



**COMUNE DI  
SAN PIETRO DI MORUBIO**

Provincia di VERONA

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE**

**PIAO 2024-2026**

**Allegato 5 - Dotazione organica e piano triennale del fabbisogno**

## Organigramma e funzionigramma

La struttura amministrativa di questo ente è frutto dell'ultimo provvedimento di organizzazione dell'assetto degli uffici, assunto con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 73 del 22/12/2022

Si riporta di seguito l'organigramma e funzionigramma dell'ente.



## Struttura organizzativa

La struttura dell'ente è articolata in unità organizzative dotate ciascuna di un proprio grado di autonomia e complessità, così individuate (si rinvia alla deliberazione della giunta comunale n. 73 del 22/12/2022):

- ❖ Area 1 – Affari Interni
- ❖ Area 2 – Servizi ai cittadini e alle famiglie
- ❖ Area 3 – Servizi al territorio e alle imprese
- ❖ Area 4 – Polizia Locale

## Piano triennale dei fabbisogni di personale.

- Disposizioni normative in materia di piano dei fabbisogni di personale

Art. 6 del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165, così come modificato dall'art. 4, comma 1, lett. b) del D.lgs. 25.5.2017 n. 75, ad oggetto "organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale";

Art. 1 del D.lgs. 24.6.2022 n. 81, ad oggetto "individuazione di adempimenti assorbiti dal piano integrato di attività e di organizzazione":

comma 1: "... sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) gli adempimenti inerenti ai piani di cui alle seguenti disposizioni: ... a) art. 6, commi 1, 4 (piano dei fabbisogni) e 6... omissis...".

Per effetto del D.lgs n. 81/2022 il "piano dei fabbisogni di personale" è assorbito dal PIAO.

- Eccedenze di personale

L'art. 33 del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165, così come sostituito dall'art. 16, comma 1, della legge 12.11.2011 n. 183, ad oggetto "eccedenze di personale e mobilità collettiva", dispone quanto segue:

comma 1: "Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'art. 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica";

comma 2: "Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere".

Alla data del 01.01.2024 questo ente non ha "situazioni di soprannumero" né sono state rilevate "eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria".

### **Rappresentazione della consistenza di personale al 31/12/2023**

Dipendente	Posizione economica	part-time
Area Funzionari EQ	Ex D1	100%
Area Funzionari EQ	Ex D3	100%
Area degli Istruttori	Ex C4	83,33%
Area Funzionari EQ	Ex D2	55,56%
Area degli Istruttori	Ex C2	83,33%
Area degli Istruttori	Ex C6	100%
Area degli Istruttori	Ex C6	100%
Area degli Istruttori	Ex C5	100%
Area Operatori Esperti	Ex B3	100%
Area Funzionari EQ	Ex D2	100%

## **PROGRAMMAZIONE STRATEGICA DELLE RISORSE UMANE**

### **Cessazioni**

Nessuna cessazione è prevista per le annualità 2024-2025-2026;

## **ASSUNZIONI**

### **Lavoro tempo indeterminato**

Compatibilmente con gli stanziamenti di bilancio e nel rispetto dei vincoli di spesa, saranno effettuate assunzioni di personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, previa individuazione, da parte del responsabile del servizio *Risorse Umane*, della relativa area e profilo professionale.

Le assunzioni programmate per il 2024-2026 (di seguito specificate) sono finalizzate a implementare la dotazione organica nell'ottica di assicurare un più efficace svolgimento delle attività amministrative e nella erogazione dei servizi alla cittadinanza;

Per le annualità 2025 e 2026 si valuteranno in corso d'anno eventuali rinnovi o altre forme di lavoro flessibile se necessario;

<b>PIANO ASSUNZIONALE LAVORO TEMPO INDETERMINATO 2024</b>				
<b>Profilo professionale – Categoria</b>	<b>Area</b>	<b>n.</b>	<b>Spesa</b>	<b>Modalità e tempi di attuazione del Piano</b>
Area degli Istruttori Ex C1 – Tempo pieno (36 h sett.)	Area Servizi ai cittadini/famiglie (18 ore) Area servizi al Territorio/Imprese (18 ore)	1	8.913.70	Dal 01.09.2024 assunzione tramite procedure concorsuali e/o scorrimento di graduatorie in corso di validità e/o procedura di mobilità facoltativa.
Area degli Operatori Esperti Ex B1 – Tempo Pieno (36 h sett)	Area servizi al Territorio/Imprese	1	6.344,84	Dal 01.09.2024 assunzione tramite procedure concorsuali e/o scorrimento di graduatorie in corso di validità e/o procedura di mobilità facoltativa.

### Lavoro flessibile

Considerato che il limite di spesa per i rapporti di lavoro flessibile ai sensi dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 risultante dai questionari trasmessi alla Corte dei conti risulta essere pari ad € 50.765,22;

Al fine di quindi di soddisfare esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto del limite di spesa stabilito dall'art. 9, comma 28, del D.L. 31.5.2010 n. 78, così come modificato dall'art. 11, comma 4-bis, del D.L. 24.6.2014 n. 90, convertito con legge 11.8.2014 n. 114, potranno anche essere effettuate assunzioni a tempo determinato o con contratto di lavoro flessibile.

Il budget disponibile per le assunzioni a tempo indeterminato e per lavoro flessibile verrà destinato in via prioritaria al soddisfacimento delle seguenti esigenze:

<b>PIANO ASSUNZIONALE LAVORO FLESSIBILE 2024</b>				
<b>Profilo professionale – Categoria</b>	<b>Area</b>	<b>n.</b>	<b>Spesa</b>	<b>Modalità e tempi di attuazione del Piano</b>
Cat. C - Area degli Istruttori part-time (8 h sett.)	Servizi al Territorio/Imprese	1	800,00	Convenzione (01.01.2024 al 31.03.2024) tempo determinato)
Cat. D Area EQ (part Time 8 h mensili)	Servizi ai cittadini/Famiglie	1	1.000,00	Convenzione (01.01.2024 al 31.08.2024) tempo determinato
Cat. C - Area degli Istruttori part-time (8 h sett.)	Servizi ai cittadini/Famiglie	1	1.600,00	Convenzione 01.03.2024 al 31.08.2024 tempo determinato

Verranno intraprese per le annualità 2025 e 2026 le dovute valutazioni per eventuali nuove assunzioni previa modifica del presente PIAO;

## Strategia di copertura del fabbisogno

I posti individuati nel Piano Assunzionale saranno coperti tramite procedure concorsuali e/o scorrimento di graduatorie in corso di validità e/o procedura di mobilità facoltativa, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 30.3.2001 n. 165 oppure attraverso il ricorso a soluzioni interne all'Amministrazione.

## Capacità assunzionale dell'ente calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa

Le disposizioni relative ai vincoli di spesa in materia di assunzioni di personale sono le seguenti:

- art. 1, comma 557-quater, della legge 27.12.2006 n. 296, così come successivamente modificato e integrato: *“Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione [ossia, con riferimento al triennio 2011, 2012 e 2013]”*;

- art. 33, comma 2, del D.L. 30.4.2019 n. 34, convertito dalla legge 28.6.2019 n. 56, il quale ha modificato la disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei comuni, prevedendo per i Comuni il superamento delle regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità della spesa di personale;

- decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 17.3.2020 (cd. “Decreto attuativo”) recante *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato”*, in vigore dal 20.4.2020.

Si richiama altresì la circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione ad oggetto *“circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'art. 33, comma 2, del decreto legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni”*.

Si precisa che:

- ai sensi dell'art. 4 (cfr. Tabella 1) del succitato decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 17.3.2020, per gli enti con popolazione compresa tra i 3.000 e 4.999 abitanti (tra i quali rientra il Comune di San Pietro di Morubio) il **“valore soglia”** del rapporto *“della spesa del personale”* rispetto alle *“entrate correnti”*, secondo le definizioni dell'art. 2, è pari al **27,20%**;

- l'art. 4, comma 2, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 17.3.2020, dispone che *“a decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti ... non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica*

- l'art. 5, comma 1, del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Funzione Pubblica del 17.03.2020 (G.U. n. 108 DEL 27.04.2020), dispone che *“in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2 [ovvero, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia] possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018 ... in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2 [ovvero, per i comuni da 3.000 a 4.999 abitanti, il **27,0%** nel 2023 e il **28,0%** nel 2024], in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1;*

▪ l'art. 7, comma 1, del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 17.3.2020, dispone che *“la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall’art. 1, comma 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006 n. 296”*.

▪ il Comune di San Pietro di Morubio si colloca al di sotto del “valore soglia” (pari al 27,2% del rapporto “spese di personale/entrate correnti”, come definite dall’art. 2 del decreto attuativo) e pertanto, ai sensi dell’art. 5, comma 1 (Tabella 2), del succitato decreto attuativo del 17.3.2020, può incrementare la spesa di personale registrata nel 2018 (secondo i calcoli effettuati con le specifiche riportate nelle pagine successive in quanto il Comune di San Pietro di Morubio partecipava, dal 01/01/2016 al 31/12/2022 all’Unione dei Comuni Destra Adige) in misura rispettivamente non superiore al 27,0% nel 2023 e al 28,0% nel 2024, fermo restando l’obbligo di rispettare il “valore soglia” fissato dal comma 1 dell’art. 4 (ovvero, il 27,2% del rapporto “spese di personale/entrate correnti”);

▪ ai sensi dell’art. 1, comma 557-quater, della legge 27.12.2006 n. 296 *“Ai fini dell’applicazione del comma 557, a decorrere dall’anno 2014 gli enti assicurano, nell’ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione.”*, il limite alla spesa di personale di questo ente (pari al valore medio della spesa complessiva di personale sostenuta nel triennio 2011, 2012 e 2013) è di € 556.250,43 (compresi oneri e IRAP e al netto di aumenti contrattuali per CCNL successivi al 2004).

Considerato che questo ente si colloca al di sotto del “valore soglia” individuato dal succitato Decreto ministeriale del 17.3.2020, tenuto conto di quanto prevede l’art. 5 del medesimo decreto, la spesa di personale registrata nel 2018 può essere incrementata, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, di una percentuale massima pari al 27,0% nel 2023 e al 28,0% nel 2024, **fermo restando il rispetto** del “valore soglia” fissato dal D.M. del 17.3.2020, pari al 27,2% del rapporto “spese di personale/entrate correnti”.

Si precisa che, nel 2024, l’incremento di spesa per assunzioni a tempo indeterminato **non può superare il valore di € 145.057,89** come evidenziato nel seguente schema:

## Comune di San Pietro di Morubio

CALCOLO INCREMENTO SPESE DI PERSONALE TEMPO INDETERMINATO DEI COMUNI - DM 17/03/2020  
ANNO 2021

<b>Popolazione</b>	<b>3.013</b>		
<b>Ultimo rendiconto approvato (anno)</b>	<b>2022</b>		
<b>Resti capacità assunzionali ultimo quinquennio ante 2020 non utilizzati nel 2020</b>	<b>-</b>		
<b>Procedure di mobilità ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001 attivate fino al 20/04/2020 e finanziate con cessazioni fino al 2019</b>			
<b>Procedure di mobilità ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001 attivate fino al 20/04/2020 e finanziate con cessazioni del 2020</b>			
<b>Spese personale art. 2, comma 1, lett. a)</b>	<b>Impegni di competenza anno 2018</b>	<b>Impegni di competenza 2022</b>	
<b>Totale spese di personale</b>	<b>448.952,26</b>	<b>422.030,86</b>	
<b>Entrate correnti art. 2, comma 1, lett. b)</b>	<b>Accert. di competenza 2020</b>	<b>Accert. di competenza 2021</b>	<b>Accert. di competenza 2022</b>
E.1.00.00.00.000 Titolo I Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.196.686,46	1.369.487,82	1.294.451,44
E.2.00.00.00.000 Titolo II Trasferimenti correnti	372.626,16	143.472,51	377.437,27
E.3.00.00.00.000 Titolo III Entrate extratributarie	170.577,93	188.427,29	315.024,20
Entrate da TARI attribuite al gestore ai sensi dell'art. 1, c. 668, L. 147/2013	342.484,09	392.750,02	411.369,80
<b>Totale delle entrate correnti</b>	<b>2.082.374,64</b>	<b>2.094.137,64</b>	<b>2.398.282,71</b>
Fondo crediti dubbia esigibilità di parte corrente <i>(da bilancio di previsione assestato relativo all'ultimo consuntivo approvato)</i>			106.713,23
<b>Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2</b>	<b>Anno 2020</b>	<b>Anno 2021</b>	<b>Anno 2022</b>
<b>Spese di personale</b>			<b>422.030,86</b>
Entrate correnti (compresa Tari)	2.082.374,64	2.094.137,64	2.398.282,71
Media delle entrate correnti del triennio			2.191.598,33
Fondo crediti dubbia esigibilità di parte corrente		(segno meno) -	106.713,23
<b>Media delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE</b>			<b>2.084.885,10</b>
Rapporto spese di personale rispetto alla media delle entrate correnti			20,24%
Fascia di appartenenza in base alla popolazione (art. 3, c. 1)			d
Percentuale 1' valore soglia			27,20%
Percentuale 2' valore soglia			31,20%
<b>Enti con rapporto inferiore al primo valore soglia (art. 4 e 5)</b>			<b>Anno 2024</b>
			Rapporto inferiore al primo valore soglia
Incremento potenziale della spesa per il rispetto del 1' valore soglia (art. 4, c. 2, D.M. 17/03/2020)			145.057,89
Incremento percentuale (art. 5, c. 1 e Tab. 2)			28,00%
Incremento finanziario (art. 5, c. 1 e Tab. 2)			125.706,63
Facoltà assunzionali residue dell'ultimo quinquennio (art. 2, c. 2)			-
Procedure di mobilità ex art. 34-bis D.Lgs. 165/2001 attivate fino al 20/04/2020 e finanziate con cessazioni fino al 2019			-
<b>Totale incremento di spesa</b>			<b>125.706,63</b>
Limite di incremento massimo della spesa di personale			125.706,63
Limite di spesa di personale per l'anno 2023/2024			574.658,89

Particolare attenzione deve essere posta nella determinazione del valore soglia. La norma prevede che si prendano in considerazione le entrate dei primi tre titoli del bilancio degli ultimi tre anni nonché il FCDE dell'ultimo anno e la spesa del personale dell'ultimo anno. L'ultimo bilancio disponibile è quello relativo al 2022 e i tre anni da considerare, conseguentemente, sono 2020-2021-2022. In ciascuno dei predetti anni, il comune di San Pietro di Morubio, faceva parte dell'Unione di Comuni Destra Adige con il comune di Isola Rizza.

La spesa di personale 2024 è stata determinata dividendo per due quella dell'Unione dei Comuni Destra Adige. I dati sono riportati nella seguente tabella:

Spesa personale 2018	€ 1.346.856,77	3 enti (Isola Rizza + S. Pietro + Roverchiara)
Spesa personale 2022	€ 844.061,71	2 enti (Isola Rizza + S. Pietro)

Analogo discorso vale per le entrate. Il dato dell'unione è stato diviso per due nel triennio 2020-2022 mentre. Al risultato è stato aggiunto l'importo delle entrate del bilancio di San Pietro di Morubio

Si riporta la tabella dei dati utilizzati:

Entrate 2020	Unione Destra Adige	€ 2.169.902,56
Entrate 2021	Unione Destra Adige	€ 2.323.917,78
Entrate 2022	Unione Destra Adige	€ 2.326.942,79
FCDE 2022	Unione Destra Adige	€ 23.634,82

Entrate 2020	San Pietro	€ 2.082.374,64
Entrate 2021	San Pietro	€ 2.091.137,64
Entrate 2022	San Pietro	€ 2.398.282,71
FCDE 2022	San Pietro	€ 106.713,23

#### **Stima del trend delle cessazioni**

Nel 2024 ad oggi non sono previste cessazioni per pensionamento.