

Al signor Sindaco del Comune di Caivano ( NA )

Al responsabile del settore Ragioneria e Finanze

Al Segretario Generale

Oggetto :INDIRIZZI IN MATERIA ECONOMICO-FINANZIARIA PER LA SOSTENIBILITA'  
DEL BILANCIO ALLEGATO AL DUP 2023-2025.

Anche al fine di perseguire la sostenibilità economico-finanziaria del piano triennale del fabbisogno del personale e più in generale al fine di dare una visione prospettica, degli equilibri di bilancio, si rappresenta quanto segue, al fine di dimostrare come nel medio -lungo periodo sia superabile , anche attraverso politiche opportune, la circostanza che una rilevante entrata applicata al bilancio 2023-2025 abbia il carattere di un tantum: ci si riferisce all'Accordo compensativo tra Presidenza del Consiglio dei Ministri-Unità Tecnica Amministrativa e Comune di Caivano, di cui al protocollo N°43300/2022 del 28 dicembre 2022 , che prevede entrate nel triennio 2023/2025 in ragione annua di euro **792.156,00** .

**Le azioni da intraprendere sono le seguenti:**

### **1)PROGRAMMAZIONE ED OBIETTIVI SETTORE AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO**

Gli obiettivi che in seguito dovranno essere posti alla base dell'attività gestionale dell'ufficio Legale saranno quelli di ottimizzare quanto più possibile il servizio, curando l'attività di gestione e monitoraggio del contenzioso dell'Ente, sia in fase stragiudiziale, sia in fase giudiziale, mediante promozione, resistenza, conciliazione e transazione delle liti, assicurando la difesa in giudizio del Comune, ricerca di soluzioni per limitare la soccombenza dell'Ente e ridurre le spese del contenzioso.

Il raggiungimento delle finalità sopra indicate comporta una attività molto articolata e di caso in caso differenziata, con ricerca di elementi operativi ben definiti. L'ufficio per ogni procedimento dovrà avviare un'attività endo-procedimentale di ricognizione di ogni problematica, coinvolgendo gli altri settori dell'Ente interessati al procedimento, cercando di acquisire elementi utili e necessari per poter meglio attivare strategie difensive, ovvero azioni giudiziarie a garanzia e tutela degli interessi dell'ente. Oltre al coinvolgimento nel procedimento degli uffici interessati, l'attività endo-procedimentale ha bisogno di una fase di studio e di approfondimento giuridico delle varie problematiche che sono state affrontate, acquisendo elementi utili al fine



di poter valutare quale sia l'orientamento giurisprudenziale prevalente o per acquisire pareri o deliberazioni della magistratura contabile che possano orientare l'attività gestionale dell'Ente.

Una volta definita l'attività endo-procedimentale, a meno che si sia ritenuto opportuno non costituirsi, a garanzia dei termini fissati per una puntuale costituzione in giudizio, l'ufficio, sulla base delle indicazioni e documenti acquisiti, provvederà, in tempi congrui, a redigere la proposta di deliberazione da sottoporre alla Giunta Municipale per autorizzare il sindaco a costituirsi in giudizio. Per ciò che concerne le procedure per l'affidamento degli incarichi di patrocinio legale a professionisti esterni all'amministrazione, l'ufficio dovrà operare in conformità ed a garanzia dei criteri di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, rotazione e trasparenza.

Bisogna fare leva sull'istituto della transazione, poiché la transazione costituisce *«strumento efficacissimo della pace sociale»* cui non poteva sottrarsi la pubblica amministrazione, la conclusione di accordi transattivi, con il ricorso alle varie figure giuridiche di deflazione del contenzioso, *«un formidabile strumento di contenimento della spesa pubblica»*, se utilizzato in maniera trasparente, ragionevole e leale. Di conseguenza bisogna intensificare il ricorso all'istituto della transazione e della prevenzione del contenzioso.

Gli effetti di tale azione in termini di bilancio sarebbero rilevanti, se si pensa a tutta una serie di oneri che l'Ente si trova a sostenere in relazione all'attuale approccio al contenzioso; la precisa quantizzazione non è ovviamente possibile, ma, alla stregua della misura degli impegni di spesa assunti negli ultimi anni in proposito, una stima non inferiore a **60000 anno** sembra ragionevole;

## 2) MINORI SPESE PER ESTINZIONE ANTICIPATA:

Minori spese per estinzione anticipata mutui: per rete fognaria posizione 4396280/09; per strade comunali posizione 4404844702; per caserma dei carabinieri posizione 4425559/01: attraverso alienazione di terreni edificabili di proprietà comunale

Con DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 24 del 27/04/2023 OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO ALIENAZIONE E VALORIZZAZIONE IMMOBILI COMUNALI ART.58 D.L.112/2008 CONV IN L.133/2008 E SS.MM. PER IL TRIENNIO 2023-2025. IL CIVICO CONSENSO HA APPROVATO IL PIANO ALIENAZIONE E VALORIZZAZIONE IMMOBILI COMUNALI ART.58

D.L.112/2008 CONV IN L.133/2008 E SS.MM. PER IL TRIENNIO 2023-2025. In tale elenco sussistono peraltro 4 cespiti di sicuro valore e facilmente alienabili, per lo meno entro luglio 2024: 1) foglio 23 part. 2442 superficie di mq 4227, valore mq € 350 (terreno edificabile in zona centrale in via C. Fiore) valore complessivo € 1.479.450; 2) foglio 23 part 2444 superficie di 800 mq, valore mq € 100 (terreno in zona centrale in via C. Fiore) valore complessivo € 80.000; 3) foglio 10 particella 25 superficie di 20530 mq valore € 10,00 al mq valore complessivo € 205.300,00; 4) foglio 15 particella 15 superficie 13880 mq valore € 13,00 al mq valore complessivo € 180.440,00 .Per un totale di € 1.945.190, somma sufficiente per estinguere i capitali residui relativi ai mutui di cui sopra nell'anno 2024 secondo i Piani di ammortamento in essere. Infatti per l'estinzione dei capitali di cui sopra occorrono € 1.827.000, somma equivalente ai capitali residui relativi ai mutui di cui sopra nell'anno 2024.

Con conseguente **risparmio annuo di euro 200.577,06** dal 2025 in poi ;

### 3) Politiche del personale

La luce della lettura del documento a firma del Sindaco relativo alle politiche del personale improntato ad un equilibrato potenziamento può ritenersi che dall'anno 2026 vi sia un risparmio strutturale di **€ 110.000** circa con un sostanziale mantenimento delle performance, essendo nel frattempo migliorata la struttura . E' possibile che tale vantaggio , nel lungo periodo possa correre il rischio di essere eroso dal turn over relativo al personale ex LSU che potrebbe comportare la necessità di incrementare la quota dell'assunzione dei soggetti disabili , ma tale rischio può essere superato agevolmente attraverso un'attenta programmazione dei profili da assumere.

### 4) INCREMENTI ENTRATE E CONSEGUENTE RIDUZIONE DEL FCDE

Nel 2023 sono stati emessi ruoli esecutivi acquedotto relativi agli anni 2017/2018/2019 e ruolo ordinario acquedotto relativo agli anni 2020/2021 , ruolo coattivo Tari 2016 ed Imu 2016 . Dato atto che il FCDE nel bilancio di previsione 2023 ammonta a 9.700.000,00; se si esclude da tale somma il FCDE per la gran parte riferibile ai canoni di locazione degli immobili del Parco Verde e al servizio acquedotto. Con riferimento a primi valga sottolineare che il Piano assunzionale , prevede il potenziamento dell'ufficio tributi e patrimonio , che sono state già poste in essere azioni congiunte, anche con l'ufficio anagrafe, per ridurre il fenomeno dell'evasione,

che con atto di Giunta n 90 del 2022 sono state dettate disposizioni organizzative in tal senso , e che il progetto di esternalizzazione della riscossione approvato dal Consiglio Comunale ,con DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 46 del 28/07/2022, prevede, all'occorrenza, anche quella coattiva delle entrate patrimoniali.Quanto ai secondi, a prescindere dal probabile superamento della gestione in economia, valga quanto detto sopra circa il potenziamento dell'ufficio e circa il progetto di riscossione.

Stima non inferiore a **€ 200.000,00** , pari a 1,9% dell'attuale FCDE.

Ai suddetti effetti legati a precise scelte politico -amministrativo , se ne aggiungono altri legati all'evolversi autonomo dei processi economico- finanziari.

#### **1)PER SCADENZA RATE AMMORTAMENTO PER ESTINZIONE MUTUI IN SCADENZA**

ANNO 2026 . RISPARMIO ULTERIORE RISPETTO AL 2025 : **€ 156096 ,19**

ANNO 2027: RISPARMIO ULTERIORE RISPETTO AL 2025 **244594,63**

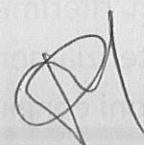
ANNO 2028: RISPARMIO ULTERIORE RISPETTO AL 2025 **280139,65**

Tali economie di spesa valgono a compensare in buona parte gli incrementi di costo derivanti da:

- Oneri contrattuali personale: **+ 40000 per il 2026 , +80000 per il 2027, + 200000 per il 2028** ( utilizzando le percentuali stabilite dalla legge per gli ultimi accantonamenti obbligatori),
- Aumenti costi per acquisto di beni e servizi , calcolati su un montante di circa € 3.500.000 , applicando il 2% ogni anno :**+ 70000 per il 2026,+71400 per il 2027;+ 72828 per il 2028 .**

La somma algebrica di quanto riportato nei punti 1) 2) e 3) 4) ( omettendo il punto " scadenza rate ammortamento " mutui in quanto compensativo dei maggiori oneri contrattuali e dell'acquisto di beni e servizi) porta ad un totale di 570577,06 su 792156 da recuperare. A tal gap , peraltro contenuto – **€ 221.578,94-** può agevolmente farsi fronte attraverso le:

#### **2) RIVENIENZE GESTIONE OSL**



Premesso che con nota protocollo N° 26087 del 11 agosto 2022, l'OSL avente ad oggetto :” Analisi dei flussi derivanti dal1'incasso dei ruoli relativi at tributi e entrate patrimoniali da parte del concessionario della riscossione SOGERT SPA” A seguito di rendiconto inoltrato dal Concessionario della riscossione SOGERT SPA che si allega alla presente nota risulta a tutto il 31.12.2015 la seguente situazione in ordine alle entrate patrimoniali e tributarie maturate a favore di codesto ente:

a) Ruoli emessi	€ 134.707.902,71
b) Pagamenti ricevuti	87.273.784,12
c) Quote inesigibili	<u>€10.352.66.16</u>
d) Importo da riscuotere	<b>€32.525.775,60</b>

Dell'importo da riscuotere che verra attribuito all'ente locale alla data del 31 dicembre **2022 sussistono rateizzi** in corso per € **4.835.590,37** relativi a nr.pos.2368 e pignoramenti in corso per € **16.810.221,28** relativi a nr.pos.14.522

Detti crediti saranno tutti da incassate a cura dell'ente locale ,e considerato il livello medio d'incasso annuale del concessionario riversato all 'OSL, si ritiene correttamente stimabile un maggior incasso da parte dell'ente locale di circa **2 milioni annui**. In linea con il piano di estinzione approvato dal Ministero dell'Interno , con decreto ministeriale n° 24335 del 1 marzo 2023

Tale stima di 2 milioni annui è in funzione dei rateizzi e dei pignoramenti in essere con una stima di durata di circa 10 anni, fino al 2033, lasso più che sufficiente per consentire un ulteriore abbattimento STRUTTURALE dell'FCDE tale da assorbire gli ulteriori aumenti” naturali” relativi ai fattori produttivi( personale e acquisto di beni e servizi)

CAIVANO 14 LUGLIO 2023

L'ASSESSORE AL BILANCIO

Dott. Pasquale Mennillo

