

## Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

### Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

#### Riferimenti normativi:

- articolo 6 del D.L. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del D.Lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- D.M. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del D.Lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

#### 1. DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2023

##### DIPENDENTI A TEMPO INDETERMINATO

NUMERO	TEMPO PIENO	A PART TIME	DURATA PT
31	28	3	18/36

##### DIPENDENTI A TEMPO DETERMINATO

NUMERO	TEMPO PIENO	A PART TIME	DURATA PT
0	0	0	0

#### 2. SUDDIVISIONE DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO NELLE AREE DI INQUADRAMENTO:

AREA	NUM. DIP	di cui a part time	Note
Operatori	1	0	36/36
Operatori esperti	9	2	36/36
Istruttori	14	0	36/36
Funzionari ed EQ	7	1	con incarico di EQ, art. 16 CCNL-2022

#### 3) CAPACITÀ ASSUNZIONALE CALCOLATA SULLA BASE DEI VIGENTI VINCOLI DI SPESA:

##### 3.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato

Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019, convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione degli anni 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2023 per la spesa di personale:

- Il Comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa di personale e media delle entrate correnti, al netto dell'FCDE, degli ultimi 3 consuntivi approvati, pari al 24,27%
- Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 26,90% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 30,90%;
- Il Comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del D.M. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2024/2026, con riferimento all'annualità 2024, di euro 143.818,74, con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della *Tabella 1* del decreto, di euro 1.470.528,56;
- Ricorre però l'applicazione dell'ulteriore parametro di incremento progressivo della spesa di personale rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018, previsto in *Tabella 2* del decreto attuativo, ex art. 5, comma 1, poiché questa restituisce un valore superiore alla "soglia" di Tabella 1, individuando una ulteriore "soglia" di spesa pari a euro 1.530.235,77 (determinata assommando alla spesa di personale dell'anno 2018 di euro 1.214.472,83 un incremento, pari al 26%, per euro 315.762,94);
- il Comune non dispone di resti assunzionali dei cinque anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del D.M. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della *Tabella 2* summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente *alternativi*, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del D.M.;
- Come evidenziato dal prospetto di calcolo allegato A) alla presente sottosezione, la capacità assunzionale aggiuntiva teorica complessiva del Comune per l'anno 2024, ammonta pertanto conclusivamente a euro 143.818,74, portando a individuare la *soglia* di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2024, secondo le percentuali della richiamata Tabella 1 di cui all'art. 4 comma 2 del D.M. 17/03/2020, in un importo insuperabile di euro 1.470.528,56.

Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente sottosezione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2024 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal D.M. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 Euro 1.326.709,82 + SPAZI ASSUNZIONALI TABELLA 1 D.M. Euro 143.818,74 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 1.470.528,56 $\geq$ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2024 Euro 1.455.751,66
--

### 3.2) - capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa:

Considerato che nell'anno 2024 si è provveduto:

- *alla copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area dei Funzionari, settore Socioculturale, attraverso lo scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità a far data dal 1° maggio 2024;*
- *alla copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli istruttori, settore amministrativo, con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile, attraverso lo scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità a far data dal 1° giugno 2024;*

Dato atto che, nel triennio 2024-2026, sono previste nuove assunzioni a tempo indeterminato e nello specifico:

- *coprire n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli istruttori, settore Tecnico, con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile, attraverso lo scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità a far data dal 15 novembre 2024;*
- *coprire n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli istruttori, settore Amministrativo, con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile, attraverso lo scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità a far data dal 1° dicembre 2024;*
- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione, settore tecnico, attraverso l'attivazione di una progressione tra le aree, come previste dagli articoli 13 e 15, del CCNL Funzioni locali del 16 novembre 2022, a far data dal 1° dicembre 2024;*
- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area dei Funzionari e dell'Elevata qualificazione, settore Finanziario, attraverso l'attivazione di un concorso pubblico a seguito di dimissioni per pensionamento prot. int. n. 20414 del 30/07/2024 a far data dal 1° febbraio 2025;*
- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli istruttori, settore Socio-culturale, attraverso l'attivazione di un concorso pubblico a seguito di dimissioni prot. n. 16943 del 11/10/2024, nell'anno 2025;*

Considerato di prevedere la copertura dei posti che si rendono via via vacanti;

### **3.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale**

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della legge 296/2006 *anche tenuto conto della esclusione dal vincolo per la maggiore spesa di personale realizzata a valere sui maggiori spazi assunzionali concessi dal D.M. 17/03/2020 (ex art. 7, comma 1, del medesimo decreto attuativo)* come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013: euro 1.160.151,00
spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2024: euro 1.033.068,70 per l'anno 2025 euro 1.023.431,25 per l'anno 2026 euro 921.660,98

### 3.4) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile previste per l'anno 2024, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010, come segue:

Valore spesa per lavoro flessibile anno 2009: euro 40.517,84
Spesa presunta per lavoro flessibile per l'anno 2024: euro 24.438,00

### 3.5) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.Lgs.165/2001, come da Verbale dei Responsabili di settore depositati agli atti, con esito negativo.

### 3.6) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-*quinquies*, del D.L. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del Decreto-Legge 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-*bis*, del Decreto-Legge 29/11/2008, n. 185, convertito in legge 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- l'ente non si trova in condizioni di soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

### 4) STIMA DEL *TREND* DELLE CESSAZIONI:

Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni ad oggi disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione:

**ANNO 2024:** nessuna cessazione prevista.

**ANNO 2025:**

AREA	SETTORE	DATA CESSAZIONE
Istruttore Tecnico Tempo pieno	Tecnico	31 dicembre 2025

AREA	SETTORE	DATA CESSAZIONE
Funzionario Tempo pieno	Finanziario	31 gennaio 2025

**ANNO 2026:** nessuna cessazione prevista.

**5) STIMA DELL'EVOLUZIONE DEI FABBISOGNI:**

Il fabbisogno dell'ente di personale viene riassunto nella seguente tabella in cui viene indicato per ogni Area il numero dei dipendenti necessari per lo svolgimento delle attività dell'amministrazione.

AREA	NUMERO DIPENDENTI FABBISOGNO
Funzionario EQ a tempo pieno	8
Istruttore a tempo pieno	16
Operatori Esperti	9
Operatori	1

Tale fabbisogno rappresenta anche la dotazione organica dell'ente e viene verificato che il costo della stessa permette il rispetto del tetto potenziale massimo di cui all'art. 6 comma 3 del D.Lgs. 165/2001 fissato come da art. 1 comma 557 o 562 della legge 296/2006.

Nel triennio 2024/2026, si prevedono le seguenti assunzioni:

**ANNO 2024:**

sono previste nuove assunzioni a tempo indeterminato e nello specifico:

- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli istruttori, settore Tecnico, con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile, attraverso lo scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità a far data dal 1° dicembre 2024;*
- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli istruttori, settore Amministrativo, con profilo di Istruttore Amministrativo Contabile, attraverso lo scorrimento di graduatoria concorsuale pubblica in corso di validità a far data dal 1° dicembre 2024;*

**ANNO 2025:** si prevede la sostituzione di personale cessato mediante concorso pubblico o scorrimento di una graduatoria preesistente; nello specifico, si prevede:

- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area dei Funzionari, settore Finanziario, attraverso l'attivazione di un concorso pubblico a seguito di dimissioni per pensionamento prot. int. n. 20414 del 30/07/2024 a far data dal 1° febbraio 2025;*

- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area degli Istruttori, settore Socio-culturale, attraverso l'attivazione di un concorso pubblico a seguito di dimissioni prot. n. 16943 del 11/10/2024;*

**ANNO 2026:** non si prevedono attualmente assunzioni salvo sostituzione di personale cessato mediante concorso pubblico o scorrimento di una graduatoria preesistente.

#### **6) PROGRESSIONI TRA LE AREE:**

- *copertura di n. 1 posto a tempo pieno e indeterminato, nell'area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione, settore tecnico, attraverso l'attivazione di una progressione tra le aree, come previste dagli articoli 13 e 15, del CCNL Funzioni locali del 16 novembre 2022, a far data dal 01.12.2024;*

#### **7) ASSUNZIONI MEDIANTE FORME DI LAVORO FLESSIBILE:**

**Considerato che** nel triennio 2024-2026 è stato possibile attivare contratti di lavoro flessibile a tempo determinato (tempo pieno a *part time*) e con le altre forme previste dalla legge (lavoratori somministrati; scavalchi di eccedenza, ex art. 1, comma 311/2004), nel rispetto del tetto previsto al precedente punto 3.4), sulla base di apposite e successive direttive in merito all'area, profilo, tempo di lavoro e modalità di reclutamento.

Si richiama pertanto la delibera n. 31 del 05/04/2024 con la quale per l'anno 2024 e per esigenze d'ufficio, si procedeva a n. 1 assunzione di unità a tempo determinato (7 mesi) di istruttore amministrativo contabile, mediante scorrimento di graduatoria in corso di validità, presso il settore tecnico.

#### **8) PROCEDURE DI STABILIZZAZIONE:**

Nel triennio considerato non si prevedono procedure di stabilizzazione, ai sensi dell'articolo 20, comma 2, del D.Lgs. 75/2017.

#### **9) CERTIFICAZIONI DEL REVISORE DEI CONTI:**

Il revisore del conto ha espresso parere favorevole sulla presente programmazione triennale dei fabbisogni di personale, con verbale registrato al protocollo dell'Ente con n. 14058 in data 26/08/2024 con accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 convertito in legge 58/2019.

#### **10) FORMAZIONE DEL PERSONALE:**

Per gli enti con meno di cinquanta dipendenti il piano della formazione non è previsto all'interno del PIAO, così come stabilito nell'articolo 6, commi 3 e 4, del D.M. 132/2022.

Per quanto riguarda la formazione obbligatoria annuale in materia di etica pubblica e comportamento etico, prevenzione della corruzione, trasparenza, privacy e codice di comportamento, gli indirizzi e le modalità attuative sono già state individuate all'interno della sottosezione 2.3 - *Rischi corruttivi e trasparenza*, del PIAO 2023/2025, che si intendono pienamente confermate, col presente atto. Nel triennio di validità del presente Piano verrà anche

somministrata la formazione obbligatoria in materia di sicurezza dei luoghi di lavoro, come prevista nell'articolo 37, del D.Lgs. 81/2008.

L'ente da atto che la formazione del personale dipendente svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività amministrativa, indirizzata ai cittadini, utenti e imprese.

A tal fine - in attuazione degli articoli da 54 a 56 del CCNL-2022 e previo confronto sindacale sulle linee generali di riferimento, di cui all'articolo 5, comma 3, lettera i) del CCNL-2022 - provvederà ad approvare il piano della formazione - per le materie non obbligatorie - con successivo atto, individuando le risorse finanziarie da destinare alla formazione, ivi comprese quelle attivabili attraverso canali di finanziamento esterni, comunitari, nazionali o regionali.