



COMUNE DI DRUENTO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 148

OGGETTO:

Allegato F) del P.I.A.O 2024-2026 – Piano Triennale del Fabbisogno di personale. Secondo aggiornamento

L'anno **duemilaventiquattro** addì **dieci** del mese di **dicembre** alle ore **nove**, nella sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
VIETTI Carlo - Sindaco	Sì
ORSINO Marinella - Vice Sindaco	Sì
DE GRANDIS Alessandra - Assessore	Sì
ISABELLO Marco - Assessore	Sì
RUSSO Silvia - Assessore	Sì

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale:

Dott. Luca COSTANTINI

Il Presidente:

Carlo VIETTI

riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Allegato F) del P.I.A.O 2024-2026 – Piano Triennale del Fabbisogno di personale. Secondo aggiornamento

Visto l'art. 6 del Decreto legge 9/6/2021, convertito, con modificazioni, nella Legge 6/8/2021 n. 113 e successive modifiche, che ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (P.I.A.O.);

Visto il DPR n. 81 del 24/6/2022 avente ad oggetto: "Regolamento recante individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano Integrato di Attività e di Organizzazione" che ha, tra gli altri Piani, soppresso il Piano della Performance, in quanto assorbito nelle apposite sezioni del PIAO;

Visto il D.M. della Funzione Pubblica n. 132 del 30/6/2022, avente ad oggetto la definizione del contenuto del PIAO;

Visto l'art. 169 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Preso atto che il Bilancio di Previsione 2024 – 2026 e la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024 - 2026 dell'Ente sono stati approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 18/12/2023;

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 4/04/2024, di approvazione del Piano Integrato di Attività e di Organizzazione – PIAO 2024 - 2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 91 del 10/09/2024 di aggiornamento all'allegato F – Piano triennale del fabbisogno di personale;

Evidenziato che il Comune di Druento ha in corso nell'ambito di specifici contributi, finanziamenti e risorse del PNRR numerosi interventi tra i quali a titolo esemplificativo:

- Lavori di riqualificazione funzionale e messa in sicurezza dell'asilo nido Ravotin finalizzati anche alla creazione di nuovi posti – PNRR;
- Lavori di ampliamento dell'asilo nido Ravotin – finanziamento della Regione Piemonte;
- Interventi di ripristino e messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico sotteso all'infrastruttura idraulica naviglio di Druento – finanziamento ministero dell'interno l. 145/2018;
- Druento Cresce Insieme - realizzazione di interventi finalizzati alla riconversione e rigenerazione di immobili e spazi comunali per la coesione sociale e culturale. Opera finanziata dall'unione europea Next generation EU – PNRR
- Lavori di efficientamento energetico, messa in sicurezza e rifacimento della copertura della biblioteca comunale Ipazia– finanziamento ministero dell'interno l. 145/2018;
- Intervento di riqualificazione dell'immobile ex chiesa san Sebastiano di Druento – finanziamento FESR 2021/2027
- Sussidiarietà verticale interventi per la sicurezza stradale – realizzazione tratto di pista ciclabile sp8 – Druento San Gillio, finanziamento Città Metropolitana di Torino
- Bando "PieMonta in bici: PieMonta in bici: Interventi infrastrutturali strategici di mobilità ciclistica. Intervento prioritario relativo alla "Ciclovia Corona di Delizie – Asse Venaria-Stupinigi";

Rilevato che i progetti di cui sopra già finanziati e in corso di esecuzione, richiedono con specifico riferimento a quelli attinenti alle risorse del PNRR e nello stesso confluire, il pieno e integrale rispetto

delle tempistiche impartite per la realizzazione, il monitoraggio in itinere e la rendicontazione degli stessi.

Rilevato altresì che sono in corso alcune procedure in ambito urbanistico edilizio di particolare importanza per il territorio quali a titolo esemplificativo Piano di Rigenerazione Urbana, Piani esecutivi Convenzionati, Interventi di compensazione ambientale, Informatizzazione e digitalizzazione del PRGC.

Atteso che, tenendo conto dell'ordinaria attività dell'Ente, del carico di lavoro connesso alla realizzazione dei procedimenti di cui sopra, del personale assegnato all'Area Tecnica, risulta particolarmente difficoltoso far fronte a tutte le incombenze con il personale attualmente in servizio presso l'Ente.

Considerato che l'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, come modificata dall'art. 28 ter del D.L. 75/2023 convertito in Legge 112/2023, prevede che *"I comuni con popolazione inferiore ai 25.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'amministrazione di provenienza"*.

Dato atto che le condizioni per l'utilizzo dello strumento sopra citato, cd. scavalco d'eccedenza, sono le seguenti:

- gli incarichi conferibili a dipendenti di terze amministrazioni sono circoscritti all'ambito degli enti locali;
- i dipendenti interessati devono avere tassativamente un rapporto di lavoro a tempo pieno nell'ente di appartenenza;
- essi dovranno essere svolti fuori orario;
- occorre la previa autorizzazione dell'ente di appartenenza del dipendente (che, ovviamente, non sarebbe obbligato a concederla se individuasse ragioni organizzative ostative);
- non è prevista la necessità di alcuna convenzione tra i due enti interessati, a differenza di quanto accade nell'ipotesi dello scavalco condiviso, oggi regolato dall'art. 23 del CCNL 16 novembre 2022.

Considerato inoltre che dal punto di vista interpretativo, richiamando le diverse deliberazioni della giurisprudenza contabile (SCR Puglia, deliberazione n. 80/2022/PAR; SCR Molise deliberazione n. 109/2017/PAR e n. 105/2016/PAR; SCR Lombardia n. 3/2009/PAR) l'incarico:

- deve essere formalizzato attraverso la stipula di un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale, regolato dal CCNL Funzioni locali;
- deve essere contenuto entro le 12 ore settimanali medie, in modo da garantire il rispetto delle 48 ore settimanali medie imposte dall'art. 4, comma 4, del d.lgs. 66/2003;
- deve essere previsto e motivato nel piano triennale dei fabbisogni di personale, nell'ambito del PIAO.

Evidenziato che il suddetto incarico annuale, a tempo determinato, per un massimo di 12 ore settimanali pari a € 8.913,00 oltre oneri e IRAP, comprenderebbe l'espletamento di attività relative ai progetti PNRR per il 50% del tempo lavoro e l'espletamento di attività non rientranti nel PNRR per il restante 50%.

Rilevato, che lo stesso, rientrante nella fattispecie del "lavoro flessibile", il cui compenso risulta quantificato in € 6.026,00 annui, è soggetto, per le ore relative allo svolgimento delle attività ordinarie, al limite del tetto di spesa calcolato nell'anno 2009 ai sensi dell'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010, pari a € 39.791,92 come dichiarato nella deliberazione della Giunta comunale n. 126/2012.

Dato atto che ad oggi presso il Comune di Druento è assunto personale con contratto a tempo determinato di cui all'art. 90 D.Lgs. 267/2000 per una somma annua di € 33.055,68 e che il compenso per l'incarico di scavalco d'eccedenza non può superare annualmente € 6.736,24.

Rilevato altresì che l'incarico di cui trattasi, per le ore dedicate alle attività dei progetti PNRR in atto, ai sensi del comma 1 art. 31-bis del D.L. 6 novembre 2021, n. 152, "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose" convertito con modificazioni in legge n. 233 del 29 dicembre 2021, può essere attribuito con la determinazione di un budget aggiuntivo per le "assunzioni straordinarie" a tempo determinato derogando ai vincoli ordinari, sia di carattere ordinamentale che finanziario.

Dato atto, quindi, che le "assunzioni straordinarie" consentite dalla norma in esame possono essere effettuate nel limite di una spesa aggiuntiva, non superiore al valore dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nell'ultimo bilancio di previsione, per la percentuale distinta per fascia demografica indicata nella Tabella 1 allegata al suddetto decreto, che si riporta di seguito:

Fascia demografica	Percentuale
1.500.000 abitanti e oltre	0,25
250.000-1.499.999 abitanti	0,3
60.000-249.999 abitanti	0,5
10.000-59.999 abitanti	1
5.000-9.999 abitanti	1,6
3.000-4.999 abitanti	1,8
2.000-2.999 abitanti	2,4

Calcolato, ai sensi normativa vigente in tema di PNRR, il tetto di spesa attuabile per assunzioni a tempo determinato pari ad € 93.394,15 annui come di seguito esposto:

Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio	2021	5.939.502,84 €
	2022	6.373.587,46 €
	2023	6.153.686,16 €
Media triennio 2021/2023		6.155.592,15 €
fondo crediti dubbia esigibilità 2024		318.458,00 €
valore entrate correnti da utilizzare		5.837.134,15 €

percentuale applicabile	1,60%
tetto di spesa assunzioni deroga PNRR	93.394,15 €

Accertato che l'incarico che si vuole attribuire, per la parte di attività da svolgere per la realizzazione dei progetti PNRR in atto rientra, nel limite di spesa per le assunzioni in deroga PNRR, secondo quanto esposto:

anno	Limite PNRR	compenso lordo	oneri	IRAP
2024	93.394,15 €	172,00	46,00	15,00
2025	93.394,15 €	4.457,00	1.190,00	379,00

e che pertanto tali importi non rientrano nel limite di spesa del personale di cui al D.M. 17/03/2020 e del valore medio del triennio 2011-2013.

Dato atto che, per quanto sopra espresso, è sottoponibile al limite di spesa del personale di cui al D.M. 17/03/2020, il solo compenso attribuibile per le attività ordinarie da svolgere presso l'Ente, secondo la seguente tabella:

anno	Limite di spesa	Spesa di personale approvazione PIAO senza IRAP	Spesa di personale con incarico senza IRAP	
2024	€ 1.426.984	€ 1.418.278	€ 1.418.496	+ € 218, 00
2025	€ 1.426.984	€ 1.399.346	€ 1.404.993	+ € 5.647,00

Accertato infine che il Comune di Druento assicura il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013, ai sensi del comma 557 quater dell'art. 1 Legge 296/2006, aggiunto dal comma 5 bis dell'art. 3, d.l. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 come si evince dallo schema qui di seguito:

anno	Valore medio del triennio	Spesa di personale approvazione PIAO con IRAP	Spesa di personale con incarico con IRAP	
2024	€ 1.447.358,00	€ 1.221.387	€ 1.221.618	+ € 233,00
2025	€ 1.447.358,00	€ 1.199.990	€ 1.206.016	+ € 6.026,00

Ritenuto quindi di aggiornare l'allegato F – "Piano triennale del fabbisogno del personale" del P.I.A.O nei prospetti relativi alla verifica del limite di spesa ai sensi del D.M. 17/03/2020 e alla verifica del limite della media del triennio 2011-2013, che si allegano quali parti integranti e sostanziali alla presente deliberazione.

Per tutto quanto sopra esposto il Sindaco propone che la Giunta Comunale

DELIBERI

1. Di aggiornare l'allegato F) del PIAO 2024 - 2026, adottato con deliberazione di Giunta comunale n.42 del 4/04/2024, nei prospetti relativi alla verifica del limite di spesa ai sensi del D.M. 17/03/2020, ed alla verifica del limite della media del triennio 2011-2013, che si allegano quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione, al fine di procedere all'attribuzione di un incarico a dipendente di altra pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge n. 311/2004, come modificata dall'art. 28 ter del D.L. 75/2023 convertito in Legge 112/2023 (cd. scavalco d'eccezione);
2. Di specificare che l'incarico di cui trattasi competerà nello svolgimento di attività riguardanti progetti PNRR per il 50% del tempo lavoro e attività ordinarie per il restante 50% e che di tali percentuali si dovrà dar evidenza nella stipula del contratto individuale;
3. Di dare atto che la spesa relativa all'incarico che si vuole attribuire rientra nei limiti previsti:
 - per le ore relative alle attività di completamento del PNRR ai sensi del comma 1 art. 31-bis del D.L. 6 novembre 2021, n. 152 convertito in Legge n. 233 del 29 dicembre 2021 come riportato nello schema seguente ed escluse da ogni altro limite di spesa del personale, essendo spese in deroga:

anno	limite PNRR	compenso lordo	oneri	IRAP	totale
2024	€ 93.394,15	€ 172,00	€ 46,00	€ 15,00	€ 233,00
2025	€ 93.394,15	€ 4.457,00	€ 1.190,00	€ 379,00	€ 6.026,00

- per le ore riguardanti le attività ordinarie, all'art. 9 comma 28 D.L. 78/2010, limite di spesa relativo all'anno 2009 per il "lavoro flessibile":

Anno	Limite spesa 2099	Compenso art. 90 TUEL	Compenso scavalco	totale
2024	€ 39.791,92	€ 33.055,68	€ 233,00	€ 33.288,68
2025	€ 39.791,92	€ 33.055,68	€ 6.026,00	€ 39.081,68

- per le ore riguardanti le attività ordinarie, limite del D.M. 17/03/2020, secondo la seguente tabella dimostrativa:

anno	Limite di spesa	Spesa di personale approvazione PIAO senza IRAP	Spesa di personale con incarico senza IRAP	
2024	€ 1.426.984	€ 1.418.278	€ 1.418.496	+ € 218, 00
2025	€ 1.426.984	€ 1.399.346	€ 1.404.993	+ € 5.647,00

- per le ore riguardanti le attività ordinarie, limite dell'art. 1 comma 557 quater Legge 296/2006, aggiunto dal comma 5 bis dell'art. 3, d.l. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, limite medio teorico della spesa del personale nel triennio 2011-2013 come segue:

anno	Valore medio del triennio	Spesa di personale approvazione PIAO con IRAP	Spesa di personale con incarico con IRAP	
2024	€ 1.447.358	€ 1.221.387	€ 1.221.618	+ € 233
2025	€ 1.447.358	€ 1.199.990	€ 1.206.016	+ € 6.026

4. Di dare atto che la spesa relativa all'incarico che si intende attribuire trova adeguata copertura nel Bilancio finanziario 2024-2026 – Missione 01 – programma 06;
5. Di dare mandato al Servizio personale per gli atti necessari all'attribuzione dell'incarico sopra delineato;
6. Di stabilire altresì che la presente deliberazione venga pubblicata secondo le modalità stabilite dall'art. 6, comma 4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito con L. 6 agosto 2021 n. 113;
7. Di dare inoltre atto che la presente deliberazione sarà trasmessa ai capigruppo consiliari, in elenco e contestualmente all'affissione all'Albo Pretorio, ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;
8. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del DLgs. 267/2000, al fine di attribuire l'incarico di scavalco d'eccedenza entro il 31/12/2024.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione di cui sopra;

Visto il parere reso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.n. 267/2000.

Con voti unanimi favorevoli resi per alzata di mano, esito accertato e proclamato dal Presidente

DELIBERA

- di approvare la proposta di deliberazione come sopra trascritta

Successivamente la Giunta Comunale con voti unanimi e palesi, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di attribuire l'incarico di scavalco d'eccedenza quanto prima possibile, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del DLgs. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco

Firmato digitalmente
VIETTI Carlo

Il Segretario Comunale

Firmato digitalmente
Dott. Luca COSTANTINI
