

COPIA

Deliberazione N. 119

Data 22/11/2023



COMUNE di MASER

Provincia di Treviso

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

OGGETTO: **AGGIORNAMENTO N. 2 DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2023/2024/2025**

L'Anno **duemilaventitre**, addì **ventidue** del mese di **novembre** alle ore **16:30** e seguenti, nella sala della Giunta Comunale.

Eseguito l'appello risultano:

NOMINATIVO	INCARICO	PRESENZA
Claudia Benedos	Presidente	Presente
Marco Sartor	Assessore	Presente
Federico Bollin	Assessore	Presente
Daniele De Zen	Assessore	Presente
Alida Vettoruzzo	Assessore	Presente

Numero totale PRESENTI: **5** – ASSENTI: **0**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Orso Paolo.

Il Presidente Benedos Claudia, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta a discutere sull'oggetto sopraindicato.

Prima verifica che il numero degli invitati è sufficiente, si passa alla trattazione degli affari all'ordine del giorno.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 39, comma 1, della Legge n. 449/1997 e l'art. 89, comma 5, del Dlgs. n. 267/2000, stabilisce che i Comuni, le Province e gli altri Enti Locali territoriali, nel rispetto dei principi fissati dalla stessa legge, provvedono alla determinazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all'organizzazione e gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;
- l'art. 91, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000, stabilisce che gli enti locali programmano le proprie politiche occupazionali adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa del personale;
- l'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001, stabilisce che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

RICHIAMATO:

- l'art. 6, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, modificato dal D.Lgs n. 75/2017, che prevede l'adozione del piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;
- l'art. 6, comma 3, del D.Lgs. 165/2001, modificato dal D.Lgs n. 75/2017, il quale stabilisce che ogni ente deve indicare la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione;

DATO ATTO che in base alle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche", adottate con D.M. 08.05.2018 e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale in data 27.07.2018, è necessario definire il limite di spesa potenziale massima nel rispetto delle norme sul contenimento della spesa di personale e che in tale limite l'amministrazione:

- dovrà coprire i posti vacanti, nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e di vincoli di spesa dettati dall'ordinamento di settore con riferimento anche alla stipula di contratti a tempo determinato;
- dovrà indicare nel piano triennale, ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.Lgs. 165/2001, le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio;

DATO ATTO altresì che l'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, prevede l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;

RICHIAMATE le precedenti deliberazioni relative alla dotazione organica di cui all'allegato A) della deliberazione di Consiglio Comunale n. 09 in data 18.02.2023, al piano dei fabbisogni di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 01.02.2023 entrambe oggetto di aggiornamento con Deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 14.11.2023;

VISTO l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito con modificazioni, dalla L. 28.06.2019, n. 58, il quale introduce una nuova disciplina in materia di assunzioni di personale a tempo indeterminato negli enti locali, in base alla sostenibilità finanziaria;

VISTO il D.M. 17 marzo 2020 "*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*", attuativo della nuova disciplina in materia assunzionale, che vede il superamento delle regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale;

VISTA la Circolare ministeriale sul D.M. attuativo dell'art. 33, comma 2, del Decreto-legge n. 34/2019 in materia di assunzioni di personale, che fornisce indicazioni anche sulle modalità di calcolo del rapporto tra spese di personale / entrate correnti;

DATO ATTO in particolare che, ai sensi dell'art. 4 del decreto, gli enti che si collochino al di sotto del valore soglia individuato dal medesimo decreto possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia individuato per ciascuna fascia demografica;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 3 del medesimo decreto, il Comune di Maser appartiene alla fascia demografica "E" relativa ai comuni da 5.000 a 10.000 abitanti (popolazione al 31.12.2022: n. 5.073 abitanti) per i quali il valore soglia tra spese di personale ed entrate correnti è pari al 26,9%;

DATO ATTO inoltre che ai sensi dell'art. 5 del decreto, in sede di prima applicazione e fino al 31.12.2024, i Comuni che si trovino al di sotto della soglia del 26,9% possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018 entro determinate percentuali, nel rispetto del valore soglia del 26,9% sopra indicato, del fabbisogno del personale e dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

DATO ATTO che la più recente normativa ha trasposto nel P.I.A.O. il "Piano triennale del fabbisogno del personale e la dotazione organica", da intendersi in termini materialmente finanziari;

ATTESO che, in attuazione della normativa sopra richiamata, nel P.I.A.O. 2023-2025, approvato con la deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 15.03.2023, è stata definito, nell'apposita sezione, il Piano triennale di fabbisogno di personale 2023/2024/2025 e ricognizione annuale delle eccedenze di personale di cui alla deliberazione di Giunta Comunale n. 11 del 01.02.2023;

ATTESO che, successivamente, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 14.11.2023 è stato aggiornato il Piano triennale di fabbisogno di personale 2023/2024/2025;

ATTESO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 28.04.2023 è stato approvato il rendiconto dell'esercizio 2022 per cui necessita adeguare la determinazione della capacità assunzionale dell'ente in base alle risultanze di detto rendiconto, che costituisce ora l'ultimo approvato;

VERIFICATO che, sulla base dei dati ricavati dai rendiconti degli esercizi 2020-2022, emerge quanto segue:

- il rapporto tra la spesa del personale (da rendiconto 2022) ed entrate correnti del triennio 2020/2022, al netto del FCDE (fondo crediti di dubbia esigibilità), è pari al 21,70% nell'annualità 2023, e pertanto inferiore al valore soglia individuato dal decreto per gli enti della fascia E, ossia il 26,90%;
- per l'anno 2023 l'Ente può incrementare la spesa di personale per assunzioni di personale a tempo indeterminato nei limiti degli spazi assunzionali sino alla spesa massima di € 168.484,48 come meglio specificato nell'allegato A);

CONSIDERATI i fabbisogni di personale necessari per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, in coerenza con la pianificazione triennale delle attività e tenuto conto degli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spese del personale;

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 11 del 01.02.2023 con la quale è stata approvata la ricognizione annuale delle eccedenze di personale, dando atto che non risultano eccedenze di personale, ed il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025, già proposto nel P.I.A.O. 2023/2025 e successivamente aggiornato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 14.11.2023 il quale deve essere ulteriormente modificato per fare fronte alle esigenze dell'Area Urbanistica, Edilizia Privata e Suap arrivando al limite della spesa per il personale prevista;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 15.03.2023 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) triennio 2023/2025;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 29.03.2023 di approvazione del nuovo sistema dei profili professionali CCNL 2019-2021;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 09 in data 18.02.2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione (D.U.P.) integrato con la nota di aggiornamento per il triennio 2023/2025;

RITENUTO di procedere ad un ulteriore aggiornamento e modifica del Piano triennale dei fabbisogni di personale anni 2023/2024/2025 e, conseguentemente, all'aggiornamento e contestuale modifica del P.I.A.O. per il triennio 2023/2025 stante la necessità dell'Area Urbanistica, Edilizia Privata e Suap di dotarsi di personale altamente qualificato e specializzato nelle materie di competenza dell'ufficio alla luce anche delle problematiche derivanti dall'applicazione della complessa normativa in materia con le seguenti nuove integrazioni:

ANNO 2023 PROGRAMMA PERSONALE DI RUOLO: trasformazione della posizione di un posto di istruttore tecnico – ex categoria C a tempo pieno ed indeterminato all'Area Urbanistica Edilizia Privata e Suap (avendo il dipendente presentato le proprie dimissioni in data 16.11.2023) in un posto di Funzionario Servizi Tecnici – ex categoria D a tempo pieno ed indeterminato assegnato all'Area Urbanistica Edilizia Privata e Suap con assunzione indicativamente dal 30/12/2023;

RITENUTO di approvare la dotazione organica dell'Ente, come da allegato C), ricomprendendo il numero effettivo di dipendenti in servizio nel rispetto dei limiti massimi di spesa potenziale, identificati nel limite di spesa per il rispetto della soglia di virtuosità, definita ai sensi del decreto 17.03.2020, e nel limite di contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557-quater della legge n. 296/2006;

VISTO l'art. 1, commi 557 e seguenti della Legge n. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni, che disciplina il vincolo in materia di contenimento della spesa di personale per gli Enti tra 5.000 e 10.000 abitanti;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 7 del decreto 17.03.2020 "la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296";

RICORDATO che il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, è pari a € 847.098,00;

RILEVATO che le risorse per assunzioni per esigenze straordinarie e temporanee degli uffici, queste ultime nel rispetto della normativa vigente in tema di lavoro flessibile (in primis, dell'art. 9, comma 28, D.L. n. 78/2010, nonché dell'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.) ammontano ad € 30.800 in virtù della Deliberazione di Giunta Comunale n. 83 del 24.08.2018;

Deliberazione della Giunta comunale n° 119/2023

EVIDENZIATO il concetto che la dotazione organica ed il suo sviluppo triennale deve essere previsto nella sua concezione di massima dinamicità e pertanto modificabile ogni qual volta lo richiedano norme di legge, nuove metodologie organizzative, nuove esigenze della popolazione, ecc., sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione vigente in materia di assunzioni e spesa di personale;

RITENUTO inoltre:

- di avvalersi di apposite convenzioni tra enti per l'utilizzo a tempo parziale di personale dipendente;
- di avvalersi, qualora ne ricorrano i requisiti, dell'istituto del "contratto di prestazione occasionale" di cui all'art. 54-bis del D.L. 50/2017 introdotto dalla legge di conversione 21.07.2017, n. 96, nei limiti e con le modalità stabiliti dalla normativa vigente;
- di fare ricorso a forme flessibili di impiego, previa direttive da parte della Giunta Comunale nei limiti delle disponibilità finanziarie e con i limiti fissati dalla normativa di riferimento e in particolare per sostituzioni di personale assente per congedo per maternità e congedo parentale, sostituzione di personale assente con diritto alla conservazione del posto e necessità di carattere straordinario;

DATO ATTO che sul presente provvedimento è stato acquisito il parere del Revisore del Conto n. 12433 del 22.11.2023, ai sensi dell'art. 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e del DM 17.03.2020;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, da parte dei rispettivi Responsabili di Area;

VISTO l'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 165/2001;

VISTO il D.L. n. 80/2021;

VISTO il D.M. n. 132/2022;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

CON VOTI favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di dare atto** che, a seguito della ricognizione annuale effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della Legge n. 183/2011, il Comune di Maser non ha personale in soprannumero rispetto alla dotazione organica, né in eccedenza rispetto alle esigenze funzionali, ai fini delle eventuali assunzioni di personale per l'anno 2023;
3. **di aggiornare** la capacità assunzionale del Comune di Maser sulla base delle risultanze del Rendiconto dell'esercizio 2022, calcolata secondo il triennio 2020/2022, ai sensi della disciplina di cui al D.M. 17.03.2020, come risulta dal prospetto allegato A) al presente atto che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
4. **di dare atto** che il Comune di Maser rispetta i parametri di virtuosità di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019 e del decreto 17.03.2020, in quanto il rapporto tra spese di personale di cui al rendiconto anno 2022 e le entrate correnti per il triennio 2020/2022 è inferiore alla soglia del 26,9% di cui alla tabella 1 del decreto citato, così come da documentazione agli atti presso l'ufficio ragioneria;

5. **di approvare**, per le motivazioni riportate in premessa, che espressamente si richiamano e fanno proprie, gli aggiornamenti con conseguente modifica del Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2023/2025 approvato con Deliberazione n. 11 dell'11.02.2023 e confluito nella sottosezione 3.3. *Sottosezione di programmazione Piano Triennale dei fabbisogni di personale* del P.I.A.O. 2023/2025 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 27 del 15.03.2023 e successivamente aggiornato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 14.11.2023 come riportati nel prospetto allegato B) al presente atto che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
6. **di modificare** la dotazione organica dell'Ente da ultimo modificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 114 del 14.11.2023, come da allegato C) del presente atto che ne costituisce parte integrante e sostanziale, ricomprendendo il numero effettivo di dipendenti in servizio, nel rispetto dei limiti massimi di spesa potenziale, identificati nel limite di spesa per il rispetto della soglia di virtuosità, definita ai sensi del decreto 17.03.2020, e nel limite di contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 1, comma 557-quater della legge n. 296/2006, con la precisazione che ai sensi dell'art. 7 del decreto citato "la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296", dando atto che la consistenza finanziaria della stessa rientra nei limiti di spesa di personale previsti dall'art. 1, comma 557-quater della legge 296/2006;
7. **di dare atto** che la spesa derivante dal Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2023/2025 trova copertura negli appositi capitoli del Bilancio di Previsione 2023/2025, esecutivo;
8. **di dare atto** che il fabbisogno di personale per il triennio 2023/2025 e le relative strategie potranno essere oggetto di modifiche ed integrazioni per l'emanazione di nuove disposizioni in materia di personale, come previsto dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 oppure emergessero nuove esigenze dell'ente;
9. **di dare atto** che il Revisore del Conto ha espresso in data 22.11.2023 parere favorevole alla proposta di deliberazione in oggetto in quanto compatibile con i limiti di spesa, giusto verbale n. 29, allegato alla presente per formarne parte integrale e sostanziale;
10. **di dare atto** che l'oggetto della presente deliberazione rientra nella competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
11. **di dare atto** che necessita procedere all'aggiornamento del D.U.P. 2023/2025 relativamente alle previsioni inerenti il personale dipendente;
12. **di dare atto** che necessita procedere all'aggiornamento e contestuale modifica del P.I.A.O. per il triennio 2023/2025;
13. **di dare atto** che contestualmente alla sua pubblicazione il presente verbale viene comunicato ai capigruppo consiliari mediante trasmissione di elenco, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;
14. **di dare atto** che nel corso dei prossimi anni 2024 e 2025, in caso di effettiva necessità, l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di apportare ulteriori modifiche al Piano Triennale dei Fabbisogni di cui ai precedenti punti, valutando la possibilità di procedere ad assunzioni di personale anche di ruolo;
15. **di demandare** al Responsabile del Servizio Affari Generali di dare comunicazione della presente deliberazione al Dipartimento della Funzione Pubblica, alle RR.SS.UU. ed alle OO.SS. firmatarie del Contratto Collettivo Nazionale del comparto EE.LL. per quanto di competenza;

16. **di trasmettere** il presente piano triennale dei fabbisogni alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "*PIANO DEI FABBISOGNI*" presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D. Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D. Lgs. n. 75/2017, secondo le istruzioni previste nella circolare RGS n. 18/2018.

Successivamente, con separata unanime votazione, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, ritenuta l'urgenza di dare alla stessa immediato seguito.

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura e conferma, viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to Dott.ssa Benedos Claudia

IL SEGRETARIO
F.to Dott. Orso Paolo

=====

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124, comma 1 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

N. Reg. Pubbl.

Si attesta che copia del presente verbale di deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
F.to Baseggio Chiara

=====

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

(art. 125 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

Contestualmente all'affissione all'albo l'oggetto del presente verbale di deliberazione è stato inserito in elenco e trasmesso ai Capigruppo Consiliari.

IL RESPONSABILE P.O. AREA AFFARI GENERALI
SERVIZI ALLA CULTURA E ALLA PERSONA
F.to Dott. Gallina Enrico

=====

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

IL RESPONSABILE P.O. AREA AFFARI GENERALI
SERVIZI ALLA CULTURA E ALLA PERSONA
F.to Dott. Gallina Enrico

=====