

ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

**PIANO TRIENNALE  
FABBISOGNO DEL  
PERSONALE.**

**2024-2026**

Quadro normativo:

- l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75 che dispone:  
«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

- il DPCM 17 marzo 2020 (emanato in attuazione dell'art. 33 comma 2 del Decreto Legge 34/2019 convertito con modificazioni nella Legge n.58/2019) avente ad oggetto. **“Misure per la definizione delle capacità assunzione del personale nei Comuni”**. Il detto decreto che si applica a decorrere dal 20/04/2020 ha mutato il regime assunzionale dei comuni, introducendo in luogo del tourn-over il principio della sostenibilità finanziaria.

Il DM dopo aver specificato cosa debba intendersi per spesa del personale e per entrate correnti, all'art.4 individua i valori soglia di massima spesa del personale.

Per i comuni tra 3000 e 4.999 abitanti il detto valore soglia risulta essere pari al 27,02.

Il Comune di Paterno come risulta da quanto accertato dall'Ufficio Finanziario si colloca al di sotto del detto valore soglia avendo un rapporto tra spesa del personale e spese correnti secondo le definizioni dell'art.2 del DPCM 17 marzo 2020, pari al 25,50%. Allegato A. **Il tutto nelle more dell'approvazione del nuovo conto consuntivo.**

In conseguenza di ciò, il Comune di Paterno si colloca nella prima fascia.

**RILEVATO** che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto *“i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica”*.

**CONSIDERATO** inoltre che:

- ✓ l'art. 5 rubricato **“percentuali massime di personale in servizio”** statuisce che in sede di prima applicazione e fino al 31.12.2024, i comuni che si collocano al disotto del valore soglia di cui al comma 1, possono incrementare annualmente **per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018 ,in misura non superiore al valore percentuale che varia a seconda della classe demografica dei comuni, fermo restando il**

**rispetto pluriennali dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione del valore soglia di cui all'art. 4 comma 1;**

- ✓ dalla lettura della norma si evince che per i Comuni virtuosi, la legge non consente di effettuare assunzioni a tempo indeterminato sino al punto di raggiungere immediatamente la soglia media stabilita dall'art. 4 del Decreto, ma di poterlo fare solo gradualmente;
- ✓ **per i comuni nella fascia di popolazione tra 3000 – 4999 la percentuale massima di incremento è pari al 27% per l'anno 2023, ed aumenta sino al 28% al 2024.**

**RICHIAMATO** l'art. 36 del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. che disciplina tra l'altro all'interno delle forme di lavoro flessibile il contratto di somministrazione definito dal legislatore all'art. 30 del D. Lgs. 81/2015 come **“Il contratto di somministrazione di lavoro è il contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'agenzia di somministrazione autorizzata, ai sensi del decreto legislativo n. 27 del 2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore”**.

Il contratto di somministrazione è disciplinato inoltre dall'art. 52 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro degli enti locali 21/05/2018 che recita “Gli enti possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e seguenti del D. Lgs. n. 81/2015, per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia. I contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono stipulati entro il limite di cui all'art. 50, comma 3”.

Il medesimo articolo statuisce altresì che non vi sono limitazioni **quantitative nel caso di personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati.**

Richiamato altresì l'art. 9 comma 28 del D. Lgs. 78/2010 e ss.mm.ii.

#### **ATTESO CHE:**

- dal 2021 le assunzioni coperte da finanziamenti specifici non entreranno nel rapporto tra spesa di personale e media triennale delle entrate così come statuito dall'art. 57, comma 3 septies, del D.Lgs 104/2021, convertito in legge 126/2020, che ha introdotto, una parziale eccezione all'obbligo di computare, per il rapporto spesa/entrate imposto dall'articolo 33, comma 2, del D.Lgs 34/2019, integralmente tutta la spesa di personale e tutte le entrate correnti, come definite dall'articolo 2 del D.M. 17.03.2020.
- **Il testo dell'art. 57, comma 3 septies, del D.L.104/2020, convertito in legge 126/2020, è il seguente: “ a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui commi 1, 1 bis e 2 dell'art.33 del decreto –legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n.58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore di soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente.**

**RAMMENTATO** infine che secondo il D. L. 36/22 come convertito dalla Legge n.79/2022 l'aumento conseguente ai rinnovi dei CCNL afferente la corresponsione degli arretrati di competenza delle annualità precedenti all'anno di effettiva erogazione di tale emolumenti, non rileva ai fini della verifica del rispetto dei valori soglia in base ai quali vengono determinate le facoltà assunzionali degli Enti Locali .

Richiamata altresì la propria precedente deliberazione n. 68 del 28/07/2023 esecutiva con la quale questa amministrazione ha approvato il PIAO 2023/2025, contenente all'interno dello stesso il Piano di Fabbisogno del Personale.

Atteso che la programmazione in materia del personale è stata aggiornata con deliberazione n. 6 dell'11/01/2024 sulla quale ha espresso parere favorevole il revisore verbale n. 1 del 9/01/2024 registrato al protocollo dell'ente n. 336 in data 11/01/2024.

Atteso che a seguito della detta modifica si è aggiornata l'annualità 2024 secondo le modalità di seguito riportate:

- **AREA TECNICA** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q - ingegnere (**Fondi di Coesione - art 19 D.L. 124/2023**)
- **AREA TECNICA** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q tempo indeterminato e full time (**concorso**)
- **AREA TECNICA** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q procedura ex art. 110 - 24 ore settimanali per n. 1 anno eventualmente prorogabile.
- **AREA TECNICA** - n. 1 unità appartenente all'area degli operatori esperti full time e tempo indeterminato (**selezione Legge n. 56/1987**)
- **AREA TECNICA - progressione verticale in deroga** da istruttore a funzionario ed E.Q. **secondo la disciplina di cui all'art. 13 comma 6 del CCNL 2019/2021 tempo indeterminato.**
- **AREA AMMINISTRATIVA** - n. 1 specialista della transizione digitale n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q - (**Fondi di Coesione- art 19 D.L. 124/2023**)
- **AREA AMMINISTRATIVA** - n. 1 unità istruttore tempo indeterminato e full time (**concorso**)
- **AREA AMMINISTRATIVA** - n. 1 unità istruttore tempo indeterminato e full time (**scorrimento graduatoria del concorso**)
- **AREA POLIZIA LOCALE** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q tempo indeterminato e full time (art. 30 Decreto Legislativo n. 165/2001 ss.mm.ii).
- **AREA CONTABILE** - trasformazione part time in full time istruttore tempo indeterminato (nuova assunzione)
- **AREA CONTABILE** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q tempo determinato e part time, 12 ore settimanali (**art. 1 comma 557 della Legge 311/2004 ss.mm.ii**)
- **AREA CONTABILE** - trasformazione part time in full time operatore esperto **tempo indeterminato** (nuova assunzione)

**Che riguardo all'assunzione di un ingegnere e di uno specialista della transizione digitale trattasi di assunzioni eterofinanziate e come tali neutre rispetto alle facoltà assunzionali di cui all'art. 33 commi 1 bis e 2 del D.L. 34/2019.**

**Che successivamente a quanto deliberato nel gennaio 2024, a seguito di nuove valutazioni questa amministrazione non intende più assumere un operatore esperto all'interno dell'Area Tecnica volendo destinare le risorse al potenziamento dell'Ufficio di Polizia Locale.** Tuttavia, in questa sede **nelle more dell'approvazione del conto consuntivo 2023**, che potrebbe mutare il rapporto tra spesa personale e spesa corrente secondo le definizioni dell'art 2 DPCM 17/03/2020, questa Amministrazione non può far altro che **confermare** (eccetto l'assunzione dell'operatore esperto e del funzionario EQ Area Tecnica a seguito dell'esito infruttuoso della procedura) la programmazione relativa all'anno 2024 così come modificata con la Deliberazione n. 6 dell'11/01/2024 e quella relativa all'anno 2025 così come approvata in sede di PIAO 2023/2025.

Per quanto concerne invece la programmazione 2026 al momento questa Amministrazione non può **adottare** alcuna decisione sino alla conoscenza dei nuovi dati finanziari afferenti il consuntivo 2023.

Che in conseguenza di ciò la dotazione a regime sarà la seguente:

AREA AMMINISTRATIVA	AREA FINANZIARIA	AREA TECNICA/	AREA POLIZIA LOCALE
Incarico E.Q. tempo pieno ed indeterminato Responsabile: dott. ssa Mariella MASINO	Incarico E.Q tempo indeterminato e full time <b>Responsabile Dott. luca LOMANTO</b>	<b>incarico EQ all'istruttore tempo pieno e indeterminato</b>	Incarico E.Q. tempo indeterminato e full time – dott. Alfredo TOSCANO

AREA AMMINISTRATIVA	AREA FINANZIARIA	AREA TECNICA/LL.PP	AREA POLIZIA LOCALE
<b>Numero addetti al servizio</b>	<b>Numero addetti al servizio</b>	<b>Numero addetti al servizio</b>	<b>Numero addetti al servizio</b>
n.1 operatore esperto tempo part-time (33 ore settimanali) ed indeterminato; n. 2 istruttore tempo indeterminato e full time <u>n. 1 unità area funzionari ed E.Q. (specialista transizione digitale)</u>	N. 3 tempo indeterminato N.. 3 full time  Tempo determinato: n. 1 unità 12 ore settimanali. (funzionario area EQ)	n. 2 unità appartenenti all'area dei funzionari e delle E.Q (1 concorso + Fondi Coesione ingegnere)  n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q progressione verticale in deroga.	N.1 istruttore tempo indeterminato full time  n. 1 tempo indeterminato part time (18 ore settimanali) - istruttore

### Capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa

Non sussistono esuberi e/o eccedenze di personale così come risulta dalla propria precedente deliberazione di G.C. n.5 del 10/01/2024 esecutiva.

Verifica rispetto contenimento della spesa ex art. 1 comma 557 L. 296/2006 ovvero della spesa potenziale massima imposta come vincolo € 778.870,00;

Verifica limite di spesa lavoro flessibile art. 9 comma 28 D.L. n.78/2010 € **125.573,16**

Verifica presupposti normativi il cui mancato rispetto rende impossibile le procedure di assunzioni a qualsiasi titoli e con qualsivoglia tipologia contrattuale: inesistenza presupposti

Bilancio 2023/2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/05/2023 ed invio dello stesso al BDAP protocollo RGS. 17/06/2023.

Rendiconto approvato con deliberazione n. 06 del 28/04/2023 ed invio dello stesso al BDAP protocollo RGS 25/05/2023

Bilancio 2024/2026 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 29/12/2023 e invio BDAP del 13/01/2024.

### Consistenza personale alla data odierna

## **INQUADRAMENTO DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO**

n. 3 dipendenti appartenenti all'area dei funzionari e delle E.Q. (Area Amministrativa , Area Contabile e area Polizia Locale)

n. 3 dipendenti appartenenti all'area degli istruttori (di cui 1 nell'Area Tecnica, 1 nell'Area Contabile e 1 nell'Area Polizia Locale)

n. 3 dipendenti appartenenti all'area degli operatori esperti (di cui 2 nell'Area Contabile e 1 nell'Area Amministrativa)

n. 1 dipendenti appartenente all'area degli operatori (Area Tecnica)

**TOTALE DIPENDENTI TEMPO INDETERMINATO: 10**

## **INQUADRAMENTO DIPENDENTI A TEMPO DETERMINATO**

n. 1 unità, di cui n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q. Area contabile;

### **Consistenza di personale alla data odierna**

n.11 dipendenti di cui:

- n.10 a tempo indeterminato
- n. 1 a tempo determinato

### **RISPETTO NORMATIVA ART.68/99**

**Trattandosi di dipendenti inferiori a 15 l'ente non è tenuto al rispetto della normativa.**

### **STRATEGIA COPERTURA FABBISOGNO COME SOPRA**

Acquisito il parere del revisore verbale n. 5 del 05/04/2024 assunto al protocollo dell'ente in data 08/04/2024 con n.3473.

Tutto ciò premesso di seguito si riporta la programmazione 2024/2026 **con l'intesa che la stessa verrà modificata nuovamente una volta approvato il consuntivo 2023.**

### **ANNO 2024**

- **AREA TECNICA** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q - ingegnere (**Fondi di Coesione - art 19 D.L. 124/2023**)
- **AREA TECNICA** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q tempo indeterminato e full time (**concorso**)
- **AREA TECNICA** - **progressione verticale in deroga** da istruttore a funzionario ed E.Q. **secondo la disciplina di cui all'art. 13 del CCNL 2019/2021 tempo indeterminato.**
- **AREA AMMINISTRATIVA** - n. 1 specialista della transizione digitale n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q - (**Fondi di Coesione- art 19 D.L. 124/2023**)
- **AREA AMMINISTRATIVA** - n. 1 unità istruttore tempo indeterminato e full time (**concorso**)
- **AREA AMMINISTRATIVA** - n. 1 unità istruttore tempo indeterminato e full time (**scorrimento graduatoria del concorso**)

- **AREA POLIZIA LOCALE** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q tempo indeterminato e full time (art. 30 Decreto Legislativo n. 165/2001 ss.mm.ii) **ASSUNZIONE GIA' EFFETTUATA.**
- **AREA CONTABILE** - trasformazione part time in full time istruttore tempo indeterminato (nuova assunzione)
- **AREA CONTABILE** - n. 1 unità appartenente all'area dei funzionari e delle E.Q tempo determinato e part time, 12 ore settimanali (**art. 1 comma 557 della Legge 311/2004 ss.mm.ii**)
- **AREA CONTABILE** - trasformazione part time in full time operatore esperto **tempo indeterminato** (nuova assunzione).

### **ANNO 2025**

- **AREA POLIZIA LOCALE** - n. 1 unità appartenente all'area degli istruttori indeterminato e part time 18 ore settimanali.

### **ANNO 2026**

Nessuna assunzione programmata.