

COMUNE DI RENDE

PROVINCIA DI COSENZA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

<p>Verbale n. 84 Data 26/03/2024</p>	<p>Oggetto: Parere sulla proposta di deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta Comunale ad oggetto: "Piano triennale del fabbisogno di personale 2024- 2026 e piano annuale delle assunzioni 2024 - Rimodulazione dotazione organica".</p>
--	---

Si è riunito in data 26/03/2024, alle ore 11,30, *in conference call* l'Organo di Revisione del Comune di Rende, nominato con deliberazione di C.C. n. 51 del 29/12/2021, previa regolare convocazione piattaforma WhatsApp, per esprimere il proprio parere in merito alla proposta di deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale ad oggetto **"Piano triennale del fabbisogno di personale 2024- 2026 e piano annuale delle assunzioni 2024 - Rimodulazione dotazione organica"**.

Sono presenti:

	Presenti	Assenti
Dott. Maurizio Napolitano (Presidente)	X	
Dott. Marica Fraula (Componente)	X	
Dott. Pietro Dattilo (Componente)	X	

L'Organo di Revisione

Premesso che:

- l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio di competenza e di cassa, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;
- il Comune di Rende ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243 bis del D.Lgs. n.267/2000 e che il piano è stato approvato dalla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti con deliberazione n.23/2015, per la durata di anni dieci dal 2013 al 2022;
- **il comune di Rende per tutta la durata del PRFP 2013/2022 e conseguente validazione del raggiungimento degli obiettivi programmati da parte della Corte dei Conti, risulta attualmente con il Piano di Riequilibrio attivo;**

- il Bilancio di previsione del triennio 2024/2026 è stato approvato con deliberazione della C.S. n. 02 del 06.02.2024, trasmesso alla BDAP, nonché il relativo rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 nei termini di legge, con Delibera di Consiglio comunale n. 37 del 30/05/ 2023;
- l'Ente con la deliberazione della C.S. n. 41 del 29/02/2024 ha approvato il P.E.G. 2024-2026;
- l'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 31/01/2019 è stato approvato il sistema di misurazione e valutazione della performance – adeguamento ai sensi del D.Lgs. n. 74/2017, modificato con delibera n. 99 del 13/4/2022;
- l'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 29/02/2024, è stata approvata la Macrostruttura Organizzativa del Comune di Rende;
- l'Ente ha approvato il consolidato riferito all'esercizio 2022 (alleg. 4/4 del d.lgs. 118/2011) con Deliberazione della C.S. n. 33 del 28/09/2023, trasmesso alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche nei 30 giorni successivi all'approvazione dei documenti contabili (D.L. 113/2016);
- l'ultima dotazione organica approvata con la deliberazione n. 351 del 30/12/2019, ed autorizzata dalla Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti locali nella seduta del 16/12/2020(nota del 21/01/2021 n. 3313), **consistente in complessivi n. 194 posti** (considerata anche in funzione del nuovo CCNL delle Funzioni Locali 2016/2018 che ha sostituito la categoria di accesso D3, in toto, con la Categoria D1);
- l'Ente, fermo restando le predette n. 194 unità sta perseguendo l'efficiamento e la funzionalità della propria struttura organizzativa **in funzione della citata dotazione organica di n. 194 posti, come approvata dalla COSFEL nella seduta del 16/12/2020** rispettando il tetto massimo di spesa potenziale previsto dalla Legge, ed in funzione dell'art. 12 CCNL del 21.05.2018 "Conferma del sistema di Classificazione";
- il personale cessato/in pensionamento nel 2021 è pari n. 11 unità per un costo di € **346.772,26** (netto IRAP);
- il personale che andato in pensione dal 2022 è pari a n. 10 unità per un costo di € **308.205,13** (netto IRAP);
- il personale cessato/in pensionamento nel 2024 è pari n. 2 unità per un costo di € **71.023,82** (netto IRAP);
- il personale cessato/in pensionamento nel 2025 è pari n. 5 unità per un costo di € **178.256,54** (netto IRAP);
- **il personale in servizio al 31/12/2023 risulta essere pari a n. 127 unità;**
- **nel corrente esercizio 2024 le assunzioni da effettuare assommano a totali € 1.150.978,17, per un totale complessivo di n. 33 unità;**
- **sono previste n. 1 unità per il periodo 2025, per un importo di € 35.611,57;**
- **non sono previste assunzioni per il periodo 2026;**
- **il personale alla luce delle predette assunzioni risulterebbe essere pari n. 160 (al di sotto del limite previsto in dotazione organica);**

Richiamati in particolare:

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza

20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;

l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104;

Verificato, con riferimento agli adempimenti ed agli obblighi in capo all'Ente:

- il rispetto del patto di stabilità e i vincoli di finanza pubblica dell'ultimo triennio e, pertanto, la non vigenza del divieto di assunzioni di personale (a qualsiasi titolo) di cui all'art.76, c.4, della Legge n.133 del 6/8/2008 di conversione del D.L. n.112 del 25/06/2008, nonché nelle previsioni contenute nella Legge n. 232/2016;
- il rispetto dei termini per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti, del bilancio consolidato e del termine per l'invio dei relativi dati alla Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche ex art. 13, legge n.196/2009, nei trenta giorni dalla loro approvazione, D.L. n. 113/2016, art. 9, comma 1 quinquies;
- il rispetto del rapporto medio tra dipendenti in servizio e popolazione residente (**1/287**), che risulta inferiore a quello determinato per gli enti in condizione di dissesto, di cui al DM 18/11/2020 (**non risultano eccedenze di personale**);
- il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, con la trasmissione dei dati al M.E.F./R.G.S.;
- il rispetto del limite massimo della quota di lavoro part-time, pari al 25% della dotazione organica complessiva di ciascuna categoria (ex art. 53, comma 2, del Ccnl "Funzioni locali" del 21/05/2018);
- il rispetto degli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e, nel presente piano occupazionale, ha previsto il reclutamento per n. 1 unità appartenente alle Categorie protette;
- ***l'approvazione della deliberazione n. 174 del 05/09/2023 della Commissione Straordinaria assunta con i poteri della Giunta Comunale di approvazione del predetto PIAO "Piano Integrato di attività e organizzazione" annualità 2023 -2025;***
- il rispetto della certificazione dei crediti nei confronti delle PP.AA.art. 9, c. 3-bis, D.L. n. 185/2008 (***nessuna mancata certificazione di un credito nei confronti delle PP. AA***);
- l'attestazione fornita dal Settore Risorse Finanziarie con la nota prot. n. 15670 del 08/03/2024 (redatta in osservanza del citato art.1 del DM 17 marzo 2020) inerente il rapporto tra la spesa del personale di €. 4.977.318,00 (da ultimo rendiconto approvato) ed il valore medio dell'ultimo triennio delle Entrate correnti al netto dal FCDE, pari ad €. 36.548.992,83, dalla quale risulta l'incidenza percentuale del 13,62% (**4.977.318,00/36.548.992,83**) che rispetta il limite soglia del 27%, cui l'ente deve osservare;
- il contenimento degli indicatori di tempestività dei pagamenti per il periodo di riferimento – anno 2023- (***valore indicatore 34***);

Vista la proposta di deliberazione in oggetto con la quale la Giunta comunale delibera, ai sensi dell'art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2024– 2026. e il relativo piano occupazionale, ***prevedendo per l'annualità 2024/2025***, conformemente alle espresse esigenze organizzative dell'Ente, ***le assunzioni di totali n. 33 unità anno 2024 + n. 1 unità anno 2025*** di personale,

per il suddetto importo di **€. 506.091,73 + 35.611,57** inerenti alle sottoindicate e dettagliate figure professionali, per le quali si richiede specifica autorizzazione alla COSFEL:

- totale assunzioni anno 2024

N. unità	Aree (ex cat.)	PROFILO PROFESSIONALE	SPECIFICA ASSUNZIONE	SPESA
N. 1	Dirigente	Dirigente Tecnico	Concorso/Scorr. grad/mobilità	€. 62.709,72
N. 1	Dirigente	Dirigente Amm.vo	Concorso/Scorr. grad/mobilità	€. 62.709,72
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Contabile	Scorrimento grad/mobilità/concorso	€. 36.678,43
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Amm.vo	Scorrimento grad/mobilità/concorso	€. 36.678,43
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Ass. sociale	Scorrimento grad. (extra bilancio.)	(€36.678,43)
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Avvocato	Concorso/graduatorie/mobilità	€. 36.678,43
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Tecnico	Stabilizz.- mobilità-grad.-concorso	€. 36.678,43
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Amm.	Stabilizz.- mobilità-grad.-concorso	€. 36.678,43
N. 2	Funzionario (ex D)	Funz. Contabile	Vert. art. 13 Ccnl - l. 113/2021	€. 73.356,86
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Pol. Locale	Vert. art. 13 Ccnl - l. 113/2021	€. 38.476,69
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Tecnico	Vert. art. 13 Ccnl - l. 113/2021	€. 36.678,43
N. 1	Funzionario (ex D)	Funz. Amm.	Vert. art. 13 Ccnl - l. 113/2021	€. 36.678,43
N. 2	Istruttore (ex C)	Istr. Amm.	Scorrimento grad/mobilità/concorso	€. 67.539,50
N. 1	Istruttore (ex C)	Istruttore tecnico	Concorso (cat. protette)	€. 31.677,30
N. 1	Istruttore (ex C)	Istr. di Vigilanza	Scorrimento grad/mobilità/concorso	€. 35.611,57
N. 4	Istruttore (ex C)	Istr. Amm. - tecnico	Vert. art. 13 Ccnl - l. 113/2021	€. 135.079,00
N. 7	Istruttore (ex C)	Istr. Amm. Cont.	Vert. art. 13 Ccnl - l. 113/2021	€. 236.388,25
N. 5	Operatore esperto	Op. esperto	Vert. art. 13 Ccnl	€. 150.560,55
Tot.	n. 33 unità		Totale spesa 2024	€.1.150.978,17
			Totale spesa reale 2024	€. 506.091,73

CONSIDERATO

Che le recenti norme in materia di assunzione di pubblici dipendenti, per come si rinvencono nel D.L. 183 del 31/12/2020, all'art. 1, comma 9, prevedevano che gli enti locali anche se in esercizio o gestione provvisoria e nelle more dell'adozione del bilancio di previsione per il triennio 2024-2026 possano dar seguito alle procedure concorsuali di che trattasi;

Che l'assunzione di **n. 33** unità organiche sviluppino una spesa ipotetica di **€. 1.150.978,17 (1.150.978,17-36.678,43 extra bilancio)**, incluso oneri ed IRAP, ampiamente rientrante nel limite previsto dal vigente art. 33 D.L.n. 34/2019 (D.M. 17/3/2020, art. 5, co. 1 lett. f) di **€. 1.339.536,47;**

Che è stato rispettato il vincolo di spesa derivante dall'applicazione dei parametri di cui al D.M. 17 marzo 2020, per come sottostante riportato:

Calcolo della spesa potenziale massima per l'anno 2024 (secondo impostazioni generali del Ministero dell'Interno)

Spesa potenziale max 2024 =	Incr. 22 % su spesa anno 2018 €. 6.088.802,15 x 22% = 1.339.536,46 + spesa x rendic.2022 = 4.977.318,00	€. 1.339.536,46+ €. 4.977.318,00 = €. 6.316.854,46
-----------------------------	--	---

Analisi della spesa corrente Bilancio di previsione 2024/2026 (approvato)

PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025	Previsioni 2026	
101 Redditi da lavoro dipendente	€ 6.509.816,71	€ 6.605.310,71	€ 6.605.310,71	€ 6.607.310,71	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 3.851.626,74	€ 3.191.858,96	€ 3.191.858,96	€ 3.228.562,13	
103 Acquisto di beni e servizi	€ 28.607.790,50	€ 26.275.692,62	€ 18.738.714,28	€ 18.697.328,09	
104 Trasferimenti correnti	€ 6.067.001,15	€ 4.771.514,73	€ 4.207.729,59	€ 2.910.341,02	
105 Trasferimenti di tributi	€ -	€ -	€ -	€ -	
106 Fondi perequativi	€ -	€ -	€ -	€ -	
107 Interessi passivi	€ 1.505.508,13	€ 1.475.315,20	€ 1.439.610,09	€ 1.381.175,29	
108 Altre spese per redditi da capitale	€ -	€ -	€ -	€ -	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 29.039,76	€ 130.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00	
110 Altre spese correnti	€ 827.888,40	€ 10.042.766,37	€ 9.378.831,37	€ 9.536.631,37	
Totale	€ 47.398.671,39	€ 52.492.458,59	€ 43.572.055,00	€ 42.371.348,61	

	Media 2011/2013	Previsione Bilancio 2024	Programmazione PTEP 2024	Differenza	Spesa lorda prevista in Bilancio per assunzioni 2024	Programmazione PTEP 2025
Spese macroaggregato 101	€ 6.377.123,68	€ 6.605.310,71	€ 5.820.910,17	€ 784.400,54	€ 665.000,00	€ 5.791.246,60
Spese macroaggregato 103 - formazione	€ 63.140,62	100.000,00	100.000,00	€ -		100.000,00
Irap macroaggregato 102	€ 339.817,91	366.501,15	366.501,15	€ -		367.063,03
Altre spese: da specificare Fondo personale + contributi	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
Altre spese: da specificare Fondo Dirigenti + contributi	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
Salario Risultato Segretario Comunale	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
Contributi salario Segretario	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
Totale reimputate IRAP all'esercizio 2024	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
Totale reimputazione all'esercizio 2024	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
Totale spese di personale (A)	€ 6.780.082,21	€ 7.071.811,86	€ 6.287.411,32	€ 784.400,54		€ 6.258.309,63
(-) Componenti escluse (B)	€ 54.117,22	361.455,68	269.712,93	€ 91.742,75		230.276,21
(-) Maggior spesa per personale a tempo indet art.4-5 DM 17.3.2020 (C)	€ -	€ -	€ -	€ -		€ -
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B-C	€ 6.725.964,99	€ 6.710.356,18	€ 6.017.698,39	€ 692.657,79		€ 6.028.033,42
(ex art. 1, commi 557-qualer, 562 legge n. 296/2006)						

Si evidenzia, nello specifico che l'assunzione di n. 33 unità di personale, di cui alla predetta spesa per unità organica, ipotetica, esprimono, in realtà un costo reale di € 506.091,73 in quanto composte da n. 21 unità già dipendenti in servizio presso il Comune di Rende, da verticalizzare alle rispettive Aree superiori (secondo prospetto esplicativo allegato) e da n. 1 Funzionario Assistente sociale, la cui spesa di € 36.678,43

è interamente finanziata con fondi extra-bilancio.

ASSEVERAZIONE EQUILIBRI PLURIENNALI DI BILANCIO						
	TIPOLOGIA DI INDICATORE	VALORE DEGLI INDICATORI IN %			OSSERVAZIONI	
		ANNO 2024	ANNO 2025	ANNO 2026		
01.1	RIGIDITA' STRUTTURALE DI BILANCIO - INCIDENZA SPESE RIGIDE SU ENTRATE CORRENTI (Disavanzo + spesa personale + debito)/entrate correnti)	22,53	24,66	25,11		
03.1	INDICATORE EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO - INCIDENZA SPESA PERSONALE SU SPESA CORRENTE	15,93	19,75	20,66		
03.2	INCIDENZA SALARIO ACCESSORIO ED INCENTIVANTE RISPETTO AL TOTALE SPESA CORRENTE (indica il peso delle componenti afferenti la contrattazione decentrata dell'ente rispetto al totale dei redditi da lavoro)	10,67	10,67	10,61		
03.3	INCIDENZA SPESA PERSONALE FORME CONTRATTO FLESSIBILE (Indica come gli enti soddisfano le proprie esigenze di risorse umane, mixando le varie alternative contrattuali più rigide (personale dipendente) o meno rigide (forme di lavoro flessibile))	0,72	0,72	0,72		
	INDICATORE EQUILIBRIO DIMENSIONALE IN VALORE ASSOLUTO - SPESA DI PERSONALE PROCAPITE (Popolazione al 1 gennaio anno di riferimento N. 36.547)	172,04	172,04	172,04		
	VERIFICARE IL RAPPORTO TRA NUMERO DIPENDENTI (N.160) E POPOLAZIONE (36.547)	228	228	228	da 20.000 a 59.999 abitanti= 1/152	

Si osserva che viene rispettato l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, il quale dispone che l'Organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio 2024/2026 di competenza e di cassa, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale.

Tutto ciò premesso e considerato;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

VISTO il D.M. 17 marzo 2020;

VISTA l'attestazione fornita dal Settore Risorse Finanziarie con la nota prot. n. 15670 del 08/03/2024 (redatta in osservanza del citato art.1 del DM 17 marzo 2020) inerente il rapporto tra la spesa del personale di €. 4.977.318,00 (da ultimo rendiconto approvato) ed il valore medio dell'ultimo triennio delle Entrate correnti al netto dal FCDE, pari ad €. 36.548.992,83, dalla quale risulta l'incidenza percentuale del 13,62% (4.977.318,00/36.548.992,83) che rispetta il limite soglia del 27%, cui l'ente deve osservare;

VISTI i pareri favorevoli di regolarità tecnica, di regolarità contabile e copertura finanziaria espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n.267 del 18.8.200°, rispettivamente, dal Segretario Generale quale Dirigente del Settore Risorse umane e dal Dirigente del Settore Risorse Finanziarie;

VISTO il decreto legislativo del 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali";

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi".

ACCERTA

- 1) che il Piano triennale dei fabbisogni di personale e il relativo piano occupazionale per il periodo 2024/2025 *rispetta* i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;
- 2) che non sono previste assunzioni per l'esercizio 2026;
- 3) che in conseguenza delle assunzioni previste nel Piano in oggetto, l'equilibrio pluriennale del bilancio 2024/2026 è garantito.

ASSEVERA

che il piano di riequilibrio del fabbisogno del personale è stato adottato nel pieno rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio 2024/2026.

ESPRIME

ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione in oggetto.

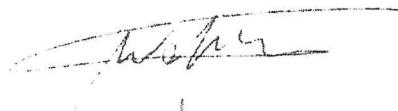
La seduta si è conclusa alle ore 13,30.

Il Collegio dispone che il presente verbale sia trasmesso: **alla Commissione straordinaria, al Sig. Segretario Generale, al Sig. Dirigente Settore Risorse Umane, al Sig. Dirigente Settore Programmazione e Risorse Finanziarie e al Tesoriere dell'Ente.**

Letto, approvato e sottoscritto.

L'Organo di Revisione economico-finanziaria

Presidente



Componente



Componente



