

COMUNE DI ROCCAFLORITA

Città Metropolitana di Messina

REVISORE UNICO

AL SEGRETARIO COMUNALE

Pec: comunediroccafiorita@primapec.com

NOTA ACCOMPAGNAMENTO ATTI

OGGETTO: nota di accompagnamento al parere sul Piano Triennale del Fabbisogno del Personale – Periodo: 2024-2026

Si allega alla presente nota il parere di cui in oggetto:

Messina, 14/06/2024

L'ORGANO DI REVISIONE

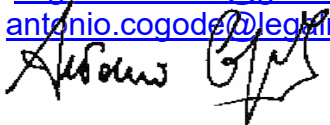
Dott. Antonio Cogode

Via Malvizzi, 4 – 98122 Messina

Tel.0906411055-Fax 090 663870

PEO: cogodeantonio@gmail.com

PEC: antonio.cogode@jecmail.it



COMUNE DI ROCCAFLORITA
Provincia di Messina

REVISORE UNICO

Il sottoscritto Antonio Cogode, nella qualità di Revisore del Comune di Roccaflorita (ME), nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n.39 del 13/09/2023 resa esecutiva, in conformità all'art. 239 del T.u.e.l., riporta la seguente relazione per descrivere le motivazioni al

PARERE SUL
PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI PERSONALE 2024-2026
(PTFP)

Premesso

- Che con PEC del 18/04/2024 sono stati allegati dall'ente ed acquisiti dal sottoscritto i seguenti documenti:
 - a) Deliberazione di Giunta Comunale n.37 del 15/04/2024 avente ad oggetto il PIAO 2024-2026;
 - b) Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)-2024-2026;
 - c) Parere regolarità tecnica e attestazione regolarità contabile;
 - d) N.7 allegati: mappatura processi-All.A1), analisi dei rischi-All.B1), individuazione delle misure-All.C1), obblighi di pubblicazione-All.D1), schema accordo individuale-All.E1), schema patto di intergrità-All.F);
- Che con PEO dell'11/06/2024 sono stati allegati dall'ente e acquisiti dal sottoscritto gli allegati di cui al punto a) e punto b) sopra elencati, oltre la sezione del PIAO: "fabbisogno del personale" modificata;
- Che con PEC del 13/06/2024 il sottoscritto ha richiesto all'ente la seguente documentazione integrativa:
 - a) Totali delle spese del personale relative al salario accessorio del personale;
 - b) Totale della spesa del personale pro-capite;
 - c) Totale della spesa del personale riferita soltanto ai contratti flessibili;
 - d) Riferimenti di n.3 deliberazione del Consiglio comunale;
- che con PEO del 13/06/2024 l'ente ha trasmesso tutti i documenti sopra richiesti muniti di rispettive informative;

Visti

- L'ART. 19, COMMA 8, DELLA L. N. 448/2001 (accertamento da parte dell'organo di revisione sui documenti di programmazione del PTFP rispetto al principio di riduzione complessiva della spesa ex art.39-Ln.449/1997);
- L'ART. 6, COMMA 2, DEL D.LGS. 165/2001 (adozione del PTFP per: ottimizzare impiego risorse pubbliche, perseguire obiettivi performance organizzativa, economicità, efficienza e qualità dei servizi ai cittadini, mantenere la coerenza con la pianificazione pluriennale attività e performance e con le linee di indirizzo ex art.6-ter, applicare art.33 per eventuali eccedenze, coordinare l'attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento personale con riferimento alle unità di cui all'art.35, comma 2, indicare le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano);
- L'ART. 33, COMMA 2, DEL D.L. 34/2019 (le assunzioni del personale a tempo indeterminato sono condizionate al rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione ed ai limiti del valore soglia con riferimento alla spesa del personale fratto la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione);

- L'ART. 1, COMMA 557, DELLA L. N. 296/2006, (assicurare la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi e dell'IRAP a carico delle amministrazioni, escludendo gli oneri relativi ai rinnovi contrattuali per garantire il contenimento della dinamica retributiva occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica);
- L'ART. 1, COMMA 557-TER, DELLA L. N. 296/2006 (divieto di cui all'art.76, comma 4 del D.L.112/200, convertito con modificazioni nella L.133/2008, in caso di mancato rispetto del comma 557);
- L'ART. 1, COMMA 557-QUATER, DELLA L. 296/2006 (assicurare, a decorrere dall'anno 2014, nell'ambito del PTFP, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione);
- L'ART. 1, COMMA 562, DELLA L. 296/2006 (le spese del personale non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Possibilità di assunzione di personale –ivi compreso quello di cui al comma 558 per Comuni < a 1000 abitanti- nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato avvenute nel precedente anno);
- IL D.M. 17.03.2020 (individuazione valori soglia -rapporto spesa personale e media entrate correnti relative ultimi tre rendiconti approvati al netto del FCDE stanziato in bilancio previsione- e individuazione delle percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei valori soglia (chiarimenti circolare M.I. 08/06/2020);
- L'ART. 6 DEL D.L. 80/2021 (adozione entro 31 gennaio del PIAO per assicurare, tra l'altro, qualità e trasparenza, migliorare la qualità dei servizi, procedere ad una progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso);
- IL D.P.C.M.N.132 DEL 30.06.2022 - Dipartimento della Funzione Pubblica (*Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione*);
- IL PRINCIPIO CONTABILE N° 4/1 DELL'ARMONIZZAZIONE CONTABILE (*la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale, è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà di assunzione previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. Tale programmazione è propedeutica al PTFP inserito nel PIAO ed alle spese di personale da prevedere nel bilancio*)
- le «Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche» del 22.07.2022;
- LA SENTENZA N.7/2022 DELLA CORTE DEI CONTI delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione (l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione);

Esaminata

la proposta relativa alla sezione dedicata al: “*Fabbisogno di Personale*” (ricompreso all'interno del Piano integrato di attività e organizzazione – P.I.A.O.), che prevede la “*necessità di completare il processo di riorganizzazione*” dell'ente mediante le seguenti assunzioni:

| tipologia rapporto | Profilo | Numero |
|---------------------|---------------------------------|--------|
| TEMPO DETERMINATO | -- | -- |
| TEMPO INDETERMINATO | n.2 Funzionari + n.2 istruttori | 4 |

All'interno della suddetta sezione viene specificato come i quattro nuovi soggetti da assumere, essendo parzialmente finanziati da contributi della Regione, ai fini del valore soglia di cui al D.L. n.34 del 30/04/2019 determinato con i dati contenuti nella tabella illustrativa che segue, non rilevano l'entrata e la spesa di personale per l'importo corrispondente ai contributi erogati per effetto del comma 3-septies dell'art.57 del decreto legge n.104 del 2020, inserito dalla legge di conversione n.126 del 2020.

E' stato aggiunto, inoltre, che ai quattro soggetti (lavoratori impegnati in attività socialmente utili) ASU da assumere, verrebbe assicurato un contributo pari all'importo dell'assegno di utilizzazione, così come previsto dalla L.R.Sicilia n.8 del 9 maggio 2017.

Le modalità di erogazione del contributo regionale, previsto per la contrattualizzazione dei lavoratori impegnati in attività socialmente utili sono state stabilite dalla circolare prot.n.17548 del 24/04/2024 emanata dall'Assessorato della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro. L'erogazione del contributo ammonta ad € 19.180,00 annuali lordi, omnicomprensivi di tutti gli oneri.

L'ente vorrebbe implementare il monte orario a un massimo di 34 ore settimanali, concorrendo con la propria cassa per la spesa eccedente il contributo e rispettando i limiti previsti dall'art.1, commi 557 e 557 quater della legge n.n.296/2006.

Considerato che

- le capacità ad assumere per l'Ente sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti (parametri che non vengono rilevati per il finanziamento parziale sopra descritto):

| | |
|---|----------------------|
| entrate correnti anno 2020 | 625.732 |
| entrate correnti anno 2021 | 571.692 |
| entrate correnti anno 2022 | 883.864 |
| media entrate correnti | 693.763 |
| stanziamento definitivo FCDE 2023 | -30.040 |
| spesa di personale 2018 | 315.777 |
| spesa di personale 2023 (non approvato) | -- |
| % rapporto <u>spese di personale 2022</u> / <u>media entrate correnti - FCDE</u> | 663.723 |
| % soglia (spese/entrate) [art. 4 D.M.] | 40,77% |
| % incremento su base 2018 [art. 5 D.M.] | -- |
| capacità assunzionali | 29,50%-33,50% |

È importante chiarire che i Comuni che si trovano in questa condizione non sono soggetti ad alcun divieto assunzionale. Come chiarito infatti dalla **Corte dei Conti, sez. Sicilia, del n.131/2020** tali enti, cosiddetti non virtuosi: “... non sono solo, privati di ogni facoltà di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, ma l'entità dei relativi spazi assunzionali deve essere determinata in misura tale da risultare compatibile con il percorso di graduale riduzione annuale del rapporto di sostenibilità finanziaria che gli stessi sono chiamati a compiere” I chiarimenti sopra riportati sono stati ulteriormente specificati dalla **deliberazione n.89/2022 della stessa sezione regionale di controllo per la Sicilia.**

- nell'ambito del Documento Unico di Programmazione, in relazione al fabbisogno di personale, erano stato indicato quanto segue:

“N.3 SOGGETTI ASU A 20 ORE SETTIMANALI PER UN COSTO ANNUALE DI CIRCA 56.591,00 CHE, AL NETTO DEL CONTRIBUTO REGIONALE, SI RIDUCE AD UNA

SPESA DI CIRCA 32.00,00”;

- **le assunzioni ipotizzate**, così come riportate da pag. 60 a pag.63 della sezione: “Fabbisogno personale” contenuta nel PIAO, **comporterebbero un decremento su base annua della spesa di personale** (rispetto all’importo di € 270.596 per l’anno 2023) in misura pari a:

-45.215 € per il 2024; -79.118 € per il 2025 e -79.118 € per il 2026;

- computando l’impatto delle assunzioni ipotizzate, l’andamento del valore soglia si presenta come segue:

| Anno | Valore soglia |
|-----------|---------------|
| anno 2024 | 32,73% |
| anno 2025 | 27,50% |
| anno 2026 | 27,20% |

Tenuto conto che

- l’Ente, alla data odierna, risulta aver approvato i rendiconti degli anni 2020, 2021 e 2022 con le seguenti risultanze di sintesi:

| Grandezza | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|---------|---------|---------|
| risultato di amministrazione (lett. E) | 175.440 | 108.544 | 257.000 |
| equilibrio di bilancio | 107.382 | | 235.561 |

- con deliberazione n° 56 del 29/12/2023 è stato approvato dal Consiglio Comunale il bilancio di previsione per il triennio in corso-2024-2026;
- con deliberazione n° 32 del 07/08/2023 è stato approvato dal Consiglio Comunale il rendiconto dell’esercizio 2022;
- con deliberazione n° 30 del 25/07/2023 è stato approvato dal Consiglio Comunale il provvedimento di salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- Ai fini di asseverare o meno l’equilibrio di bilancio, si ritiene ragionevole individuare alcuni indicatori che possono far rilevare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio. Gli indicatori di cui alla tabella successiva, attinti in parte dal “Piano degli indicatori di bilancio” fornito dall’ente (punti 1.1, 3.1,8.1 e 8.2) ed in parte dalla nota di riscontro del 13/06/2024 acquisita dal sottoscritto (punti 3.2, 3.3 e 3.4), presentano il seguente andamento:

| Indicatore | | 2024 | 2025 | 2026 |
|------------|---|--------|--------|--------|
| 1.1 | Rigidità strutturale di bilancio <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+spesa personale +debito) /entrate correnti</i> | 57,55% | 57,55% | 57,55% |
| 3.1 | Indicatore di equilibrio economico-finanziario <i>Incidenza spesa personale/spesa corrente</i> | 58,78% | 58,78% | 58,78% |
| 3.2 | Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale | 19,19% | 13,40% | 13,40% |

| | | | | |
|-----|--|--------|--------|--------|
| 3.3 | Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| 3.4 | Spesa di personale pro-capite | 834,74 | 709,18 | 709,18 |
| 8.1 | Incidenza estinzioni debiti finanziari | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| 8.2 | Sostenibilità debiti finanziari | 0,37% | 0,37% | 0,37% |

Rilevato che:

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, a condizione che verranno mantenute le riduzioni delle spese del personale indicate e fermo restando **l'obbligo da parte dell'ente della delibera di ricognizione annuale prevista dall'Art.6, comma 1, terzo e quarto periodo Dlgs 165/2001** e successive modificazioni;
- si dovrebbe rinnovare il DUP 2024-2026, rendendolo adeguato al nuovo principio contabile 4.1, nella parte relativa alla pianificazione del personale, alla luce del PIAO, della verifica della capacità assunzionale, in funzione della coerenza con quest'ultimo strumento di programmazione e degli stanziamenti previsti;
- sarebbe opportuno costituire un fondo, ex art.21 del D.Lgs.n.176/2016, qualora da una o più partecipate dell'ente risulti una perdita d'esercizio per evitare incidenze negative sul mantenimento degli equilibri, così come raccomandato anche con Deliberazione n.31/2021 CdC Basilicata;
- è necessario che l'amministrazione adotti la massima cautela ed una ponderata attenzione nella valutazione delle nuove assunzioni, nonché un sistematico monitoraggio, per le situazioni contingenti, strutturate o straordinarie che possono incidere negativamente, così come indicato con Deliberazione n.104/2020 della Corte dei Cont, Sez.Regionale di Controllo per il Veneto;

assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ed esprime parere favorevole.

Messina, 14/06/2024

L'Organo di revisione
 Dott. Antonio Cogode
