

**COMUNE DI BAGNACAVALLO**  
**Piano integrato di attività e organizzazione**  
**2024-2026**  
**(PIAO)**



**SEZIONE 3b**  
**Piano dei fabbisogni di personale**  
**1° stralcio 2024-2026**

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- Decreto Ministeriale adottato il 28 giugno 2023 sulle competenze trasversali del personale di qualifica non dirigenziale delle pubbliche amministrazioni;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).
- CCNL Comparto Funzioni Locali siglato il 16/11/2022.

## **Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente**

A seguito dell'entrata in vigore del CCNL siglato in data 16/11/2022, con delibera di Giunta Unione n. 29 del 09/03/2023 è stato approvato il nuovo sistema di classificazione del personale dell'Unione e dei Comuni aderenti, elaborato sulla base del modello di valutazione delle competenze che i singoli dipendenti devono possedere per interpretare in modo flessibile, dinamico ed efficace il proprio ruolo all'interno dell'organizzazione .

Successivamente, con determinazione del Dirigente dell'Area Risorse Umane dell'Unione n. 298 del 31/03/2023 si è proceduto con decorrenza 01/04/2022 alla riclassificazione del personale dipendente nelle nuove quattro Aree (Operatori, Operatori esperti, Istruttori, Funzionari ed Elevata Qualificazione) e nei profili definiti dalla suddetta delibera.

TOTALE: n. 40 unità di personale di cui 37 unità a tempo indeterminato e 3 unità a tempo determinato

### **SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE CONTRATTUALI**

#### **n. 6 unità inquadrare nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione**

*così articolate:*

- n. 2 con profilo di Esperto Digitale - Servizi alla Comunità
- n. 2 con profilo di Esperto Digitale – Servizi Culturali
- n. 1 Esperto Digitale – Servizi Culturali – Biblioteca, Musei ed Archivi
- n. 2 con profilo di Esperto Tecnico
- n. 1 con profilo di Esperto Digitale – Comunicazione
- n. 1 con profilo di Esperto Digitale – Comunicazione – Giornalista

#### **n. 21 unità inquadrare nell'Area degli Istruttori**

*così articolate:*

- n. 7 con profilo di Istruttore Digitale
- n. 2 con profilo di Istruttore Digitale - LLPP e Patrimonio
- n. 4 con profilo di Istruttore Digitale - Servizi alla Comunità
- n. 2 con profilo di Istruttore Digitale – Servizi Culturali
- n. 2 con profilo di Istruttore Digitale – Servizi Culturali – Bibliotecario
- n. 1 con profilo di Istruttore Digitale - Servizi Generali
- n. 3 con profilo di Istruttore Tecnico

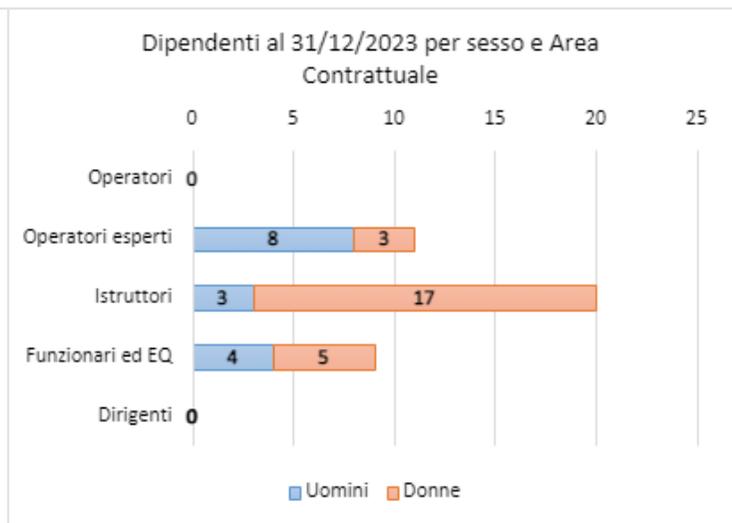
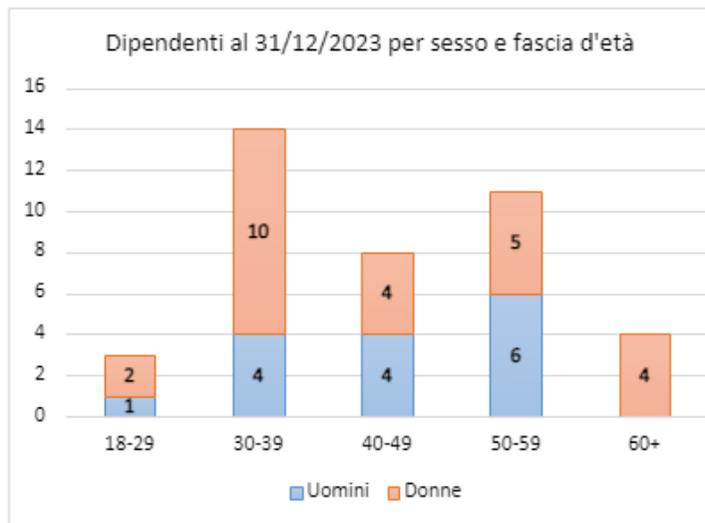
#### **n. 10 unità inquadrare nell'Area degli Operatori Esperti**

così articolate:

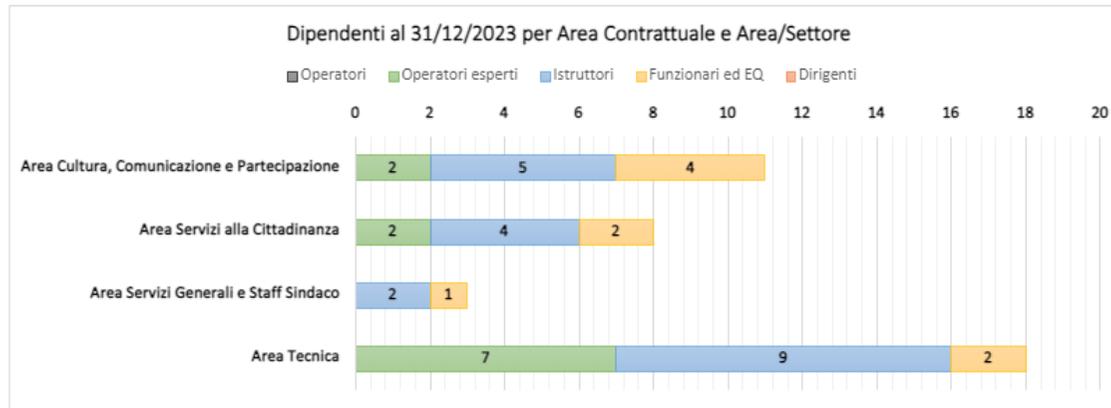
n. 2 con profilo di Operatore Esperto Digitale

n. 8 con profilo di Operatore Esperto Tecnico

Dipendenti al 31/12/2023 per sesso, Area contrattuale e fascia d'età													
Comune di Bagnacavallo	Uomini					TOTALE	Donne					TOTALE	TOTALE
	Operatori	Operatori esperti	Istruttori	Funzionari ed EQ	Dirigenti	Uomini	Operatori	Operatori esperti	Istruttori	Funzionari ed EQ	Dirigenti	Donne	GENERALE
18-29	0	1	0	0	0	1	0	0	1	1	0	2	3
30-39	0	1	3	0	0	4	0	0	9	1	0	10	14
40-49	0	2	0	2	0	4	0	0	3	1	0	4	8
50-59	0	4	0	2	0	6	0	1	2	2	0	5	11
60+	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0	4	4
<b>TOTALE</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	<b>40</b>

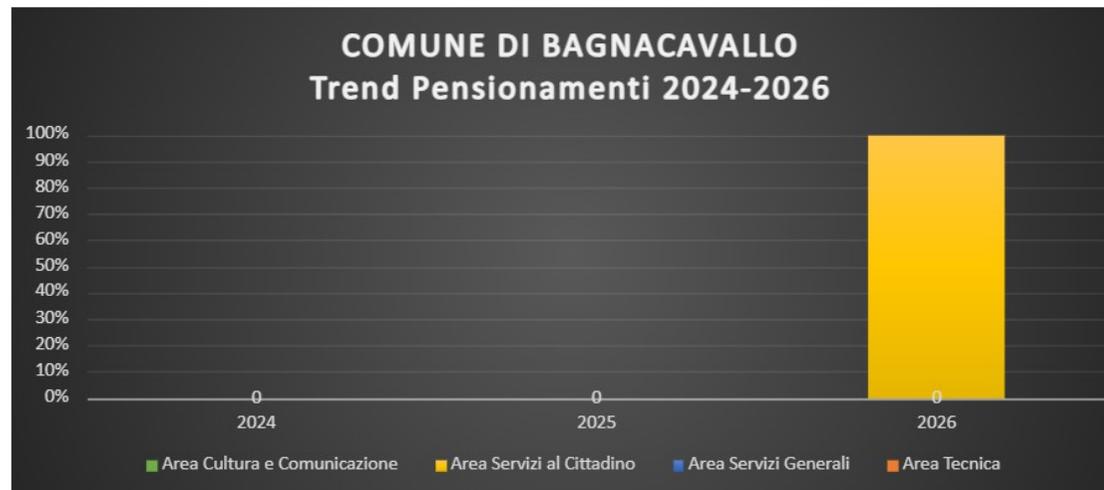


Dipendenti al 31/12/2023 per sesso, area contrattuale e Area/Settore													
Comune di Bagnacavallo	Uomini					TOTALE	Donne					TOTALE	TOTALE
	Operatori	Operatori esperti	Istruttori	Funzionari ed EQ	Dirigenti	Uomini	Operatori	Operatori esperti	Istruttori	Funzionari ed EQ	Dirigenti	Donne	GENERALE
Area Cultura, Comunicazione e Partecipazione	0	1	1	2	0	4	0	1	4	2	0	7	11
Area Servizi alla Cittadinanza	0	0	1	1	0	2	0	2	3	1	0	6	8
Area Servizi Generali e Staff Sindaco	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	0	3	3
Area Tecnica	0	7	1	1	0	9	0	0	8	1	0	9	18
<b>TOTALE</b>	<b>0</b>	<b>8</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>17</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>25</b>	<b>40</b>



Trend Pensionamenti 2024-2026

Comune di Bagnacavallo	2024	2025	2026	TOTALI
Area Cultura e Comunicazione	0	0	0	0
Area Servizi al Cittadino	0	0	1	0
Area Servizi Generali	0	0	0	0
Area Tecnica	0	0	0	0
<b>TOTALE</b>	0	0	0	0



## Le politiche assunzionali in funzione degli obiettivi di performance

Le politiche assunzionali del triennio 2024-2026 sono orientate a raggiungere gli obiettivi contenuti nella sezione 2b - Piano della Performance nonché le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2024/2026 approvate con il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026 (delibera di Consiglio Comunale n. 73 del 19/12/2023);

La definizione dei fabbisogni di personale effettuata dall'Amministrazione:

1.è stata elaborata sulla base di un'approfondita analisi delle competenze necessarie al raggiungimento degli obiettivi strategici e di performance e non presenti nell'ente come disposto dalle linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche" (DM Ministro per la Pubblica Amministrazione 22/07/2022 pubblicato in GU n. 215 del 14/09/2022);

2.è coerente con l'obbligo di contenimento della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse, tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali, come da determinazione n. 1338 del 04/12/2023 e come riepilogato nella tabella sotto riportata:

<b>Ente</b>	<b>Limite</b>	<b>Previsione 2024</b>	<b>Differenza</b>
Alfonsine	2.329.982,63 €	2.288.314,80 €	41.667,83 €
Bagnacavallo	3.541.467,80 €	3.423.335,20 €	118.132,60 €
Bagnara di R.	447.578,49 €	441.456,83 €	6.121,66 €
Conselice	1.728.128,92 €	1.724.795,22 €	3.333,70 €
Cotignola	1.492.775,22 €	1.483.389,82 €	9.385,40 €
Fusignano	1.467.919,92 €	1.446.625,34 €	21.294,58 €
Lugo	7.716.562,45 €	7.273.470,11 €	443.092,34 €
Massa Lombarda	2.291.860,76 €	2.283.992,23 €	7.868,53 €
Sant'Agata sul S.	567.348,12 €	561.040,39 €	6.307,72 €
<b>TOTALE</b>	<b>21.583.624,31 €</b>	<b>20.926.419,94 €</b>	<b>657.204,37 €</b>
di cui: Unione	11.406.034,69 €	12.184.244,96 €	

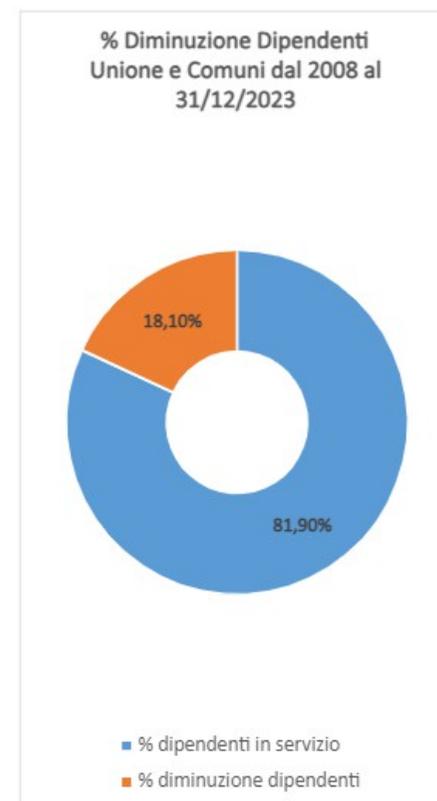
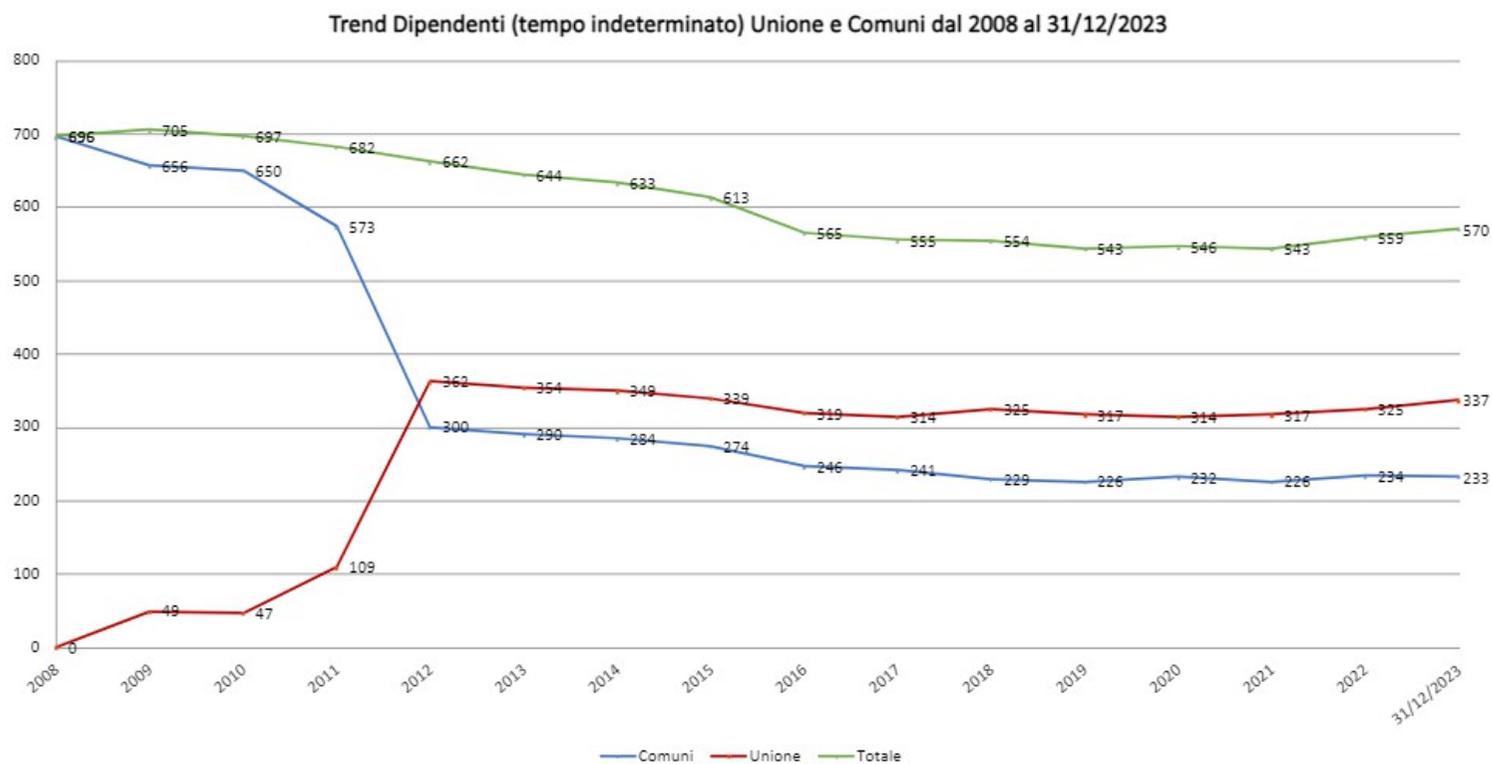
3.è stata predisposta a seguito della ricognizione, per l'anno 2024, delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, nonché delle esigenze in materia di fabbisogni di personale come da indicazioni contenute nel DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018, alla luce delle cessazioni effettive;

4.è contenuta, ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito dalla L. n. 58/2019, entro i valori soglia di massima spesa del personale previsti per la fascia demografica di appartenenza ed entro le percentuali massime di incremento rispetto alla corrispondente spesa registrata nel 2018, come evidenziato dalle deliberazioni di G.U. di definizione della metodologia di riparto delle spese n.88 del 18/06/2020 e n. 123 del 29/09/2022 e dalla determinazione n. 507 del 11/05/2023 del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna.

Il Piano del fabbisogno del personale dal punto di vista contabile, è stato inoltre predisposto tenuto conto del Bilancio di Previsione finanziario 2024/2026 (delibera di Consiglio del Comune di Bagnacavallo n. 74 del 19/12/2023).

## ANALISI ORGANIZZATIVA – SCELTE SUI FABBISOGNI

Le scelte sui fabbisogni per il triennio 2024-2026 sono volte a consolidare il percorso di rafforzamento amministrativo avviato nelle annualità precedenti, al fine di invertire il trend di riduzione di personale conseguente alle passate rigidità normative dei vincoli assunzionali. Come si evince dal grafico di seguito riportato, infatti, dal 2007 al 2023 la riduzione di personale è stata del 18,10%, pur a fronte di un incremento e consolidamento nella consistenza di personale negli ultimi anni:



Il Comitato di Direzione, sulla base di quanto disposto dal Decreto 22 luglio 2022 “Definizione di linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche” pubblicato sulla G.U. n. 215 del 14-9-2022 e sulla base dell'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75, ha

effettuato l'analisi dei profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti, secondo criteri non meramente sostitutivi, ossia di vacanze di posizioni da coprire, ma in coerenza con le necessità reali, attuali e all'occorrenza future;

Da tale analisi è emersa la necessità di procedere alla copertura dei posti riportati di seguito, tenuto conto delle capacità assunzionali sopra richiamate.

### PIANO DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE – TRIENNIO 2024 – 2026 (1^ STRALCIO)

Nr. ORDINE	PROFILO PROFESSIONALE	Area	STRUTTURA	MODALITA' DI COPERTURA	RISERVE	ANNO *	Note
1	Esperto Digitale – LL.PP e Patrimonio	Area dei Funzionari ed EQ	Area Tecnica	Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	Dal 01/2/2024	(Sostituzione Cere Rita) (Ugs. di servizio il 31/12/2023) dal 1/2/2024 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
2	Istruttore digitale	Area degli Istruttori.	Area Servizi alla Cittadinanza	Passaggio diretto ai sensi dell'art. 22 c. 5terdel D.L. 50/2017, convertito in L. 96/2017	Personale esterno	Dal 01/01/2024	Michela Pasquali (4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
3	Esperto Tecnico	Area dei Funzionari ed EQ	Area Tecnica	Scorrimento graduatoria/ Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	Dal 02/01/2024	Cimatti Laura 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
4	Operatore Esperto Tecnico	Area Operatori Esperti	Area Tecnica	Scorrimento graduatoria/ Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01 / mobilità volontaria	Personale esterno	Dal 02/03/2024	Dimissioni Flamigni Emanuele dal 01/09/2023 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
5	Istruttore digitale	Area degli Istruttori	Area Tecnica	Assunzione a tempo determinato	Personale esterno	Dal 01/02/2024 al 04/08/2024	Dimissioni Miceli Alessandra dal 01/02/2024 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023

Nr. ORDINE	PROFILO PROFESSIONALE	Area	STRUTTURA	MODALITA' DI COPERTURA	RISERVE	ANNO *	Note
6	Istruttore digitale	Area degli Istruttori	Area Tecnica	Assunzione a tempo indeterminato	Personale esterno	Dal 01/08/2024	Dimissioni Miceli Alessandra 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
7	Esperto Digitale – Servizi Culturali – Biblioteca, Musei ed Archivi	Area dei Funzionari ed EQ	Area Cultura, Comunicazione e Partecipazione – Settore Istituzioni culturali	Progressione tra le aree (art. 15 CCNL 2022 Funzioni Locali e art.52c.1 bis d.lgs. 165/2001)	Personale interno	Dal 31/12/2024	Valorizzazione personale interno 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
8	Esperto Digitale Lavori Pubblici e patrimonio	Area dei Funzionari ed EQ	Area Tecnica	Progressione tra le aree (art. 13c.6 CCNL 2022 Funzioni Locali e art.52c.1 bis d.lgs. 165/2001)	Personale interno	Dal 31/12/2024	Valorizzazione personale interno 4^ Stralcio 2023-2025 approvato con delibera di G.C. n. 143 del 19/12/2023
9	Istruttore tecnico	Area degli Istruttori	Area Tecnica	Concorso pubblico previa mobilità obbligatoria ex art. 34-bis Dlgs n.165/01	Personale esterno	Dal 01/02/2024	Dimissioni Cimatti Laura dal 31/12/2023

\* assunzioni subordinate al mancato esercizio del diritto di rientro in servizio (art.25CCNL Funzioni Locali)

#### SINTESI TRIENNIO 2024 – 2026

Il programma del fabbisogno del personale per gli anni 2024- 2026, 1^ stralcio rispetta il principio di adeguatezza di accesso dall'esterno in quanto su base triennale è stata data applicazione all'indicazione di destinare agli interni una quota complessivamente non superiore al 50% dei posti che si intendono coprire (cfr. Corte costituzionale n. 194/2002. TAR Calabria, Catanzaro, sez. II, sentenza 11 marzo 2002, n. 568);

**ACCESSI DALL'ESTERNO:** 1 a tempo indeterminato

**ACCESSI DALL'INTERNO:** //

**CFL/TRASFORMAZIONE** n.0

**COMANDI DA ALTRI ENTI:** 0