

Piano triennale fabbisogno personale assunzioni triennio 2024/2026 - aggiornamento

L'art. 33 del D.L. n. 34/2019 ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale. A seguito di intesa in Conferenza Stato-città, è stato adottato il D.M. 17 marzo 2020, recante misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato, disponendo specificatamente l'entrata in vigore del provvedimento a decorrere dal 20 aprile 2020. Infine, con circolare n. 17102/110/1 del 08/06/2020 del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, si sono specificate le nuove norme in materia di personale da applicare da parte dei comuni.

Il comma 2 dell'art. 4 del succitato D.M. 17 marzo 2020 prevede che *“a decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica”*.

La spesa di personale desunta dal consuntivo 2023 (ultimo consuntivo approvato) al netto dell'IRAP corrisponde ad un valore di € 1.741.971,49 e le entrate correnti, determinate secondo la nozione normativa, ovvero quale media degli accertamenti relativi agli ultimi tre rendiconti approvati (2021-2022-2023), al netto del FCDE di parte corrente dell'ultimo anno considerato, risultano pari ad € 14.716.347,74 così calcolati:

Entrate correnti (accertamenti di competenza)

Titolo	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	12.132.656,57	12.749.058,39	15.657.950,29
2 - Trasferimenti correnti	2.155.296,62	2.718.197,54	2.118.131,44
3 - Entrate extratributarie	1.286.071,27	1.826.932,73	1.641.379,12
altre entrate	0,00	0,00	0,00
Totale entrate	15.574.024,46	17.294.188,66	19.417.460,85
Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni	17.428.557,99		
F.C.D.E.	2.712.210,25		
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.	14.716.347,74		

Il rapporto tra i valori delle due componenti è pari al **11,84%** così calcolato:

$$\frac{\text{Spese di personale 2023 } \text{€ 1.741.971,49}}{\text{Media entrate (2021/2023) netto FCDE € 14.716.347,74}} = \mathbf{11,84\%}$$

Il Comune di Melfi si trova nella fascia demografica di cui all'art. 2 del D.M. 17/03/2020 alla lettera f) comuni da 10.000 a 59.999 abitanti avendo al 31/12/2022, n. 17.479 abitanti, il cui parametro è pari al **27%**, pertanto il valore calcolato risulta inferiore al predetto valore soglia.

L'amministrazione, quindi, potrà procedere ad effettuare assunzioni di personale dipendente con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, nel limite massimo della spesa di personale così calcolata:

€ 14.716.347,74 (media entrate 2021/2023) * **27%**(valore soglia) = € **3.973.413,88** valore soglia spesa di personale dall'anno 2024.

Pertanto l'incremento di spesa ammissibile è pari ad € **2.231.442,39**, vale a dire alla differenza tra il valore soglia della spesa di personale di € **3.973.413,88** e la spesa di personale rilevata dall'ultimo consuntivo approvato di € **1.741.971,49**.

Regime transitorio per gli enti virtuosi: l'incremento della spesa di personale

L'art.5 comma 1 del D.M.17/03/2020 prevede che in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1”;

Per il Comune di Melfi, sulla base della fascia demografica, le percentuali massime di incremento della spesa del personale registrata nell'anno 2018, per gli anni 2024/2026, sono le seguenti atteso che dal 2025 si applicherà il comma 2 dell'art. 6 che impone il sole rientro della spesa nel caso di superamento del valore soglia per fascia demografica esposto in tabella 3 del medesimo decreto ministeriale, per il nostro ente pari al valore del rapporto tra spesa del personale e media delle entrate correnti al netto del FCDE superiore al 31% :

Comuni	2023	2024	2025
f) comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	21,0%	22,0%	
Spesa personale anno 2018	2.060.230,06	2.060.230,06	2.060.230,06
Incremento	453.250,61	2.644.902,73	

A seguito delle suddette operazioni di calcolo, la spesa di personale dipendente negli anni 2024/2026 risulterebbe, così determinata:

Anno	% massima	Spesa permessa
2023	21,00	2.492.878,37
2024	22,00	2.513.480,67
2025		4.705.132,79
2026		4.705.132,79

Valore abbondantemente minore del valore soglia sopra determinato in € 3.973.413,88 per il 2024.

Il piano di fabbisogno di personale per il triennio 2024/2026 prevede:

1. Assunzioni di personale a tempo indeterminato:

ASSUNZIONI 2024 - 2026 (2° Aggiornamento)							
AREA	PROGRAMMAZIONE 2024 (posti vacanti in organico)	Riepilogo programma 2024				2025	2026
		N. Assunzioni programmate	Area di inquadramento	Costo a carico Ente	Incremento numero dipendenti		
A. Area Programmazione - Finanziaria - Tributi - Patrimonio	N. 1 UNITÀ – Area dei Funzionari e dell’E.Q. – Funzionario Amministrativo (scorrimento graduatoria interna)	1	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	SI	1		
	N. 1 UNITÀ - Area degli Istruttori - Istruttore Amministrativo Contabile (progressione verticale “straordinaria” con contestuale cancellazione del corrispondente posto rientrante nell’Area degli Operatori esperti)	1	Area degli Istruttori	Differenza retributiva tra area operatori esperti e Area degli istruttori	0		
B. Area Affari Generali - Risorse umane - Servizi Demografici - Contenzioso	N. 1 UNITÀ - Area dei Funzionari e dell’E.Q. –Funzionario Amm.vo contabile (mobilità volontaria esterna)	1	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	SI	1		
	N. 1 UNITÀ – Area degli Operatori - Operatore servizi generali (avviamento a selezione ARLAB - quota d’obbligo)	1	Area degli Operatori	SI	1		
	N. 1 UNITÀ - Area dei Funzionari e dell’E.Q. –Funzionario Amm.vo contabile (scorrimento graduatoria interna)	1	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	SI	1		
	N. 2 UNITÀ - Area degli Istruttori - Istruttore Amministrativo (progressione verticale “straordinaria” con contestuale cancellazione dei corrispondenti posti rientranti nell’Area degli Operatori esperti)	2	Area degli Istruttori	Differenza retributiva tra area operatori esperti e Area degli istruttori	0		
C. Area Opere Pubbliche - Manutenzioni - Decoro	N. 1 UNITÀ –Area dei Funzionari e dell’E.Q. - Specialista tecnico (Avviso PN - CapCoe a costo 0 per l’Ente)	1	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	NO	1		
	N. 2 UNITÀ –Area dei Funzionari e dell’E.Q. – Funzionario tecnico	2	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	SI	2		
D. Area Urbanistica – Ambiente - Mobilità – Digital PA	N. 1 UNITÀ – Area degli Istruttori Istruttore Tecnico (scorrimento graduatoria interpello Asmel in corso)	1	Area degli Istruttori	SI	1		
	N. 1 UNITÀ – Area degli Istruttori Istruttore Tecnico (scorrimento graduatoria altri Enti)	1	Area degli Istruttori	SI	1		
	N. 1 UNITÀ Area dei Funzionari e dell’E.Q.- Specialista Tecnico (Avviso pubblico PN - CapCoe a costo 0 per l’Ente)	1	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	NO	1		
E. Area Servizi sociali – Famiglia - Sport	N. 1 UNITÀ –Area dei Funzionari e dell’E.Q. - Assistente sociale (Mobilità Asmel)	1	Area dei Funzionari e dell’E.Q.	SI	1		
	N. 1 UNITÀ - Area degli istruttori - Istruttore amm.vo Contabile (scorrimento graduatoria interna)	1	Area degli Istruttori	SI	1		
	N. 1 UNITÀ - Area degli istruttori - Istruttore amm.vo Contabile (scorrimento graduatoria interna)	1	Area degli Istruttori	SI	1		

Allegato A) deliberazione G. C. n. 154 del 12.12.2024

F. Area Cultura - Turismo – Sviluppo economico e territoriale	N. 1 UNITÀ - Area degli istruttori - Istruttore amm.vo Contabile (scorrimento graduatoria interna)	1	Area degli Istruttori	SI	1		
G. Area Vigilanza - Sicurezza - Protezione civile	N. 1 UNITÀ Area dei Funzionari e dell'E.Q. - Funzionario di Vigilanza (scorrimento graduatoria interpello ASMEL)	1	Area dei Funzionari e dell'E.Q.	SI	1		
	N. 3 UNITÀ - Area degli Istruttori - Istruttore di Vigilanza (interpello ASMEL)	3	Area degli Istruttori	SI	3		
	N. 1 UNITÀ - Area degli Istruttori - Istruttore amm.vo Contabile (scorrimento graduatoria interna)	1	Area degli Istruttori	SI	1		
TOTALE		22			19		

2. Assunzioni flessibili.

Per le assunzioni a tempo determinato l'art. 9 comma 28 del D.L. 78/10 così come modificato dall'art. 11 comma 4 bis del D.L.90/2014 e dall'art. 16, c. 1-quater, del D.L.24 giugno 2016, n.113, conv. in legge n. 160/2016 prevede:

- Il rispetto del limite del 100% della spesa sostenuta nel 2009 per assunzioni con contratto di lavoro flessibile, per gli Enti in regola con gli obblighi di riduzione della spesa di personale (altrimenti: 50% della spesa sostenuta nel 2009);
- Esclusione dei suddetti vincoli per le assunzioni a tempo determinato di cui all'art.110, comma1, del Tuel;

Atteso che la spesa sostenuta nell'anno 2009 per il personale a tempo determinato calcolata escludendo le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110 del D.lgs.267/2000 è pari complessivamente ad € 75.481,35, nel corso del triennio si prevede il ricorso ad assunzioni flessibili (tempo determinato, somministrazione, comando) ed aumento temporaneo delle ore a personale in servizio per rispondere a esigenze:

- **Assunzioni a tempo determinato:**

Staff del Sindaco: 1. - Area degli Istruttori - Istruttore Amministrativo

2. - Area degli Istruttori - Istruttore Amministrativo Part Time 50% (cessazione 31.12.2025)

Utilizzo personale extraorario di lavoro – art. 1, comma 557 L. n. 311/2004.

1.– Area dei Funzionari e dell'E.Q. - Funzionario Contabile (cessazione 30.09.2024)

Si da atto che nel corso del 2024 è stato utilizzato personale a tempo determinato part time 50% quale istruttore di vigilanza per il periodo 01/01/2024 – 30/04/2024 e Funzionario di EQ per il periodo 01/02/2024 – 31/03/2024.

Per i funzionari di EQ assunti con contratto di lavoro flessibile non è stato considerato il costo dell'indennità di posizione organizzativa e di risultato già ricompreso nel limite per la spesa di salario accessorio ex art. 23, comma 2 del D. Lgs. 75/2017.

Si è verificato il rispetto del limite della spesa per lavoro flessibile per il triennio come da prospetto sottoriportato.

Verifica del rispetto limite per le assunzioni a tempo determinato nel triennio

Area di inquadramento	n.ro	Tipologia	Utilizzo budget anno 2024	Utilizzo budget anno 2025	Utilizzo budget anno 2026
Area degli istruttori	1	Istruttore amministrativo Full Time – Staff del Sindaco	36.035,97 €	36.640,45 €	36.640,45 €
Area degli istruttori	1	Istruttore amministrativo Part Time 50% – Staff del Sindaco	18.017,83 €	18.017,83 €	0,00 €
Area degli istruttori	1	Istruttore di vigilanza Part time 50%	6.334,05 €	0,00 €	0,00 €
Area dei funzionari e dell'E.Q (Area Servizi amm.vi)	1	Funzionario part time 33,33%	11.280,48 €	0,00 €	0,00 €
Area dei funzionari e dell'E.Q (Area Vigilanza)	1	Funzionario part time 33,33%	2.516,38 €	0,00 €	0,00 €
Vigili per manifestazioni			1.296,64 €		
	5	Totale (A)	75.481,35 €	54.658,28 €	36.640,45 €
		Budget ex art. 9 comma 28 D.L. 78/10	75.481,35 €	75.481,35 €	75.481,35 €

Melfi, li 28/11/2024

AREA ECONOMICO – FINANZIARIA
IL RESPONSABILE
Nicola De Simone