

DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE

N. 223 DEL 12-12-2024

OGGETTO: Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026: - Sezione 2. Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sottosezione di Programmazione Performance

L'anno duemilaventiquattro il giorno dodici del mese di dicembre, nella sede della Provincia di Teramo, Via G.Milli 2, il Presidente della Provincia Ing. Camillo D'Angelo ha assunto la seguente deliberazione:

IL PRESIDENTE

RICHIAMATI:

- l'art. 6 del decreto legge n. 80 del 9 giugno 2021 recante *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”* convertito, con modificazioni, con legge 6 agosto 2021, n. 113, che ha introdotto, in un'ottica di semplificazione della molteplicità di adempimenti pianificatori previsti dalla normativa vigente, il Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) quale strumento programmatorio avente durata triennale da adottare da parte delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, co. 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, entro il 31 gennaio di ogni anno;
- il D.P.R. 81 del 24 giugno 2022 *“Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”* che all'art. 1 dettaglia i Piani soppressi, in quanto assorbiti nel P.I.A.O.;
- il D.M. n. 132 del 30 giugno 2022 *“Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione”* che dettaglia il contenuto di ogni singola sezione che compone il P.I.A.O. fornendo anche un piano tipo, al quale questa amministrazione si è uniformata;

DATO ATTO che il menzionato decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione stabilisce:

- all'art. 2, comma 1, che il PIAO contiene la scheda anagrafica dell'Amministrazione ed è suddiviso nelle Sezioni di cui agli artt. 3, 4 e 5 del decreto medesimo e ciascuna Sezione è a sua volta ripartita in sottosezioni di programmazione, riferite a specifici ambiti di attività amministrativa e gestionale, secondo il seguente schema:

1. Sezione 1. Scheda Anagrafica dell'amministrazione

2. Sezione 2. Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione

a. Sottosezione di programmazione valore pubblico: ai sensi dell'art. 3, comma 2, questa sottosezione di programmazione contiene i riferimenti alle previsioni generali contenute nella Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione.

b. Sottosezione di programmazione performance: ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera b), questa sottosezione di programmazione è predisposta secondo quanto previsto dal Capo II

del decreto legislativo n. 150 del 2009, ed è finalizzata, in particolare, alla programmazione degli obiettivi e degli indicatori di performance di efficienza e di efficacia dell'amministrazione;

c. Sottosezione di programmazione rischi corruttivi e trasparenza: ai sensi dell'art. 3, comma 1, lettera c), questa sottosezione di programmazione, è predisposta dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, sulla base degli obiettivi strategici in materia definiti dall'organo di indirizzo, ai sensi della legge 6 novembre 2012, n. 190. Costituiscono elementi essenziali della sottosezione, quelli indicati nel Piano nazionale anticorruzione (PNA) e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge 6 novembre 2012 n. 190 del 2012 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 del 2013

3. Sezione 3. Organizzazione e Capitale Umano

a. Sottosezione di programmazione struttura organizzativa: ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera a), questa sottosezione di programmazione, illustra il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione;

b. Sottosezione di programmazione organizzazione del lavoro agile: ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera b), questa sottosezione di programmazione indica, in coerenza con le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, e la definizione degli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto, adottati dall'amministrazione;

c. Sottosezione di programmazione piano triennale dei fabbisogni di personale: ai sensi dell'art. 4, comma 1, lettera c), questa sottosezione di programmazione, indica la consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente a quello di adozione del Piano, suddiviso per inquadramento professionale e da evidenza della capacità assunzionale dell'amministrazione, della programmazione delle cessazioni dal servizio, della stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, delle strategie di copertura del fabbisogno, delle strategie di formazione del personale, della riqualificazione o potenziamento delle competenze e delle situazioni di soprannumero o le eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali.

4. Sezione 4. Monitoraggio

Ai sensi dell'articolo 5, questa sezione indica gli strumenti e le modalità di monitoraggio, tenuto conto delle modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, per quanto attiene alle sottosezioni "Valore pubblico" e "Performance" e delle indicazioni dell'ANAC, relativamente alla sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza".

- All'art. 2, comma 2, che "Sono esclusi dal Piano integrato di attività e organizzazione gli adempimenti di carattere finanziario non contenuti nell'elenco di cui all'articolo 6, comma 2, lettere da a) a g), del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113.";

- all'art. 7, comma 1, che "Ai sensi dell'articolo 6, commi 1 e 4, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, il piano integrato di attività e organizzazione è adottato entro il 31 gennaio, secondo lo schema di Piano tipo cui all'articolo 1, comma 3, del presente decreto, ha durata triennale e viene aggiornato annualmente entro la predetta data. Il Piano è predisposto esclusivamente in formato digitale ed è pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione."

- all'art. 8, comma 2, che "In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto (n.d.r. 31 gennaio), è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.";

- all'art. 11, comma 1, che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, negli Enti Locali è

approvato dalla Giunta Comunale;

DATO ATTO altresì che:

- nella Provincia di Teramo, ai sensi di quanto previsto dall'art. 13, comma 3 del nuovo Statuto Provinciale (che prevede che: *“L'espressione “giunta provinciale” e l'esercizio dei relativi poteri contenuta in ogni atto e testo normativo vigente al momento dell'approvazione del presente statuto, deve intendersi riferita al Presidente della Provincia, che ne ha assunto le funzioni quale organo esecutivo dell'Ente”*), la competenza all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione spetta al Presidente della Provincia;
- l'art. 8, comma 2 del menzionato Decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione definisce una disciplina speciale per gli Enti Locali e va letta – lettura supportata anche dall'interpretazione data dal Presidente dell'ANAC nel Comunicato del 17 gennaio 2023 - nel senso che il differimento di 30 giorni deve essere computato dalla data ultima di adozione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe;

CONSIDERATO:

- che la Provincia di Teramo alla data del 31 dicembre 2023 aveva più di 50 dipendenti, pertanto nella redazione del PIAO 2024-2026, non si terrà conto delle disposizioni di semplificazione di cui all'art. 6 del decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione;
- che l'introduzione del PIAO da parte del legislatore non è stata accompagnata da un'adeguata armonizzazione delle scadenze connesse ai diversi adempimenti, ora ricondotti a sezioni e sottosezioni del PIAO e quindi non più adottabili come atti autonomi separati;
- che la natura “integrata” del PIAO sarebbe vanificata dall'approvazione separata di singole sezioni, che tuttavia possono essere oggetto, anche in corso d'anno, di interventi di aggiornamento;
- che la Provincia di Teramo ha adottato, con deliberazione del Presidente n. 85 del 9/05/2024, il Piano Integrato di Attività e organizzazione 2024/2026, allegato al detto atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- che la Provincia di Teramo ha di seguito adottato i seguenti atti di aggiornamento:
 - Delibera del Presidente n. 99 del 30/05/2024, recante aggiornamento della Sezione 2. Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione - Sottosezioni di Programmazione - Performance e di Programmazione - Rischi Corruttivi e Trasparenza- e della Sezione 3. Organizzazione e Capitale Umano Sottosezione di Programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale;
 - Delibera del Presidente n. 133 dell'8/08/2024, recante aggiornamento della Sezione 3. Organizzazione e Capitale Umano Sottosezione di Programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale;
 - Delibera del Presidente n. 139 del 21/08/2024, recante aggiornamento della Sezione 3 "Organizzazione e Capitale Umano" – Sottosezione di Programmazione Struttura Organizzativa;
 - Delibera del Presidente n. 160 del 10/10/2024, recante aggiornamento della Sezione 3. Organizzazione e Capitale Umano Sottosezione di Programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale;
 - Delibere del Presidente n. 167 del 17/10/2024 e n. 171 del 21/10/2024, recanti aggiornamento della Sezione 3 "Organizzazione e Capitale Umano" – Sottosezione di Programmazione Struttura Organizzativa;
 - Delibera del Presidente n. 189 dell'8/11/2024, recante aggiornamento della Sezione 3. Organizzazione e Capitale Umano Sottosezione di Programmazione Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale;

DATO ATTO che, di seguito, con apposita comunicazione agli atti d'ufficio, è stata rappresentata dal Dirigente dell'Area 5 l'esigenza di integrazione degli obiettivi assegnati

all'Area, come indicati nella Sezione 2 Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione di Programmazione Performance, prevedendo l'inserimento del seguente ulteriore obiettivo: "*Implementazione del servizio riferito alle Funzioni non fondamentali che riguardano la gestione tecnica e amministrativa della difesa del suolo e individuazione delle priorità riferite alle criticità del sistema idrografico minore di competenza della Provincia di Teramo*"; specificando che l'integrazione richiesta deriva "*dall'attribuzione da parte della Regione Abruzzo di una ulteriore competenza in capo a questo Ente relativa alla gestione tecnica ed amministrativa della difesa del suolo limitatamente ai compiti previsti dal R.D. 523/1904 e dal R.D. 2669/1937*" e che "*il predetto servizio comporta la gestione del servizio di polizia idraulica e di pronto intervento, i compiti di progettazione, realizzazione e manutenzione di opere idrauliche ai sensi del R.D. 523/1904 e il rilascio del parere tecnico per le autorizzazioni idrauliche riferite al reticolo idrografico minore*";

DATO ATTO che la menzionata esigenza di integrazione è stata anche rappresentata al Nucleo di Valutazione in sede di monitoraggio dell'attuazione degli obiettivi 2024 (come risulta dal verbale n. 36 del 3/10/2024);

RILEVATE, inoltre, l'esigenza, rappresentata dal Dirigente dell'Area 2, di modificare parzialmente, in riferimento alla sola parte descrittiva, l'obiettivo di performance n. 12 (AR2-12), in riferimento all'intervenuto cambio di software di contabilità in utilizzo nonché l'opportunità di provvedere alla correzione di piccoli errori materiali e refusi di mera forma nella descrizione di alcuni obiettivi, laddove rilevati a seguito di ulteriore controllo, e di aggiornare le competenze funzionali in alcune assegnazioni, derivanti dalle modifiche organizzative sopramenzionate;

RITENUTO, nel condividere le esigenze e motivazioni come sopra rappresentate, di dover procedere ad ulteriore aggiornamento del PIAO 2024/2026 nella sezione **VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE** – Sottosezioni di Programmazione Performance, con contestuale aggiornamento dell'allegato A - Piano delle Performance 2024 – 2026;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento relativo all'aggiornamento della Sezione 2 Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione – Sottosezione di Programmazione Performance, Dott.ssa Francesca Gennarelli ha attestato la regolarità e la correttezza della istruttoria procedimentale condotta e degli adempimenti richiesti in relazione all'iter amministrativo della presente proposta di deliberazione, ai sensi e per gli effetti delle disposizioni di cui all'articolo 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e successive modificazioni e integrazioni, nonché ai sensi del regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 28 febbraio 2013 e successive modificazioni e integrazioni;

ACQUISITI:

- il parere favorevole di regolarità tecnica reso sulla proposta della presente deliberazione - ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267 - dal dirigente competente Dott.ssa Maria Grazia Scarpone, attestante anche la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'articolo 147-bis del citato D.Lgs. n.267/2000;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso, ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147-bis, comma 1, del T.U., D.Lgs. n. 267/2000, sulla proposta di deliberazione dal Dirigente di Ragioneria, Dott.ssa Marina Marchegiani;

DATO ATTO, in particolare:

- del rispetto delle prescrizioni contenute nel documento di conformità, come adottato dal

Segretario Generale con proprio atto n. 404 del 5/04/2024 e comunicato agli uffici con nota circolare prot. n. 0011496 del 08-04-2024;

- della insussistenza di cause di conflitto di interesse - anche potenziale - nei confronti del titolare dell'ufficio e del responsabile del presente procedimento individuato giusta determinazione dirigenziale Reg. n. 2427 del 20/12/2023 ai sensi dell'articolo 6-bis della legge 7 agosto 1990, n.241 nonché ai sensi dell'articolo 1, comma 9, lett. e) della legge 6 novembre 2012, n.190;

- della eseguita verifica del rispetto delle misure di prevenzione della corruzione in relazione al tipo di rischio;

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”, ed in particolare gli artt. 6, 7 e 38;

- il Regolamento per il funzionamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione del Presidente della Provincia di Teramo Deliberazioni del Presidente n. 200 del 16/11/2020 come successivamente modificato e integrato;

- lo Statuto Provinciale;

Il Presidente, con i poteri conferiti dalla Legge n. 56/2014 e dallo Statuto Provinciale,

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in narrativa che qui si intendono integralmente riportate ed approvate

1) DI MODIFICARE e AGGIORNARE il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 della Provincia di Teramo nella sezione 2 Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione –Sottosezione di Programmazione - Performance, con contestuale aggiornamento/sostituzione dell'allegato A - Piano delle Performance 2024;

2) DI DARE ATTO:

- che il vigente allegato (a costituire parte integrante della presente deliberazione) documento “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026” unitamente ai suoi allegati (nel numero di 7), viene consequenzialmente aggiornato sulla base di quanto oggetto di approvazione con la presente deliberazione; il PIAO per il triennio di riferimento verrà inoltre aggiornato a seguito delle linee di indirizzo da definirsi nei documenti di programmazione finanziaria e da declinarsi in obiettivi strategici ed operativi, in maniera tale da assicurare qualità, comprensibilità e attendibilità ai documenti di rappresentazione della performance e in generale ai documenti di programmazione e organizzazione;

- che le rimanenti sezioni del PIAO rimangono invariate;

3) DI DARE MANDATO al Segretario Generale di provvedere alla trasmissione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026, come aggiornato dalla presente deliberazione:

- al Dipartimento della Funzione Pubblica, secondo le modalità dallo stesso definite, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113.

- ai Dirigenti della Provincia di Teramo e al Comandante di Polizia Provinciale;

- al Nucleo di Valutazione della Provincia di Teramo.

Attesa l'urgenza di provvedere il Presidente dichiara immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 - comma 4 – del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Il presente processo verbale, previa lettura, è stato approvato e firmato a termine di legge.

Il Presidente

Ing. Camillo D'Angelo
(firmato digitalmente)

Il Segretario Generale

Dott.ssa Maria Grazia Scarpone
(firmato digitalmente)

PARERI

ATTESTAZIONE DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA

Il Responsabile del Settore, accertata la regolarità amministrativa nella fase preventiva della formazione della proposta n.ro 240 del 11-12-2024, esprime parere Favorevole.

Il Responsabile del Settore Francesca Gennarelli ha attestato la regolarità amministrativa con firma digitale in data 11-12-2024

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 240 del 11-12-2024 esprime parere Favorevole.

Il Dirigente Maria Grazia Scarpone ha attestato la regolarità tecnica con firma digitale in data 12-12-2024

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Dirigente ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 240 del 11-12-2024 esprime parere Favorevole.

Il Dirigente Marina Marchegiani ha attestato la regolarità contabile con firma digitale in data 12-12-2024