



Comune di Bagnolo Mella

Provincia di Brescia

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2024/2026

(art. 6, cc. 1-4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80)

Aggiornamento 01

Premessa

Omissis – NON MODIFICATA

Riferimenti normativi
Omissis – NON MODIFICATI

Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026

SEZIONE 1		
SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE		
In questa sezione sono riportati tutti i dati identificativi dell'amministrazione		
		NOTE
Comune di	BAGNOLO MELLA	
Indirizzo	Piazza IV Novembre, 2 – 25021 Bagnolo Mella (Bs)	
Recapito telefonico	0306829411	
Indirizzo sito internet	www.comune.bagnolomella.bs.it	
e-mail	protocollo@comune.bagnolomella.bs.it	
PEC	protocollo@pec.comune.bagnolomella.bs.it	
Codice fiscale/Partita IVA	00453990178	
Vice sindaco – con funzioni di Sindaco	Cristina Almici	
Numero dipendenti al 31.12.2023	42	
Numero abitanti al 31.12.2023	12.495	

SEZIONE 2 VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE
--

2.1 Valore pubblico	<i>NON COMPILARE</i>
----------------------------	-----------------------------

2.2 Performance	<i>NON COMPILARE</i>
------------------------	-----------------------------

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza
--

OMISSIS - NON MODIFICATO

SEZIONE 3

ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO - AGGIORNAMENTO

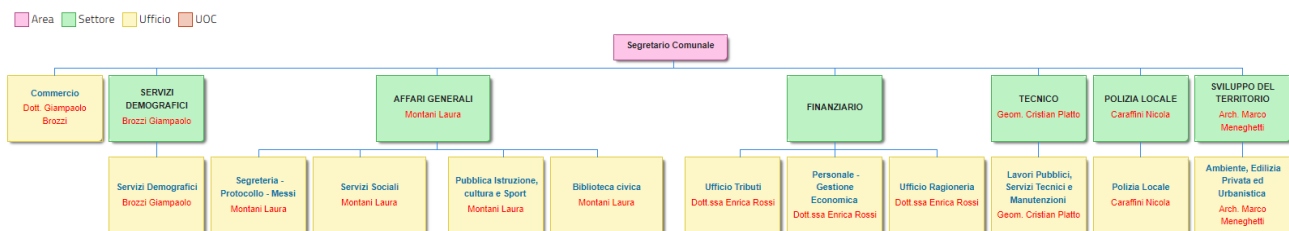
3.1 Struttura organizzativa

Premessa

In questa sezione si presenta il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione/Ente:

- organigramma;
- livelli di responsabilità organizzativa, n. di fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e simili (es. posizioni organizzative);
- ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio;

ORGANIGRAMMA



LIVELLI DI RESPONSABILITA' ORGANIZZATIVA

n. 1 Segretario Comunale

n. 5 Responsabili di Settore

AMPIEZZA MEDIA DELLE UNITA' ORGANIZZATIVE – comprese nuove assunzioni

Settore Affari Generali: n. 11 + 1 E.Q.

Settore Demografico: n. 5

Settore Finanziario: n. 6 + 1 E.Q.

Settore Tecnico: n. 5 + 1 E.Q.

Settore Sviluppo Territoriale n. 5 + 1 E.Q.

Settore Polizia Locale: n. 6 + 1 E.Q.

Settore Segretario Comunale: n. 1

3.2 Organizzazione del lavoro agile

OMISSIS - NON MODIFICATO

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale - Aggiornamento

Premessa

Come è noto, il Legislatore mediante l'art. 6, comma 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con L. 6 agosto 2021, n. 113, ha introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di procedere annualmente alla approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) il quale assorbe, tra gli altri, anche il Piano triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165. Pertanto, al fine di dare esecuzione alla sopra detta previsione normativa, nella presente relazione si propone l'approvazione del Piano triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2024/2026. A tal fine si precisa che ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D. Lgs 30 marzo 2001, n. 165, con deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 29.01.2024 è stata confermata la non esistenza di eccedenze di personale per l'anno 2024. I Responsabili di Settore hanno poi formulato richieste di coperture di posti vacanti. Si evidenzia che le proposte contenute nella presente relazione sono state formulate in coerenza con gli strumenti di programmazione economico – finanziaria annuale e pluriennale, ovvero la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e il bilancio di previsione 2024/2026, approvati mediante deliberazione del Consiglio comunale in data 12 febbraio 2024, n. 6.

I vincoli alla programmazione del fabbisogno di personale

Come è noto il Legislatore ha introdotto una serie di vincoli e limiti all'assunzione di personale, finalizzati a contenere la crescita della spesa pubblica, con particolare riferimento a quella per il pubblico impiego, e ad allineare la dinamica della spesa prodotta in ambito locale agli obiettivi generali di finanza pubblica.

Tale sistema vincolistico, a seguito di alcune modifiche di cui si dirà nel corso della presente relazione, risulta basato sostanzialmente su due vincoli, il cui rispetto consente agli Enti Locali di poter assumere personale, mentre il mancato rispetto produce la sanzione del divieto alle assunzioni.

Il primo vincolo attiene alla riduzione della spesa di personale. Infatti, l'art. 1, comma 557 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, stabilisce che gli enti sottoposti al patto di stabilità, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia rivolte, in termini di principio, alla riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, alla razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico – amministrative ed al contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, assicurano la riduzione della spesa di personale. La norma è stata successivamente completata dal comma 557 quater, introdotto dall'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, il quale stabilisce che a decorrere dal 2014 gli enti assicurano "il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione".

Il secondo vincolo attiene alla determinazione della capacità assunzionale, che rappresenta il budget utilizzabile dalle Amministrazioni, in ciascuna annualità, ai fini della programmazione del fabbisogno di personale.

La suddetta capacità assunzionale è disciplinata dalle disposizioni contenute nell'art. 33, comma 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 28 giugno 2019, n. 58, successivamente modificato dall' art. 1, comma 853, lett. a), b) e c), L. 27 dicembre 2019, n. 160, che stabiliscono che detta capacità è rappresentata da un tetto massimo di spesa giudicato finanziariamente sostenibile in base alla struttura del Bilancio dell'Ente.

La norma citata stabilisce che i Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva, per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

Tale norma è stata completata con l'adozione del D.M. 17 marzo 2020 mediante il quale sono stati determinati i sopra detti valori soglia differenziati per fasce demografiche, sono state definite le modalità applicative della norma e ne è stata stabilita altresì la decorrenza dal 20 aprile 2020.

A tal proposito occorre inoltre ricordare che, ai fini della determinazione del rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti relative all'ultimo triennio, l'art. 57, comma 3 septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104, stabilisce che a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni finanziate da risorse esterne all'Amministrazione ed espressamente previste da apposita normativa "non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento". Mentre, in caso di finanziamento parziale, la medesima norma stabilisce che "ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente".

Ciò detto, per gli enti che rispettano le sopra citate disposizioni rimane operante la possibilità di utilizzare gli ulteriori spazi assunzionali determinati dai residui di capacità assunzionale (determinata col previgente metodo), non ancora utilizzati, relativi all'ultimo quinquennio (art. 3, comma 5 sexies, D.L. 24 giugno 2014, n. 90).

Gli Enti Locali che non rispettano le sopra dette soglie di virtuosità continuano a calcolare la capacità assunzionale con il metodo basato sul c.d. turnover (rapporto tra il costo delle assunzioni ed il corrispondente costo delle cessazioni già verificatesi) nella misura fissata dall'art. 3, comma 5, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito L. 11 agosto 2014, n. 114 (100% del costo delle cessazioni di personale), ovvero rimodulandola, in base alle indicazioni contenute nel sopra citato D.M. 17 marzo 2020 che impongono un piano di graduale e progressiva riduzione della spesa di personale in rapporto alle entrate correnti degli enti non virtuosi.

Ferme restando le disposizioni sopra descritte che stabiliscono il tetto massimo di spesa di personale che gli Enti possono sostenere, per quanto concerne le assunzioni di personale effettuate tramite le c.d. forme flessibili, l'art. 9 comma 28 del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122 come da ultimo modificato dall'art. 16, comma 1 quater del Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla Legge 7 agosto 2016, n. 160, stabilisce che gli Enti locali in regola con le prescrizioni di cui al comma 557 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa nei limiti di spesa sostenuta nell'anno 2009 per le stesse finalità.

Rimane altresì operante la salvaguardia introdotta sul tema dal Legislatore mediante l'art. 22, comma 1, del D.L. 24 aprile 2017, n. 50, in base al quale, i comuni possono procedere ad assunzioni a tempo determinato, in deroga ai vincoli sopra descritti, "a condizione che i relativi oneri siano integralmente a carico di risorse, già incassate nel bilancio dei comuni, derivanti da contratti di sponsorizzazione".

Infine, qui di seguito, si elencano gli ulteriori obblighi il cui mancato rispetto provoca, per le Amministrazioni, la sanzione del divieto di procedere a nuove assunzioni:

- approvazione della Programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 6, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165);

- ricognizione annuale delle eccedenze di personale (art. 33, comma 2, D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165);
- rideterminazione della dotazione organica (art. 6, comma 3, D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165);
- adozione del Piano delle azioni positive (art. 48 del D.Lgs 11 aprile 2008, n. 198);
- approvazione del Piano della Performance (art. 10, D.Lgs 27 ottobre 2009, n. 150);
- certificazione, entro 30 giorni dall'istanza del creditore, attestante la certezza, liquidità ed esigibilità del credito medesimo (art. 9, comma 3 bis, DL 29 novembre 2008, n. 185, convertito con L. 28 gennaio 2009, n. 2);
- rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (art. 9, comma 1 quinquies, D.L. 24 giugno 2016, n. 113 convertito con L. 7 agosto 2016, n. 160);
- adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (art. 6, comma 7, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito con L. 6 agosto 2021, n. 113).

Fabbisogno di personale dipendente

Si precisa che quanto segue rappresenta una prima definizione del fabbisogno di personale per l'anno 2024 e il triennio 2024/2026 sulla base dell'analisi di alcune esigenze di copertura manifestate dai responsabili dei settori dell'Ente. Si propone, pertanto, alla Giunta il seguente piano delle assunzioni formulato nel rispetto dei vincoli sopra descritti in materia di contenimento della spesa di personale, tenuto conto delle disponibilità di bilancio e degli obblighi di legge:

ANNO 2024

Area	Profilo Professionale / Settore	Tempo Lavoro	Tipologia di Assunzione					
			Graduatoria Concorso	Mobilità	Centro per l'Impiego	Progressione di carriera / verticale	Stabilizzazione	Altro
Operatori Esperti	Operatore esperto	Pieno	X	X	X			X
Istruttori	Istruttore amministrativo	Pieno	X	X				
Istruttori	Istruttore tecnico	Pieno	X	X				
Istruttori	Istruttore tecnico	Pieno	X	X				
Istruttori	Istruttore tecnico	Pieno	X	X				

ANNO 2025

Categoria	Profilo Professionale / Settore	Tempo Lavoro	Tipologia di Assunzione					
			Graduatoria Concorso	Mobilità	Centro per l'Impiego	Progressione di carriera / verticale	Stabilizzazione	Altro

ANNO 2026

Categoria	Profilo Professionale / Settore	Tempo Lavoro	Tipologia di Assunzione					
			Graduatoria Concorso	Mobilità	Centro per l'Impiego	Progressione di carriera / verticale	Stabilizzazione	Altro

I responsabili sono autorizzati ad assumere i dipendenti nel limite del fabbisogno identificato nel presente PTFP. Resta inteso che se un dipendente cessa dal servizio è possibile provvedere alla sua sostituzione nel rispetto delle regole assunzionali vigenti senza modificare necessariamente il PTFP.

I responsabili sono autorizzati a sostituire con assunzioni di lavoro flessibile i dipendenti che si assentano dal servizio per aspettative, congedi o altri istituti con diritto alla conservazione del posto. Prima di procedere alla sostituzione è necessario verificare gli stanziamenti di bilancio di propria competenza e il rispetto dell'art. 9 comma 28 del D.L. 78/2010 senza che ciò comporti la necessità di modificare il PTFP.

Capacità assunzionale, risorse finanziarie e decorrenze

Come già detto, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, con il decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno in data 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", sono stati individuati i valori soglia del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, differenziati per fascia demografica, e sono state altresì indicate le modalità operative da utilizzare per la determinazione del rapporto e la verifica del rispetto del parametro in parola.

Per quanto attiene alle sopra dette fasce demografiche ed ai corrispondenti valori soglia, il Comune di Bagnolo Mella rientra nella fascia demografica "comuni da 10.000 a 59.999 abitanti" di cui all'art. 3, punto g) del citato D.M. 17 marzo 2020 alla quale corrisponde un valore soglia del rapporto tra la spesa di personale e le entrate correnti pari al 27,00% (art. 4 D.M. 17 marzo 2020). Inoltre, il Ministro per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle finanze ed il Ministro dell'Interno, ha successivamente emanato la circolare in data 8 giugno 2020 avente ad oggetto "Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34 del 2019, convertito con modificazione, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni" mediante la quale sono stati precisati alcuni aspetti metodologici sull'applicazione della normativa in parola.

Al fine dell'applicazione della normativa sopra citata occorre altresì ricordare che:

- l'art. 57, comma 3 septies, D.L. 14 agosto 2020, n. 104, stabilisce che a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni finanziate da risorse esterne all'Amministrazione ed espressamente previste da apposita normativa "non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento". Mentre, in caso di finanziamento parziale, la medesima norma stabilisce che "ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente"
- l'art. 3, comma 2, del Decreto del Ministero dell'Interno in data 21 ottobre 2020, in materia di convenzioni per l'Ufficio di Segretario comunale e provinciale, stabilisce che "ai fini del rispetto dei valori soglia di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, ciascun comune computa nella spesa di personale la quota a proprio carico e, per il comune capofila, non rilevano le entrate correnti derivanti dai rimborsi effettuati dai comuni convenzionati".

Ciò detto, occorre preliminarmente verificare se l'Ente rispetta il citato parametro. Pertanto, in applicazione delle indicazioni contenute nell'art. 2 del D.M. 17 marzo 2020 è stato determinato il rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come segue:

Macroaggregato	Rendiconto 2023 - impegni	
1.01.00.00.000	Redditi da lavoro dipendente	1.834.858,48
1.03.02.12.001	Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	-
1.03.02.12.002	Quota LSU in carico all'ente	-
1.03.02.12.003	Collaborazioni coordinate e a progetto	-
1.03.02.12.999	Altri servizi ausiliari n.a.c.	-
Sub. Totale		1.834.858,48
1.09.01.01.000	Rimborsi per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc...)	-
A. Totale spesa di personale 2022		1.834.858,48

Titolo	Descrizione	Rendiconto 2021	Rendiconto 2022	Rendiconto 2023
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	5.813.905,41	6.087.528,36	6.086.821,65
2	Trasferimenti correnti	950.477,73	983.673,50	895.041,17
3	Entrate extratributarie	2.092.740,51	2.156.912,46	2.260.693,38
Totale		8.857.123,65	9.228.234,32	9.242.556,20 €
Media triennio 2021 - 2023				9.109.304,72
Fondo crediti dubbia esigibilità – Bilancio di previsione assestato 2023				528.745,95 €
B				8.580.558,77 €
A / B %				21,38%

La spesa di personale è stata determinata in base alle indicazioni contenute nella citata Circolare in data 8 giugno 2020 la quale individua i macroaggregati di spesa da includere nel calcolo.

Tuttavia, come peraltro si evince dal sopra riportato prospetto, risulta opportuno includere nel suddetto calcolo anche il costo sostenuto dall'ente per il personale in comando che viene rilevato attraverso un macroaggregato di spesa non considerato nella suddetta Circolare (e che per il Comune di Bagnolo Mella è pari a zero).

Da quanto sopra descritto emerge che l'Ente rispetta il vincolo dettato dall'art. 33, comma 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34, pertanto, ai sensi dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, e, dunque, può procedere ad assunzioni anche incrementando la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, sino ad una spesa complessiva che, rapportata alle entrate correnti, non risulti superiore al valore soglia indicato nel medesimo Decreto (pari, per il Comune di Bagnolo Mella al 27,00%).

Si ritiene utile ricordare che, in applicazione di quanto previsto dall'art. 6, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, la presente proposta di piano del fabbisogno di personale è stata formulata in coerenza con gli strumenti di programmazione economico – finanziaria annuale e pluriennale,

ovvero nello specifico il Bilancio di previsione 2024/2026 e il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026, approvati rispettivamente mediante deliberazione del Consiglio comunale in data 12.02.2024, n. 6 e mediante deliberazione Giunta comunale in data 15.02.2024, n. 33.

Pertanto, nel prospetto che segue, viene dimostrato che le previsioni di spesa di personale appostate nel Bilancio di previsione 2024/2026, in rapporto alle previsioni di entrata, determinate in base alla medesima metodologia già utilizzata per il calcolo dell'indice sopra mostrato, determinano un valore rispettoso delle prescrizioni contenute nel citato art. 4, D.M. 17 marzo 2020.

Bilancio di Previsione 2024/2026	2024	2025	2026
A: Spesa di personale	2.005.859,64	2.001.641,95	2.003.856,95
B: Media Entrate correnti ultimo triennio	9.109.304,72	9.109.304,72	9.109.304,72
C: FCDE ultima annualità considerata	528.745,95	528.745,95	528.745,95
A/(B-C)	23,38%	23,32%	23,35%
Valore soglia comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	27,00%	27,00%	27,00%

Normative e vincoli

Al paragrafo 1) della presente relazione sono stati illustrati i vincoli normativi entro cui devono muoversi gli enti locali per poter procedere ad assunzioni di personale.

Ciò premesso si dichiara inoltre che:

- a) la spesa complessiva di personale risultante dai consuntivi 2011, 2012 e 2013, calcolata secondo i parametri di cui alla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 9/2006, risulta essere rispettivamente pari ad Euro 1.927.645,01, Euro 1.756.388,22, Euro 1.754.437,19;
- b) l'Ente ha rispettato nel 2023 l'obbligo sancito dall'art. 1, comma 557 quater della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, introdotto dall'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, in quanto la spesa complessiva di personale allocata nel Rendiconto per l'anno 2023 (pari a Euro 1.387.345,24), calcolata secondo i parametri di cui alla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 9/2006, risulta essere inferiore alla media aritmetica della spesa di personale allocata nei bilanci consuntivi degli anni 2011, 2012 e 2013 (pari a Euro 1.812.823,47);
- c) l'Ente rispetta, nella previsione 2024, l'obbligo sancito dall'art.1, comma 557 quater della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, introdotto dall'art. 3, comma 5 bis, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114, in quanto la spesa complessiva di personale allocata nel Bilancio (pari a Euro 1.509.305,76), calcolata secondo i parametri di cui alla circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 9/2006, risulta essere inferiore alla media aritmetica della spesa di personale allocata nei bilanci consuntivi degli anni 2011, 2012 e 2013 (pari a Euro 1.812.823,47);
- d) come illustrato, l'Ente ha effettuato la ricognizione annuale delle eccedenze di personale, secondo quanto previsto dagli artt. 6 e 33, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, senza rinvenire situazioni né di eccedenza, né di soprannumerarietà nell'ambito dei contingenti delle categorie (deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 29.01.2024);

- e) mediante deliberazione della Giunta comunale n. 10 del 25.01.2024 è stato approvato il piano triennale delle azioni positive di cui all'art. 48, comma 1 del D. Lgs. 11 aprile 2006, n. 198;
- f) mediante deliberazione della Giunta comunale l'Ente provvederà all'approvazione del Piano delle Performance ai sensi dell'art. 10, commi 1, lettera a), e 1-ter, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;
- g) mediante deliberazione della Giunta comunale in data 01.02.2024, n. 43, l'Ente ha proceduto all'approvazione della dotazione organica nel rispetto del vincolo di cui all'art. 6, comma 6, D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 aggiornata con deliberazione n. 71 del 25.03.2024;
- h) l'Ente rispetta il vincolo di cui all'art. 9, comma 3bis, D.L. 29 novembre 2008, n. 185;
- i) per quanto concerne le prescrizioni di cui all'art. 9, comma 1 quinquies, D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito con L. 7 agosto 2016, n. 160, mediante la deliberazione del Consiglio Comunale in data 12.02.2024, n. 6, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026 e la relativa comunicazione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche è avvenuta entro i termini previsti;
- j) il P.I.A.O. 2024/2026 e contestualmente anche il Piano occupazionale per l'anno 2024 nonché il Piano triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2024/2026 sono stati approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 07.03.2024 e pertanto risultano rispettate le prescrizioni di cui all'art. 6 D. Lgs 30 marzo 2001, n. 165;
- k) mediante la presente proposta di deliberazione della Giunta comunale verrà approvato l'Aggiornamento 01 - P.I.A.O. 2024/2026 a seguito dell'aggiornamento dei calcoli delle capacità assunzionali ai sensi del D.M. 17 marzo 2020 a seguito dell'approvazione del Rendiconto 2023 con deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 29.04.2024;
- l) l'Ente rispetta i vincoli di cui all'art. 9 comma 28 del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122 come da ultimo modificato dall'art. 16, comma 1 quater del Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito dalla Legge 7 agosto 2016, n. 160, in tema di assunzioni di personale con forme c.d. flessibili.

Da quanto precede consegue che il Comune di Bagnolo Mella rispetta tutti i requisiti per poter procedere alle assunzioni di personale.

Il Revisore dei conti ha espresso il proprio parere attestante il rispetto del principio della riduzione della spesa sancito dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 19, comma 8 della Legge 28 dicembre 2001, n. 448 nonché asseverato il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 come da verbale n. 12/2024.

**SEZIONE 4
MONITORAGGIO**

4. Monitoraggio

NON COMPILARE

DOTAZIONE ORGANICA 2024 - TEMPO INDETERMINATO																		
SETTORE	UFFICI	Totali Area per Settori				Cessazioni previste per Settore				Assunzioni previste per Settore				Totale per Settore				
		Funzionari ed EQ	Istruttori	Operatori qualificati	Operatori	Funzionari ed EQ	Istruttori	Operatori qualificati	Operatori	Funzionari ed EQ	Istruttori	Operatori qualificati	Operatori	Funzionari ed EQ	Istruttori	Operatori qualificati	Operatori	
SERVIZI DEMOGRAFICI	SERVIZI DEMOGRAFICI	1												1	0	0	0	
			1					1					1		0	1	0	0
													1		0	0	1	0
			1												0	1	0	0
			1												0	1	0	0
	CAPO SETTORE (Giampaolo Brozzi)	1	3	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	1	3	1	0	
AFFARI GENERALI	SERVIZIO SEGRETERIA	1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
	SERVIZI SOCIALI	1												1	0	0	0	
		1												1	0	0	0	
		1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
	PUBBLICA ISTRUZIONE/CULTURA	1												1	0	0	0	
		CAPO SETTORE (Laura Montani)	5	6	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5	6	1	0	
FINANZIARIO	RAGIONERIA, ECONOMATO, CED. PERSONALE - GESTIONE ECONOMICA	1												1	0	0	0	
		1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
	TRIBUTI	1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
		CAPO SETTORE (Enrica Rossi)	3	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	4	0	0	
SEGRETARIO COMUNALE	COMMERCIO		1											0	1	0	0	
		CAPO SETTORE (Giampaolo Brozzi)	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
SVILUPPO DEL TERRITORIO	URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA AMBIENTE	1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
												1			0	1	0	0
			1												0	1	0	0
	CAPO SETTORE (Marco Meneghetti)	1	4	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	5	0	0	
TECNICO	LAVORI PUBBLICI, SERVIZI TECNICI, MANUTENZIONI	1												1	0	0	0	
		1				1								0	0	0	0	
		1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
									1					0	1	0	0	
			1					1						0	0	0	0	
	CAPO SETTORE (Cristian Platto)	3	3	0	0	1	1	0	0	0	2	0	0	2	4	0	0	
POLIZIA LOCALE	POLIZIA LOCALE	1												1	0	0	0	
		1												1	0	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
			1											0	1	0	0	
	CAPO SETTORE (Nicola Caraffini)	2	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	5	0	0		
	Totale	15	26	1	0	1	2	0	0	0	4	1	0	14	28	2	0	

COMUNE DI BAGNOLO MELLA
Provincia di Brescia

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

**SULLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIAO 2024/2026
AGGIORNAMENTO 01
PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE**

IL REVISORE UNICO DEI CONTI

PARERE SULLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIAO – AGGIORNAMENTO 01 - PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2024/2026

Verbale n. 12/2024 del 14/05/2024

Il sottoscritto Dott. Gaetano Pappalardo Revisore dei Conti in carica presso il Comune di Bagnolo Mella (BS), nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 30.11.2023,

Ricevuto in data 13.05.2024 l'aggiornamento al PIAO 2024/2026, con particolare riferimento alla sezione 3.3 - Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024/2026, di cui alla proposta di Deliberazione di Giunta Comunale n. 106/2024, avente per oggetto: "ESAME ED APPROVAZIONE I VARIAZIONE AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) - 2024/2026 - A SEGUITO APPROVAZIONE RENDICONTO 2023 - AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE";

Visti:

- l'articolo 19, comma 8, della Legge n. 448/2001, che prevede. "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamentemotivate.";
- la legge n. 90/2014, che esplicita il principio di riduzione delle spese di personale prevedendone il contenimento con riferimento al Valore Medio del triennio 2011/2013;
- il decreto in data 11 gennaio 2022 del Ministro per la Pubblica Amministrazione che, all'articolo 4, comma 3, prevede: "A decorrere dal 1° gennaio 2022, le province e le città metropolitane chesi collocano al di sotto del valore soglia di cui rispettivamente al comma 1 ed al comma 2, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa del personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa del personale complessiva rapportata alle entrate correnti, come definite all'art. 2, non superiore ai valori soglia definiti rispettivamente dal comma 1 e dal comma 2.";
- il Decreto del Presidente della Repubblica 24 giugno 2022, n. 81 con il quale è stato adottato il Regolamento recante l'individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione;
- il Decreto del Ministro per la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze del 30 giugno 2022, n. 132 con cui sono stati definiti i contenuti del Piano integrato di attività e organizzazione, e la struttura e le modalità redazionali, secondo lo schema allegato al Decreto medesimo;

Verificato che nel bilancio di previsione 2024 e nel pluriennale 2024/2026 è prevista una spesa di personale di € 1.509.305,76, inferiore a quella media del triennio 2011/2013, pari a € 1.812.823,47;

Ritenuto:

- di asseverare il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio sulla base delle seguenti considerazioni:
 - il vincolo di spesa codificato dall'articolo 33, comma 1 bis, del D.L. n. 34/2019 e dal connesso decreto attuativo dell'11 gennaio 2022 non è più basato sulle regole del turnover, ma sul principio di sostenibilità finanziaria del complessivo aggregato della spesa di personale;
 - il criterio di calcolo si pone in attuazione del principio di coordinamento della finanza pubblica (Cost. Art. 117, c. 3) ed ha lo scopo di salvaguardare l'equilibrio di bilancio "sostanziale" del singolo ente e del complessivo aggregato pubblico. Per effetto, l'ampliamento delle capacità di spesa di personale è condizionato dalla sussistenza di due presupposti indefettibili. Il primo, di natura statica, è dato dal rispetto del valore soglia; il secondo, di natura dinamica, è rappresentato dalla coerenza con la programmazione triennale dei fabbisogni di personale e dalla sussistenza dell'equilibrio pluriennale di bilancio. Solo nel caso in cui le suddette condizioni risultino verificate l'ente può incrementare la propria spesa di personale. L'equilibrio

pluriennale è funzionale ad attestare la sostenibilità in concreto dei maggiori oneri di personale che l'ente intende innestare nel bilancio e rappresenta una fattispecie diversa ed ulteriore rispetto ai prospetti degli equilibri allegati al bilancio ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011.

Mappati i seguenti elementi, circostanze e fattori funzionali a misurare la condizione di equilibrio “sostanziale” e prospettico dell'ente:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 29.04.2024 è stato approvato il rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2023, che chiude con un avanzo di amministrazione libero per € 209.597,29;
- dal rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2023 si rileva che:
 - non sono in corso contratti derivati;
 - non è stata richiesta alcuna anticipazione di liquidità;
 - è stata accantonata la quota di € 49.879,63 per rinnovi contrattuali del personale dipendente;
 - non è stato necessario accantonare somme nel Fondo perdite società partecipate;
 - non è stato necessario creare il Fondo garanzia debiti commerciali;
 - è stata accantonata la somma di € 278.744,72 per potenziali oneri a carico dell'Ente derivanti da contenziosi legali;
 - la tesoreria al 31.12.2023 presenta un saldo positivo di cassa libera di € 3.729.307,26;
 - non stati applicati oneri di urbanizzazione in parte corrente;
 - le entrate correnti di natura tributaria ed extratributaria hanno registrato un maggior gettito rispetto all'anno precedente di € 103.074,21.

In conclusione, a legislazione vigente, si registra un'adeguata copertura finanziaria della spesa pluriennale e quindi il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, con conseguente possibilità di incrementare la spesa di personale per assunzioni a tempo indeterminato, rispetto a quella registrata nell'ultimo rendiconto approvato.

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE, per quanto di competenza, sull'aggiornamento della Sottosezione 3.3 Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2024/2026 del PIAO 2024/2026 di cui alla proposta di Deliberazione della Giunta Comunale n. 106/2024, avente per oggetto: “ESAME ED APPROVAZIONE I VARIAZIONE AL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) - 2024/2026 - A SEGUITO APPROVAZIONE RENDICONTO 2023 - AGGIORNAMENTO SEZIONE 3.3 - PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE”.

Il presente parere viene reso ai fini della verifica del rispetto dei vigenti vincoli finanziari e degli equilibri di bilancio, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 e dell'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Revisore Unico

Dott. Gaetano Pappalardo



PAPPALARDO
GAETANO
14.05.2024
06:07:09 UTC