

Sottosezione 3.3 - Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- D.M. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

...(omissis)...

- **Programmazione strategica delle risorse umane**

- a) **capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:**

- a.1) **verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato**

L'art. 33 del D.L. n. 34 del 30.04.2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 58 del 28.06.2019, e in sua applicazione il D.M. 17 marzo 2020, ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente basato sulla regola della "sostenibilità finanziaria" della spesa di personale, secondo cui la facoltà assunzionale dell'ente viene calcolata sulla base di un valore soglia, definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, corrispondente al rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati dall'ente, calcolate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE);

La circolare ministeriale del 13 maggio 2020, pubblicata in G.U. 226 del 11.09.2020, reca le indicazioni operative sull'applicazione del citato art. 33 DL 34/2019 e DM 17.03.2020

Il Decreto del Ministro dell'Interno del 21.10.2020, pubblicato in G.U. n. 297 del 30.11.2020 all'art. 3 comma 2 stabilisce che, ai fini del rispetto dei valori soglia di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. n. 58/2019, per le spese relative al servizio di segretario titolare di sede convenzionata, ciascun comune computa nella spesa di personale la quota a proprio carico e, per il comune capofila, non rilevano le entrate correnti derivanti dai rimborsi effettuati dai comuni convenzionati a seguito del riparto della predetta spesa;

Si prende atto che in applicazione del DM 17.03.2020 il Comune di Sommacampagna rientra nella fascia demografica *f) comuni da 10.000 a 59.999 abitanti* e quindi le due percentuali di riferimento sono le seguenti:

- valore soglia più basso	27%
- valore soglia più alto	31%;

I conteggi effettuati in applicazione della citata norma per l'anno 2024 in base all'ultimo rendiconto della gestione dell'ente approvato con deliberazione di C.C. n. 24 del 23.04.2024 e relativo all'esercizio 2023 vengono riportati nel prospetto che segue:

FASE 1	POPOLAZIONE	FASCIA	TURN OVER RESIDUO terminato programma assunzioni 2019	SPESA RENDICONTO 2018	SPESA MEDIA 2011- 2013
DATI GENERALI ENTE	14509	f	12.396,75	2.546.446,28	2.660.233,65
FASE 2	SPESA RENDICONTO 2023				
	ENTRATE RENDICONTO 2021			2.588.152,53	MEDIA
	ENTRATE RENDICONTO 2022			11.570.463,52	12.386.927,13
	ENTRATE RENDICONTO 2023			12.536.467,16	
VALORI FINANZIARI	FCDE ASSESTATO 2023			13.053.850,72	
	ENTRATE MEDIE TRIENNIO AL NETTO FCDE			369.924,91	
				12.017.002,22	
FASE 3	21,54%				
CALCOLO % COMUNE SOMMACAMPGNA					
FASE 4	FASCIA	POPOLAZIONE	Tabella 1	Tabella 1	Tabella 3
RAFFRONTO % ENTE CON % TABELLE	f	10000-59999		27,00%	31,00%
Media entrate netto FCDE	12.017.002,22	27,00%	3.244.590,60	Valore soglia spesa complessiva TABELLA 1 DM 17/03/2020	
	3.244.590,60	-2.588.152,53	656.438,07	Incremento spesa personale su rendiconto 2023 in applicazione tab 1 DM 17/03/2020	
FASE 5					
INCREMENTO MASSIMO TEORICO PER ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO TABELLA 1 DM 17/03/2020	(12.017.002,22X 27%) - 2.588.152,53		656.438,07	27%	
FASE 6	SPESA RENDICONTO 2018	% Tabella 2 anno 2024			
VERIFICA RISPETTO INCREMENTO % PROGRESSIVO TABELLA 2 DM 17/03/2020	2.546.446,28	22,00%	560.218,18	Incremento spesa personale su spesa 2018 in applicazione tab 2 DM 17/03/2020	
			3.106.664,46	Valore soglia spesa complessiva TABELLA 2 DM 17/03/2020	Inferiore a tab 1
FASE 7					
CALCOLO NUOVO LIMITE SPESA PERSONALE	Spesa 2018 + incremento Tab. 2 DM 17/03/2020	SPESA MASSIMA DI PERSONALE ANNO 2024	Somma potenziale da destinate ad assunzioni a tempo indeterminato	3.106.664,46	560.218,18

Viene accertato che:

- il rapporto percentuale tra la spesa di personale rilevata nell'ultimo rendiconto approvato (anno 2023) e le entrate correnti degli ultimi tre rendiconti (2021-2022-2023), ridotte dell'importo del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione assestato relativo all'ultima annualità considerata (anno 2023) risulta essere allo stato attuale per l'anno 2024 pari al 21,54% e precisamente:

Spese di personale rendiconto 2023 = € 2.588.152,53
----- = **21,54%**

Media entrate correnti 2020/2022 al netto FCDE € 12.017.002,22

Valore massimo teorico da non eccedere € 3.244.590,60 (12.017.002,22 x 27%)

- il Comune di Sommacampagna si conferma al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dall'art. 4 comma 1 del DM 17.03.2020, avendo un rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti inferiore al valore soglia del 27% previsto in Tabella 1 per i Comuni in fascia f) da 10.000 a 59.999 abitanti;
- il Comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2024/2026, con riferimento all'annualità 2024, di Euro 656.438,07, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della Tabella 1 del decreto, di Euro 3.244.590,60;
- ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in Tabella 2 del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore inferiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa pari a Euro 3.106.664,46 (determinata sommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di Euro 2.546.446,28 un incremento, pari al 22% - come da tabella 2 del DM 17/03/2020 -, per Euro 560.218,18);

Si evidenzia, pertanto, come dettagliato dal succitato prospetto di calcolo, che la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2024 ammonta conclusivamente a Euro 560.218,18, portando a individuare la soglia di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2024, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020, in un importo insuperabile di Euro 3.106.664,46.

Precisato che, ai sensi dell'art. 7, comma 1, del D.M. 17.03.2020 la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato effettuate in applicazione degli artt. 4 e 5 del decreto in parola, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa derivante dall'art. 1, c. 557-quater, della L. 296/2006 (Legge finanziaria 2007);

Si rileva altresì che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2024 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 2.546.446,28 + SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 2 D.M. Euro 560.218,18 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 3.106.664,46 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2024 Euro 2.860.328,19
--

Pertanto viene dato atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020;

- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del d.m. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Si richiamati i vincoli posti dalla normativa vigente in tema di contenimento della spesa ai quali attenersi nella programmazione del fabbisogno di personale;

Si considera che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

Si rileva che per il Comune di Sommacampagna il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, è pari a € 2.660.233,65, definito come parametro fisso ed immodificabile di comparazione per la dimostrazione del contenimento della spesa;

Si dà atto che, dalla verifica effettuata dal servizio ragioneria, la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006.

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Si considera che per l'acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato o con tutte le altre forme di lavoro flessibile, si fa riferimento all'art. 11 comma 4 bis del D.L. 90/2014 il quale dispone che le limitazioni contenute nell'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, fermo restando che il limite massimo della spesa complessiva non può essere superiore a quella sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;

Si prende atto che il limite per lavoro flessibile di cui al precedente paragrafo, riferibile all'anno 2009, per il Comune di Sommacampagna ammonta ad € 126.776,78 comprensivo di oneri ed IRAP, e precisato che tale limite verrà rispettato negli anni 2024 – 2025 - 2026;

Si richiama l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.Lgs. 75/2017, e precisato al riguardo che eventuali assunzioni a tempo determinato verranno effettuate esclusivamente per comprovate esigenze di carattere temporaneo o eccezionale, e comunque nei limiti della capacità finanziaria dell'ente;

a.4) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Sono stati sentiti i Responsabili di Area ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 165/2001 relativamente alle risorse e ai profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti ed alla segnalazione di eventuali situazioni di eccedenza di personale con esito negativo;

Si considera quindi la consistenza di personale presente nell'organizzazione dell'Ente, anche in relazione agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, e rilevato che, in tale ambito, non emergono situazioni di personale in esubero ai sensi dell'art.33 del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

a.5) verifica di eventuali scoperture di quote d'obbligo per il collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla L. n. 68/1999

Si dà atto che l'Ente rispetta le norme sul collocamento obbligatorio dei disabili di cui alla Legge n. 68/1999.

a.6) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Si dà atto che il Comune di Sommacampagna:

- ha rispettato i termini previsti per l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio consolidato, nonché il termine di trenta giorni dalla loro approvazione per il rispettivo invio alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della legge n. 196/2009, secondo le modalità di cui al D.M. 12.05.2016;
- è risultato in equilibrio per l'anno 2023 ai sensi dell'art. 1 c. 821 della L. 145/2018, così come risulta dall'allegato 10 del rendiconto 2023 approvato con delibera di C.C. n. 24 del 23.04.2024;
- ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità per il triennio 2022-2024 con deliberazione di G.C. n. 9 del 27.01.2022 che viene aggiornato per il triennio 2024-2026 con il presente Piano;
- ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della L. n. 183/2011 (Legge di Stabilità 2012), da cui non risulta la presenza di personale in esubero;
- non ha dichiarato il dissesto finanziario e dall'ultimo Rendiconto di Gestione esercizio 2023, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 23.04.2024, non emergono condizioni di squilibrio finanziario;
- ha attivato la piattaforma telematica di certificazione dei crediti;

Si ritiene per quanto tutto sopra esposto il fabbisogno del personale del Comune di Sommacampagna secondo l'attuale consistenza della dotazione organica, intesa come numero dei dipendenti in servizio e del personale che si prevede di assumere con la programmazione 2024-2026, come dettagliato nel prospetto della consistenza di personale al 31 dicembre 2023, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

...(omissis)...

b) certificazioni del Revisore dei conti:

Il Revisore Unico ha espresso il proprio parere favorevole sul presente PTFP con proprio verbale n. 20 del 27/05/2024, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 448/2001;

...(omissis)...