

COMUNE DI FROSINONE

Provincia di Frosinone



Parere dell'organo di revisione sulla proposta di "Piano Integrato di Attivita' e Organizzazione 2024 -2026, sezione 3.3"

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Francesco Renzi

Dott. ssa Federica Tiezzi

Dott. Giovanni Manzi

A handwritten signature in black ink, located on the right side of the page.

Parere n. 17

L'anno duemilaventiquattro il giorno 07 del mese di giugno, l'Organo di Revisione Economico-Finanziaria del Comune di Frosinone, nominato con delibera del Consiglio Comunale di Frosinone n. 3 del 23.01.2024, si è riunito in presenza negli uffici comunali, nelle persone del dott. Francesco Renzi della dott.ssa Federica Tiezzi e del dott. Giovanni Manzi;

Premesso che:

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n.11 del 06.03.2024, esecutiva, si è proceduto all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2024-2026;
- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 29.03.2024, esecutiva, si è proceduto all'approvazione del Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2024/2026 e documenti allegati;
- Con delibera di Giunta Comunale n. 119 del 18.04.2024 è stato approvato il PEG;

premesse altresì che:

- il Decreto Legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella Legge 6 agosto 2021, n. 113, all'art. 6, comma 1 prevede che entro il 31 gennaio di ciascun anno le pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, adottano il Piano integrato di attività e organizzazione" (PIAO), di durata triennale e con aggiornamento annuale, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190, prevedendo altresì al comma 7 che in caso di mancata adozione del PIAO trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e le sanzioni previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.
- l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

Richiamati in particolare:

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- l'art. 57, c. 3-septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104;

Visti i nuovi principi contabili predisposti da Arconet con i quali si mira a distinguere la programmazione di carattere finanziario (da inserire nel DUP) da quella più prettamente collegata alle strategie di programmazione del personale (da inserire nel PIAO);

Vista la Sezione 3.3.(piano triennale dei fabbisogni di personale) del PIAO predisposto dall' Ente;

dato atto che in tale sezione 3.3.2 del PIAO, viene prevista per il 2024/2026 il seguente piano assunzionale :

Personale da assumere nel 2024

CAT.	TEMP O PIEN O	TEMP O PARZ. IN TEMP O PIENO	TOTA LE EQUIV	IVC	SPES A ANNU A	CONTRIBU TI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1%)	SPES A TOTA LE	SPES A TOTA LE 2024
Dirigenti	2	0,00	2,00	3.032,82	93.554,36	24.960,30	7.952,12	935,54	127.402,33	127.402,33
Funzionari e EQ	11	0,00	11,00	9.264,83	285.878,66	76.272,43	24.299,69	2.858,79	389.309,57	389.309,57
Istruttori	13	0,00	13,00	10.949,34	312.232,26	83.303,57	26.539,74	3.122,32	425.197,89	425.197,89
Operatori esp.	5	0,00	5,00	17.267,58	120.371,17	32.115,03	10.231,55	1.203,71	163.921,46	163.921,46
Operatori	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	31	0,00	31,00	40.514,57	812.036,46	216.651,33	69.023,10	8.120,36	1.105.831,25	1.105.831,25

Personale a tempo determinato da assumere nel 2024

AREE	TEMPO PIENO	TEMPO PARZ. IN TEMPO PIENO	TOTALE EQUIV.	IVC	SPESA ANNUA	CONTRIBUTI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1%)	SPESA TOTALE
Dirigenti	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Funzionari e EQ	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Istruttori	0	5,00	2,50	1.940,15	59.879,18	15.975,76	5.089,73	598,79	81.543,46
Operatori esp.	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Operatori	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	0	5,00	5,00	1.940,15	59.879,18	15.975,76	5.089,73	598,79	81.543,46

PROGRESSIONI VERTICALI SPESA ANNO 2024

AREE	N. PROGRESSIONI	Importo progression	Capacità assunzionale	Contributi	IRAP	INAIL	Totale spesa 2024
Dirigenti	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Funzionari e EQ	7	1.978,42	13.848,94	3.694,90	1.177,16	138,49	18.859,49
Istruttori	4	2.562,21	10.248,84	2.734,39	871,15	102,49	13.956,87
Operatori esp.	0		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Operatori	0		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	11		24.097,78	6.429,29	2.048,31	240,98	32.816,36

Personale a tempo indeterminato da assumere 2025

CAT.	TEMPO PIENO	TEMPO PARZ. IN TEMPO PIENO	TOTALE EQUIV.	IVC	SPESA ANNUA	CONTRIBUTI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1%)	SPESA TOTALE	SPESA TOTALE 2024
Dirigenti	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Funzionari e EQ	2	0,00	2,00	1.684,51	51.977,94	13.867,71	4.418,12	519,78	70.783,56	70.783,56
Istruttori	2	0,00	2,00	1.552,12	47.903,34	12.780,61	4.071,78	479,03	65.234,77	65.234,77
Operatori esp.	6	0,00	6,00	4.144,22	127.868,53	34.115,32	10.868,83	1.278,69	174.131,37	174.131,37
Operatori	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	10	0,00	10,00	7.380,85	227.749,81	60.763,65	19.358,73	2.277,50	310.149,69	310.149,69

PROGRESSIONI VERTICALI SPESA ANNO 2025							
AREE	N. PROGRESSIONI	Importo progressione	Capacità assunzionale	Contributi	IRAP	INAIL	Totale spesa 2024
Dirigenti	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Funzionari e EQ	1	1.978,42	1.978,42	527,84	168,17	19,78	2.694,21
Istruttori	4	2.562,21	10.248,84	2.734,39	871,15	102,49	13.956,87
Operatori esp.	0		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Operatori	0		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	5		12.227,26	3.262,23	1.039,32	122,27	16.651,08

Personale a tempo indeterminato da assumere 2026

CAT.	TEMPO PIENO	TEMPO PARZ. IN TEMPO PIENO	TOTALE EQUIV.	IVC	SPESA ANNUA	CONTRIBUTI	IRAP	PREMIO INAIL (ES.1%)	SPESA TOTALE	SPESA TOTALE 2026
Dirigenti	1	0,00	1,00	1.516,41	46.777,18	12.480,15	3.976,06	467,77	63.701,17	63.701,17
Funzionari e EQ	2	0,00	2,00	1.684,51	51.977,94	13.867,71	4.418,12	519,78	70.783,56	70.783,56
Istruttori	2	0,00	2,00	1.552,12	47.903,34	12.780,61	4.071,78	479,03	65.234,77	65.234,77
Operatori esp.	5	0,00	5,00	3.453,52	106.557,11	28.429,44	9.057,35	1.065,57	145.109,47	145.109,47
Operatori	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALI	10	0,00	10,00	8.206,56	253.215,57	67.557,92	21.523,32	2.532,16	344.828,97	344.828,97

CAPACITA' ASSUNZIONALE DEL COMUNE DI FROSINONE

Ai fini del calcolo della capacità assunzionale le indicazioni contenute nell'art.33, comma 2, del d.l. 34/2019 e del DPCM 17 marzo 2020, prevedono la determinazione di un valore soglia ai sensi dell'art.4 del citato DPCM dato da una soglia per gli enti virtuosi determinata in base alla popolazione residente (Tabella 1) e una soglia massima per gli enti non virtuosi (tabella 3) che nel caso del Comune di Frosinone è la seguente:

Popolazione	43.525
Fascia di riferimento	F
Valore 1° soglia	27,0%
Valore 2° soglia	31,0%

La spesa del personale dell'ultimo conto consuntivo 2023, è la seguente:

SPESE DI PERSONALE		Cod. Piano dei conti integrato
Redditi da lavoro dipendente	8.346.849,82	U.1.01.00.00.000
Spesa arretrati contrattuali (da sottrarre dal 2022)		
Incentivi funzioni tecniche (da sottrarre)		
Rimborso spese personale comandato (da aggiungere)		U.1.09.01.00.000
Somministrazione		U.1.03.02.12.001
Quota LSU in carico all'ente		U.1.03.02.12.002
Collaborazioni coordinate e a progetto		U.1.03.02.12.003
Altre forme di lavoro flessibile		U.1.03.02.12.999
	8.346.849,82	

La media delle Entrate correnti nel triennio dell'ultimo conto consuntivo approvato, al netto del FCDE del bilancio di previsione corrispondente all'ultimo conto consuntivo approvato è il seguente:

ENTRATE CORRENTI

Entrate rendiconto anno 2023		59.187.965,41
Entrate rendiconto anno 2022		56.757.855,57
Entrate rendiconto anno 2021		54.469.713,00
	Media	56.805.177,99
FCDE assestato 2023		2.262.000
ENTRATE DA CONSIDERARE		54.543.177,99

La percentuale, pertanto, rinveniente dal rapporto della spesa del personale e le entrate da considerare è pari al 15,30% (8.346.849,82/54.543.177,99) che offre un margine assunzionale massimo possibile pari alla

differenza tra il limite di spesa calcolato in base alla percentuale prevista nella soglia (ossia del 27%) ottenendo un limite teorico di spesa complessiva di personale dell'anno 2018 pari $9.794.832 \times 1,27\% = 14.726.658,06$ e la spesa del personale dell'ultimo conto consuntivo approvato pari a 8.346.849,82, ottenendo un valore massimo assunzionale teorico pari ad euro 6.379.808,24 che potrà essere utilizzato solo qualora inferiore al limite di spesa massima prevista dalla tabella 2 rispetto alla spesa del personale del 2018 altrimenti sarà utilizzato quest'ultimo limite finanziario che, nel caso di specie, è il seguente:

Percentuale massima incremento spesa		22,0%
Spesa di personale da rendiconto 2018		9.794.832
Incremento massimo		2.154.863,04

Pertanto l'ente ha una capacità di spesa massima consentita di assunzioni di personale a qualsiasi titolo che non potrà essere superiore a euro 2.154.863,04.

Verifica limiti di cui all'art.9, comma 28, del d.l. 78/2010

TIPOLOGIA	Spesa Anno 2009	Spesa Anno 2024	Spesa Anno 2025	Spesa Anno 2026
Rapporti a tempo determinato ex art. 90 TUEL	176.011,54	119.229,43	119.229,43	119.229,43
Rapporti a tempo determinato ex art. 92 TUEL	258.571,95	65.234,77	0,00	0,00
Contratti di collaborazione coord. e continuativa	79.182,00			
Personale in comando (n.1 posizioni C) + tirocini		0,00	0,00	0,00
Somministrazione di lavoro e lavoro accessorio	13.858,71			
TOTALE	527.624,20	184.464,20	119.229,43	119.229,43
		34,96%	22,60%	22,6%

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2024-2026 - LIMITI ECONOMICI

	Anno 2024	Anno 2025	Anno 2026
SPESA PERSONALE OCCUPATO	6.607.663,06	6.607.663,06	6.607.663,06
SPESA PERSONALE A TEMPO DETERMINATO	184.464,20	119.229,43	119.229,43
FONDI E SALARIO ACCESSORIO A BILANCIO	2.239.408,36	2.239.408,36	2.239.408,36
Accantonamento rinnovo Dirigenti e Segretario CCNL 2019-2021	31.043,57	31.043,57	31.043,57
Progressioni Verticali	32.816,36	49.467,44	49.467,44
Accantonamento rinnovo contrattuale 2022-2024	92.785,86	92.785,86	92.785,86
Fondo Pluriennale Vincolato	0,00	0,00	0,00
Personale monetizzato da Regione e Stato	-134.294,00	-134.294,00	-134.294,00
SPESA DEL SEGRETARIO COMUNALE E ALTRE SPESE	234.313,36	234.313,36	234.313,36
TOTALE	9.288.200,76	9.239.617,08	9.239.617,08
SPESE ESCLUSE EX ART.1 COMMA 557 LEGGE 296/2006	1.783.191,67	1.783.191,67	1.783.191,67
TOTALE AL NETTO SPESE ESCLUSE	7.505.009,09	7.456.425,41	7.456.425,41
Spesa media 2011-2013	11.134.274,67	11.134.274,67	11.134.274,67

PRESO ATTO

- Assenza dello stato di deficitarietà strutturale;
- Rispetto dei termini di approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026 e della trasmissione al BDAP;
- La corretta gestione della certificazione dei crediti ai sensi dell'art.9, comma 3-bis del D.L. n. 185/2008, tramite piattaforma elettronica;
- Rispetto del Limite finanziario contenimento della spesa di personale come da tabella esplicativa;
- Il rispetto del vincolo per il patto di stabilità interno;

CONSIDERATO

Il parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del Dott. Vincenzo Giannotti ai sensi degli artt.49 e 147 – bis del D.Lgs 267/2000.

Il parere favorevole in merito alla regolarità contabile del Dott. Giovanni Sannino ai sensi degli artt.49 e 147 – bis del D.Lgs 267/2000.

Tutto ciò premesso e considerato;

lo Statuto

il Regolamento di contabilità,

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Vista la vigente normativa in materia di personale;

RACCOMANDA

nell'eventuale fase di assunzione di personale nell'esercizio 2024, la verifica dei vincoli dettati dall'art.9 c.1 quinquies dal D.L. 113/2016 il quale prevede che *...in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo...* e raccomanda altresì, che nel corso del piano assunzionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto dei limiti stabiliti in materia di spesa del personale, con l'eventuale adozione di correttivi che si rendessero necessari anche al fine di garantire il permanere degli equilibri di bilancio e pluriennali.

Prima di ogni assunzione di richiedere all'organo di revisione l'asseverazione sugli equilibri pluriennali di bilancio, come previsto dall' art. 33 del DL 34/2019 convertito in L. 58/2019.

Il rispetto dei termini di legge per approvazione del PIAO e comunque non oltre i 30 giorni dall'approvazione del Bilancio di previsione.

ESPRIME

parere **FAVOREVOLE** sulla proposta di deliberazione in oggetto per quanto riguarda la sezione 3.3 del PIAO (piano triennale dei fabbisogni di personale).

Frosinone, 07 giugno 2024

L'organo di Revisione



