



COMUNE DI AFRAGOLA

(Città Metropolitana di Napoli)

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Allegato A) al verbale n. 111 del 18 luglio 2024

OGGETTO: Parere del collegio dei Revisori del comune di Afragola alla proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 60/2024 del 16.07.2024 ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026 – ai sensi dell’art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021”. Si premette che:

- Il comune di Afragola ha dichiarato il dissesto finanziario con deliberazione di C.C. n. 62 del 14.06.2022 ed è soggetto ai controlli ministeriali previsti dall’art. 155, comma 1, lett. a), del Tuel sulla verifica della compatibilità finanziaria sulle dotazioni organiche e sui provvedimenti di assunzione di personale;
- l’art. 19, c. 8, legge 448/2001 prevede che l’organo di revisione economico finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno del personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all’art 39, L. n. 449/97 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- l’art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l’organo di revisione contabile asseveri il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;
- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell’art. 33, D.L. n. 34/2019, avente ad oggetto “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dall’art. 1, cc. 557 e segg., L. 296/2006 (legge finanziaria 2007);
- nelle spese di personale rientrano tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell’art. 90 e 110 del Tuel, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all’ente;
- l’art. 21-bis del D.L. n. 104/2023 (Assunzioni di personale negli enti in riequilibrio finanziario pluriennale e in dissesto, anche in esercizio provvisorio), di interpretazione autentica dell’articolo 163, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000, chiarisce che, in esercizio provvisorio, tra le spese correnti impegnabili rientrano anche le spese per le assunzioni di personale, anche a tempo indeterminato, già autorizzate dal piano triennale del fabbisogno di personale, nonché dal bilancio di previsione finanziario pluriennale;

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- il medesimo articolo, al successivo comma 2, prevede che le assunzioni di personale a tempo indeterminato e a tempo determinato programmate dagli enti in crisi finanziaria, sottoposte all'approvazione della commissione per la stabilità finanziaria e già autorizzate, possono essere comunque perfezionate fino al 30 giugno dell'anno successivo a quello dell'autorizzazione anche in condizione di esercizio provvisorio;
- la Conferenza Stato – Città del 21 dicembre 2023 ha espresso con propria delibera parere favorevole alla proroga del termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione degli enti locali al 15 marzo 2024. Il decreto di proroga del Ministro dell'Interno del 22/12/2023 ha previsto, come di consueto, l'autorizzazione all'esercizio provvisorio per gli enti che non abbiano già provveduto all'approvazione del bilancio, fino al nuovo termine.

Con la proposta di deliberazione in oggetto, la G.C. approva il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, tenendo conto del Piano anticorruzione 2024-2026 approvato in precedenza con atto di G.C. n. 9 del 30.01.2024 e allegando il Piano delle azioni positive adottato dal Comitato unico di garanzia con verbale del 13.06.2024.

In data 16.04.2024, con deliberazione n. 23, il Consiglio comunale ha approvato il bilancio di previsione per il triennio 2024-2026, inviato alla BDAP il 23.04.2024.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 27.04.2024, è stato approvato il rendiconto di gestione 2023 e, in data 30.05.2024, l'Ente ha provveduto all'invio dei dati del rendiconto 2023 alla BDAP di cui all'art. 13, Legge 196/2009.

Con delibera di Consiglio Comunale n. 83 del 12.12.2023, è stato approvato il bilancio consolidato per l'esercizio 2022, regolarmente inviato alla BDAP in data 18.12.2023.

Con delibera di G.C. n. 77 del 19.07.2023 è stata rideterminata la dotazione organica dell'ente, approvata dal Ministero dell'interno, su parere COSFEL, con verbale del 25.7.2023.

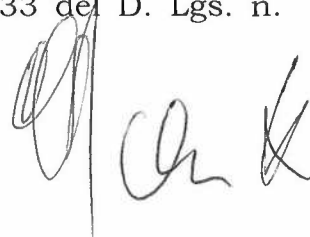
Con delibera di G.C. n. 1 del 4.1.2024 è stato riprogrammato il piano del fabbisogno del personale per il triennio 2024-2026, prevedendo l'assunzione di n. 28 unità, 5 progressioni verticali e 17 trasformazioni da part time a full time, con incremento della spesa annua di euro 557.883,88, autorizzate dal Ministero dell'interno, su parere COSFEL, con verbale del 15.01.2024.

Nella proposta di delibera sottoposta al Collegio è contenuto l'allegato del fabbisogno nel quale è esposto il nuovo piano assunzionale previsto per l'anno 2024, con incremento di ulteriori 12 unità full time, 3 unità part time al 50% di cui 2 stabilizzazioni LSU e n. 2 progressioni verticali, con ulteriore incremento della spesa annua di euro 424.153,87.

La spesa complessiva a regime di tutte le assunzioni programmate è pari a euro 982.037,75.

Nella proposta di deliberazione della Giunta Comunale n. 60/2024 del 16.07.2024 è dato atto che:

- la spesa del personale complessiva registrata nell'ultimo rendiconto di gestione approvato è stata pari ad € 7.130.378,98 con un'incidenza percentuale del 17,15% sul valore delle entrate correnti medie (2021/2023) al netto FCDE pari ad € 41.571.038,68, rispetto al valore soglia del 27,60% (pari a € 11.473.606,68) di cui alla tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020 per i comuni della fascia demografica ente fascia G) popolazione tra 60.000 e 249.999 abitanti;
- l'incremento teorico massimo rispetto alla spesa registrata nel 2018 di euro 8.188.560,80 è a pari al 16%, con una spesa massima assunzionale pari a euro 9.498.730,52;
- la spesa media di personale sostenuta dall'ente nel triennio 2011/2013, intesa come spesa massima consentita per il prossimo triennio, calcolata ai sensi dell'art. 1, cc. 557-quater della Legge n. 296/2006, è pari ad € 12.159.625,92, risulta ben superiore a quella programmata;
- la spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato è pari, al 31.12.2023, a € 7.130.378,98, mentre gli incrementi di spesa a regime per le assunzioni programmate sono pari a € 982.037,75, al lordo delle economie registrate nel 2024 per cessazioni 2023 per euro 537.995,02 e di quelle che deriveranno dalle previsionali cessazioni 2025/2026 pari, rispettivamente, a € 310.175,84 ed euro 230.783,71;
- la spesa teorica massima a regime per il triennio 2024-2026, al lordo delle assunzioni programmate e al netto delle cessazioni è pari a euro 7.574.421,71 per il 2024, a euro 7.168.633,37 per il 2025 e a euro 6.782.202,66 per il 2026, mentre quella effettiva si attesta su euro 6.915.686,91 per il 2024, euro 7.069.280,21 per il 2025 ed euro 6.779.499,50 per il 2026, entrambe inferiori alle previsioni di bilancio per il medesimo triennio 2024-2026;
- la spesa complessiva del personale, comprensiva delle assunzioni proposte per l'anno 2024 trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale, macroaggregato 101, del bilancio di previsione 2024/2026, per euro 8.302.185,59 esercizio 2024, euro 7.170.550,00 esercizio 2025 ed euro 6.954.151,00 per l'anno 2026;
- all'esito della ricognizione annuale 2024 delle eventuali eccedenze di personale, non emergono situazioni di personale in esubero a seguito della revisione della struttura organizzativa dell'Ente, effettuata ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2011 e successive modificazioni ed integrazioni, e della ricognizione delle eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;



COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

- è confermata la dotazione organica di n. 176 unità, intesa come numero dei dipendenti in servizio, approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 77/2023 del 19/07/2023;
- l'Ente, in relazione alle assunzioni delle categorie protette previste dalla legge n. 68/1999 e dalla vigente normativa, ha programmato per l'annualità 2024 l'assunzione di un istruttore amministrativo contabile e di un'unità di esecutore;
- l'Ente ha programmato di stabilizzare n. 2 unità di personale LSU.

Tutto ciò premesso,

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

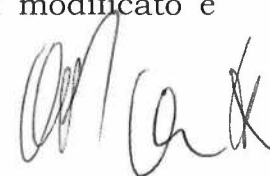
Considerato che alcune assunzioni vanno a integrare dipendenti che, nel periodo 2024/2026, andranno a cessare;

Visto

- il D.Lgs. n. 165/2001;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.P.C.M. 8 maggio 2018 di approvazione delle linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni del personale da parte delle amministrazioni pubbliche;
- il D.M. 17 marzo 2020;
- l'art. 21-bis del d.l. n. 143/2023;

ACCERTA

- che il Piano Triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2024 – 2026 rispetta i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale determinata ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 e rientra nei limiti della spesa media per il triennio 2011-2013 calcolata secondo le definizioni del comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006;
- che al momento e anche dopo l'incremento di personale previsto col piano assunzionale in oggetto, non si segnalano situazioni di soprannumero o eccedenze di personale sia in relazione alle esigenze funzionali che alla situazione finanziaria, ai sensi dell'art. 33, comma 2 del D.Lgs. 165/2001, nel testo da ultimo modificato dall'art. 16 della legge n. 183/2011;
- che il piano di assunzione non comporta il superamento della spesa di personale riferita al valore medio del triennio 2011 – 2013 e trova copertura sui competenti capitoli di spesa del personale relativi al bilancio pluriennale 2024-2026, approvato con deliberazione consiliare n. 23 del 16.04.2024;
- è stata attivata e regolarmente tenuta la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti ex art. 27 d.l. 66/2014 e non ci sono inadempimenti all'obbligo di certificazione;
- è stato trasmesso alla Funzione pubblica il PIAO approvato con delibera di G.C. n. 1 del 4.1.2024 e si raccomanda l'inoltro del PIAO oggi modificato e integrato;



ASSEVERA

la compatibilità del piano assunzionale 2024 con il rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio 2024-2026.

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Avv. Prof. Carmine Cossiga

Dott. Giuseppe Annese

Dott. Gennaro Iervolino

