



*Comune di Troina*

## *Organo di revisione*

### VERBALE N.10 del 09/12/2024

**E**  
COMUNE DI TROIINA  
Comune di Troina  
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE  
Protocollo N. 0028729/2024 del 11/12/2024  
Firmatario: GIUSEPPE GIACALONE

Il Collegio dei Revisori del Comune di Troina nominato con delibera consiliare n.46 del 02.09.2024, composto da:

D.ssa Rossella Sclafani – Presidente,  
Dr. Carmelo Franzò – Componente,  
Dr. Giuseppe Giacalone – Componente,

riunitosi in videoconferenza, redige il presente verbale.

**Premesso che** in data 08.11.2024 ha ricevuto a mezzo PEC la proposta di deliberazione di Giunta Municipale n.128 del 24.10.2024 “Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) triennio 2024-2026. Approvazione” su proposta del Segretario Generale Dott. Cataldo La Ferrera per l’espressione del relativo parere;

**Letti** gli atti costituenti il fascicolo della proposta di deliberazione *de quo* e successive integrazioni documentali e chiarimenti;

#### **Visti:**

• L’art. 6 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 che testualmente recita ai commi 1, 2 e 3: *“Allo scopo di ottimizzare l’impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell’articolo 6-ter. .... Nell’ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l’ottimale distribuzione delle risorse umane ..... Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all’attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente..... nell’ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall’articolo 2, comma 10-bis, del D. L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione....;*

➤ Il D.L. 30 aprile 2019 n.34, cosiddetto Decreto Crescita” entrato in vigore il 01.05.2019 all’art.33 c.2 il quale prevede che *“ A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad*

*assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto dell'anno precedente a quello in cui viene prevista l'assunzione, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione”;*

**Dato atto che:**

- in data 27.04.2020 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale (GU Serie Generale n.108 del 27-04-2020) il decreto interministeriale (Funzione pubblica, Economia e Interno) per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni in attuazione dell'articolo 33 del decreto-legge 34/2019, entrato in vigore il 20.04.2020;
- tali misure innovano profondamente il quadro normativo di riferimento, introducendo la possibilità al ricorrere di specifiche condizioni finanziarie di incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali del fabbisogno del personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;
- l'articolo 6 del Decreto Legge n. 80 del 2021, il cosiddetto “Decreto Reclutamento” convertito dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113 ha introdotto la redazione del “PIAO”, Piano integrato di Attività e Organizzazione, un documento unico di programmazione e governance che va a sostituire tutti i programmi che fino al 2022 le Pubbliche Amministrazioni erano tenute a predisporre, tra cui i piani della performance, del lavoro agile (POLA) e dell'anticorruzione e dove è inserita una sezione apposita dedicata agli strumenti e agli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne già contenuti nel PTFP;

**Vista** la sezione “Piano triennale dei fabbisogni di personale” per gli anni 2024–2026 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 del comune di Troina;

**Tenuto conto che** l'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica e che dalla suddetta verifica nel comune di Troina non risultano eccedenze di personale come attestato dai responsabili dei settori;

**Preso atto che:**

- dal calcolo dei parametri e vincoli di spesa rappresentato nel prospetto allegato alla proposta di delibera risulta che l'Ente si colloca nella fascia demografica **e)** e che il rapporto effettivo fra la spesa di personale e le entrate correnti che consente l'incremento delle spese di personale è pari al **25,48%**, inferiore al valore soglia di virtuosità individuato dalla Tabella 1 del 1 D.M. 17.03.2020 pari al 26,90%;
- il Comune di Troina, stante i calcoli rappresentati, si collocerebbe al di sotto del valore soglia stabilito per la propria fascia demografica e, pertanto, potrebbe incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato come il Decreto ministeriale e la Circolare applicativa chiariscono:

- sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore a tale valore soglia;
- nel rispetto della dinamica di crescita delimitata dalla tabella 2 (contenuta nell'art. 5), che individua le percentuali massime di incremento annuale della spesa di personale per la fascia di appartenenza;

**Preso atto che** nell'anno 2024 l'Ente non prevede di effettuare assunzioni ma intende procedere:

- a completare le assunzioni del personale approvate con il Piano del 2021 e la cui spesa è stata già programmata nelle annualità previste;
- alla stabilizzazione, da effettuare nel corso dell'esercizio 2025, come previsto dalla L.10 agosto 2023 n. 112 di conversione del D.L 22 giugno 2023 come recepita dalla legge reg. n. 1 del 16 gennaio 2024, del personale impegnato in lavori socialmente utili;

**Che**, come precisato dal Segretario generale in data 15/11 in presenza, non sono programmate assunzioni per gli anni 2024/2026;

**Che** la copertura finanziaria della spesa per le assunzioni precedentemente programmate è a carico del bilancio dell'Ente e verrà verificata e certificata al momento della sottoscrizione del relativo contratto e che in quel momento dovrà essere attestato anche il rispetto degli equilibri di bilancio;

### **Il Collegio,**

- **verificati** i valori presi a base dai calcoli sopradetti inseriti nella sezione del PIAO, ha appurato che, nel calcolo della percentuale della fascia in cui ricade l'Ente, tra le entrate del triennio 2020-22 sono stati inseriti anche i ricavi conseguiti nello stesso periodo dalle società partecipate al 100% Troina Ambiente e Azienda Silvo Pastorale e tra le spese di personale sono state considerate anche quelle delle due partecipate;
- **tenuto conto che** nella Circolare esplicativa della nuova normativa si riporta: " *Le "Entrate correnti" sono individuate come la media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del FCDE di parte corrente assestato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata rispetto alle tre annualità che concorrono alla media.*" e non si fa cenno di altre componenti positive da aggiungere; e nelle spese di personale la Circolare specifica di tenere conto "..... nonché di tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato" mentre il contratto dei dipendenti delle partecipate ha natura privatistica non risultando dipendenti dell'Ente utilizzati nelle stesse. L'evidenza delle entrate e spese di personale comprensive delle società partecipate si può valutare per maggiore completezza di informazioni ma non rileva ai fini del calcolo del rispetto del valore soglia
- ritiene che i calcoli esposti dall'Ente nella sezione del personale del PIAO, per la determinazione del valore soglia, non corrispondono alle indicazioni del D.M. 17.03.2020;

**Atteso** che il Comune di Troina:

- non è Ente strutturalmente deficitario, né versa in condizioni di dissesto finanziario;
- ha approvato il Bilancio di previsione 2024/2026;
- alla data della proposta non aveva ancora approvato il Rendiconto 2023;

- ha attivato e regolarmente implementato la piattaforma telematica di certificazione dei crediti;
- ha mantenuto la spesa del personale nell'anno 2023 al di sotto del valore medio del triennio 2011/2013 e che tale rispetto è previsto anche per il 2024 e per gli anni successivi come attestato nella proposta;

**Appurato** che con l'approvazione del PIAO 2024-2026 si approverà il Piano dettagliato degli obiettivi, il Piano triennale delle azioni positive e il Piano delle performance per il triennio 2024/2026;

**Visto** il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii..

**Visto** il D. Lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii..

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il parere favorevole espresso dal Segretario generale, Dott. Cataldo La Ferrera, per quanto concerne la regolarità tecnica reso in conformità agli artt. 147 bis – comma 1 e art.49 del D. Lgs. 267/2000 ed all'art. 12 della L.R. n. 30/2000;

**Visto** il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore Economico Finanziario, Dott. Gabriele Caputo, per quanto concerne la regolarità contabile reso in conformità agli artt. 147 bis – comma 1 e art.49 del D. Lgs. 267/2000 ed all'art. 12 della L.R. n. 30/2000;

**Vista** l'attestazione di copertura monetaria e compatibilità del pagamento della spesa con gli stanziamenti, la situazione attuale e gli equilibri di cassa del bilancio dell'Ente e con le regole di finanza pubblica rilasciata dal Responsabile del Settore "Economico Finanziario" Dott. Gabriele Caputo;

**Considerato che**, nella seduta dell'Organo Deliberante sarà fondamentale, a garanzia della conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, il supporto giuridico amministrativo del Segretario Comunale per come disciplinato dall'art. 97 del D. Lgs. 267/2000,

### **ACCERTA**

- Che il Piano triennale del fabbisogno di personale 2024-2026 è improntato al rispetto dei vincoli imposti dalla normativa vigente riguardo il contenimento della spesa di personale rispetto alla media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater della Legge 296/2006 e ss.mm.ii.;
- Che il comune di Troina rispetta i vincoli del valore soglia imposto dal Decreto legge del 17 marzo 2020 all'art.4 c.1 e all'art.6;

Che l'Ente:

- ha provveduto ad adempiere a quanto previsto dall'art. 33 del D.L. n. 165/2001, rilevando l'inesistenza di eccedenze di personale o situazioni di soprannumero;
- ha attivato e regolarmente implementato la piattaforma telematica di certificazione dei crediti;
- non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie;

## **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

sulla proposta di delibera di Giunta Municipale n.128 del 24/10/2024 "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) triennio 2024-2026. Approvazione" - sezione "Piano triennale dei fabbisogni di personale" che non prevede assunzioni aggiuntive di personale nel triennio 2024/2026. Si invita l'ente a rettificare i calcoli inseriti per la determinazione della percentuale del valore soglia secondo la definizione del D.M. 17.03.2020

**Richiama** l'attenzione dell'Amministrazione Comunale sul fatto che la programmazione triennale oggetto del presente parere è, in ogni caso, nel momento della concreta attuazione, sempre vincolata alle verifiche di compatibilità con le disposizioni della normativa vigente in materia e/o i vincoli di bilancio, quindi si raccomanda di effettuare una costante opera di monitoraggio in tal senso, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente necessari.

**Raccomanda** di trasmettere ai sensi dell'art. 6-ter, c.5, D. Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2024/2026 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta giorni dalla sua assunzione. L'adozione di tali documenti, per tutti gli enti locali, è infatti condizione necessaria per l'esercizio della facoltà assunzionale.

Lì, 09/12/2024

### **Il Collegio dei Revisori dei Conti**

D.ssa Rossella SCLAFANI – Presidente  
Dott. Giuseppe GIACALONE - Componente  
Dott. Carmelo FRANZO' – Componente  
---firmato digitalmente---