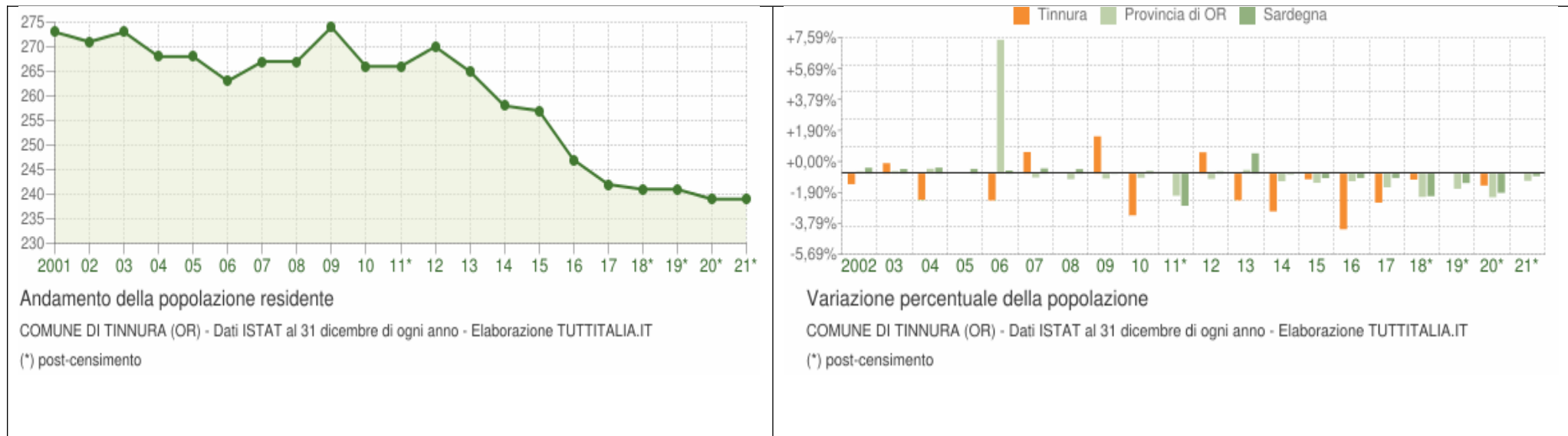


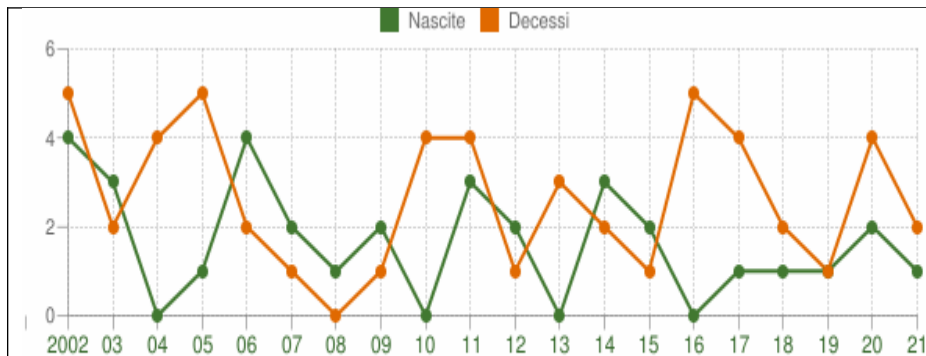
## ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO (Aggiornamento Anno 2023)

Secondo la sottosezione 3.1.2 del PNA 2022, l'analisi del contesto rappresenta la prima e indispensabile fase del processo di gestione del rischio, attraverso la quale ottenere informazioni necessarie a comprendere come il rischio di corruzione possa manifestarsi all'interno dell'amministrazione per via della specificità dell'ambiente in cui la stessa opera in termini di strutture territoriali e dinamiche sociali, economiche e culturali e per le relazioni con i portatori di interessi, tenendo conto di dati aggiornati, contestualizzati, non eccessivi e utili alla mappatura e alla valutazione dei rischi e all'adozione di misure specifiche.

Pertanto, nel rinviare alle tabelle a seguire per dati di maggior dettaglio, dal punto di vista sociale, nell'ultimo quinquennio i cui dati sono definitivamente validati da Istat, la popolazione complessiva è diminuita del 3,3% (-10,8% tra il censimento 2021 e quello 2021 seppur nell'attuale mese di luglio 2023 si attestò a 245 unità in controtendenza), in ragione di un saldo migratorio sostanzialmente negativo, che solo nell'ultimo triennio si è stabilizzato mostrando una qualche inversione di tendenza, e di un saldo naturale, quale rapporto tra nascite e decessi, marcatamente negativo. Al contempo gli ultrasessantacinquenni sono passati dal 32% al 36,8% della popolazione residente (quota stabile), l'età media è salita di circa 5 anni a 52,6 anni e l'indice di vecchiaia si attesta a 517,6 anziani ogni 100 giovani, con caratteristica piramide delle età rovesciata. In aumento ma senza numeri di rilievo la popolazione straniera, tutta di cittadinanza UE.

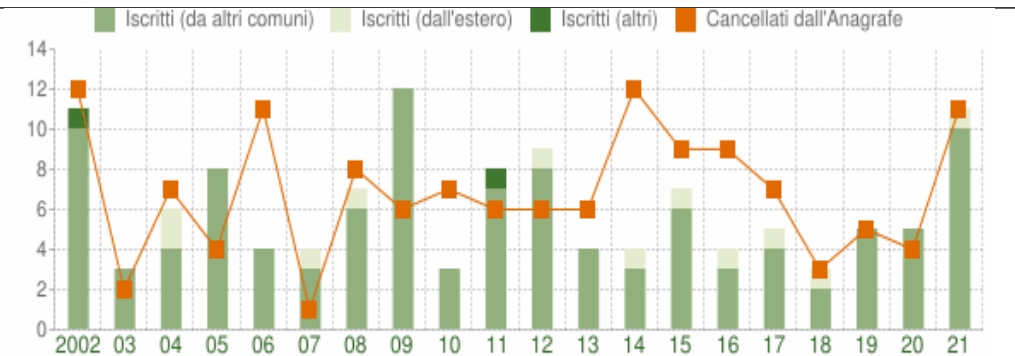
L'età media elevata ha un'influenza in generale anche sul grado di istruzione mediamente diffuso.





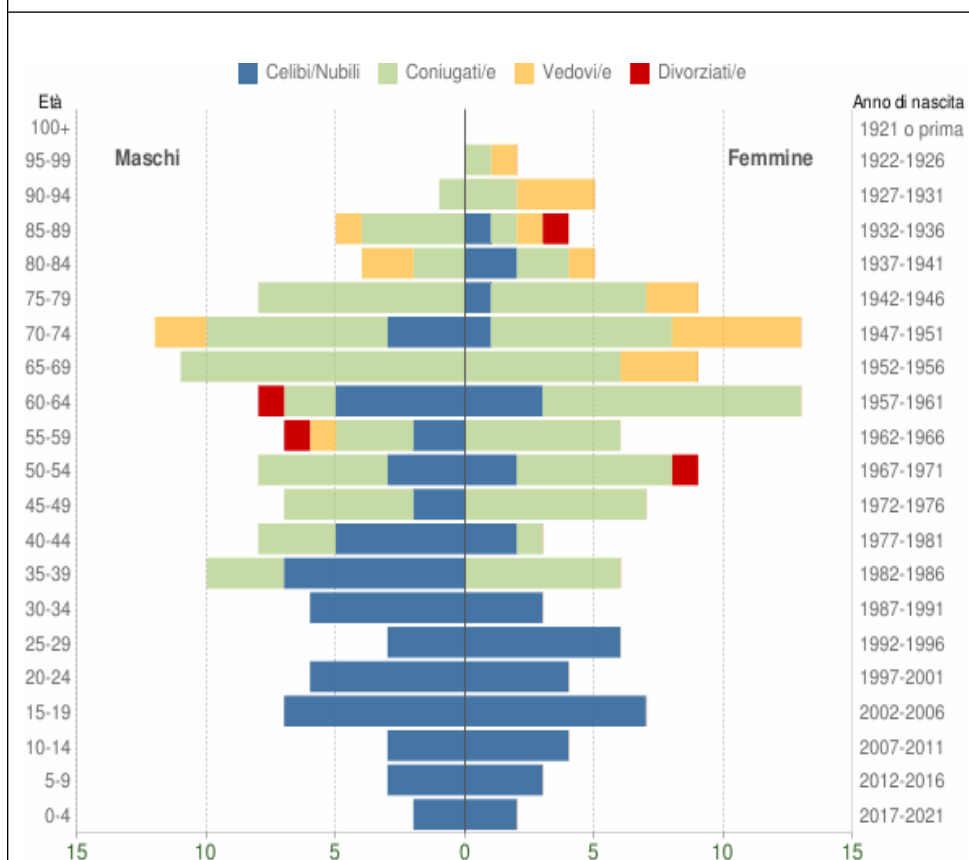
Movimento naturale della popolazione

COMUNE DI TINNURA (OR) - Dati ISTAT (bilancio demografico 1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT



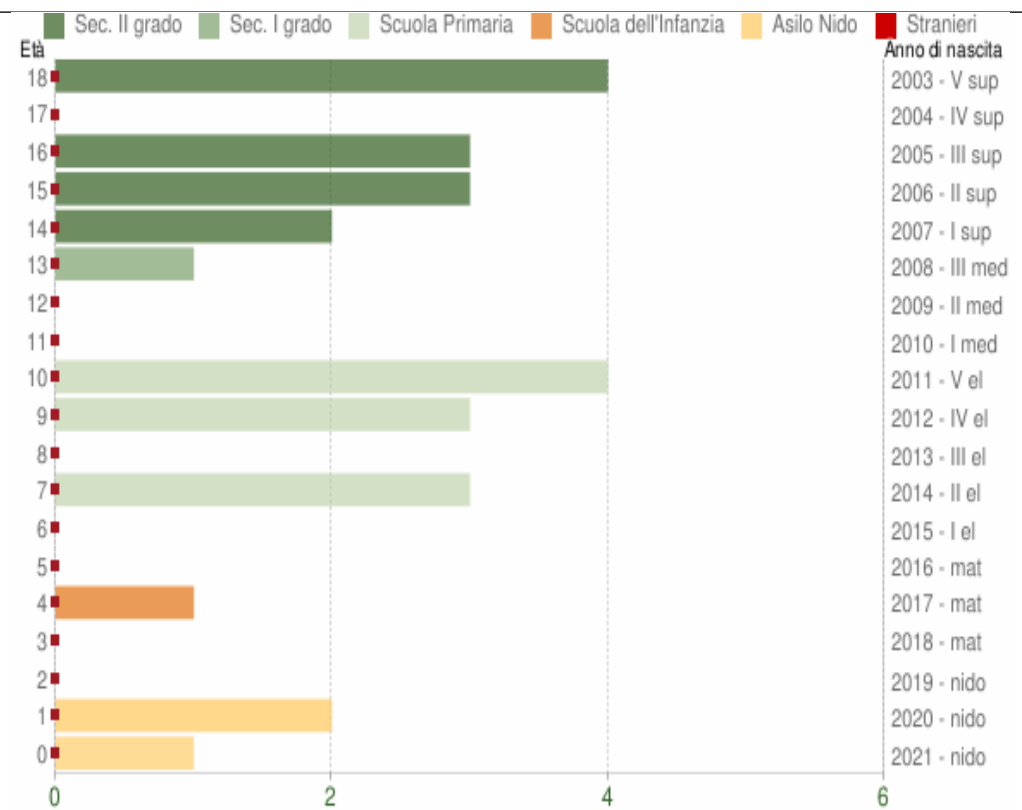
Flusso migratorio della popolazione

COMUNE DI TINNURA (OR) - Dati ISTAT (bilancio demografico 1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT



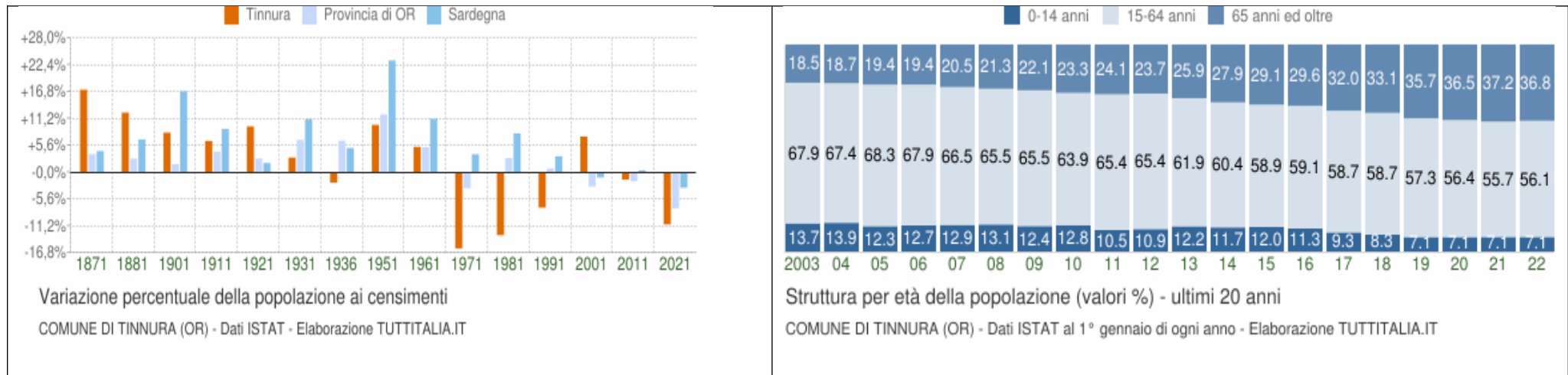
Popolazione per età, sesso e stato civile - 2022

COMUNE DI TINNURA (OR) - Dati ISTAT 1° gennaio 2022 - Elaborazione TUTTITALIA.IT



Popolazione per età scolastica - 2022

COMUNE DI TINNURA (OR) - Dati ISTAT 1° gennaio 2022 - Elaborazione TUTTITALIA.IT



(\*) post-censimento

Dal punto di vista economico e reddituale, fermo restando come diversi indicatori risultino influenzati dalla fase pandemica, sempre nel rinviare alla tabella a seguire per dati di maggior dettaglio, i redditi da pensione costituiscono la metà del reddito imponibile (50%), mentre oltre il 40% è da ricondursi al lavoro dipendente e assimilato. Il reddito medio imponibile è pari al 78% della media nazionale per l'anno 2021.

Seppur il reddito medio si riveli stagnante (nelle more di una più compiuta valutazione una volta disponibili i dati dell'anno 2022), rimane sostanzialmente inalterato dal punto di vista nominale nell'ultimo quadriennio, con una perdita di potere d'acquisto reale comunque nell'ordine di qualche punto percentuale, per l'inflazione media contenuta e in territorio negativo nel 2020, sensibilmente ciò è preoccupante alla luce dei tassi di inflazione 2022 e (stimato) 2023. Peggiora quindi il reddito pro-capite in termini nominali e reali.

Merita invece approfondimento il fenomeno del decremento numerico degli appartenenti alla fascia di reddito 10.000-15.000: da un lato aumentano i percettori di redditi medi (pur alla luce del dato relativo al reddito pro-capite), dall'altro si profila un tendenziale marcato aumento degli appartenenti alla fascia di reddito 0-10000 (un quarto del totale); l'Area 4 - Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica, con effetto economico diretto – del piano dei rischi allegato al PTPCt 2021-2023 si rivela comunque già adeguato al riguardo.

Anno	2018	2019	2020	2021	Variazione 2021 su 2020	% su reddito imponibile 2021
Contribuenti	166	173	168	171	1,78%	
Reddito da fabbricati - Frequenza	87	90	86	81	-6,17%	
Reddito da fabbricati - Ammontare	41500	46593	41658	38573	-8%	1,33%
Reddito da lavoro dipendente e assimilati - Frequenza	65	75	65	70	7,6%	
Reddito da lavoro dipendente e assimilati - Ammontare	1048551	1221010	1106125	1210262	9,4%	41,85%
Reddito medio lavoro dipendente	16131,55385	16280,13333	17017,30769	17289,46	1,6%	
Reddito da pensione - Frequenza	81	86	85	83	-3,6%	
Reddito da pensione - Ammontare	1427880	1519680	1484108	1447656	-2,3%	50,06%
Reddito medio da pensione	17628,14815	17670,69767	17460,09412	17441,64	-1%	

Elaborazione su dati Agenzia Entrate

Del pari altrettanto importanti si rivelano importanti i procedimenti afferenti l'area autorizzazione/concessione, contratti pubblici, ampliamenti della sfera giuridica privi di effetto economico diretto: le sezioni 2 e 3 del vigente PTPCt offrono già un'articolata serie di misure preventive da declinare, razionalizzandone gli aspetti più incisivi, in occasione della redazione del PIAO di cui al piano tipo per amministrazioni sotto i 50 dipendenti previsto dal D.M. 24/06/2022.

## ANALISI DEL CONTESTO INTERNO (Aggiornamento Anno 2023)

Il Comune di TINNURA è l'ente che rappresenta la comunità dei cittadini organizzata ed ordinata sul suo territorio e, nel rispetto dei principi di sussidiarietà, ne rappresenta e cura i diritti nei diversi settori. Per quanto concerne gli organi di indirizzo politico, essi, trattandosi di un soggetto comunale, sono

### GLI ORGANI POLITICI

Il 12.06.2022 i cittadini di TINNURA sono stati chiamati alle urne per le elezioni comunali.

Il Consiglio Comunale è composto dal Sindaco e da 9 consiglieri in carica (su 10 consiglieri assegnati) e si è insediato il 01.07.2022.

#### Il Consiglio comunale risulta pertanto così composto:

FADDA Pietro (noto Piero)	Sindaco
SECHI Susanna	Maggioranza
BISSIRI Daniela	Maggioranza
CHERCHI Alessandro	Maggioranza
DELRIO Federico	Maggioranza
CARTA Antonio	Maggioranza
FADDA Salvatore	Maggioranza
ANGIUS Luca	Maggioranza
CADEDDU Maurizio	Maggioranza
SCHINTU Ferdinando	Maggioranza

#### Giunta Comunale

La Giunta comunale è composta dal Sindaco e da 3 assessori titolari di deleghe. Il Sindaco, con appositi decreti in data 29.06.2022, ha proceduto al conferimento delle relative deleghe agli assessori e alla loro contestuale nomina, confermando le deleghe attribuite durante il mandato amministrativo 2017-2022.

Con deliberazione C.C. n. 23 del 01.07.2022 il Consiglio comunale ha preso atto della nomina della Giunta.

FADDA Pietro (noto Piero)

SECHI Susanna

BISSIRI Daniela

CHERCHI Alessandro

Sindaco

Vice Sindaco - Assessore con DELEGA DELLE FUNZIONI RELATIVE AI SEGUENTI UFFICI E SERVIZI: PUBBLICA ISTRUZIONE, LAVORI PUBBLICI, TURISMO E SPETTACOLO.

Assessore con DELEGA DELLE FUNZIONI RELATIVE AI SEGUENTI UFFICI E SERVIZI: SERVIZI SOCIALI, POLITICHE GIOVANILI E VOLONTARIATO.

Assessore con DELEGA DELLE FUNZIONI RELATIVE AI SEGUENTI UFFICI E SERVIZI: AMBIENTE, DECORO URBANO, AGRICOLTURA, PROTEZIONE CIVILE E SPORT.


---

## LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA

### **ARTICOLAZIONE DEGLI UFFICI E SERVIZI**

Di seguito sono illustrate alcuni dati che si ritengono importanti per la rappresentazione del contesto interno di riferimento, a seguito della modifica organizzativa operata con delibera di G. C. n. 10 del 14.03.2022, con cui veniva strutturata come segue la dotazione organica:

---



COMUNE DI TINNURA – DOTAZIONE ORGANICA

AREA FUNZIONALE	Qualifica funzionale Cat. B	Qualifica funzionale Cat. C	Qualifica funzionale Cat. D	TOTALE POSTI IN ORGANICO
<p><b>Area Tecnica e manutentiva</b></p> <p>Servizio Polizia Municipale</p> <p>Servizio Ufficio Tecnico</p> <p>Servizio Amministrativo</p>		<p>1 part-time 30 ore (Coperto a tempo indeterminato)</p> <p>1 part time 18 h (vacante)</p>	<p>2 part-time 18 ore (1 in convenzione - coperto a tempo indeterminato)</p> <p>1 vacante</p>	<p>4 part-time (1 part-time 30 ore e 1 part-time 12 ore coperti a tempo)</p> <p>Indeterminato; 2 tempo parziale 18 ore vacante)</p>
<p><b>Area Finanziaria e Tributaria</b></p> <p>Servizio Finanziario</p> <p>Servizio Tributario</p> <p>Servizio Economato</p> <p>Servizio del Personale</p>			<p>1 part-time 24 ore (Coperto a tempo indeterminato)</p>	<p>1 part-time 18 ore (Coperto tempo Indeterminato)</p>
<p><b>Area Servizi Sociali, Cultura, Istruzione e Sport</b></p> <p>Servizio Socio-Assistenziale</p> <p>Servizi Cultura e Sport</p> <p>Servizio Pubblica Istruzione</p>			<p>1 part-time 18 ore (Coperto a tempo indeterminato)</p>	<p>1 part-time 18 ore (Coperto a tempo indeterminato)</p>

In tale contesto, bisogna evidenziare che la ristretta dotazione organica ha comportato, quale conseguenza diretta, l'assegnazione dei singoli dipendenti ad uffici destinati allo svolgimento di specifiche attività; ciò, se da una parte ha comportato l'acquisizione di competenze specialistiche del personale adibito allo svolgimento di determinate attività, dall'altra ha reso e rende più difficile l'interscambiabilità di ruoli e competenze all'interno della struttura organizzativa, con le conseguenti difficoltà riscontrate in sede di rotazione del personale, conto tenuto del numerico dei compiti e delle funzioni che l'Ente deve svolgere indipendentemente dalla propria dimensione e che risultano comuni negli enti fino ai 5.000 abitanti e del costante aggiornamento normativo che induce un quadro rapidamente mutevole nell'epoca di attuazione del PNRR.

Alla data del 01.07.2023 risultano ancora in corso le procedure per il reclutamento dell'istruttore amministrativo di vigilanza (ex cat. C) a tempo parziale 50% e del funzionario tecnico (ex cat. D), mentre è prevista la prosecuzione di un servizio in convenzione con altro ente per la figura destinata al pensionamento d'ufficio.

Per quanto riguarda gli adempimenti di analisi del contesto interno previsti dal PNA, il Comune ha effettuato le seguenti attività:

- o Rilevazione numerica delle **indagini/sentenze** in materia di corruzione che hanno coinvolto il personale/membri organi collegiali del Comune nell'anno 2022: **Nessuno**;
- o Rilevazione numero **procedimenti disciplinari** ricollegabili a condotte riconducibili ad illeciti penali: **Nessuno**;
- o Procedimenti per danno erariale derivanti da condanne penali per reati di corruzione: **Nessuno**.

Considerati il Decreto-legge n. 36/2022 e s.m.i., i decreti legislativi 24/2023 e 36/2023 e i DPR n. 81-82/2023 (ivi compresa la disciplina di aggiornamento dei codici di comportamento e del conflitto di interessi di cui ai citati orientamenti dell'Autorità, nonché del *whistleblowing* e del *pantouflage*), e del rinnovo della contrattazione collettiva nazionale di comparto, l'Area 1 - Acquisizione e progressione di personale – del vigente PTPCt presenta già una nutrita serie di misure preventive ritenute adeguate.