

Comune di Valle di Maddaloni Provincia di Caserta
Il Revisore Unico Dei Conti

Verbale N. 24 Del 31/10/2024	Parere su proposta di Deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto: AGGIORNAMENTO DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE, (PIAO 2024 – 2026), AI SENSI DELL'ART. 6 D.L. 80/2021
---------------------------------	--

Il Revisore Unico dei conti del Comune in intestazione, nominato per il triennio 2022/2025 con deliberazione consiliare n. 27 in data 15/07/2022 esecutiva ai sensi di legge, invitato ad esprimere il proprio parere ai sensi dell'art. 239 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267, ha esaminato, per esprimere il proprio parere la proposta di deliberazione della Giunta Comunale trasmessa a mezzo pec in data 29/10/2024 e relativi allegati, avente ad oggetto: "AGGIORNAMENTO DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE, (PIAO 2024 – 2026), AI SENSI DELL'ART. 6 D.L. 80/2021"

Premesso che:

- l'ente con Deliberazione di Consiglio Comunale n°17 del 29/07/2020 ha dichiarato lo stato di Dissesto Finanziario;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n°4 del 25/01/2021 ha approvato l'ipotesi di Bilancio Stabilmente riequilibrato per il triennio 2020 – 2022 ai sensi dell'art. 259 del tuel;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 17 del 13/06/2023 è stato approvato il Rendiconto della Gestione, afferente l'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000;
- con delibera di Consiglio Comunale n 2 del 29.01.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- con delibera di Consiglio comunale n. 6 del 16.02.2024, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 7 del 17.01.2024 è stata approvata la "Rideterminazione della dotazione organica e adozione del Piano triennale dei fabbisogni del personale 2024/2026";
- con delibera di Giunta Comunale n. 26 del 29.02.2024 è stato adottato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO 2024/2026);
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 04/06/2024 è stato approvato il Rendiconto della Gestione, afferente l'esercizio 2023, ai sensi dell'art. 227 del D.Lgs. 267/2000;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 18/06/2024 è stata approvata la "MODIFICA DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2024/2026 E RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA.";
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 70 del 18/06/2024 è stato approvato l' "AGGIORNAMENTO DELLA SEZIONE N. 6 DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO 2024-226), AI SENSI DELL'ART. 6, D.L. N. 80/2021."

Visti e richiamati:

- l'art. 243 in particolare i commi 1 e 7 del D.Lgs. 267/2000 che testualmente recitano:
"comma 1. Gli enti locali strutturalmente deficitari, individuati ai sensi dell'articolo 242, sono soggetti al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la stabilita' finanziaria degli enti locali. Il controllo e' esercitato prioritariamente in relazione alla verifica sulla compatibilita' finanziaria."
"comma 7 Gli enti locali che hanno deliberato lo stato di dissesto finanziario sono soggetti, per la durata del

risanamento, ai controlli di cui al comma 1, ”

- La decisione n. 57/2021 della COSFEL acquisita al protocollo dell'Ente n. 3075 del 17.06.2021 che autorizzava il Comune di Valle di Maddaloni a sostenere una spesa di personale massima pari ad euro 345.357,48;
- La decisione della COSFEL n.98 assunta nella seduta del 25/07/2023, registrata al prot. in uscita n° 0020176 del 27/07/2023 del D.A.I.T. - Ufficio 1 Gabinetto del Capo Dipartimento con la quale veniva autorizzata una spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato per l'anno 2023 pari ad € 130.999,67 così come programmata dall'Ente;

Dato atto che in data 27/04/2020 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto 17 marzo 2020 che dispone in merito alle nuove modalità di assunzioni di personale negli enti locali a decorrere dal 20/04/2020 in attuazione dell'articolo 33 del DI 34/2019 convertito dalla legge 58/2019;

Richiamate le seguenti disposizioni di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001 - l'art. 33 del d.lgs.165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014, come modificato da ultimo dalla Legge n. 26/2019;
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015 - l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010 - l'articolo 36, comma2 del d.lgs.165/2001;

Considerato che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, introdotto nel nostro ordinamento dall'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 e smi, assorbe una serie di adempimenti, individuati dal D.P.R. n. 81 del 24.06.2022, tra cui il Piano dei Fabbisogni di Personale;

Visto il Decreto 8.05.2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Vista la sezione SEZIONE 6: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - “Piano triennale dei fabbisogni di personale” assorbito nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026;

Vista la proposta di Deliberazione di Giunta Comunale MODIFICA E APPROVAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2024/2026 E RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA trasmessa a mezzo pec, corredata dai seguenti allegati:

- l'allegato recante la Verifica del Valore Soglia ex d.l. 34/2019;
- l'allegato recante la spesa per la Dotazione Organica dell'Ente – Programmazione 2024 – 2026;
- l'allegato recante la SPESA TEORICA DELLA COMPLESSIVA MASSIMA DELLA
- DOTAZIONE ORGANICA - PROGRAMMAZIONE 2024 – 2026 predisposto secondo le indicazioni della COSFEL;
- l'allegato recante la Dotazione Organica Nominativa dell'Ente – con le variazioni previste;
- l'allegato recante il prospetto della spesa del personale programmata per il triennio 2024 – 2026;
- l'allegato recante il prospetto della spesa annualizzata per le nuove assunzioni previste;

Sulla quale è stato espresso parere favorevole con Verbale n° 23 del 31/10/2024;

Preso atto che alla luce dei dati contabili trasmessi e certificati dal Responsabile del Servizio Finanziario risulta:

- che la media degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio 2021/2023 è pari ad € 2.412.126,42 e che il valore del Fondo crediti dubbia esigibilità assestato nel bilancio di previsione dell'esercizio 2023 è pari ad € 260.000,00;
- che la media aritmetica risultata dalla media delle entrate correnti nell'ultimo triennio 2021/2023 al netto del FCDE 2023 è pari ad 2.152.126,42;
- che spesa di personale è pari al valore certificato nel rendiconto dell'anno 2023 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 13 del 04/06/2024 risulta pari ad € 363.691,53;
- che il valore soglia, determinato ai sensi del D.L. 34/2019, applicabile per l'annualità 2024 al Comune di Valle di Maddaloni è pari al 16,90%, e che lo stesso risulta inferiore al limite di cui all' art. 4 Tabella 1 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica del 17/03/2020, "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.", che per la fascia demografica di riferimento c) comuni da 2.000 a 2.999 abitanti prevede un valore soglia pari al 27,6%;

Visto e richiamato l'art. 263 comma 2 del TUEL relativamente ai rapporti medi dipendenti-popolazione per classe demografica, validi per gli enti in condizione di dissesto ai fini di cui all'articolo 259, comma 6.

Considerato che dall'esame dei suddetti documenti si evince, segnatamente, l'intenzione dell'Ente di procedere al programma di assunzioni dettagliato, recante lo schema di dotazione organica dell'Ente secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018;

Considerato che dall'esame dei suddetti documenti si evince segnatamente, l'intenzione dell'Ente di:

- 1) Procedere ad una modifica della Dotazione Organica dell'Ente prevedendo n° 10 posti in dotazione organica come dettagliato nell'allegato "Spesa Teorica Della Complessiva Dotazione Organica - Programmazione 2024 - 2026";
- 2) Procedere al programma di assunzioni dettagliato nell'allegato "Spesa Teorica Della Complessiva Dotazione Organica - Programmazione 2024 - 2026" alla proposta di deliberazione, come di seguito dettagliato:

Tempi indeterminati assunzioni previste anno 2024:

- n.° 1 Istruttore - Area Degli Istruttori – EX Cat. C - Posizione Economica C1 – trasformazione del rapporto di lavoro da 18 a 36 ore settimanali - Istruttore Amministrativo;
- n. 1 Funzionario ed elevata qualificazione (ex categoria D) Posizione Economica D.1 - trasformazione del rapporto di lavoro da 18 a 36 ore settimanali – Comandante Polizia Locale;

Tempi indeterminati assunzioni previste anno 2025:

- n. 1 Funzionario (PNRR) Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione

2021-2027 (PN CapCoe) - Priorità 1 - Operazione 1.1.2 (Assunzione eterofinanziata);

- n. 1 Istruttore contabile full time (36 ore settimanali), da destinarsi all'Area Economico – Finanziaria;

Tempi indeterminati assunzioni previste anno 2026, nessuna assunzione prevista, in attesa di riprogrammazione nei limiti delle cessazioni che interverranno.

Preso atto che sono previste le seguenti cessazioni di personale:

Decorrenza 2024:

- n.1 Funzionario ad elevate qualificazione ex D3/D4 con decorrenza 01/10/2024;
- n. 1 Operatore Esperto ex B1/B3 con decorrenza 01/05/2024;

Decorrenza 2025:

- n. 1 Operatore Esperto ex B3/B5 con decorrenza 01/01/2025;

Decorrenza 2026:

- n. 1 Operatore Esperto ex B1/B4 con decorrenza 01/10/2026;

VERIFICATO CHE:

- è stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale e tale ricognizione ha dato esito negativo come si evince dalla deliberazione di giunta comunale 92_2024;
- il valore medio della spesa di personale del 2011-2013 è pari a €. 655.466,49 e che la spesa di personale di cui al c.557 – art. 1 – L.296/2006 per l'anno 2023 si mantiene in diminuzione rispetto al valore medio del triennio 2011-2013;
- Dispone di una capacità assunzionale sufficiente all'attuazione del programma di assunzioni previsto nella presente delibera, secondo i calcoli elaborati ai sensi della normativa citata in
- premessa, come da prospetto esplicativo trasmesso.
- risulta rispettato il limite di cui all'articolo 259, comma 6 del TUEL in tema di assunzioni di personale a tempo determinato certificato in € 5.933,45 dal Responsabile del Servizio Finanziario;
- risulta adempiente rispetto alla trasmissione dei documenti di programmazione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (D.L. 113/2016);
- in base alla tabella 1 dell'art. 4 del D.P.C.M. 17.03.2020 ha un rapporto tra spesa del personale e entrate correnti al di sotto del "valore soglia più basso" della fascia demografica di appartenenza e può incrementare la spesa del personale registrata nel 2018 in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella 2 dell'art. 5 del citato D.P.C.M., nonché utilizzare, in alternativa, le capacità assunzionali residue;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che:

- la spesa massima programmabile, per il triennio 2024 - 2026, per rispettare il valore soglia del 27,60 %, è pari facendo riferimento ai dati dell'ultimo Rendiconto Approvato (2023) ad € 593.986,89;
- Verificato che l'Ente all'esito del Rendiconto 2023 non ha rispettato l'equilibrio di Bilancio, per l'anno 2023 ai sensi della normativa vigente, si veda in merito la Relazione al Rendiconto resa con Verbale n°10 del 13/05/2024.

Verificato che l'Ente ha predisposto la programmazione 2024 – 2026, determinandone la spesa

conseguente, al di sotto della spesa massima ammissibile determinata in base al limite del Valore Soglia Calcolato con i dati del Rendiconto Esercizio 2022(ex D.L. 34/2019) - ultimo anno in cui l'Ente ha rispettato l'equilibrio di bilancio - pari ad euro 460.095,08;

Nel Dettaglio in base ai dati trasmessi e certificata la spesa di personale programmata, al netto delle componenti escluse, è pari:

- nell'anno 2024 ad € 386.481,76;
- nell'anno 2025 ad € 368.156,35;
- nell'anno 2025 ad € 371.077,07;

la spesa teorica complessiva per la dotazione organica, riprogrammata 2024 - 2026 è di euro 323.279,99, al lordo delle assunzioni etero finanziate, in deroga, previste pari ad € 35.210,69 per un totale netto pari ad € 288.069,30, come si evince dall' allegato alla proposta di deliberazione di cui in oggetto, e pertanto inferiore rispetto a quella, di euro 345.357,48, già autorizzata dalla COSFEL con decisione n. 57/2021, acquisita al protocollo dell'Ente n. 3075 del 17.06.2021;

ATTESTA

Che il documento predisposto da questo ente quale sezione "Piano triennale dei fabbisogni di personale" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), è rispondente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e il limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica è rispettato;

Per tutto quanto sopra espresso, Formula PARERE FAVOREVOLE alla delibera di (II) aggiornamento del PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PER IL TRIENNIO 2024/2026, AI SENSI DELL'ART. 6, D.L. N. 80/2021 – PIAO 2024-2026 – relativamente alla sola Sezione 6 Piano triennale dei fabbisogni di personale raccomandando all'Ente di effettuare un costante monitoraggio sul rispetto dei limiti di spesa imposti dalla normativa vigente.

Raccomanda, inoltre,

- che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2024/2026 e all'attodelle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.
- Il rispetto delle normative vigenti in materia di assunzioni di personale ad opera delle pubbliche amministrazioni.
- La trasmissione del provvedimento in oggetto alla Commissione per la stabilita' finanziaria degli enti locali.

Letto, approvato e sottoscritto.

II REVISORE UNICO DEI CONTI

Dott. Concetta Iavarazzo