

Provincia di RIETI



Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

**“Piano triennale dei fabbisogni di personale 2024 –2026”, inserita all'interno
del PIAO sezione 3.3**

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Francesco Renzi

Dott. Stefano Valente

Dott. Marcello Di Nicola

E
PROVINCIA DI RIETI Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

Parere n. 51

Il Collegio dei Revisori dei conti ha ricevuto in data 08.04.2024 la delibera avente ad oggetto “ Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 – Approvazione”

Premesso che:

- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 38 del 22.12.2023, esecutiva, con la quale si è proceduto all’approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2024-2026;
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 39 del 28.12.2023, esecutiva, con la quale si è proceduto all’approvazione del Bilancio di Previsione per l’esercizio finanziario 2024/2026 e documenti allegati
- con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 16 del 19.07.2023, esecutiva, è stato approvato il Rendiconto di Gestione per l’esercizio 2022;

premesse altresì che:

- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n. 113, all’art. 6, comma 1 prevede che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, adottano il Piano integrato di attività e organizzazione” (PIAO), di durata triennale e con aggiornamento annuale, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190 prevedendo altresì al comma 7 che in caso di mancata adozione del PIAO trovano applicate le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e le sanzioni previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

- l’art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l’organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all’art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l’art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l’organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;
- il Piano triennale del fabbisogno del personale per il periodo 2024-2026 è stato approvato nell’ambito del DUP 2024-2026, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 38 del 22.12.2023;

PROVINCIA DI TRAPANI
UFFICIO PROTOCOLLO
Copia conforme all'originale digitale
Protocollo N. 0011169/2024 del 11/04/2024
Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

- che l'organo di revisione ha rimesso parere n. 38 del 17.12.2024 sul DUP 2024/2026;
- ai sensi dell'articolo 6, comma 5, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, in data 30 giugno 2022, previa intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica n. 81, recante "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione".
- ai sensi dell'art. 6, comma 6 del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, in data 30 giugno 2022, previa intesa in Conferenza Unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è stato emanato il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132 recante "Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione".

- l'art. 8 del citato Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione stabilisce che il PIA assicura la coerenza dei propri contenuti ai documenti di programmazione finanziaria che ne costituiscono il necessario presupposto e che in caso di differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione, la scadenza del 31 gennaio per l'approvazione del PIA è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.

- Dato atto che l'art.4 C.1 lett.c del Decreto 30/06/2022 n.132 prevede che il Piano triennale dei fabbisogni di personale indica la consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano, suddiviso per inquadramento professionale deve evidenziare:

- 1) la capacità assunzionale dell'amministrazione, calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
- 2) la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;
- 3) le strategie di copertura del fabbisogno, ove individuate;
- 4) le strategie di formazione del personale, evidenziando le priorità strategiche in termini

PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

- di riqualificazione o potenziamento delle competenze organizzate per livello organizzativo e per filiera professionale;
- 5) le situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali.“.

Richiamati in particolare:

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”*, il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104;

Visti i nuovi principi contabili predisposti da Arconet con i quali si mira a distinguere la programmazione di carattere finanziario (da inserire nel DUP) da quella più prettamente collegata alle strategie di programmazione del personale (da inserire nel PIAO);

Vista la Sezione 3.3.(piano triennale dei fabbisogni di personale) del PIAO predisposto dall' Ente

dato atto che in tale sezione 3.3.2 del PIAO, viene prevista per il 2024/2026 il seguente piano assunzionale :

E
PROVINCIA DI RIETI
Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

ASSUNZIONI PIAO – SEZIONE PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022 – 2024

(programmate PIAO sezione PTFP 2022-2024 per l'anno 2023 e avviate a seguito di riscontro ex art. 34bis del D. Lgs. 165/2001):

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Dirigente	dirigente	1	Scorrimento graduatorie/art. 110 TUEL/Mobilità/Procedur a selettiva	63.000 €
totale				63.000 €

ASSUNZIONI PIAO – SEZIONE PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2023 – 2025

(programmate PIAO sezione PTFP 2023 - 2025 per l'anno 2023 e avviate a seguito di riscontro ex art. 34bis del D. Lgs. 165/2001):

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Istruttori	Istruttore Informatico (part time h. 18)	2	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (PNRR a tempo determinato)	32.000 €
Istruttori	Istruttore Vigilanza	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	32.000 €
Operatori esperti	Collaboratore tecnico - autista	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	30.000 €
Dirigente	dirigente	1	Scorrimento graduatorie/art. 110 TUEL/Mobilità/Procedura selettiva	63.000 €
totale				157.000 €
TOTALE SPESA COMPLESSIVA R SIDUA PTFP 2022-2024 E PTFP 2023-2025				220.000 €

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo
 Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

ASSUNZIONI PIAO – SEZIONE PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024–2026 – PROGRAMMAZIONE 2024:

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Istruttori	Istruttore Tecnico	3	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	96.000 €
Funzionari ed EQ	Funzionari Tecnici	3	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	105.000 €

Funzionari ed EQ	Agronomo	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	35.000 €
Operatori esperti	Collaboratore tecnico - autista	3	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	90.000 €
Operatori esperti	Collaboratore amministrativo - contabile (part time h. 12)	1	Scorrimento graduatorie/Mobilità/Procedur a selettiva (a tempo indeterminato)	10.000 €
totale		11		336.000 €

E

PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

PROGRESSIONI VERTICALI EX ART. 52, COMMA 1-BIS DEL D.LGS. 165/2001 E ART. 15 DEL CCNL FUNZIONI LOCALI 2019 – 2021:

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Istruttori	Istruttore Amministrativo	2	Progressioni verticali ordinarie	5.124,42 €
Funzionari ed EQ	Funzionario Amministrativo	1	Progressioni verticali ordinarie	1.978,42 €
Funzionari ed EQ	Funzionario Tecnico	2	Progressioni verticali ordinarie	3.956,84 €
totale		5		11.059,68 €
TOTALE SPESA COMPLESSIVA ANNO 2024				347.059,68 €

STABILIZZAZIONI EX ARTT. 3 E 3BIS, ART. 57, DL 104/2020 E EX ART. 50-BIS DL 189/2016 COME PREVISTO DAL COMMA 1, ART. 20, DEL D. LGS. 75/2017 - ANNO 2024 - AUTORIZZATE DAL DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL 29 MARZO 2024:

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Funzionari ed E.Q.	Funzionario Tecnico	1	Procedura selettiva attualmente espletata	35.000 €
Istruttori	Istruttore Tecnico	1	Procedura selettiva attualmente espletata	32.000 €
totale		2		67.000 €

PROGRESSIONI VERTICALI EX ART. 52, COMMA 1-BIS, PENULTIMO PERIODO, DEL D.LGS. 165/2001 E ART. 13 DEL CCNL FUNZIONI LOCALI 2019 – 2021:

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Istruttori	Istruttore Amministrativo	3	Progressioni verticali in deroga	7.686,63 €
Funzionari ed EQ	Funzionario Amministrativo	1	Progressioni verticali in deroga	1.978,42 €
Funzionari ed EQ	Funzionario Tecnico	5	Progressioni verticali in deroga	9.892,10 €
totale		9		19.557,15 €
TOTALE SPESA COMPLESSIVA PROGRESSIONI VERTICALI IN DEROGA				19.557,15 €

ASSUNZIONI PIAO – SEZIONE PIANO TRIENNALE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2024–2026 –

PROGRAMMAZIONE ANNO 2025:

Area	Profilo professionale	N. UNITA'	Modalità	Valore finanziario
Dirigente	dirigente	1	Scorrimento graduatorie/art. 110 TUEL/Mobilità/Procedura selettiva	63.000 €
totale		1		63.000 €
TOTALE SPESA COMPLESSIVA ANNO 2025				63.000 €

Non si prevedono, per quanto fin d'ora programmato, assunzioni nell'anno 2026, riservandosi modifiche ed integrazioni conseguenti a nuove istanze di collocamento in quiescenza e cessazioni a diverso titolo.

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo
 Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

PRESO ATTO E RILEVATO

- A seguito delle dichiarazioni assunte, con nota Prot. n. 1247 del 23/01/2024, a firma congiunta dei dirigenti dei settori dell'ente, è stata verificata la non sussistenza di eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;
- Assenza dello stato di deficitarietà strutturale;
- Rispetto dei termini di approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026 e della trasmissione al BDAP;
- La corretta gestione della certificazione dei crediti ai sensi dell'art.9, comma 3-bis del D.L. n. 185/2008, tramite piattaforma elettronica;
- Rispetto del Limite finanziario contenimento della spesa di personale come da tabella esplicativa:

	Media 2011/2013 o 2008 per enti non soggetti al patto	Impegnato 2023	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
Spese macroaggregato 101	11.576.455,09	6.630.276,25	7.902.209,00	7.912.209,00	7.919.209,00
Spese macroaggregato 103	268.924,66				
Irap macroaggregato 102	804.859,30	447.855,12	623.982,14	623.676,14	623.676,14
Imputate all'esercizio successivo	933.987,81				
Totale spese di personale (A)	13.584.226,86	7.078.131,37	8.526.191,14	8.535.885,14	8.542.885,14
(-) componenti escluse (B)	1.543.432,19	1.825.903,01	2.686.691,69	2.696.691,69	2.686.691,69
(=) componenti assoggettate al limite di spesa (A – B)	12.040.794,67	5.289.297,10	5.839.499,45	5.849.193,45	5.849.193,45

- Il rispetto del principio di sostenibilità finanziaria - spazi finanziari per assunzione di personale atempo indeterminato come di seguito esplicato:

In fase di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, le province possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa di personale consuntivata nel 2019, massimo il 24% per l'anno 2023 e massimo il 25% per l'anno 2024.

La Provincia di Rieti rientra nella fascia a) relativa agli enti con un numero di abitanti inferiore a 250.000, per la quale è previsto il rispetto del valore soglia nella misura del **20,8%**.

E
 COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI
 PROVINCIA DI RIETI
 Ufficio protocollo

Al fine di quantificare le capacità assunzionali in ragione della sostenibilità finanziaria di spesa destinata al personale, il dirigente al Settore Finanziario ha rimesso la dichiarazione, Prot. n. 24071 del 5/12/2023 e l'allegata tabella inerente il rispetto del limite di cui all'art. 1 comma 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della L. 296/2006 e del valore di posizionamento della Provincia di Rieti in relazione al valore soglia di cui all'art. 4 comma 3 del Decreto Interministeriale 11 gennaio 2022.

In applicazione del citato decreto interministeriale e della certificazione del Dirigente al Settore Finanziario, riportante due tabelle A) e B) e ritenuto prudenzialmente come auspicato nella nota citata di recepire la tabella B) ai fini del calcolo come sotto riportato, dal quale si evince che la Provincia di Rieti mostra un percentuale di posizionamento al di sotto della soglia minima, secondo la fascia demografica di appartenenza e pertanto può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia.

La tabella di SOSTENIBILITA' FINANZIARIA rappresenta i valori economici, sulla base dei quali è stato verificato il rispetto del valore soglia, ai fini dell'incremento della spesa di personale a far data dal 1° gennaio 2023, tenuto conto che l'ultimo rendiconto approvato è quello riferito all'annualità 2021.



COSTO DEL LIMITE DI SPESA PER ASSUNZIONI RELATIVE ALL'ANNO 2024	ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre 2022	2022	150.357	a
	ANNO	VALORE	
A) Spesa di personale – ultimo rendiconto approvato	2022	5.672.575	
	2020	33.132.700	
Entrate correnti – rendiconti di gestione dell'ultimo triennio	2021	26.038.398	
	2022	35.916.510	
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio		31.695.869	
Importo fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2022	122.731	
B) media aritmetica delle entrate correnti del triennio a netto del FCDE		31.573.139	
C) rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (A/B)			17,97%
D) valore soglia percentuale- rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti decreto attuativo			20,80%
Limite massimo spesa di personale applicando il valore soglia (B*D)		6.567.213	
Spesa di personale sostenibile Anno 2024		894.638	

U
 PROVINCIA DI Rieti
 Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
 Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024
 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

Sulla base del prospetto sopra riportato, il valore percentuale di posizionamento dell'ente pari a **17,97 %**, è inferiore al valore soglia (**20,8%**) per la propria fascia demografica e pertanto si può procedere ad assunzioni sino ad una spesa massima potenziale di personale, nel rispetto del decreto Interministeriale e di quanto indicato dal Dirigente Finanziario nella nota di attestazione della spesa (nota Prot. n. 4521 del 6/03/2023) in conformità con la normativa vigente, **pari ad euro 894.638**, fatto salvo quanto già programmato nel PIAO – Sezione Piano Triennale del Fabbisogno 2023-2025.

CONSIDERATO

- I pareri preventivi favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile del Dirigente del personale e del Dirigente del settore finanziario;

Tutto ciò premesso e considerato;

lo Statuto

il Regolamento di contabilità,

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

RACCOMANDA

nell'eventuale fase di assunzione di personale nell'esercizio 2023, la verifica dei vincoli dettati dall'art.9 c.1 quinquies del D.L. 113/2016 il quale prevede che *..."in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo...* e raccomanda altresì, che nel corso del piano assunzionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto dei limiti stabiliti in materia di spesa del personale, con l'eventuale adozione di correttivi che si rendessero necessari anche al fine di garantire il permanere degli equilibri di bilancio e pluriennali.

E
PROVINCIA DI RIETI Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI

Prima di ogni assunzione di richiedere all'organo di revisione l'asseverazione sugli equilibri pluriennali di bilancio, come previsto dall' art. 33 del DL 34/2019 convertito in L. 58/2019.

ESPRIME

parere *FAVOREVOLE* sulla proposta di deliberazione in oggetto per quanto riguarda la sezione 3.3 del PIAO (piano triennale dei fabbisogni di personale).

Rieti, 10 Aprile 2024

L'organo di revisione

E
PROVINCIA DI RIETI Ufficio protocollo
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0011169/2024 del 11/04/2024 Firmatario: STEFANO VALENTE, MARCELLO DI NICOLA, FRANCESCO RENZI