



Comune di Piraino (ME)

Città Metropolitana di Messina

Verbale del Revisore Unico

n. 150 del 12/04/2024

La sottoscritta Dott.ssa Belluccia Rossella Revisore Unico del Comune di Piraino, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 24 del 10/11/2021 , in ottemperanza alle vigenti prescrizioni di legge, provvede all'esame della proposta di deliberazione di Giunta Municipale avente ad oggetto: **“Approvazione Piano Triennale del fabbisogno di Personale 2024-2026- rideterminazione dotazione organica . Sezione 3.3 DEL PIAO 2024/2026 “ ”**

Premesso che In data 05 Aprile 2024 riceveva richiesta di parere su “sottozione 3 del PIAO piano triennale dei fabbisogni del personale “, in data 09/04/2024 riceveva integrazione documentale , dietro richiesta via pec del 08/04/2024 ;

Visti i seguenti disposti di legge:

- l'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449;
- l'articolo 91 del D.lgs 18/08/2000 n. 267 Testo Unico EE.LL;
- l'art. 33 del D.lgs. 30/3/2001, n. 165
- l'art. 6, del D. Lgs. 30 marzo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto l'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), il quale ha introdotto l'obbligo dall'1/01/2012 di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

Visto il D.M. 17.3.2020, che individua i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché individua le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia, con disposizioni che si applicano ai comuni con decorrenza dal 20 aprile 2020;

Considerato che, in base al DM, il valore soglia per i Comuni da 3000 abitanti a 4.999 è pari al 27,20%, e che i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia, fermo restando quanto previsto dall'art. 5 del decreto, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia;

Rilevato che l'Ente deve procedere ad aggiornare il reclutamento del fabbisogno di personale per il triennio 2024-2026, approvando il nuovo schema di dotazione organica del Comune di Piraino secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 ;

Considerata la normativa di riferimento , si è proceduto a verificare l'applicazione delle disposizioni al Comune di Piraino . A tal fine, si precisa che l'analisi si e' sviluppata secondo i seguenti punti:



Comune di Piraino (ME)

Città Metropolitana di Messina

Verbale del Revisore Unico

- individuazione della fascia in cui il comune si colloca relativamente al rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti;
- riscontro del rispetto del tetto di spesa del personale;
- presentazione della dichiarazione che non vi sono dipendenti in eccedenza e/o in soprannumero;
- verifica della adozione del piano delle azioni positive;
- verifica della attivazione della procedura telematica per la certificazione dei crediti;
- verifica del rispetto dei termini sia della approvazione del bilancio preventivo e del conto consuntivo ;
- elencazione dei pensionamenti avvenuti nel 2023 e di quelli previsti nel triennio con conseguente calcolo del limite presunto delle assunzioni;
- proposta del piano delle assunzioni 2024/2026 e annuale 2024 con l'indicazione delle spese;
- verifiche finali del rispetto delle disposizioni di legge vigenti.

Preso atto che dai conteggi effettuati dall'Ente secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato (anno 2022) risulta essere pari al 27,89%, e che pertanto il Comune di Piraino si pone nella così detta fascia intermedia secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1 (*Comuni da 3.000 A 4.999 27,20%*), pertanto per l'Ente l'incremento massimo ipotetico di spesa è pari ad **€ 518.971,27** (come da prospetto allegato alla proposta denominato calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni) ;

Dato atto che:

- il costo della dotazione organica, rideterminata a seguito dei pensionamenti, così come delineata nel presente provvedimento, si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006, infatti la dotazione organica rimodulata ed espressa in termini finanziari è pari ad € 1.351.393,70 e non è superiore al limite di spesa della media del triennio 2011/2013 che era di € **2.143.085,90** al lordo delle componenti escluse;

Vista la nota del 23/01/2024 prot. 1398 del sindaco indirizzata a tutti i responsabili di P.O., ha avviato la ricognizione volta a verificare situazioni di eccedenza o di soprannumero di personale rispetto ai fabbisogni riferiti al corrente anno;

Preso atto delle certificazioni rese dai responsabili di P.O. con le seguenti note:

- Prot. n. 1453 del 26/01/2024 Area economico finanziaria;
- Prot. n. 1544 del 25/01/2024 Area urbanistica e Infrastrutture;
- Prot. n. 1447 del 24/01/2024 Area vigilanza e servizi educativi;
- Prot. n. 4585 del 19/03/2024 Area manutenzioni e protezione civile;
- Prot. n. 4582 del 19/03/2024 Area Amministrativa ;

che non si evidenziano situazioni di eccedenza o soprannumero di personale rispetto ai fabbisogni dell'ente a permanere per il corrente anno;

Il Comune di Piraino ha approvato il Bilancio di previsione 2024/2026 con delibera di Consiglio Comunale n.06 del 27/02/2024 ;

L'Ente ha approvato l'ultimo Rendiconto di Gestione anno 2022 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 34 del 03/07/2023;

Alla luce della normativa vigente si proceduto alla revisione delle cessazioni previste per gli anni 2024-2026:



Comune di Piraino (ME)

Città Metropolitana di Messina

Verbale del Revisore Unico

1 /03/ 2024	N. 1 cessazione Istruttore amministrativo
1/6/2025 1/11/2025	N. 1 cessazioni Area Istruttori (ex a cat. C)- Istruttore Contabile - n. 1 Istruttore Direttivo di Vigilanza
1/11/2026	N. 1 cessazione Istruttore amministrativo

Vista altresì la Legge n. 56 del 19.06.2019 “Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell’assenteismo”, che all’ articolo 3, comma 8, così come modificato dalla Legge n. 113 del 06.08.2021 (legge di conversione del D.L.80 del 09.06.2021) , dispone: “ Fatto salvo quanto stabilito dall’articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall’articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001;

Dato atto che:

- in riferimento alla precedente programmazione 2023-2025 contenuta nella sezione 3.3 del PIAO approvato con la deliberazione di G.C. n.212/2023 si sono già concluse le procedure di reclutamento autorizzate con verbale n.154 del 26/09/2023 della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti locali- dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali , essendo l’Ente strutturalmente deficitario ;

- il costo della dotazione organica, rideterminata a seguito dei pensionamenti, così come delineata nel presente provvedimento, si muove entro i limiti finanziari di cui all’art. 1 comma 557 L. 296/2006, infatti la dotazione organica rimodulata ed espressa in termini finanziari è pari ad € 1.351.393,70 e non è superiore al limite di spesa della media del triennio 2011/2013 che era di € **2.143.085,90** al lordo delle componenti escluse;

Rilevato che ai sensi dell’art. 6, comma 3, del DPCM 17.03.2020” i comuni in cui il rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti, secondo le definizioni dell’art. 2, risulta compresa tra i valori soglia per fascia demografica individuati dalla Tabella 1 del comma 1 dell’art. 4 e dalla Tabella 3 del presente articolo non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell’ultimo rendiconto della gestione approvato, **Il Comune di Piraino pertanto è tenuto a mantenere quantomeno invariato nel tempo il rapporto tra spese di personale ed entrate correnti;**

Come previsto dalla normativa di riferimento, gli Enti che si collocano in fascia intermedia possono incrementare la propria spesa di personale solo a fronte di un incremento delle entrate correnti tale da



Comune di Piraino (ME)

Città Metropolitana di Messina

Verbale del Revisore Unico

lasciare invariato il rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, registrato nell'ultimo rendiconto di gestione approvato. Nell'ottica di una dinamica incrementale delle entrate il Comune di Piraino potrà pertanto corrispondentemente aumentare anche la spesa di personale prevedendo, come è stato confermato anche da indicazioni rese in sede consultiva dalla Corte dei Conti (sez. Veneto n.15/2021), un numero di assunzioni anche superiore a quello delle cessazioni avute a condizione che, mediante i propri strumenti di programmazione abbia ponderato la sostenibilità dell'onere conseguente alla provvista di personale in un'ottica pluriennale, assicurando stabili equilibri di bilancio in chiave prospettica. Desumere il dato relativo alla spesa del personale dall'ultimo rendiconto della gestione approvato è quindi perfettamente in linea con la finalità propria della nuova normativa di introdurre un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale nell'ottica di una programmazione maggiormente flessibile della spesa rimodulabile anche nel corso del medesimo esercizio in cui l'ente procede all'assunzione.

Sulla base delle stime previsionali previste per il triennio 2024/2026, si prevede un incremento delle entrate correnti dell'Ente di circa 200 mila euro, pertanto anche la spesa di personale, per mantenere il parametro in questione, potrà essere incrementata, quindi, con la programmazione 2024-2026, il Comune di Piraino può effettuare nuove assunzioni a condizione che l'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti non sia superiore al 27,89%.

Rilevata l'attestazione del Responsabile Area Economico Finanziaria prot. 5660 del 09.04.24 in cui si prevede per l'esercizio 2023, in corso di approvazione, un incremento delle entrate (primi tre titoli) pari a € 278.023,89, in confronto all'esercizio 2022 approvato.

Verificata e rilevata la necessità da parte dell'Ente di procedere a nuove assunzioni poiché a seguito dei numerosi pensionamenti continua a sussistere la carenza di personale per far fronte ai numerosi adempimenti degli uffici, si rende necessario approvare il piano triennale del fabbisogno del personale calcolando la sostenibilità finanziaria della spesa del personale misurata attraverso i suddetti valori soglia differenziati per fascia demografica del rapporto tra spesa complessiva di tutto il personale al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati considerati al netto del FCDE;

Considerata la proposta di Piano Triennale del fabbisogno del personale

Verificato inoltre che il Comune di Piraino ha adempiuto agli obblighi nei confronti delle categorie protette pertanto, non sussistono scoperture;

Dato atto altresì atto che, il Comune di Piraino è strutturalmente deficitario e che, nel rispetto dell'art. 243 comma 1 e dell'art. 259 comma 7 del citato decreto legislativo 267/2000, gli enti locali strutturalmente deficitari sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali; e che le procedure di assunzioni previste dal presente provvedimento, sono vincolate all'ottenimento del nullaosta da parte della predetta commissione.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;



Comune di Piraino (ME)

Città Metropolitana di Messina

Verbale del Revisore Unico

Richiamato altresì il C.C.N.L. del comparto Regioni-Autonomie Locali sottoscritto il 21.05.2018 e il C.C.N.L. sottoscritto il 16.11.2022;

DATO ATTO, altresì, - che, in base al principio contabile applicato della programmazione .4/1, di cui al D. Lgs. n. 118/2011, la sezione operativa (SeO) del Documento unico di programmazione contiene anche “la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale”, la quale deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di bilancio;

- che con l'art. 6 della -legge 9 giugno 2021, n.80, convertito in Legge n.113 del 6 agosto 2021, è stato introdotto uno strumento unico di pianificazione delle amministrazioni pubbliche- il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), che le pubbliche amministrazioni devono adottare in sostituzione dei numerosi documenti di programmazione previsti dalla precedente normativa;; - che il 22 settembre 2022 è entrato in vigore il decreto del Dipartimento Funzione pubblica del 30 giugno 2022, n.132, che definisce i contenuti e lo schema tipo del PIAO, nonché le modalità semplificate per gli enti con meno di 50 dipendenti; - che, per alcuni dei richiamati strumenti di programmazione, tra i quali il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, sussiste un difetto di coordinamento tra le rispettive discipline, tanto che, nella riunione del 14.12.2022, la Commissione Arconet istituita presso il Ministero dell'economia e delle finanze, ha rilevato la necessità di adeguare l'allegato 4/1 del d.lgs.n.118 del 2011 alla disciplina del PIAO, precisando ,tuttavia, che il DUP dovrà continuare a comprendere la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale; - che, successivamente, come si legge nella FAQ n.51 pubblicata sul sito del MEF–Ragioneria Generale dello Stato, la detta Commissione “ha predisposto uno schema del DM, aggiornamento dell'allegato 4/1 al d.lgs. n.118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP ,le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi”;

Dato atto che la deliberazione proposta rientra tra le competenze della G.C. ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs n.267/00;

Rilevato che la presente deliberazione dovrà essere allegata al Documento Unico di Programmazione dell'Ente, previsto dalla riforma contabile di cui al Dlgs 118/2011 e smi;

Dare atto che il piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Dare Atto che la spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, commi 557 e seguenti della legge n. 296/2006 e dall'art. 3, c. 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90 e dal D.M. 17 marzo 2020;

Dare atto che con la delibera di Giunta si provvede a dare mandato al Responsabile del Servizio Personale: di provvedere agli adempimenti necessari e propedeutici alle assunzioni programmate e alla realizzazione del piano occupazionale per l'anno 2024 previsto dal presente atto mediante attuazione delle procedure di



Comune di Piraino (ME)

Città Metropolitana di Messina

Verbale del Revisore Unico

reclutamento ordinarie previste dalla vigente normativa in materia; b) di avviare il procedimento di richiesta del Nulla Osta, da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali presso il Ministero dell'Interno per le assunzioni previste dal presente provvedimento, dando atto che le procedure di assunzione sono vincolate all'ottenimento dello stesso;

Che l'Ente si impegna a trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2024/2026 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano.

Che il presente provvedimento potrà essere modificato qualora si effettuino valutazioni diverse sul fabbisogno di personale da assumere o a seguito di modifiche derivanti da innovazioni del quadro normativo in materia di personale.

Di dare atto, infine, che il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale verrà allegato al DUP e, successivamente riproposto nel redigendo PIAO 2024-2026

Che copia della presente verrà inviata alle OO.SS. e alle RSU.

Rammenta inoltre che l'Ente deve procedere a pubblicare il provvedimento sul sito Internet dell'Ente, a cura del servizio "E-government - Albo Pretorio Online - Gestione del Portale", alla sezione "**Amministrazione trasparente**", sotto sezione di primo livello "**Provvedimenti**" e di secondo livello "**Provvedimenti organo di indirizzo politico**", denominazione "**Delibere di Giunta**".

Visto il T.U. Enti locali approvato con D. Lgs del 18.08.2000 n. 267;

- **Visto** il parere Favorevole espresso ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepita dalla L.R. 48/91 dal Responsabile dell'Area Economico Finanziaria in ordine alla regolarità **tecnica** della proposta di deliberazione in oggetto ;
- **Visto** il parere Favorevole espresso ai sensi dell'art. 53 L. 142/90 recepita dalla L.R. 48/91 dal Responsabile dell'Area Economico Finanziaria in ordine alla regolarità **contabile** della proposta di deliberazione in oggetto ;

Esprime

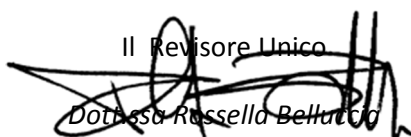
Parere **FAVOREVOLE** alla proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Approvazione Piano Triennale del fabbisogno di Personale 2024-2026- rideterminazione dotazione organica . Sezione 3 DEL PIAO 2024/2026 " " a condizione che :

Siano rispettate le condizioni poste nel prossimo rendiconto di gestione anno 2023 (maggiori entrate) e rispettati i termini per l'approvazione ;

Siano mantenute le condizioni poste di incremento delle entrate correnti nei successivi esercizi ;

Sia ottenuta l'approvazione della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali di cui al D.Lgs. N.267 del 2000 ;

Li'12/04/24

Il Revisore Unico

 Dotessa Russella Belluccio