

COMUNE DI URZULEI Provincia di Nuoro

Check list attività CONTRATTI PUBBLICI (APPALTI E CONCESSIONI)

Le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a comunicare dati e informazioni relative a operazioni sospette, a prescindere da:

- rilevanza e importo
- operazioni rifiutate o interrotte o eseguite da altri operatori.

Il sospetto deve essere basato su una valutazione di elementi oggettivi e soggettivi acquisiti sulla base dell'istruttoria normalmente avviata.

La presente checklist fornisce un ausilio all'identificazione delle attività a forte rischio di riciclaggio in base ai seguenti **indicatori di anomalia.**

1. ANOMALIE DEL SOGGETTO PARTECIPANTE O AFFIDATARIO:

Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria
A) Residenza, sede, cittadinanza in:	A.1 Paesi terzi o zone ad alto rischio di infiltrazione criminale, economia sommersa, degrado economico-istituzionale	SI NO
	A.2 Paesi la cui legislazione non consente di identificare i nominativi che ne detengono la proprietà e il controllo	SI NO
	A.3 Aree di conflitto o Paesi (o zone limitrofe e di transito) che notoriamente finanziano il terrorismo	SI NO
B) Controparti con cui opera (es: professionisti,	B.1 Paesi terzi o zone ad alto rischio di infiltrazione criminale, economia sommersa, degrado economico-istituzionale	□ SI □ NO
intermediari, società, ecc) provenienti da:	B.2 Paesi la cui legislazione non consente di identificare i nominativi che ne detengono la proprietà e il controllo	□ SI □ NO
	B.3 Aree di conflitto o Paesi (o zone limitrofe e di transito) che notoriamente finanziano il terrorismo	SI NO
C) Reticenza nel fornire:	C.1 documenti d'identità	☐ SI ☐ NO
Torrille.	C.2 documenti o informazioni inerenti l'operazione	SI NO
	C.3 documenti o informazioni atti a individuare l'effettivo beneficiario dell'operazione	SI NO
D) Scarsa conoscenza dell'operazione che richiede in merito	D.1 natura	SI NO
	D.2 oggetto	□ SI □ NO
a:	D.3 ammontare	SI NO
	D.4 scopo	SI NO

E) Documentazione che sembra falsa o dubbia:	E.1 con elementi difformi o forti elementi di criticità o dubbio	SI NO
	E.2 attesta esistenza di cospicue disponibilità economiche o finanziarie in Paesi ad alto rischio	□ SI □ NO
	E.3 attesta garanzie reali o personali rilasciate da soggetti con residenza, cittadinanza o sede o relativi a beni ubicati in Paesi terzi ad alto rischio	☐ SI ☐ NO
F) Indirizzo o domiciliazione fiscale anomali:	F.1 utilizzato da più soggetti legati fra loro che operano in attività non coerenti con l'operazione richiesta	SI NO
	F.2 diversi dal domicilio, dalla residenza o dalla sede che sembrano domiciliazioni di comodo	☐ SI ☐ NO
organizzazioni <i>no</i>	G.1 connessioni nell'indirizzo, dei rappresentanti o del personale, non giustificate	☐ SI ☐ NO
profit o non governative con:	G.2 titolarità di rapporti riconducibili a nominativi ricorrenti	☐ SI ☐ NO
	G.3 scopi incoerenti con l'appalto, ma riconducibili al finanziamento del terrorismo	□ SI □ NO
H) Ripetute domande di partecipazione	H.1 nonostante società in perdita o in forte difficoltà finanziaria, ma senza aver operato modifiche agli assetti gestionali e operatività	SI NO
I) Sembra agire per conto di altri:	I.1 accompagnato da altri soggetti non direttamente coinvolti, ma molto interessati all'operazione	☐ SI ☐ NO
	I.2 privo di necessarie disponibilità economiche o patrimoniali	☐ SI ☐ NO
	I.3 PEC o email di un soggetto diverso da chi ha presentato la richiesta	□ SI □ NO
	I.4 rilascio di deleghe o procure per evitare contatti diretti, frequente ed inconsueto	☐ SI ☐ NO
L) Assetti societari anomali:	L.1 caratterizzati da presenza di trust, fiduciarie, fondazioni, international business company	□ SI □ NO
	L.2 con ripetute e/o improvvise modifiche dell'assetto proprietario, manageriale o di controllo dell'impresa	☐ SI ☐ NO
	L.3 costituita di recente, con intensa operatività finanziaria, ma poi cessaimprovvisamente l'attività - controllata o amministrata da soggetti prestanomi.	□ SI □ NO

M) Mancanza di requisiti per partecipare con:	M.1 rilevanti mezzi finanziari privati anche di incerta provenienza o non compatibili con il profilo economico patrimoniale dell'impresa	SI NO	
	M.2 forte disponibilità di anticipazione finanziarie e garanzie prive di idonea giustificazione	☐ SI ☐ NO	
N) Contiguità o operatività o	N.1 persone sottoposte a procedimenti penali e/o misure di prevenzione patrimoniale	☐ SI ☐ NO	
rapporti finanziari rilevanti o connessione a	N.2 persone sottoposte ad altri provvedimenti di sequestro	□ SI □ NO	
imprese, fondazioni,	N.3 soggetti o enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo o vicini ad ambienti radicalizzati	□ SI □ NO	
associazioni, organizzazioni no profit o non	N.4 persone che rivestono importanti cariche pubbliche	□ SI □ NO	
governative con soci o amministratori riconducibili a:	N.5 persone con importanti cariche pubbliche e improvvisamente registra un notevole aumento di fatturato	□ SI □ NO	
O) Raggruppamento temporaneo	0.1 sproporzionato rispetto al valore economico e prestazioni oggetto del contratto	□ SI □ NO	
illogico:	0.2 partecipante singolo a sua volta raggruppato o consorziato	□ SI □ NO	
	0.3 rete d'imprese il cui programma comune non contempla tale gara fra gli obiettivi strategici	□ SI □ NO	
P) Avvalimento plurimo o frazionato con:	P.1 concorrente che non dimostra effettiva disponibilità dei mezzi facenti capo all'impresa avvalsa e necessari all'esecuzione dell'appalto	□ SI □ NO	
	P2 eccessiva onerosità o irragionevolezza dell'avvalimento desunti dal contratto stesso o da altri elementi assunti nel corso del procedimento	□ SI □ NO	
2. ANOMALIE NEL'APPALTO			
Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria	
A) Presentazione di	A.1 tempi ristretti	☐ SI ☐ NO	
un'unica offerta nell'ambito di	A.2 aggiudicazione al prezzo più basso	SI NO	
procedure di gara	A.3 offerta anormalmente bassa	SI NO	
con:	A.4 contratto caratterizzato da complessità elevata	☐ SI ☐ NO	
B) Offerta con ribasso	B.1 contratto caratterizzato da complessità elevata	☐ SI ☐ NO	
elevato in gare al prezzo più basso con	B.2 appalto con caratteristiche di ripetitività	☐ SI ☐ NO	

C) Soggetti estranei molto interessati o che sollecitano l'operazione:	C.1 dipendenti della PA C.2 PEP (Persone Politicamente Esposte)	SI NO
D)Affidamento al contraente generale in assenza di adeguata esperienza, qualificazione, capacità organizzativa, tecnico realizzativa e finanziaria	D.1 direttamente D.2 per mezzo di soggetti terzi	SI NO
E) Frazionamento in lotti ingiustificato	E.1 in modo illogico	☐ SI ☐ NO
F) Ripetuti affidamenti allo stesso soggetto senza giustificazione:	F.1 con nessuna necessità di garantire la continuità del servizio F.2 con importo contrattuale elevato a fronte di affidamento diretto, procedura senza bando o revoca gara aperta	☐ SI ☐ NO
G) Numero di partecipanti al raggruppamento temporaneo sproporzionato:	G.1 rispetto al valore economico e prestazioni oggetto del contratto G.2 partecipante singolo a sua volta raggruppato o consorziato	SI NO
H) Disponibilità economiche sospette senza plausibili giustificazioni	 H.1	SI NO SI NO SI NO SI NO SI NO

I) Assenza di	I.1 dimensione aziendale	SI NO
convenienza economica all'esecuzione del contratto per:	I.2 località di svolgimento della prestazione distante dalla residenza, domicilio o sede del soggetto	□ SI □ NO
	1.3 assenza di legami con il luogo in cui si svolge l'attività (residenza, sede)	☐ SI ☐ NO
	I.4 presuppone modifica delle condizioni o modalità di svolgimento dell'attività, con ulteriori oneri a carico del richiedente	□ SI □ NO
	1.5 acquisto o vendita di beni o servizi di valore a prezzi palesemente sproporzionati rispetto al mercato o alla loro stima	□ SI □ NO
	I.6 ripetuto ricorso a contratti a favore di terzo, per persona da nominare o a intestazioni fiduciarie, specie se aventi oggetto diritti su immobili o partecipazioni societarie	☐ SI ☐ NO
	I.7 rete d'imprese il cui programma comune non contempla tale gara fra gli obiettivi strategici	□ SI □ NO
J) Disponibilità economiche sospette senza plausibili giustificazioni	J.1 con acquisto di beni o servizi non coerenti con l'attività specie se seguito da successivo trasferimento a favore di società dello stesso gruppo senza alcun corrispettivo	☐ SI ☐ NO
	J.2 sproporzionate rispetto al profilo economico patrimoniale del partecipante	☐ SI ☐ NO
	J.3 operazioni di importo ingente effettuate da società costituite di recente o con oggetto sociale generico o incompatibile con l'attività del soggetto richiedente	☐ SI ☐ NO
	J.4 garanzie personali da parte di soggetti che sembrano operare in via professionale senza essere autorizzati a prestare garanzie	□ SI □ NO
	J.5 copertura dell'esposizione del soggetto, con pagamento effettuato in un'unica soluzione invece che rateizzato come concordato, effettuata con intervento di un terzo	☐ SI ☐ NO
K) Sponsorizza zione tecnica con	K.1 utilità e/o valore complessivo indeterminato o difficilmente determinabile	□ SI □ NO
	K.2 individuazione da parte dello sponsor di uno o più soggetti esecutori, che magari coincidono con raggruppamenti numerosi o costituiti da singoli a loro volta raggruppati o consorziati e previ dei requisiti di qualificazione per la progettazione e l'esecuzione.	☐ SI ☐ NO

L) Sponsorizzazione eseguita con ricorso a subappalti	L.1 oltre i limiti imposti per i contratti pubblici L.2 mediante ripetuto ricorso a sub affidamenti L.3 con reiterata violazione degli obblighi contrattuali e delle prescrizioni impartite in ordine alla progettazione, direzione ed esecuzione	SI NO SI NO SI NO
M) Concessione o finanza di progetto che, con anticipazioni finanziarie fatte dal concessionario o promotore con:	M.1 importo superiore alle norme comunitarie M.3 termine di realizzazione superiore a 4 anni	SI NO NO

3. ANOMALIE NELLA FASE DI ESECUZIONE:

A) Modifiche delle condizioni contrattuali in fase di esecuzione consistenti in:	 A.1 variazioni prestazioni originarie A.2 allungamento termini di ultimazione lavori, servizi, forniture A.3 rinnovi o proroghe al di fuori dei casi previsti A.4 significativo incremento dell'importo del contratto 	
B) Operazioni ripetute e/o non giustificate di:	B.1 cessione B.2 affitto di azienda o di un suo ramo B.3 trasformazione, fusione o scissione della società	
C) Subappalto anomalo	 C.1 oltre la quota permessa C.2 senza preventiva indicazione in sede di offerta C.3 senza deposito del contratto di subappalto C.4 senza deposito della documentazione attestante il possesso dei requisiti di legge 	
D) Cessioni di crediti derivanti dall'esecuzione del contratto effettuate:	 D.1 nei confronti di soggetti diversi da banche e da intermediari finanziari con oggetto sociale l'esercizio di acquisto di crediti D.2 in assenza delle prescrizioni di forma e di previa notifica della cessione 	

Check list AREA DEI PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI DELLA SFERA GURIDICA DEL DESTINATARIO (AUTORIZZAZIONI, LICENZE, CONCESSIONI, CONTRIBUTI, ECC.)

Le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a comunicare dati e informazioni relative a operazioni sospette, a prescindere da:

- rilevanza e importo
- operazioni rifiutate o interrotte o eseguite da altri operatori.

Il sospetto deve essere basato su una valutazione di elementi oggettivi e soggettivi acquisiti sulla base dell'istruttoria normalmente avviata.

La presente checklist fornisce un ausilio all'identificazione delle attività a forte rischio di riciclaggio in base ai seguenti **indicatori di anomalia.**

1. ANOMALIE DEL SOGGETTO CUI E' RIFERITA L'OPERAZIONE:

Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria
A) Residenza, sede, cittadinanza in:	A.1 Paesi terzi o zone ad alto rischio di infiltrazione criminale, economia sommersa, degrado economico-istituzionale	SI NO
	A.2 Paesi la cui legislazione non consente di identificare i nominativi che ne detengono la proprietà e il controllo	
	A.3 Aree di conflitto o Paesi (o zone limitrofe e di transito) che notoriamente finanziano il terrorismo	
B) Controparti con cui opera		NO
(es: professionisti, intermediari, società, ecc) provenienti da:	B.1 Paesi terzi o zone ad alto rischio di infiltrazione criminale, economia sommersa, degrado economico- istituzionale	□ SI □ NO
	B.2 Paesi la cui legislazione non consente di identificare i nominativi che ne detengono la proprietà e il controllo	□ SI □
	B.3 Aree di conflitto o Paesi (o zone limitrofe e di transito) che notoriamente finanziano il terrorismo	
C) Reticenza nel fornire:	C.1documenti d'identità	SI NO
	C.2 documenti o informazioni inerenti l'operazione	SI 🗌 NO
	C.3 documenti o informazioni atti a individuare l'effettivo beneficiario dell'operazione	SI NO

D) Scarsa conoscenza dell'operazione che richiede in merito a:	D.1 natura D.2 oggetto D.3 ammontare D.4 scopo	SI NO
E) Documentazione che sembra falsa o dubbia:	E.1 con elementi difformi o forti elementi di criticità o dubbio	□ SI □ NO
	E.2 attesta esistenza di cospicue disponibilità economiche o finanziarie in Paesi ad alto rischio	□ SI □ NO
	E.3 attesta garanzie reali o personali rilasciate da soggetti con residenza, cittadinanza o sede o relativi a beni ubicati in Paesi terzi ad alto rischio	SI NO
F) Indirizzo o domiciliazione fiscale	F.1 utilizzato da più soggetti legati fra loro che operano in attività non coerenti con l'operazione richiesta	SI NO
	F.2 diversi dal domicilio, dalla residenza o dalla sede che sembrano domiciliazioni di comodo	☐ SI ☐ NO
G) Collegamenti con organizzazioni <i>no profit o</i> non governative con:	G.1 connessioni nell'indirizzo, dei rappresentanti o del personale, non giustificate	☐ SI ☐ NO
	G.2 titolarità di rapporti riconducibili a nominativi ricorrenti	□ SI □ NO
	G.3 scopi incoerenti con l'operazione, ma riconducibili al finanziamento del terrorismo	☐ SI ☐ NO
H) Richieste di operazioni ripetute	H.1 società in perdita o in forte difficoltà finanziaria, ma senza modifiche agli assetti gestionali e operatività	SI NO
I) Sembra agire per conto di altri:	I.1 accompagnato da altri soggetti non direttamente coinvolti, ma molto interessati all'operazione	SI NO
	1.2 privo di necessarie disponibilità economiche o patrimoniali	☐ SI ☐ NO
	I.3 PEC o email di un soggetto diverso da chi ha presentato la richiesta	□ SI □ NO

2. ANOMALIE NELL'OPERAZIONE:

Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria
A) Soggetti estranei molto interessati o che	A.1 dipendenti della PA	☐ SI ☐ NO
sollecitano l'operazione:	A.2 PEP (Persone Politicamente Esposte)	SI NO
B) Modalità di richiesta inusuali:	B.1 esecuzione in tempi particolarmente ristretti	☐ SI ☐ NO
	B.2 rilascio di deleghe o procure per evitare contatti diretti	☐ SI ☐ NO
	B.3 per conto di soggetti terzi in assenza di ragionevoli motivi legati al tipo di attività o al rapporto tra le parti	□ SI □ NO
C) Attività imprenditoriali prive di capacità	C.1 necessarie disponibilità economiche o patrimoniali	□ SI □ NO
oggettive rispetto a:	C.2 legami con il luogo in cui si svolge l'attività (residenza, sede)	☐ SI ☐ NO
D) Disponibilità economiche perché plausibili giustificazioni:	D.1 acquisto di beni o servizi non coerenti con l'attività specie se seguito da successivo trasferimento a favore di società dello stesso gruppo senza alcun corrispettivo	SI NO
	D.2 sproporzionate rispetto al profilo economico patrimoniale del soggetto richiedente	□ SI □ NO
	D.3 garanzie personali da parte di soggetti che sembrano operare in via professionale senza essere autorizzati a prestare garanzie	☐ SI ☐ No
	D.4 copertura dell'esposizione del soggetto, con pagamento effettuato in un'unica soluzione invece che rateizzato come concordato, effettuata con intervento di un terzo	□ SI □ NO
E) Modalità di richiesta inusuali:	E.1 esecuzione in tempi particolarmente ristretti	☐ SI ☐ NO
	E.2 rilascio di deleghe o procure per evitare contatti diretti	☐ SI ☐ NO
	E.3 per conto di soggetti terzi in assenza di ragionevoli motivi legati al tipo di attività o al rapporto tra le parti	□ SI □ NO

F) Con acquisto o affitto o vendita di immobili, specie se di pregio	F.1 per importi rilevanti - da parte di società scarsamente capitalizzate - con notevole deficit patrimoniale	SI NO
	F.2 ripetuto in uno stretto arco temporale	□ SI □ NO
	F.3 in assenza di mutui o altre forme di finanziamento	□ SI □ NO
	F.4 con ampia differenza di prezzo fra vendita e acquisto	□ SI □ NO
	F.5 fra società riconducibili allo stesso gruppo	□ SI □ NO
G) Illogica perché:	G.1 presentata a PA dislocata in distante dalla residenza, domicilio o sede del soggetto	☐ SI ☐ NO
	G.2 presuppone modifica delle condizioni o modalità di svolgimento dell'operazione, con ulteriori oneri a carico del richiedente	☐ SI ☐ NO
	G.3 ripetuto ricorso a contratti a favore di terzo, per persona da nominare o a intestazioni fiduciarie, specie se aventi oggetto diritti su immobili o partecipazioni societarie	☐ SI ☐ NO
H) Economicamente sproporzionata perché:	H.1 con acquisto o vendita di beni o servizi di valore a prezzi palesemente sproporzionati rispetto al mercato o alla loro stima	SI NO
	H.2 di importo ingente ed effettuata da società costituite di recente o con oggetto sociale generico o incompatibile con l'attività del soggetto richiedente	☐ SI ☐ NO
I) Subentri e cessioni ripetuti	I.1 in uno stretto arco temporale	☐ SI ☐ NO
e frequenti:	I.2 con frequente affitto o subaffitto di attività	☐ SI ☐ NO
	I.3 per importi molto differenti	☐ SI ☐ NO
J) Richieste di licenze ripetute	J.1 senza avvio dell'attività produttiva	□ SI □ NO
K) Licenze amministrative richieste o acquistate non giustificate economicamente	K.1 per importi rilevanti - da parte di società scarsamente capitalizzate - con notevole deficit patrimoniale	SI NO
	K.2 in assenza di legami con il luogo in cui si svolge l'attività (residenza, sede)	☐ SI ☐ NO

L) Proposte di pagamento illogici o sospette:	L.1 richieste di accredito su rapporti bancari o finanziari sempre diversi	SI NO
	L.2 con modalità che evidenziano l'intenzione di ricorrere a tecniche di frazionamento del valore economico dell'operazione	□ SI □ NO
	L-3 con strumenti incoerenti rispetto alle prassi ordinarie	☐ SI ☐ NO
	L.4 con richiesta di estinzione anticipata parziale o totale	☐ SI ☐ NO
	L.5 con estinzione da parte di un terzo estraneo al rapporto negoziale	☐ SI ☐ NO
M)Finanziamento pubblico utilizzato in modo incoerente o sospetto:	M.1 incompatibile con il profilo economico- patrimoniale del soggetto cui è riferita l'operazione	SI NO
	M.2 fatto da più società appartenenti allo stesso gruppo, con presentazione delle medesime garanzie	SI NO
	M.3 fatto da società costituita e finalizzata solo per partecipare a bandi per ottenere agevolazioni finanziarie, se seguita da: - repentine modifiche statutarie - cospicui aumenti di capitale - cambiamenti di sede o trasferimenti	□ SI □ NO
	M.4 con dichiarazioni false o carenti di informazioni rispetto alla dimensione aziendale dell'impresa, se necessaria per ottenere il beneficio	☐ SI ☐ NO
N) Richieste di agevolazionifinanziarie da parte di:	N.1 soggetti giuridici con - medesimo rappresentante legale - uno o più amministratori comuni - riconducibilità al medesimo titolare effettivo o a persone collegate	SI NO
	N.2 società costituite - in un arco temporale circoscritto - con uno o più soci in comune	SI NO
	N.3 società dello stesso gruppo, in assenza di plausibili giustificazioni, anche se previste da differenti normative	SI NO
	N.4 presentate da professionisti o procuratori che	☐ SI ☐ NO
	 operano o sono domiciliati in località distanti dal territorio dove sarà realizzata l'attività operano come referenti di più società 	☐ SI ☐ NO
	richiedenti interventi pubblici	

3. APPROFONDIMENTI

Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria
A)L'impresa ha assetti societari anomali:	A.1 caratterizzati da presenza di trust, fiduciarie, fondazioni, international business company	SI NO
	A.2 con ripetute e/o improvvise modifiche dell'assetto proprietario, manageriale o di controllo dell'impresa	□ SI □ NO
	A.3 costituita di recente, - con intensa operatività finanziaria, ma poi cessa improvvisamente l'attività - controllata o amministrata da soggetti prestanomi.	□ SI □ NO
B) Il soggetto è - contiguo (familiare, convivente, associato) o opera per conto: - ha un'impresa connessa a vario titolo o i cui soci o amministratori sono: - Intrattiene rilevanti rapporti finanziari con fondazioni, associazioni, altre organizzazioni no profit o non governative riconducibili a:	B.1 persone sottoposte a procedimenti penali e/o misure di prevenzione patrimoniale	□ SI □ NO
	B.2 persone sottoposte ad altri provvedimenti di sequestro	☐ SI ☐ NO
	B.3 soggetti o enti coinvolti nel finanziamento del terrorismo o vicini ad ambienti radicalizzati	□ SI □ NO
	B.4 persone che rivestono importanti cariche pubbliche	□ SI □ NO
	B.5 persone con importanti cariche pubbliche e improvvisamente registra un notevole aumento di fatturato	□ SI □ NO