

COMUNE DI TORRITA DI SIENA

(Provincia di Siena)

“PARERE DELL’ORGANO DI REVISIONE SULL’APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA’ ED ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024/2026 - SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ”

L’organo di revisione,

Visti

- l’art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all’articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l’art. 6, comma 2, del D.lgs. 165/2001 secondo cui *«Allo scopo di ottimizzare l’impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell’articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l’articolo 33. Nell’ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l’ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all’articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all’attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente»;*
- l’art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 secondo il quale *«i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio asseverato dall’organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell’amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione»;*
- l’art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, che recita *«Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell’IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell’ambito della propria autonomia (omissis)»;*
- l’art. 1, comma 557-ter, della L. n. 296/2006 che prevede che, in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all’art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni

nella L. 133/2008, ovvero, «*in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione*»;

- l'art. 1, comma 557-*quater*, della L. 296/2006 che dispone che «*Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione*»;
- l'art. 1, comma 562, della L. 296/2006 secondo cui «*Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558*» [per i comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti];
- il D.M. 17.03.2020 che ha provveduto ad «*individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia*» (i cui contenuti sono stati chiariti altresì nella circolare del Ministero dell'Interno 8.06.2020);
- l'art. 6 del D.L. 80/2021 secondo il quale «*Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni ... entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione*»;
- il Decreto 30.06.2022 n ° 132 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica «*Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione*»;
- il principio contabile n° 4/1 dell'armonizzazione contabile in forza del quale «*la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei*

fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PLAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113»;

- le «*Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche*» del 22.07.2022;
- la Sentenza delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione n. 7/2022/DELC secondo la quale l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione;

Esaminata

la proposta di piano triennale di fabbisogno di personale (ricompreso all'interno del Piano integrato di attività e organizzazione – P.I.A.O.) che prevede le seguenti assunzioni con le riportate modalità:

a) Tempo indeterminato:

Anno 2024:

Cat.	Numero Unità	Profilo Professionale	Orario	Modalità Assunzione	Costo 2024
C	1	Istruttore Amministrativo Contabile	Tempo pieno	Concorso o Utilizzo Graduatoria altro Ente o Mobilità	€ 16.104,72 da giu 24 (€ 32.209,45 annuo)
C	1	Istruttore Amministrativo Contabile	Tempo pieno	Concorso o Utilizzo Graduatoria altro Ente o Mobilità	€ 16.104,72 da giu 24 (€ 32.209,45 annuo)
C	1	Istruttore Tecnico	Tempo pieno	Concorso o Utilizzo Graduatoria altro Ente, Mobilità	€ 10.736,48 da set 24 (€ 32.209,45 annuo)
C	1	Istruttore	Tempo Pieno	Progressione verticale da Area Operatori Esperti a Istruttori	€ 1.775,39 (€ 3.550,79 differenziale annuo)
B3	1	Operatore esparto	Tempo Pieno	Progressione verticale da Area Operatori a Operatori Esperti	€ 565,51 (€ 1.131,02 annuo)
D	1	Funzionario	Part Time 50%	Art. 110 d.lgs 267/2000; in caso di esito negativo della procedura: Concorso o Utilizzo Graduatoria altro Ente, Mobilità	€ 8.737,22 (€ 17.474,45 annuo)
D	1	Funzionario	Tempo Pieno	Progressione Verticale da Area Istruttori	€ 1.369,72 (€ 2.739,45 annuo)
Tot	7				€ 55.393,76 (€ 121.524,06 annuo)

Anno 2025

Cat.	Numero Unità	Profilo Professionale	Orario	Modalità Assunzione	Costo 2025
D	1	Funzionario	Tempo Pieno	Progressione Verticale da Area Istruttori	(€ 2.739,45 annuo)
Tot	1				€ 2.739,45

Anno 2026

NESSUNA ASSUNZIONE

b) Tempo determinato:

Anno 2024

Cat.	Numero Unità	Profilo Professionale	Orario	Modalità Assunzione	Costo 2024
C	1	Istruttore Amministrativo Contabile	Tempo pieno	Concorso, Utilizzo Graduatoria altro Ente	€ 16.104,72 da 1 luglio 24 a 31 dicembre 2024 (€ 32.209,45 annuo)
C	1	Istruttore Tecnico	Part - time 6 ore settimanali	Utilizzo congiunto con altro Ente	€ 1.789,41 da 1 settembre 2024 a 31 dicembre 2024

Considerato che

- le capacità assunzionali dell'Ente sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti:

entrate correnti anno 2021	6.631.185,82
entrate correnti anno 2022	6.319.070,84
entrate correnti anno 2023	6.447.555,47
media entrate correnti	6.465.937,37
stanziamento definitivo FCDE 2023	403.817,50
spesa di personale 2018	1.395.689,51
spesa di personale 2023	1.413.443,23
% rapporto spese di personale 2023 media entrate correnti - FCDE	23,32
<i>% soglia (spese/entrate) [art. 4 D.M.]</i>	26,90
% incremento su base 2018 [art. 5 D.M.]	26,00

- nell'ambito del Documento Unico di Programmazione erano state programmate le seguenti risorse in relazione al fabbisogno di personale:

Pianta organica dei posti ricoperti da DUP

CAT.	Posti coperti 2023	
	TEMPO INDETERMINATO	TEMPO DETERMINATO
D	1	1 - p.time 50% (art.110 c. 2)*
C	16	0
B	21	0
A	2	0
TOT	40	1

Capacità assunzionali da DUP

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato			
Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020			
Abitanti	7062	Prima soglia	Seconda soglia
Anno Corrente	2023	26,90%	30,90%
Entrate correnti		FCDE	347.434,04 €
Ultimo Rendiconto	6.319.070,84 €	Media - FCDE	6.129.853,36 €
Penultimo rendiconto	6.631.185,42 €	Rapporto Spesa/Entrate	
Terzultimo rendiconto	6.481.605,94 €	24,85%	
Spesa del personale		Collocazione ente	
Ultimo rendiconto	1.523.149,29	Prima fascia	
Anno 2018	1.395.689,51 €	FCDE	
Margini assunzionali		SPESA MAX 2024	
0,00 €		1.648.930,55 €	
Utilizzo massimo margini assunzionali		Incremento spesa	
0,00 €		125.781,26 €	

- alla luce dell'approvazione del Rendiconto 2023, le assunzioni possono comportare un incremento su base annua della spesa di personale in misura massima pari ad euro 217.266,98;
- computando l'impatto delle assunzioni ipotizzate, l'andamento del valore soglia si presenta come segue:

anno 2024	24,80
anno 2025	24,84
anno 2026	24,84

Tenuto conto che

- l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

grandezza	2021	2022	2023
risultato di amministrazione (lett. E)	117.848,49	306.160,74	354.460,94
equilibrio di bilancio	551.176,88	26.720,52	321.274,22

- con deliberazione n° 90 del 29.12.2023 del Consiglio Comunale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio in corso;
- con deliberazione n° 34 del 29.04.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il rendiconto dell'esercizio precedente;
- al fine di asseverare l'equilibrio di bilancio, oltre all'analisi dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, l'Organo di revisione ritiene

ragionevole individuare i seguenti indicatori di bilancio che consentono di individuare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio e che presentano il seguente andamento (al netto dell'incremento della spesa di personale prevista nel PIAO):

Indicatore		2024	2025	2026
1.1	Rigidità strutturale di bilancio <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+ spesa personale + debito) / entrate correnti</i>	36,86%	38,63%	39,00%
3.1	Indicatore di equilibrio economico-finanziario <i>Incidenza spesa personale/ spesa corrente</i>	28,88%	29,33%	29,52%
3.2	Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale	14,78%	14,24%	14,24%
3.3	Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile	0,00%	0,00%	0,00%
3.4	Spesa di personale pro-capite	243,38€	242,03€	242,03€
8.1	Incidenza estinzioni debiti finanziari	4,40%	4,82%	4,90%
8.2	Sostenibilità debiti finanziari	11,05%	12,68%	12,92%

Osservato che:

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'Ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;
- assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ed esprime parere favorevole.**

Torrita di Siena, 04.06.2024

Il Revisore

Dott. Alessandro Mannelli