



Il giorno 25/10/2024 sotto la Presidenza di Massimo ZANON e con l'assistenza del Segretario Generale Emanuela FATTOREL si è riunita

LA GIUNTA CAMERALE

Presenti

Giovanni Boscolo Moretto
Roberto Bottan
Maria Raffaella Caprioglio
Elio Dazzo
Renato Fabbro
Gian Michele Gambato
Silvio Parizzi
Massimo Zanon
Andrea Martin
Massimo Venturato

Revisore dei Conti
Revisore dei Conti

Assente

Vito Galizia

Revisore dei Conti

Per l'esame del seguente oggetto:

N.169 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE DELL'AZIENDA SPECIALE OPPORTUNITA' & MERCATI

Il Presidente Massimo Zanon ricorda che, con delibera n. 110 del 05/07/2024 e successiva n. 135 del 19/07/2024, la Giunta camerale ha intrapreso un percorso di riorganizzazione delle due strutture di supporto della Camera di Commercio di Venezia Rovigo, ovvero "Camera Servizi s.r.l." e "Azienda Speciale per il Mercato di Lusìa", in una logica di razionalizzazione finalizzata ad una maggiore valorizzazione delle attività legate alla promozione e al marketing territoriale.

A seguito del suddetto percorso, la Camera ha provveduto, da un lato a mettere in liquidazione la società *in house* "Camera Servizi srl" e dall'altro a ridefinire l'assetto organizzativo e funzionale dell'"Azienda Speciale per il Mercato di Lusìa", integrando l'oggetto sociale della stessa con le funzioni promozionali precedentemente di competenza della *in house* camerale, oltre a rivedere l'intera governance e ad attribuirle una nuova denominazione "Azienda Speciale Opportunità & Mercati".

L'aver ridefinito e ampliato le attività della ridenominata "Azienda Speciale Opportunità & Mercati" ha come conseguenza la necessità di rivedere non solo le risorse strumentali e finanziarie, ma anche quelle umane, formulando una dotazione organica adeguata alla esigenze della nuova struttura.

Nel merito, il Presidente richiama le delibere nn. 17 e 18, con le quali il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda, in data 10 ottobre u.s., ha provveduto ad approvare il Piano operativo 2025 ed il Piano triennale dei fabbisogni di personale

quantificando le risorse finanziarie e umane necessarie, quest'ultime sia in termini di unità che di relativo inquadramento.

Il Piano operativo 2025 ed il correlato quadro preventivo delle risorse sono stati quindi approvati dalla Giunta con provvedimento, in data odierna, la cui efficacia è subordinata all'asseverazione da parte della Giunta medesima del Piano triennale dei fabbisogni di personale come sopra deliberato.

Il Presidente prosegue quindi evidenziando come la ridenominata "Azienda Speciale Opportunità & Mercati" rispetto all'attuale contingente pari a cinque unità (ex Azienda Speciale per il Mercato di Lusia) ha previsto di incrementare la dotazione organica di almeno sei unità, così articolate: un "Quadro", una unità di "I°" livello, due unità di "II°" livello e due unità di "III°", da impiegare sulle nuove attività e a rafforzamento delle funzioni di supporto.

La possibilità di ampliare la dotazione organica è comunque condizionata non solo all'attuazione delle procedure di reclutamento secondo la specifica normativa prevista per le Camere di Commercio, ma prima ancora all'adozione di quegli atti preliminari e propedeutici quali l'adozione del Piano triennale dei fabbisogni di personale dell'Azienda.

Su invito del Presidente prende quindi la parola il Segretario Generale, dott.ssa Emanuela Fattorel, che provvede ad illustrare il Piano triennale dei fabbisogni di personale (Allegato 1 al presente provvedimento) proposto dall'"Azienda Speciale Opportunità & Mercati".

Nel merito sottolinea come la normativa di riferimento si sia evoluta nel tempo configurando sempre più le Aziende Speciali come organismi di diritto pubblico in quanto organi strumentali di un ente pubblico sebbene prive di personalità giuridica e operanti secondo le norme di diritto privato.

In base al dettato dell'art. 76 del D.L. 25.06.2008, n. 112, convertito dalla Legge 06.08.2008, n. 133, comma 8 e comma 8-bis: *"Il personale delle aziende speciali create dalle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura non può transitare, in caso di cessazione dell'attività delle aziende medesime, alle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura di riferimento, se non previa procedura selettiva di natura concorsuale e, in ogni caso, a valere sui contingenti di assunzioni effettuabili in base alla vigente normativa. Sono disapplicate le eventuali disposizioni statutarie o regolamentari in contrasto con il presente articolo."* e **"Le aziende speciali create dalle Camere di commercio, sono soggette ai vincoli in materia di personale previsti dalla vigente normativa per le rispettive camere. In ogni caso gli atti di assunzione di personale a qualsiasi titolo devono essere asseverati e autorizzati dalle rispettive camere."**

Inoltre, il successivo D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito dalla Legge 07.08.2012, n. 135, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario" all'art. 14, comma 5-bis dispone, a decorrere dall'anno 2013, l'estensione, alle aziende speciali, del regime delle assunzioni di personale a tempo indeterminato vigente per le rispettive Camere di Commercio.

Alla data odierna il regime assunzionale previsto per le Camere di Commercio e organismi a queste strumentali, quali appunto le aziende speciali resta ancora regolato dell'art. 3, commi 9 e 9 bis del D.lgs. n. 219/2016 così come conferma la stessa Legge di bilancio per l'anno 2024 (L. n. 213 del 30/12/2023).

Quindi, anche per il 2024, le nuove assunzioni a tempo indeterminato delle CCIAA accorpate o non interessate da accorpamento saranno possibili, previa

programmazione dei fabbisogni, fermo restando l'ulteriore vincolo del non superamento della spesa potenziale massima riferita all'ultima dotazione organica formalmente adottata (ai sensi dell'art. 6, comma 3 del D.Lgs. n. 165/2001).

La spesa richiamata dall'art. 3 comma 9 bis : *".....possono procedere alle assunzioni di nuovo personale, nel limite della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente al fine di assicurare l'invarianza degli effetti di finanza pubblica"*, va necessariamente integrata con la spesa recuperabile dai cosiddetti "resti assunzionali" (art. 3 c. 1 e 3 D.L.90/2014). La possibilità del recupero dei resti assunzionali corrisponde infatti, ad un principio generale desumibile dai pareri resi dalla Corte dei Conti in riferimento a previsioni dal contenuto del tutto analogo.

Nel merito Unioncamere è intervenuta precisando che: *"è possibile utilizzare i risparmi derivanti dalle cessazioni 2018 anche in anni successivi al 2019, visto quanto chiarito dai pareri della Corte dei Conti - Sez Riunite n. 52/2010 e della Corte dei Conti Sez. Lombardia 167/2011, entrambi relativi a norme dai contenuti del tutto analoghi all'art.1 comma 450 della L. 145/2018 e che non prevedevano espressamente la possibilità di recupero dei resti"*.

Da ultimo, la Corte dei Conti Sez. Autonomie 25/2017 che fissa il principio secondo cui: *"i resti assunzionali sono rappresentati dalle capacità assunzionali maturate e quantificate secondo le norme vigenti ratione temporis dell'epoca di cessazione dal servizio del personale, ma non utilizzate nel triennio successivo alla maturazione"*.

Ne deriva pertanto che, considerata la posizione della Corte dei Conti che, sostanzialmente, si è espressa per l'utilizzabilità dei residui, tale principio è da intendersi di carattere generale e quindi applicabile anche alle assunzioni della CCIAA.

Il Piano dei fabbisogni della "Azienda Speciale Opportunità & Mercati" è stato pertanto redatto considerando le disposizioni normative soprarichiamate, oltrech  secondo quanto previsto dall'art. 39, comma 1, della legge n. 449 del 27.12.1997, il quale dispone che: *"... al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle Amministrazioni Pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale"*, come successivamente rafforzato dalle indicazioni contenute nell'art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e s.m.i., il quale stabilisce che tutte le determinazioni relative all'avvio delle procedure di reclutamento sono adottate sulla base della suddetta programmazione triennale.

In relazione alla normativa come sopra richiamata, l'assunzione delle sei unità rispondenti alle esigenze dell'Azienda Speciale Opportunità & Mercati determinano una previsione di spesa quantificata in complessivi € 244.445,20

UNITÀ DI PERSONALE	LIVELLO DI INQUADRAMENTO	STIPENDIO BASE CONTINGENZA III ELEMENTO	LORDO DIPENDENTE ANNUALE (14 MENSILITÀ)	INPS CARICO AZIENDA ALIQUOTA 29,11%	ALTRI CONTRIBUTI: EB - FE- QUAS	INAIL	TOTALE COSTO DIPENDENTE
1	QUADRO	2.876,54	40.271,56	11.723,05	434	161,09	52.589,70
1	I°	2.407,56	33.705,84	9.811,77	176	134,825	43.828,44
2	II°	4.301,62	60.222,68	17.530,82	352	240,89	78.346,39
2	III°	3.823,68	53.531,52	15.583,03	352	214,13	69.680,67
6		13.409,40	187.731,60	54.648,67	1.314,00	750,94	244.445,20

Tuttavia, avendo l'Azienda Speciale Opportunità & Mercati una capacità assunzionale limitata, in quanto nel triennio di riferimento 2021-2023, le cessazioni intervenute sono pari a quattro unità corrispondenti ad un risparmio di € 127.518,39, come meglio descritto nel documento di cui all'allegato 1, ne consegue che si debba ricorrere, ai fini della copertura della spesa, alle disponibilità della stessa Camera di Commercio di Venezia Rovigo, facendo riferimento alla capacità finanziaria definita nel PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) sez. 3. – Organizzazione e capitale umano - approvato dalla Giunta camerale con propria delibera n. 4 del 29/01/2024 e successivamente integrato con delibera n. 123 del 19/07/2024.

Pertanto, tenuto conto che per l'anno 2024 la capacità finanziaria assunzionale della Camera di Commercio è pari a € 260.978,06 e le necessità di spesa per l'assunzione delle sei unità ammonta a € 244.445,20, detratto il costo delle cessazione (127.518,39) avvenute nel triennio 2021-2023 nell'ex Azienda Speciale per il Mercato di Lusia, si può stimare in € 116.926,81 la quota necessaria per integrare la dotazione organica della ridenominata "Azienda Speciale Opportunità & Mercati".

COSTO ASSUNZIONE 6 UNITA'	244.445,20
RISPARMIO TRIENNIO 2021 -2023 DERIVANTE DA 4 CESSAZIONI NELL' AZIENDA SPECIALE PER IL MERCATO DI LUSIA	127.518,39
DIFFERENZA DA COMPENSARE CON LA CAPACITA' ASSUNZIONALE DELLA CAMERA DI COMMERCIO DI VENEZIA ROVIGO	116.926,81

Conseguentemente, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione di questa Camera di Commercio si intende modificato e aggiornato con la presente delibera, che ridefinisce la propria capacità finanziaria assunzionale per l'anno 2024 in € 260.978,06 decurtate della spesa prevista (€ 66.742,26) per l'assunzione di due unità inquadrare nell'area dei "Funzionari e dell'Elevata qualificazione" la cui procedura è già in corso, ulteriormente ridotta di € 116.926,81 (a favore dell'Azienda Speciale) e pertanto pari a € 77.308,09.

CAPACITA' ASSUNZIONALE CCIAA VE RO 2024 approvato con delibera di Giunta n. 4 del 29/01/2024 e successiva delibera n. 123 del 19/07/2024.	260.978,06
COSTO ASSUNZIONI 2 FUNZIONARI EX CAT. D NEL 2024 in base al piano dei fabbisogni della CCIAA approvato con delibera di Giunta n. 4 del 29/01/2024 e successiva delibera n. 123 del 19/07/2024	66.742,26
RESIDUA CAPACITA' ASSUNZIONALE CCIAA PER IL 2024 dopo L'ASSUNZIONE DI DUE FUNZIONARI	194.235,80
SOMMA NECESSARIA ALL'AZIENDA SPECIALE OPPORTUNITA' & MERCATI PER L'ASSUNZIONE DI SEI UNITA'	116.926,81
CAPACITA' ASSUNZIONALE CCIAA VE RO 2024 DA INDICARE NEL PIAO 2024	77.308,09

Sempre nel rispetto della normativa a cui sono assoggettate le Camere di Commercio, le assunzioni nella citata Azienda Speciale dovranno avvenire tramite selezione pubblica e potranno essere avviate **solo previa asseverazione e approvazione della Giunta camerale della presente delibera e del relativo Piano Triennale dei fabbisogni di personale.**

Il Segretario Generale precisa che il Piano triennale dei fabbisogni di personale dell'"Azienda Speciale Opportunità & Mercati" è stato illustrato per opportuna informazione al Collegio dei Revisori di questa Camera di Commercio.

Inoltre, rappresenta che, a supporto del suddetto Piano, su richiesta del Collegio dei Revisori dell'Azienda, ha provveduto in qualità di Segretario Generale della Camera di Commercio Venezia Rovigo a dichiarare con apposita attestazione

(Allegato 2) l'ammontare della capacità finanziaria assunzionale della Camera di Commercio, il cui valore già risulta nel PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) sez. 3. - Organizzazione e capitale umano - approvato dalla Giunta camerale con propria delibera n. 4 del 29/01/2024 e successivamente integrato con delibera n. 123 del 19/07/2024.

La dott.ssa Fattorel conclude informando che, stante l'eccezionalità dell'operazione ancorché motivata da specifiche esigenze organizzative in funzione degli obiettivi di efficientamento e razionalizzazione altamente strategici per l'ente, sull'operazione complessiva è stato richiesto uno specifico parere a Unioncamere nazionale che, con nota ns. prot. n. 39485/2024, allegata alla presente, si è espressa favorevolmente sottolineando l'ammissibilità della stessa.

Interviene quindi il Revisore dei Conti dott. Venturato ricordando che su tale operazione non è richiesto un preventivo parere dei Revisori dei Conti che quindi si riserva una propria eventuale successiva valutazione, limitatamente a quelli che sono i compiti al medesimo attribuiti.

Terminato l'intervento, il Presidente invita la Giunta ad asseverare e autorizzare la presente delibera ed il relativo Piano triennale dei fabbisogni di personale dell'"Azienda Speciale Opportunità & Mercati" nel documento posto in Allegato al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale delegando il Segretario Generale in qualità di direttore dell'Azienda Speciale Opportunità & Mercati ad avviare le procedure di reclutamento del personale.

LA GIUNTA

UDITE la relazione del Presidente e del Segretario Generale;

RICHIAMATE le delibere della Giunta camerale n. 110 del 05/07/2024, n. 135 del 19/07/2024 e nn. 146 e 150 del 16/09/2024;

RICHIAMATI l'art. 2, comma 5, e l'art. 4-bis, commi 1 e 2, della Legge 580/1993 s.m.i.;

RICHIAMATI l'art. 65, commi 2 e 3, e l'art 73 del DPR n. 254 del 2005;

RICHIAMATA la delibera n. 17 del 10/10/2024, con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda ha provveduto ad approvare il Piano operativo 2025 corredato della quantificazione delle risorse finanziarie e del personale, quest'ultimo sia in termini di unità che di inquadramento, che si prevedono necessarie alla realizzazione;

RICHIAMATA la delibera n. 168, con la quale la Giunta camerale in data odierna ha approvato il suddetto Piano operativo e il correlato quadro delle risorse finanziarie necessarie subordinandone l'efficacia all'asseverazione e approvazione da parte della Giunta del Piano dei fabbisogni di personale approvato dall'Azienda con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 18 del 10/10/2024;

CONSIDERATO che già a partire dal 2024 rispetto all'attuale contingente, si prevede necessario un incremento di almeno sei unità, così quantificate: un "Quadro", una unità di "I°" livello, due unità di "II°" livello e due unità di "III°" da impiegare sulle nuove attività e a rafforzamento delle funzioni di supporto secondo la proposta di organigramma approvato in Allegato 2 con il succitato provvedimento;

RICHIAMATA la seguente normativa:

- art. 76 del D.L. 25.06.2008, n. 112, convertito dalla Legge 06.08.2008, n. 133, comma 8, e, al comma 8-bis;
- art. 14, comma 5-bis del D.L. 06.07.2012, n. 95, convertito dalla Legge 07.08.2012, n. 135;
- Legge di bilancio per l'anno 2024 (L. n. 213 del 30/12/2023);
- art. 3, commi 9 e 9-bis del d.lgs. n. 219/2016 (applicabili fino al completamento della mobilità prevista dal D.Lgs. n. 219/2016 o fino a diversa previsione di legge);
- art. 6, comma 3 del D.Lgs. n. 165/2001;
- art. 39, comma 1, della legge n. 449 del 27.12.1997;
- art. 35, comma 4, del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e s.m.i.;
- le Linee di indirizzo ministeriale definite con Decreto della Presidenza del Consiglio Dipartimento della Funzione Pubblica del 8 maggio 2018;

CONSIDERATO che:

- sulla base dei cessati dell'ex "Azienda Speciale Mercato per Lusia" nel triennio 2021-2023 (art.3, commi 1 e 3 del D.L.90/2014 convertito in L.14/2014) i relativi risparmi di spesa (cosiddetti resti assunzionali) sono quantificati in complessi € 127.518,39;
- relativamente all'assunzione delle sei unità la previsione è quantificata in € 244.445,20;
- in base a quanto disposto dalla normativa vigente, le nuove sei assunzioni, per la parte non coperta dall'Azienda Speciale, dovranno trovare copertura nei limiti di spesa della stessa Camera di Commercio di Venezia Rovigo, così come definita nel PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) sez. 3. - Organizzazione e capitale umano- approvato dalla Giunta camerale con propria delibera n. 4 del 29/01/2024 e successivamente integrato con delibera n. 123 del 19/07/2024;
- tenuto conto che per l'anno 2024 la capacità assunzionale della Camera di Commercio come sopra approvata è pari a € 260.978,06, si può stimare in € 116.926,81 la quota necessaria per integrare la dotazione organica della "Azienda Speciale Opportunità & Mercati";
- a seguito della suddetta operazione il Piano Integrato di Attività e Organizzazione di questa Camera di Commercio si intende modificato e aggiornato con la presente delibera, che ridefinisce la propria capacità finanziaria assunzionale per l'anno 2024 in € 144.051,25;

CONDIVISO il Piano triennale dei fabbisogni di personale nel testo in Allegato 1 al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO dell'attestazione in Allegato 2 sottoscritta dalla dott.ssa Emanuela Fattorel, Segretario Generale della Camera di Commercio Venezia Rovigo in merito alla capacità finanziaria assunzionale della stessa Camera di Commercio quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

VISTA la nota Unioncamere Nazionale ns. prot. n. 39485/2024 allegata;

ACQUISITI sulla proposta di deliberazione i pareri favorevoli del Dirigente proponente e del Segretario Generale per quanto riguarda la regolarità tecnica e la conformità delle vigenti norme;

VERIFICATA l'identità e la legittimità degli intervenuti a mezzo di collegamento audio o audio-televisivo e la loro possibilità d'intervenire in tempo reale alla trattazione ed alla votazione simultanea degli argomenti trattati;

A VOTO UNANIME, palesemente espresso, con astensione dei consiglieri Caprioglio, Gambato, Parizzi, Botton, Boscolo Moretto (componenti CdA Azienda)

DELIBERA

1. di asseverare e autorizzare il Piano triennale dei fabbisogni di personale dell'Azienda Speciale Opportunità & Mercati nel documento che posto in Allegato 1 al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto della attestazione in Allegato 2 sottoscritta dalla dott.ssa Emanuela Fattorel, Segretario Generale della Camera di Commercio Venezia Rovigo in merito alla capacità finanziaria assunzionale della stessa Camera di Commercio;
3. di aggiornare il Piano Integrato di Attività e Organizzazione di questa Camera di Commercio con la presente delibera, che ridefinisce la propria capacità finanziaria assunzionale per l'anno 2024 in € 144.051,25.

IL SEGRETARIO

Emanuela Fattorel

Firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

IL PRESIDENTE

Massimo Zanon

Firma digitale ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

Servizio predisponente la delibera:

- Servizio programmazione controllo gestione e qualità – AA.GG. – Gestione Documentale
- Servizio Risorse umane e Sviluppo organizzativo

Dirigente competente in merito alla compatibilità del provvedimento con le norme vigenti: dott.ssa Emanuela Fattorel

Gli estremi di pubblicazione del presente provvedimento sono riscontrabili nel sistema informatico camerale e risultano sia dall'albo telematico che dal frontespizio del verbale di riunione.