro agile.</p>
<p>3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale</p>	<p>L'ente è da considerarsi strutturalmente deficitario (cfr. parere Collegio revisori prot. n. 15215/2023) e pertanto la programmazione del fabbisogno di personale sarà soggetta ai controlli della Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti locali ex art. 243 e ss Tuel. Per quanto concerne la</p>

programmazione del fabbisogno 2023-2025 non risultando approvato il bilancio di previsione 2023-2025, il rendiconto 2022 e il bilancio consolidato, è preclusa la possibilità di potere assumere, a qualunque titolo, ai sensi del co. 9 quinquies del Dl. 113/2016 e pertanto la sezione non viene compilata

SEZIONE 4. MONITORAGGIO

4.1 Sebbene il monitoraggio non rientri nelle sezioni obbligatorie per gli Enti con meno di 50 dipendenti, viene elaborata, poiché funzionale alla chiusura del ciclo di pianificazione e programmazione e all'avvio del nuovo ciclo annuale.

Il particolare, il monitoraggio del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), ai sensi dell'art.6, comma 3 del decreto legge 9 giugno 2021, n.80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, nonché delle disposizioni di cui all'art. 5 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) sarà effettuato:

- secondo le modalità definite dall'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza";
- nel rispetto della tempistica indicata nel PTPCT 2023-2025 adottato dal Comune di Balestrate per come confermato per l'anno 2024.