



Unione di Comuni montana Colline Metallifere

Comuni di Massa Marittima, Monterotondo Marittimo, Montieri e Roccastrada

Provincia di Grosseto

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA ESECUTIVA

N. 40

DEL 27/06/2024

OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PIAO 2024/2026 DELL'UNIONE. MODIFICHE AGLI ALLEGATI A, D ED F.

L'anno **2024** il giorno **27** del mese di **Giugno** alle ore 12.00 nella sala delle adunanze sono stati convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Nominativo		Presente
VERRUZZI NICOLA	Presidente dell'Unione	SI
MARCONI IRENE	Consigliere_Ass	SI
TERMINE GIACOMO	Consigliere_Ass	SI
LIMATOLA FRANCESCO	Consigliere_Ass	NO

Partecipa il Vice Segretario dell'Unione, PUNTURELLO EMILIANO.

Essendo legale il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente dell'Unione, VERRUZZI NICOLA.

Atto originale in formato digitale.

Le sottoscrizioni indicate nell'atto sono state apposte con firme elettroniche in corso di validità, ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/03/2005, n. 82 (CAD)

Proposta n. 45 del 25/06/2024

OGGETTO: PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (PIAO) 2024 -2026 DELL'UNIONE. MODIFICHE AGLI ALLEGATI A, D ED F.

Il Responsabile del SETTORE DIREZIONE E CONTROLLO propone il seguente testo:

LA GIUNTA COMUNALE

VISTO l'articolo 32 del TUEL 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la legge regionale 27 dicembre 2011, n. 68, con particolare riguardo all'articolo 67 e seguenti che riguardano la trasformazione della comunità montana in unione ed i relativi effetti;

RICHIAMATO l'atto costitutivo dell'Unione di Comuni Montana Colline Metallifere, sottoscritto in data 14 dicembre 2011 presso il Comune di Massa Marittima a repertorio n. 9933 del Segretario comunale, ed acquisito al protocollo dell'Unione stessa al n. 1 del 16/12/2011, conservato in atti;

RICHIAMATO il decreto del Presidente della Giunta regionale toscana n. 56 del 9 febbraio 2012, con il quale è stata estinta la comunità montana Colline Metallifere ed è stato disposto il subentro nei relativi beni e rapporti dell'Unione di Comuni, in attuazione delle norme sopra indicate della LR n. 68/2011;

RICHIAMATO il vigente statuto dell'Unione entrato in vigore il giorno 7 settembre 2022, a seguito di adozione con deliberazioni dei Consigli Comunali di Massa Marittima n.37 del 29.06.2022, di Monterotondo Marittimo n.15 del 16.07.2022, di Montieri n.19 del 27.07.2022 e di Roccastrada n.26 del 15.06.2022; e da seguito dell'approvazione finale del consiglio dell'Unione con deliberazione n.21 del 05.08.2022 pubblicata il 08.08.2022;

VISTA la convenzione tutt'ora vigente ai sensi dello Statuto, sottoscritta il 05.07.2018 tra i rappresentati legali dell'Unione di Comuni montana Colline Metallifere e del Comune di Civitella Paganico, per la gestione in forma associata, mediante Ufficio Unico, delle funzioni in materia di sviluppo delle risorse umane e affari del personale (reclutamento e concorsi, trattamento giuridico ed economico, relazioni sindacali, formazione e medicina del lavoro);

VISTO il vigente Regolamento di contabilità dell'Unione, approvato con delibera del Consiglio n.9 del 27/06/2019;

VISTO il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei Servizi dell'Unione, adottato con la deliberazione della Giunta Esecutiva n. 64 del 18.09.2020 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATE le deliberazioni del Consiglio dell'Unione n. 15 del 27/11/2023 di approvazione del DUP 2024/2026 e n. 20 del 21/12/2023 di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 ;

VISTA la deliberazione della Giunta Esecutiva n. 4 del 16.01.2024 di adozione del PEG 2024/2026 e del Cruscotto della performance 2024;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Esecutiva n. 12 del 06.03.2024 con cui è stato adottato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026 ed i suoi seguenti allegati:

- Allegato A Piano degli obiettivi
- Allegato B Rischi corruttivi e trasparenza indicatori e tabelle di controllo
- Allegato C Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione P.T.P.C.T. 2024–2026
- Allegato D Organizzazione e capitale umano fabbisogni di personale (PTFP)
- Allegato E Piano della Formazione 2024/2026
- Allegato F Cruscotto di Monitoraggio performance
- Allegato G Piano delle Azioni Positive 2024/2026

DATO ATTO della riorganizzazione dell'Ente avvenuta a seguito di modifica del R.O.U.S, di cui alla deliberazione G.E. n. 3 del 16.01.2024, che ha introdotto una revisione della macrostruttura dell'Unione ed in particolare è stato costituito il nuovo Servizio Associato Politiche del personale - Programmazione e reclutamento, cui sono state attribuite parte delle funzioni e attività del preesistente Servizio Gestione Associata Risorse Umane;

RILEVATO che le modifiche di cui alla deliberazione G.E. n. 3 del 16.01.2024 sarebbero state operative dalla data di conferimento degli incarichi di Elevata Qualificazione dei Servizi di nuova istituzione e che, transitoriamente e fino alla medesima data l'assetto organizzativo dell'Unione sarebbe rimasto quello definito con il R.O.U.S. previgente;

PRESO atto delle determinazioni del Dirigente dell'Unione nn. 536 e 537 del 14.05.2024 con cui sono stati conferiti gli incarichi di elevata qualificazione del Servizio Gestione associata (G.A.R.U.) e del Servizio associato Centrale Unica di committenza (C.U.C.) e Edilizia Scolastica dell'Unione a decorrere dal 1° giugno 2024;

RILEVATA pertanto la necessità di modificare gli allegati A ed F del PIAO con conseguente revisione degli obiettivi gestionali di ciascuna struttura di massima dimensione in cui si compone l'Ente e giusta attribuzione ai nuovi Responsabili dei Servizi come da nuova macrostruttura;

RIBADITO che l'Unione rimane vincolata, nella programmazione dei propri fabbisogni di personale, esclusivamente alla spesa potenziale massima per il personale, come determinata precedenti atti della G.E. nei seguenti importi:

1. il limite di spesa di personale anno 2008 dell'Unione, ex art. 1 c. 562 L. n. 296/2006, è pari ad € 2.676.346,09, così come ricalcolato a seguito della relazione del Responsabile del Servizio GARU allegata a parte integrante e sostanziale della deliberazione n. 12 del 06.03.2024 di adozione del PIAO 2024/2026, con cui è delineato un quadro complessivo aggiornato delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni", per effetto dei quali all'Unione e ai Comuni membri deve applicarsi il cd "criterio del ribaltamento", vale a dire deve essere imputata alla spesa di personale ex co.557 e co. 562 L. 296/2006 e ss.mm.ii di ciascuno, la quota parte di quella sostenuta dall'Unione per la gestione dei servizi comunali associati;
2. il valore della spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, è pari ad € 45.986,24;

non rilevando più, quindi, il numero, la categoria e il profilo professionale delle assunzioni che si intende effettuare nell'Ente, così consentendo allo stesso di operare scelte organizzative potenzialmente meno rigide, orientate ad assicurare un rapporto tra spesa di personale/ numero dei dipendenti in servizio/popolazione, funzionale al perseguimento degli obiettivi strategici declinati nei documenti di programmazione;

RILEVATO che con la medesima deliberazione di adozione del PIAO 2024/2026 dell'Unione sopra citata è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2024/2026, che costituisce la Sezione 3 "Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)" di cui all'allegato D del PIAO;

CONSIDERATO che ad oggi, rispetto alla situazione e alla programmazione di assunzioni di personale della Sezione 3 del PIAO 2024/2026 dell'Unione di cui sopra, si registrano:

1) l'assunzione a tempo indeterminato di n. 1 Istruttore Tecnico – Area degli Istruttori presso il Servizio Edilizia Scolastica/CUC associata a decorrere dal 01 luglio 2024, giusta determinazione n. 645 del 10/06/2024, con incidenza per € 32.520,00 sui residui delle capacità assunzionali 2022;

2) la cessazione dal 01 luglio 2024 di n. 1 unità di Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori del Servizio Pubblica Istruzione associato, dimessasi volontariamente e con diritto di conservazione del posto per 6 mesi ai sensi dell' art. 25, comma 10 del CCNL 16.11.2022 (giusta determinazione del Servizio GARU di presa d'atto n. 644 del 10.06.2024);

DATO pertanto ATTO che la nuova assunzione e la cessazione citate comportano, la prima una riduzione della capacità assunzionale a decorrere dal corrente anno 2024 e la seconda un incremento delle capacità assunzionali a decorrere dall'anno 2025 (ma solo in ipotesi di mancato rientro a conclusione del periodo di prova del dipendente cessato per vincita di concorso presso altro Ente pubblico), restando fermo il criterio del turn-over di cui al comma 229 dell'art. 1 della L. n. 208 del 28.12.2015 (Legge di Stabilità 2016) per il quale, *"a decorrere dall'anno 2016....., le unioni di comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 100 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente"* ;

VISTO il nuovo quadro delle capacità assunzionali dell'Ente, allegato alla presente a parte integrante e sostanziale e nominato prospetto "UNIONE QUADRO ASSUNZIONALE Giugno 2024", ove sono riportate le risultanze delle risorse assunzionali ancora disponibili per l'Unione, aggiornate con i valori economici della nuova assunzione e della cessazione realizzatesi nel primo semestre 2024;

CONSIDERATO che presso l'Unione non rilevano situazioni di eccedenza/esubero di personale ex art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, come risulta da comunicazioni assunte dai Responsabili dei Servizi in sede di Conferenza dei Servizi in data 24.06.2024 e che, invece, occorre potenziare l'organico di alcune strutture di massima dimensione in cui si ripartisce la macrostruttura dell'Ente, in particolare:

- al Servizio di Pubblica Istruzione associato deve essere prevista l'assunzione di n. 1 unità a tempo indeterminato di profilo professionale Istruttore Amministrativo – Area degli Istruttori, a mantenimento dell'attuale dotazione di personale, con incidenza per € € 18.698,20 a saldo dei residui delle capacità assunzionali 2022 e per € 13.821,80 sulle capacità assunzionali 2023;

- al Servizio associato di Polizia Locale deve essere prevista l'assunzione a tempo determinato per tre mesi di n. 1 unità di Istruttore di Vigilanza – Area degli Istruttori, con assegnazione prioritaria sul territorio del Comune di Monterotondo M.Mo per assicurare i servizi e le attività demandate alla gestione associata

durante il periodo estivo (giusta richiesta di quel Comune assunta con nota prot. n. 10493 del 14.06.2024) e con assunzione del relativo costo da parte del medesimo Comune (giusta nota del Comune assunta al prot. n. 11199 del 24.06.2024); l'assunzione a tempo determinato ha un costo stimato di circa € 8.750,00 (oneri ed irap compresi) e risulta contenuta nel valore di spesa di personale con contratti di lavoro flessibile impegnata nel 2009, rilevante ai fini del limite di cui all'articolo 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 e per il quale non ci sono stati e non ci sono nell'anno 2024 ulteriori rapporti a tempo determinato da conteggiare;

RILEVATO che per quanto sopra si rende necessario procedere ad integrare e modificare la Sezione 3 "Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)" di cui all'allegato D del PIAO 2024/2026 dell'Unione, così come risulta nella nuova versione allegata a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n° 267;

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore dei Conti, conservato agli atti, relativamente alla parte del PIAO di modifica della programmazione dei fabbisogni di personale, al rispetto delle disposizioni di legge in materia di capacità assunzionali e limiti di spesa di personale e alla copertura in bilancio delle conseguenti spese per le programmate nuove assunzioni (la nuova assunzione a tempo indeterminato di Istruttore Amm.vo è in sostituzione di personale dimissionario la cui spesa era integralmente prevista e coperta nel bilancio di previsione 2024/2026 e la nuova assunzione a tempo determinato per 3 mesi di Istruttore di Vigilanza sarà prevista in occasione delle prossime variazioni di bilancio in parte spesa con corrispondente previsione in entrata proveniente dal Comune di Monterotondo M.Mo);

Con voti favorevoli unanimi espressi nei modi di legge,

D E L I B E R A

- 1) DI CONFERMARE tutta la narrativa in premessa, approvandola ad ogni effetto;
- 2) DI APPROVARE i nuovi allegati A "Piano degli obiettivi" ed F "Cruscotto di Monitoraggio performance 2024" del PIAO 2024/2026, adottato con deliberazione G.E. n. 12 06.03.2024, allegati alla presente a parte integrante e sostanziale, con conseguente revisione degli obiettivi gestionali di ciascuna struttura di massima dimensione in cui si compone l'Ente e giusta attribuzione ai nuovi Responsabili dei Servizi come da nuova macrostruttura;
- 3) DI CONFERMARE la relazione del Responsabile del Servizio GARU, approvata con la deliberazione G.E. n. 12/2024 di adozione del PIAO 2024/2026 ove, in virtù delle vigenti leggi, delle principali pronunce della magistratura contabile e dei più rilevanti pareri dottrinari, nonché dell'evoluzione degli anni 2020/2023 della situazione occupazionale di personale dei Comuni e dell'Unione anche in considerazione dei trasferimenti, comandi e assegnazioni a tempo parziale di dipendenti comunali ai servizi associati gestiti dall'Unione, è presentato un nuovo quadro aggiornato complessivo delle capacità di spesa ed assunzionali di personale di ciascun Ente e del cd "Sistema Unione/Comuni", per effetto dei quali all'Unione e ai Comuni membri deve applicarsi il cd "criterio del ribaltamento", vale a dire deve essere imputata alla spesa di personale ex co.557 e co. 562 L. 296/2006 e ss.mm.ii di ciascuno, la quota parte di quella sostenuta dall'Unione per la gestione dei servizi comunali associati;

4) DI APPROVARE il nuovo quadro delle capacità assunzionali dell'Ente, allegato alla presente a parte integrante e sostanziale e nominato prospetto "UNIONE QUADRO ASSUNZIONALE Giugno 2024", ove sono riportate le risultanze delle risorse assunzionali ancora disponibili per l'Unione, aggiornate con i valori economici della nuova assunzione e della cessazione realizzatesi nel primo semestre 2024 e meglio descritte in parte narrativa delle presente deliberazione;

5) DI INTEGRARE e MODIFICARE la Sezione 3 "Organizzazione e capitale umano – sottosezione 3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)" di cui all'allegato D del PIAO 2024/2026 dell'Unione, così come risulta nella nuova versione allegata a parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e per le motivazioni di cui in parte narrativa della presente deliberazione;

6) DI DARE MANDATO al Dirigente Tecnico Amministrativo di Vertice, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente al Piano Integrato di Attività e Organizzazione con le nuove versioni dei suddetti allegati A, D ed F, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto sezione di secondo livello "Atti generali", nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Personale", sotto sezione di secondo livello "Dotazione organica", nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Performance", sotto sezione di secondo livello "Piano della Performance" e nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Prevenzione della corruzione", nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Accessibilità e Catalogo dei dati, metadati e banche dati", ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

7) DI DARE MANDATO al Dirigente Tecnico Amministrativo di Vertice di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, come risultante dalle modifiche e dalle integrazioni operate con la presente deliberazione, al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;

8) DI DICHIARARE, con separata e unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 2 del Dlgs n. 267/2000.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2024 / 45**

Ufficio Proponente: **UFFICIO DIREZIONE E CONTROLLO**

Oggetto: **PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PIAO 2024/2026 DELL'UNIONE. MODIFICHE AGLI ALLEGATI A, D ED F.**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (UFFICIO DIREZIONE E CONTROLLO)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 25/06/2024

Il Responsabile di Settore
Emiliano Punturello

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 25/06/2024

Responsabile del Servizio Finanziario
Clara Petrazzuolo

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale da

IL PRESIDENTE DELL'UNIONE
VERRUZZI NICOLA

IL VICE SEGRETARIO DELL'UNIONE
PUNTURELLO EMILIANO

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede di UNIONE DI COMUNI MONTANA COLLINE METALLIFERE. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Emiliano Punturello in data 09/07/2024
NICOLA VERRUZZI in data 09/07/2024