



## **COMUNE DI VARAPODIO**

**(CITTA' METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA)**

---

### **Revisore Unico dei Conti**

*Verbale n.49 del 05.04.2024*

#### **PARERE IN MERITO AL PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE DEL TRIENNIO 2024-2026**

L'anno 2024, il giorno 05 del mese di Aprile, il Revisore Unico dei Conti, dott. Antonio Scarpelli nominato dal Consiglio Comunale del Comune di Varapodio con propria deliberazione n. 36 del 29/12/2021 immediatamente esecutiva, avendo ricevuto la documentazione in data 03/04/2024 mediante posta certificata da parte degli uffici finanziari, prot. N.5245, per procedere alla redazione del parere sul Piano dei Fabbisogni di Personale triennio 2024-2026, si è riunito per rilasciare il parere di competenza ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.lgs. 267/2000

#### **Visti**

- ⇒ l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- ⇒ l'art. 6, comma 2, del D.lgs. 165/2001 secondo cui «*Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33.*



*Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.*

### **Considerato che:**

le capacità assunzionali a tempo indeterminato risultano determinate in conformità a quanto disposto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020, dove l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

*“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.*



Nello specifico si tratta di dati consuntivi. Occorre infatti assumere al numeratore del rapporto il dato della spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato, mentre al denominatore le entrate correnti accertate negli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità. Per il Fcde si deve assumere il dato assestato dell'ultimo rendiconto della gestione approvato.

**Dpcm 17 marzo 2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019**



individua due distinte soglie, in relazione alle quali sono ipotizzabili tre fattispecie (comuni virtuosi, comuni intermedi e comuni non virtuosi) in cui i comuni si possono trovare rispetto al rapporto tra spese di personale ed entrate correnti secondo le definizioni espresse dall'art. 2 dello stesso Decreto



ai sensi dell'art. 3, D.M. 17 marzo 2020, il Comune di Varapodio appartiene alla fascia demografica da 2000 a 2999 (popolazione al 31.12.2018: n. 2069 abitanti);



**La Circolare applicativa chiarisce che i Comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia** possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore a tale valore soglia e nel rispetto della dinamica di crescita delimitata dalla tabella 3 (contenuta nell'art. 5), che individua le percentuali massime di incremento annuale della spesa di personale.;



**OSSERVATO che:** con delibera di C.C. n. 11 del 30/05/2023 è stato approvato il rendiconto 2022; il Responsabile dell'ufficio Finanziario ha provveduto a determinare la nuova percentuale in 23,86 , che colloca l'ente nella fascia dei comuni virtuosi;

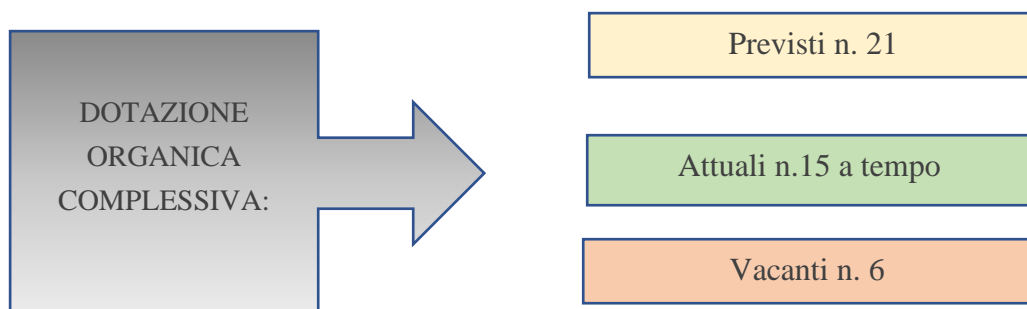
#### **VISTO:**

il principio contabile n° 4/1 dell'armonizzazione contabile in forza del quale *«la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113»;*

le «Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche» del 22.07.2022;

la Sentenza delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione n. 7/2022/DELC secondo la quale l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione;

**RAPPRESENTAZIONE DELLA CONSISTENZA DEL PERSONALE AL 31 DICEMBRE 2023 :**



**SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE CATEGORIE DI INQUADRAMENTO:**

DIPENDENTE	AREA	PROFILO PROFESSIONALE
1	Funzionario EQ	Funzionario Amministrativo Contabile
1	Funzionario EQ	Funzionario Amministrativo - Contabile
1	Funzionario EQ	Funzionario Tecnico
1	Funzionario EQ	Funzionario di Polizia locale (posto vacante al 31/12/2023)
8	Istruttori	Istruttore Amministrativo 3 Istruttori di vigilanza 3 Istruttore Tecnico 1 Istruttore 1 (di cui 1 posto vacante al 31/12/2023)
4	Operatori Esperti	Operatore Amministrativo 4 (di cui n.1 vacante)
5	Operatori	Operatori 5 ( di cui n. 3 vacanti)

**Tenuto conto che:**

- ➔ il comune di Varapodio pertanto si colloca nella fascia dei comuni virtuosi;
- ➔ ha provveduto a determinare la nuova percentuale in 23,86 che colloca l'ente nella fascia dei comuni virtuosi, percentuale calcolata con i dati del rendiconto 2022, come riportato nella sottostante tabella:

		ANNO			
<a href="#">Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</a>		2024			
		ANNO	VALORE	FASCI A	
Popolazione al 31 dicembre		2022	2030	c	
		ANNI	VALORE		
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")		2022	446.422,71 €	(l)	
<b>Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018</b>		(al)	<b>639.008,53 €</b>		
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")		2020	2.265.076,08 €		
		2021	2.348.072,70 €		
		2022	2.371.338,38 €		
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			2.328.162,39		
Importo Fondo crediti di dubbia e sigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio		2022	457.450,00 €		
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	1870712,39 €		
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)		23,86%	
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)		27,60%	
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)		31,60%	

ENTE VIRTUOSO			
Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - <b>(SE (c) &lt; o = (d))</b>	(f)	69.893,91 €	
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1	(f1)	516.316,62 €	
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024	2024 (h)		30
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - <b>(a1) * (h)</b>	(i)	191.702,56	
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali")	(l)	40.883,10 €	
<b>Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)</b>	(m)	191.702,56	
Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)	(m1)	830.711,09 €	
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - <b>(m1) &lt; (f)</b>	(n)	516.316,62 €	
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2024 (o)	516.316,62 €	

## Esaminata

la proposta di piano di fabbisogno di personale (ricompreso all'interno del Piano integrato di attività e organizzazione – P.I.A.O.) che prevede le seguenti assunzioni con le riportate modalità:

ANNO 2024							
Ex Cat.	Area professionale	Profilo professionale	N. unità	Regime orario	Modalità di assunzione	Data di assunzione e/o previsione di assunzione	Costo in ragione di anno (comprensivo di oneri e irap)
D	Funzionario /EQ	Funzionario di Polizia municipale	1	Tempo pieno	Progressione verticale	31/12/2024	2.915,24
D	Funzionario /EQ	Funzionario Amministrativo-contabile	1	Tempo pieno	Assunzioni PN capCoe - priorità 1 - operazione 1.1.2	31/12/2024	€ 36.776,33 Spesa eterofinanziata
D	Funzionario /EQ	Funzionario Specialista Transizione Digitale	1	Tempo pieno	Assunzioni PN capCoe - priorità 1 - operazione 1.1.2	31/12/2024	€ 36.776,33 Spesa eterofinanziata
D	Funzionario /EQ	Funzionario Tecnico	1	Tempo pieno	Assunzioni PN capCoe - priorità 1 - operazione 1.1.2	31/12/2024	€ 36.776,33 Spesa eterofinanziata
			4				€ 113.244,23

ANNO 2025							
Ex Cat.	Area professionale	Profilo professionale	N. unità	Regime orario	Modalità di assunzione	Data di assunzione e/o previsione di assunzione	Costo in ragione di anno
A	Operatore	Operatore Tecnico	1	Tempo pieno	Avviamento degli iscritti nelle liste di collocamento	31/12/2025	€ 29.205,46
			1				€ 29.205,46

ANNO 2026							
Ex Cat.	Area professionale	Profilo professionale	N. unità	Regime orario	Modalità di assunzione	Data di assunzione e/o previsione di assunzione	Costo in ragione di anno
					Nessuna assunzione		

## Considerato che

le capacità assunzionali dell'Ente sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti:

capacità assunzionali	Colonna1
entrate correnti anno 2020	2.265.076,08
entrate correnti anno 2021	2.348.072,70
entrate correnti anno 2022	2.371.338,38
<b>media entrate correnti</b>	2.328.162,39
<b>stanziamento definitivo FCDE 2022</b>	457.450,00
spesa di personale 2018	639.008,53
spesa di personale 2022	457.450,00
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE	1870712,39
<i>% soglia (spese/entrate) [art. 4 D.M.]</i>	27,60%
<i>% incremento su base 2018 [art. 5 D.M.]</i>	31,60%
<b>capacità assunzionali</b>	<b>516.316,62</b>

nell'ambito del Documento Unico di Programmazione sono programmate le seguenti risorse in relazione al fabbisogno di personale:

- ❖ fondi del bilancio per una progressione verticale;
  - ❖ fondi del Dipartimento per le Politiche di Coesione n.3 funzionari cat.D
  - ❖ fondi di bilancio per operatore tecnico anno 2025.
- ➔ Nel rispetto della situazione finanziaria dell'Ente e della normativa vigente, l'amministrazione nel corso del 2024 intende attivare l'istituto delle progressioni verticali ai sensi dell'art. 14, c. 6 del CCNL 2019- 2021 ai fini della copertura del posto di funzionario ed elevata qualificazione dell'Area vigilanza, servizi sociali e demografici, attualmente vacante. Si specifica che il monte salari 2018 ammonta a euro 471.848,45, e la percentuale pari allo 0,55 è pari ad euro 2.595,16.
- ➔ L'Ente ha presentato la manifestazione di interesse secondo quanto previsto dall'Avviso pubblicato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri — Dipartimento per le Politiche di Coesione in attuazione del programma nazionale di assistenza tecnica capacità per la



coesione 2021-2027 (Cap Coe) che prevede l'assunzione di personale aggiuntivo negli organici degli enti territoriali. L'eventuale costo per il personale assegnato graverà sul PN Cap. Coe per l'intero periodo di ammissibilità delle spese (fino al 31.12.2029) e sulle risorse previste dall'art. 19 del DL 124/2023 per i periodi successivi.

**Computando** l'impatto delle assunzioni ipotizzate, l'andamento del valore soglia si presenta come segue:

Colonna1	Colonna2
SPESA DI PERSONALE NETTA TRIENNIO 2011-2013	1.379.482,75
SPESA DI PERSONALE MEDIA TRIENNIO 2011-2013	459827,58
<b>SPESA DEL PERSONALE A PREVISIONE:</b>	
2024	406.590,76
2025	402.186,92
2026	402.187,03
Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato " ENTE VIRTUOSO"	69.893,91
<b>RISPETTO LIMITE DI SPESA:</b>	
2024	53.240,82
2025	57.644,66
2026	57.644,55

#### Tenuto conto che

l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

Anno	2020	2021	2022
risultato di amministrazione (lett. E)	-16.748,99	6.365,32	35.831,22
equilibrio di bilancio	277.521,57	144.148,63	285.059,29

- ❖ con deliberazione n° 5 del 18/03/2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio in corso;
- ❖ con deliberazione n° 11 del 30/05/2023 del Consiglio Comunale è stato approvato il rendiconto 2022;
- ❖ con deliberazione n° 3 del 18/03/2024 del Consiglio Comunale è stato approvato documento unico di programmazione (dup) periodo 2024-2026 il rapporto dipendenti/popolazione, rilevante nell'ambito delle procedure di dissesto, è il seguente:

al fine di asseverare l'equilibrio di bilancio, oltre all'analisi dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, l'Organo di revisione

ritiene ragionevole individuare i seguenti indicatori di bilancio che consentono di individuare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio e che presentano il seguente andamento:

Indicatore		2024	2025	2026
1.1	<b>Rigidità strutturale di bilancio</b> <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+ spesa personale + debito) / entrate correnti</i>	30,52	34,98	36,99
3.1	<b>Indicatore di equilibrio economico-finanziario</b> <i>Incidenza spesa personale/spesa corrente</i>	34,98	38,36	41,52
3.2	Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale	7,86	8,23	9,22
3.3	Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile	0,00	0,00	0,00
3.4	Spesa di personale pro-capite	347,29	348,02	353,27
8.1	Incidenza estinzioni debiti finanziari	10,29	10,69	11,11
8.2	Sostenibilità debiti finanziari	5,65	6,46	6,76

#### Osservato che il fabbisogno di personale 2024/2026:

A tempo pieno indeterminato 2024	n.1 progressione verticale (funzionario polizia municipale) a carico del bilancio
A tempo pieno indeterminato 2024	n.1 funzionario Amministrativo- contabile n.1 funzionario Tecnico n.1 funzionario specialista transizione digitale Assunzioni PN capCoe interamente eterofinanziata
A tempo pieno indeterminato 2025	n.1 operatore tecnico
Lavoro flessibile	Nessuna assunzione

si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'Ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;

**assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ed esprime parere favorevole.**

***Raccomanda:***

- 1. l'Amministrazione comunale di riservarsi ogni necessaria integrazione e modifica al presente atto, sia in relazione a nuove e/o diverse esigenze connesse agli obiettivi dati sia in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme che disciplinano le possibilità occupazionali nella pubblica amministrazione;*
- 2. di TRASMETTERE, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2022 – 2024 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano;*
- 3. che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale per il triennio 2024/2026, venga effettuata una costante opera di monitoraggio con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti dalle modifiche della normativa in materia;*

Varapodio 05/04/2024

L'Organo di revisione

Dott. Antonio Scarpelli