

PROVINCIA SUD SARDEGNA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 26/2024

Data 17/05/2024

OGGETTO:

Parere sulla proposta di deliberazione dell'Amministratore Straordinario assunti i poteri di Giunta Provinciale avente ad oggetto: "AGGIORNAMENTO DELLA SEZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE CONTENUTO NEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE N. 34 DEL 15.03.2024 - ART. 6, D.L. N. 80/2021"

Il giorno 17/05/2024 si è riunito l'organo di revisione economico-finanziaria nelle persone di:

- Alessandro Fiorina – Presidente
- Maria Carmine Vacca – Componente
- Francesca Nocera - Componente

per esprimere il proprio parere in merito alla proposta di deliberazione dell'Amministratore Straordinario, assunti i poteri di Giunta Provinciale, avente ad oggetto: "AGGIORNAMENTO DELLA SEZIONE PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE CONTENUTO NEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 APPROVATO CON DELIBERAZIONE N. 34 DEL 15.03.2024 - ART. 6, D.L. N. 80/2021"

Ricevuta via PEC in data 15/05/2024 - Protocollo: AOO.P_SUDSAR.15/05/2024.0013338 - la richiesta di parere sulla proposta di Deliberazione dell'Amministratore Straordinario come indicato in oggetto, il Collegio procede alla verifica degli atti.

Premesso che

l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che questo organo accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'articolo 39 della legge n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;

il PIAO è stato introdotto all'articolo 6 del Decreto Legge n. 80 del 2021, il cosiddetto "Decreto Reclutamento" convertito dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113;

Il Decreto del Presidente della Repubblica del 30 giugno 2022, n. 81 recante "Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 151 del 30 giugno 2022, stabilisce:

all'art. 1, comma 1, per i comuni con più di 50 dipendenti, la soppressione dei seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO):

- 1) Piano dei fabbisogni di personale, di cui all'art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- 2) Piano delle azioni concrete, di cui all'art. 60 bis, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- 3) Piano per razionalizzare l'utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio, di cui all'art. 2, comma 594, lett. a) della legge 24 dicembre 2007, n. 244;

- 4) Piano della performance, di cui all'art. 10, comma 1, lett. a) e comma 1 ter del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- 5) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all'art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a) della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- 6) Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all'art. 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- 7) Piano di azioni positive, di cui all'art. 48, comma 1, del d.lgs. 11 aprile 2006, n. 198.

all'art. 2, comma 1, che il PIAO contiene la scheda anagrafica dell'Amministrazione ed è suddiviso nelle Sezioni di cui agli artt. 3, 4 e 5 del decreto medesimo e ciascuna Sezione è a sua volta ripartita in sottosezioni di programmazione, riferite a specifici ambiti di attività amministrativa e gestionale;

Considerato che l'Ente ha manifestato l'esigenza di aggiornare il fabbisogno per personale 2024-2026, già approvato con l'adozione del PIAO, ed in particolare la sostituzione del personale cessato per dimissioni volontarie nel corso dell'anno e la presa in carico, fino al 31.12.2024, delle unità lavorative del progetto "Cantiere comunale per l'occupazione di soggetti già beneficiari di ammortizzatori sociali di cui all'art. 29, c.36, della L.R. n° 5/2015 – L. R. n° 9 del 23.10.2023", in capo al Comune di Carbonia fino al 31.12.2023, secondo quanto previsto dalla convenzione tra gli stessi Enti, autorizzata con Deliberazione dell'Amministratore straordinario, assunti i poteri di Giunta, n. 182 del 23.12.2023;

Tenuto conto che con determinazione dirigenziale dell'Area Amministrativa e Risorse Umane n. 108 del 15.05.2024 avente ad oggetto "Rideterminazione limite di spesa per nuove assunzioni per l'anno 2024 (dati rendiconto 2023) ai sensi del D.M. ministero dell'interno 11 gennaio 2022 individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle Province e delle CM", vengono aggiornati i parametri delle capacità assunzionali ai valori risultanti dal rendiconto 2023, approvato con la deliberazione dell'Amministratore Straordinario n.17/CP del 22.04.2024 avente ad oggetto. "Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2023 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000";

Che per quanto di pertinenza del presente collegio si analizza la seguente:

SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

Sottosezione 3.4 Piano Triennale Fabbisogno del Personale

- a) Premessa
- b) Quadro normativo
- c) I servizi gestiti
- d) L'organizzazione dell'ente
- e) Fabbisogno di personale e relativi costi
- f) La compatibilità con i vincoli di bilancio e della finanza pubblica

e nello specifico:

d) L'organizzazione dell'Ente: la presente sottosezione di programmazione, indica la consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano, suddiviso per inquadramento professionale e dà evidenza della capacità assunzionale dell'amministrazione, della programmazione delle cessazioni dal servizio e della stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale.

e) Fabbisogno di personale e relativi costi: nella presente sottosezione si espone la tabella con evidenza del tetto massimo di spesa di personale per il 2024, calcolato come da determinazione dell'Area Amministrativa e Risorse Umane n. 108 del 15.05.2024 e le tabelle delle nuove assunzioni programmate per il triennio 2024-2026 con evidenza dei relativi costi.

f) Compatibilità con i vincoli di bilancio e della finanza pubblica: nella presente sottosezione vengono esposte le tabelle con evidenza dei seguenti parametri:

- rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557-quater, della L. n. 296/2006;
- riepilogo del quadro riassuntivo spese del personale 2024/2026;
- verifica spesa massima potenziale di personale.

Richiamati:

l'art. 1, cc. 557 e segg., L. 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*);

l'art. 6, commi 2, 4-bis e 6, l'art. 6-ter, l'art. 17, comma 1, lett. d-bis), l'art. 33 e l'art. 35, comma 4, l'art. 57 del D. Lgs. n. 165/2001, come da ultimo modificati con D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75;

l'art. 17 del D.L. 30 dicembre 2019, n. 162;

l'art. 33, c. 1-bis, del D.L. 34/2019 e il DM 11 gennaio 2022;

il Dm 25 luglio 2023 che aggiorna il principio contabile applicato 4.1;

Considerato che

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri del Consiglio Provinciale, n. 5 in data 31.01.2024 esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2026;

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri del Consiglio Provinciale, n. 6 in data 31.01.2024, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024-2026;

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri della Giunta Provinciale, n. 11 del 05.02.2024, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026;

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri del Consiglio Provinciale, n. 8 in data 05.03.2024, esecutiva, è stata approvata la variazione n. 3 al Bilancio di previsione 2024-2026";

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri del Consiglio Provinciale, n. 11 in data 14.03.2024 esecutiva, è stata approvata la variazione al Documento Unico di Programmazione 2024-2026, concernente il punto 5.2 Programma Triennale Del Fabbisogno Di Personale";

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri della Giunta, n. 34 in data 15.03.2024, esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, ai sensi dell'art. 6, D.L. 2. 80/2021;

- con Deliberazione dell'Amministratore Straordinario, avente poteri del Consiglio Provinciale, n. 17/CP del 22.04.2024 esecutiva, è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2023 ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000";

Tutto ciò premesso e considerato;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Tenuto conto che:

- Per il triennio 2024-2026 il bilancio di previsione rispetta l'equilibrio finanziario e il vincolo di finanza pubblica;
- le spese di personale per il triennio sono coerenti con il limite di spesa previsto dall'art. 1, comma 557-quater della legge 296/2006;
- nella presente Sezione 3 - Organizzazione e al Capitale Umano - Sottosezione Piano triennale del fabbisogno di personale, per l'attuazione delle assunzioni 2024 – 2026 l'ente ha programmato una spesa pari a:
 - nell'anno 2024 pari a €. 474.936,99 a tempo indeterminato;
 - nell'anno 2025 pari a €. 105.126,41 a tempo indeterminato;
 - nell'anno 2026 pari a €. 35.042,14 a tempo indeterminato;
- inoltre, per l'anno 2024 è prevista una spesa di personale a tempo determinato pari a €. 59.800,00 il cui importo era già incluso nella spesa complessiva di personale per il triennio 2023/2025 in quanto trattasi di incarichi a contratto ex art. 110 comma 1 del TUEL per copertura di posizioni dirigenziali cessate nel corso del precedente anno;
- rilevato inoltre che con L.R. Sardegna n. 17 del 22.11.2021 art. 11, commi 1-7, per i progetti di utilizzo di cui all'art. 29, comma 36 della L.R. 9 marzo 2015 n. 5 e ss.mm.ii e dei cantieri occupazionali di cui alla legge 22/2020 art. 8 comma 5, ai fini del proseguimento fino al 31.12.2024 sono state assegnate alla Provincia del Sud Sardegna, secondo le direttive di cui alla DGR 6/8 del 25.02.2022, la somme da destinare ai lavoratori trasferiti con convenzione dal Comune di Carbonia precedente ente utilizzatore, e che per tali fattispecie non si applicano i limiti di assunzione per il personale a tempo determinato ai sensi, dell'art. 9, co. 28, D.L. n. 78/2010, in quanto trattasi di lavori

socialmente utili, ai lavori di pubblica utilità e ai cantieri di lavoro, il cui costo del personale è coperto da finanziamento specifico aggiuntivo;

- che la spesa totale per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2024 – 2026 è inferiore alla spesa potenziale massima, ai sensi del DM 11 gennaio 2022, così come indicato nella determinazione dell'Area Amministrativa e Risorse Umane n. 108 del 15.05.2024;
- che la spesa totale per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2024 – 2026 rispetta il limite ai fini dell'art. 1 comma 557 L. 296/2006, di €. 8.135.035,70;
- che gli oneri pluriennali derivanti dal presente provvedimento trovano copertura nel bilancio di previsione 2024-2026;
- che dalla tabella dei parametri obiettivo allegata al Bilancio di previsione 2024-2026, l'Ente non si trova nella condizione di ente strutturalmente deficitario;
- che dalla documentazione qui esaminata e dalle verifiche svolte dall'Organo di Revisione in sede di parere espresso sul bilancio di previsione 2024-2026 e successive variazioni, emerge che il bilancio 2024/2026 conserva l'equilibrio pluriennale;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica espresso dal Dirigente dell'Area Amministrativa e Risorse Umane e di regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area Finanziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. del 18 agosto 2000, n. 267;

osservato che:

l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

| grandezza | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|--------------|--------------|--------------|
| risultato di amministrazione (lett. E) | 7.047.293,57 | 8.199.160,72 | 3.769.570,09 |
| equilibrio di bilancio (W2) | 3.874.186,89 | 2.780.780,84 | 2.279.131,78 |

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;
- non risulta che allo stato attuale vi siano gestioni del bilancio tali da comprometterne gli equilibri;
- per quanto riguarda il raggiungimento degli equilibri di bilancio si sottolinea che per la Provincia del Sud Sardegna ancora permangono le criticità dovute alle politiche centrali che hanno progressivamente alterato le capacità di spesa dell'Ente. L'iscrizione delle spese infatti è fortemente condizionata dal contributo alla Finanza Pubblica richiesto dallo Stato che ha comportato una situazione di sofferenza finanziaria difficilmente gestibile dall'amministrazione stessa;
- come già segnalato più volte, sia da parte del Collegio che nelle prese d'atto da parte dell'Amministratore Straordinario (vedasi deliberazioni n. 5 del 20.03.2019 e n. 12 del 26.06.2019) con cui viene evidenziata la situazione particolare di sofferenza di questa Amministrazione provinciale, si sottolinea ulteriormente tale criticità e si raccomanda affinché si perseguano tutte le vie utili a sanare la mancata iscrizione di quota parte del contributo alla Finanza Pubblica dell'anno 2018;

richiamato

il proprio verbale n.11 del 08/03/2024 "*Parere adozione PIAO Sez. PTFP 2024-2026*";

ACCERTA

Che l'aggiornamento dell'atto di programmazione del fabbisogno di personale contenuto della Sezione 3 - Organizzazione e Capitale Umano, sottosezione Piano triennale del fabbisogno di personale del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), è *coerente* con il principio di riduzione della spesa previsto dall'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e con l'articolo 1, cc. 557 e segg., della legge n. 296/2006 e rispetta quanto stabilito dall'art. 33, c. 1-bis, del D.L. 34/2019 e dal DM 11 gennaio 2022;

ESPRIME

ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001, parere favorevole sulla deliberazione in oggetto, accertando la coerenza della programmazione del fabbisogno di personale con le disposizioni del D.M. 11 gennaio 2022 e asseverando contestualmente il mantenimento degli equilibri pluriennali di bilancio.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'organo di revisione economico-finanziaria

Presidente

Componente

Componente