



## **PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (PTPC) 2024 – 2026**

### **ANALISI DEL CONTESTO INTERNO ED ESTERNO**

#### **Analisi del contesto**

##### **1. Analisi del contesto esterno**

L'Osservatorio Astronomico di Capodimonte è una delle 16 strutture di ricerca dell'Istituto Nazionale di Astrofisica. La storia dell'Osservatorio Astronomico di Capodimonte affonda le proprie radici nel 1735, quando il re Carlo III di Borbone istituì presso la Reale Università di Napoli la cattedra di astronomia e navigazione. Ma, per il succedersi di particolari eventi storici, fu soltanto nel 1812 che l'allora re di Napoli Gioacchino Murat acconsentì alla costruzione dell'osservatorio nella sua posizione attuale, inaugurato 7 anni dopo dal re Ferdinando I, figlio di Carlo.

Costruito sulla Collina di Miradois, vicino al Palazzo Reale di Capodimonte, questo osservatorio fu il primo istituto italiano concepito esclusivamente come centro per la ricerca astronomica.

Di queste peculiarità si deve tenere conto per l'analisi del contesto esterno, finalizzata ad evidenziare come le caratteristiche del territorio in cui l'Osservatorio si trova ad operare - dinamiche sociali, economiche e culturali - possano eventualmente favorire i fenomeni corruttivi.

Preliminarmente, occorre tenere conto delle peculiarità dell'Osservatorio per quanto attiene all'interazione con il contesto esterno:

##### **a) Mission**

In quanto Struttura di ricerca dell'INAF (Ente pubblico di ricerca, vigilato dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca) l'Osservatorio partecipa alla mission dell'Istituto che promuove, coordina ed effettua attività di ricerca astrofisica e astronomica, nonché attività di ricerca e sviluppo tecnologico nei medesimi settori, in sinergia con altri enti di ricerca, nazionali e internazionali, e attività di didattica e divulgazione per le scuole del territorio e il grande pubblico.

## b) Attività svolta e relativi processi

I processi per i quali le caratteristiche del contesto esterno possono favorire o accentuare il rischio di potenziali fenomeni corruttivi sono soprattutto quelli connessi all'attività negoziale per l'affidamento di lavori, servizi e forniture e alle procedure concorsuali per il reclutamento di personale.

In merito alle predette attività, non si segnalano fatti (denunce, segnalazioni da parte di dipendenti, esposti all'Autorità Giudiziaria, ricorsi giurisdizionali) che evidenzino, anche potenzialmente, fenomeni corruttivi.

## c) Articolazione e ubicazione della Struttura

L'Osservatorio Astronomico di Capodimonte è ubicato e articolato all'interno di un vasto comprensorio (di circa 50.000 mq) nell'ambito del quale si svolgono le attività amministrative e gestionali, oltre alle attività di ricerca scientifica, tecnologica e divulgativa.

In merito al contesto regionale in cui l'Osservatorio si trova ad operare, si ritiene utile prendere in considerazione diversi documenti dai quali è possibile evincere dati (ISTAT, Banca d'Italia, ANAC ecc.).

L'ISTAT rende disponibili sul proprio portale (<http://www4.istat.it/it/campania>) i dati suddivisi per aree tematiche (popolazione, ambiente, energia, agricoltura, lavoro) e pubblicazioni su argomenti specifici. Lo schema adottato è standard: dall'Italia alle regioni con approfondimenti dei dati provinciali della Campania e, quando possibile, offre un confronto con i dati europei.

La Banca d'Italia offre al seguente link:

<https://www.bancaditalia.it/pubblicazioni/economie-regionali/2023/20230037/index.html>

un importante documento molto utile ad analizzare il contesto economico ed imprenditoriale della Regione Campania (**Allegato 1**).

Altrettanto utile alla elaborazione del contesto esterno sono i dati dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC). In particolare, quelli contenuti nel rapporto “La corruzione in Italia (2016-2019) Numeri, luoghi e contropartite del malaffare”, scaricabile al seguente link:

<https://www.anticorruzione.it/portal/rest/jcr/repository/collaboration/Digital%20Assets/anacdocs/Comunicazione/News/2019/RELAZIONE%20+%20TABELLE.pdf>

(**Allegato 2**).

Infine, merita attenzione la “**Relazione del Ministro dell'Interno al Parlamento sull'attività svolta e sui risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia – secondo semestre 2022**”

[https://direzioneinvestigativaantimafia.interno.gov.it/wp-](https://direzioneinvestigativaantimafia.interno.gov.it/wp-content/uploads/2023/09/DIA_secondo_semestre_2022Rpdf.pdf)

[content/uploads/2023/09/DIA\\_secondo\\_semestre\\_2022Rpdf.pdf](https://direzioneinvestigativaantimafia.interno.gov.it/wp-content/uploads/2023/09/DIA_secondo_semestre_2022Rpdf.pdf)

## 1. Analisi del contesto interno

### L'organizzazione

Con Decreto Direttoriale n. 213 del 27.02.2019, la Struttura di Ricerca dell'INAF "Osservatorio Astronomico di Capodimonte" ha avviato, in conformità delle direttive impartite dalla Direzione Generale, un processo di riorganizzazione, culminato nella formalizzazione di un nuovo "Assetto Organizzativo" e un nuovo "Organigramma Funzionale".

L'Assetto Organizzativo dell'Osservatorio Astronomico di Capodimonte tiene conto, come anticipato, delle indicazioni ricevute dal Direttore Generale dell'INAF in merito al nuovo modello organizzativo elaborato per le Strutture di Ricerca, in cui si rileva un'articolazione funzionale suddivisa in "Servizi di Staff" e "Settori Amministrativi" e dove il Responsabile Amministrativo è chiamato a svolgere un'attività di coordinamento, di monitoraggio e di controllo, non solo nei confronti dei predetti "Settori Amministrativi", ma in linea di principio anche rispetto ai "Servizi di Staff", salvo il caso in cui si tratti di Servizi che, per la peculiarità e/o la specificità delle relative competenze, debbano essere gestiti personalmente dal Direttore di Struttura o, su sua delega, da unità di personale in possesso di particolari requisiti professionali e/o di conoscenze tecniche.

Con Determina Direttoriale n. 136 del 08.09.2022 è stato approvato l'aggiornamento dell'"Assetto Organizzativo" e dell'"Organigramma Funzionale" della Struttura, pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web della Struttura e scaricabili al seguente link:

<https://www.oacn.inaf.it/uffici-e-servizi-general/amministrazione/organigramma/>

Si è proceduto al conferimento di pertinenti ordini di servizio al personale Tecnico-Amministrativo (oltre al conferimento di incarichi di responsabilità di Settori Amministrativi/Posizioni Organizzative o Servizi di Staff), al conferimento di eventuali incarichi di lavoro e/o di responsabilità al personale Ricercatore e Tecnologo.

Si è provveduto allo snellimento delle procedure amministrative di acquisizione di beni, lavori o servizi e di reclutamento del personale, al miglioramento della comunicazione interna, anche documentale, attraverso la creazione di apposite mailing list dedicate, alla correzione di eventuali sovrapposizioni di competenze.

## Il personale

Presso la Struttura di Ricerca dell'INAF "Osservatorio Astronomico di Capodimonte" prestano servizio n. 75 dipendenti con contratto di lavoro a tempo indeterminato, così suddivisi:

ASTRONOMO ASSOCIATO	2
ASTRONOMO ORDINARIO	1
C.T.E.R.	7
COLLABORATORE AMM.VO	7
DIRIGENTE DI RICERCA	2
FUNZIONARIO AMM.VO	4
OPERATORE TECNICO	5
OPERATORE TECNICO	1
PRIMO RICERCATORE	3
PRIMO TECNOLOGO	2
RICERCATORE	23
RICERCATORE ASTRONOMO	5
TECNOLOGO	13

Prestano altresì servizio n. 17 dipendenti con contratto di lavoro a tempo determinato, così suddivisi:

C.T.E.R.	1
COLLABORATORE AMM.VO	2
FUNZIONARIO AMM.VO	2
RICERCATORE	6
TECNOLOGO	6

Presso la Struttura risultano, infine, n. 17 contratti per assegno di ricerca.