

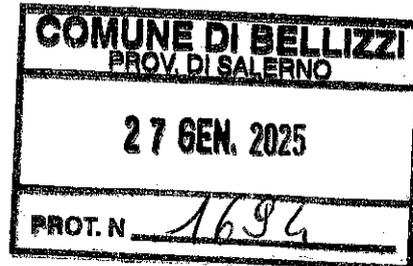
COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

VERBALE N.1 DEL 24 gennaio 2025

Alla cortese attenzione del:

- Sindaco del Comune
- Segretario del Comune
- Responsabile del Settore Finanziario



OGGETTO: *OGGETTO: Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)*

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

PREMESSA

Il giorno 24 del mese di gennaio dell'anno 2025, il Revisore Unico dei Conti nella persona del Dott. Rosario Pelliccia è chiamato ad esprimere il proprio parere sulla **Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)**.

Il revisore visto:

- l'art. 39, comma 1, della legge n. 449/1997, che stabilisce, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti ad approvare la programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di personale delle categorie protette;
- l'art. 91, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000, prevede che gli enti locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale;
- l'art. 19, comma 8, della legge 28/12/2001, n. 448, in base al quale gli organi di revisione contabile degli Enti Locali, a decorrere dall'anno 2002, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449;

Dato atto che l'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dall'art. 4, comma 1, del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75 ha introdotto una nuova disciplina in materia di organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale, in base alla quale le Amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate con Decreto Ministeriale del 8 maggio 2018 emanato dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione;

Letto

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

- Il Decreto 8 maggio 2018 emanato dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, recante le *"Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche"* di cui all'art. 6-ter del D.lgs. n.165/2001, Introdotto dall'art. 4 del D.lgs. n. 75/2017;
- Il Decreto 22 luglio 2022 emanato dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, recante la *"Definizione di linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche."*, che integrano gli indirizzi approvati con il precedente Decreto Ministeriale del 08.05.2018;

Tenuto conto che, in forza delle linee di indirizzo sopra richiamate, si prevede che:

- il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del fabbisogno, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste dalla vigente normativa;
- In sede di definizione del piano, le amministrazioni indicano la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione e facendo riferimento al limite di spesa determinato in base all'art. 1, comma 557-quater, della legge 296/2006, ovvero la spesa di personale calcolata sulla media della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013;
- L'individuazione dei profili professionali dovrà essere coerente con le funzioni che l'Ente è chiamato a svolgere, con le strutture organizzative presenti e con le connesse responsabilità, il tutto finalizzato a definire un ordinamento professionale in linea con i principi di efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini ed in grado di perseguire gli obiettivi dell'Ente;

Rilevato che:

- l'art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della Legge n. 183/2011, ha introdotto dal 01.01.2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;
- il comma 557-quater dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, introdotto dal comma 5-bis dell'art. 3 del D.L. n. 90/2014, dispone che: «Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione»;

Visto:

- l'art. 33, comma 2, del D.L. n. 34/2019, convertito nella Legge n. 58/2019, con il quale è stata introdotta una nuova disciplina per la determinazione delle capacità, che si sostanzia principalmente nella revisione del meccanismo del turn-over, mediante la previsione per gli Enti locali di procedere ad assunzioni a tempo indeterminato sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, individuato con apposito decreto ministeriale;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, emanato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze e del Ministro dell'Interno il 17 marzo 2020, recante: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", attuativo delle disposizioni contenute nell'art. 33, comma 2, del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58;

Rilevato che l'art. 3 del Decreto Ministeriale individua le fasce demografiche dei comuni, in base alle quali l'art. 4 definisce le percentuali di riferimento dei valori soglia, c.d. "valori di virtuosità", come descritte nella Tabella 1 del medesimo articolo, mentre la Tabella 3 inserita al comma 1 dell'art. 6 individua le percentuali da considerare come valori soglia per classificare gli enti meno virtuosi, che, per i comuni rientranti nella fascia demografica con popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti, tra cui il Comune di Bellizzi, risultano così definiti:

COMUNE BELLIZZI	DI	Fascia Demografica F	1° valore soglia Comuni virtuosi	2° valore soglia Comuni meno virtuosi
Popolazione al 31/12/2023	al	Comma 1 - Lettera e) - art. 3 del D.M. 17/03/2020	Tabella 1 - comma 1 dell'art. 4 del D.M. 17/03/2020	Tabella 3 - comma 1 dell'art. 6 del D.M. 17/03/2020
13302		Popolazione da 10.000 a 59.999	27%	31%

Ai sensi dell'art. 4, comma 2, del Decreto attuativo, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia determinato nel rispetto del comma 1 del medesimo articolo, a decorrere dal 20 aprile 2020, possono incrementare la spesa di personale per assunzioni

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

di personale a tempo indeterminato, registrata nell'ultimo rendiconto approvato, in coerenza con il piano dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica;

Letta e Richiamata la Circolare esplicativa del 13.05.2020, emanata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, recante le linee direttive sulla corretta applicazione del DPCM 17 marzo 2020 e sulle nuove modalità di calcolo degli spazi assunzionali dei comuni;

Evidenziato che con la stipula del CCNL sottoscritto il 16.11.2022 per il personale del comparto Funzioni Locali, è stato introdotto il nuovo Ordinamento professionale, con il quale si prevede che il Sistema di Classificazione del personale è articolato in quattro aree che corrispondono a quattro differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali denominate, rispettivamente: Area degli Operatori; Area degli Operatori esperti; Area degli Istruttori; Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 13 del citato CCNL, il personale in servizio al 1° aprile 2023, data di entrata in vigore del nuovo Ordinamento professionale, è inquadrato nel nuovo sistema di classificazione con effetto automatico dalla stessa data secondo la Tabella B di Trasposizione (Tabella di trasposizione automatica nel sistema di classificazione);

Dato atto che con determinazione n. 280 del 20/03/2023, ad oggetto: "ATTRIBUZIONE AL PERSONALE IN SERVIZIO DEL RISPETTIVO PROFILO PROFESSIONALE CON DECORRENZA 1° APRILE 2023 – ART. 13, C. 3, CCNL 16 NOVEMBRE 2022" l'Ente ha adeguato i profili professionali, accorpati secondo una corrispondenza con quanto previsto dalle declaratorie definite nell'Allegato A al contratto collettivo di lavoro del 16.11.2022, che descrivono l'insieme dei requisiti indispensabili per l'inquadramento in ciascuna area di inquadramento;

Considerato che in forza dei piani dei fabbisogni di personale approvati dall'anno 2020 al 2024 sono state effettuate le seguenti assunzioni:

- n. 4 categorie D;
- n. 7 categorie C.
- e si sono verificate le seguenti cessazioni:
 - anno 2020 n 7
 - anno 2021 n 6
 - anno 2022 n 5
 - anno 2023 n 6
 - anno 2024 n 2

Dato atto che

- in attuazione della disciplina contenuta nel DPCM del 17.03.2020 recante le nuove modalità di calcolo delle capacità assunzionali negli Enti locali, il Comune di Bellizzi, sulla base dei dati contabili, secondo

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

la definizione di cui all'art. 2 del Decreto attuativo, rilevati dall'ultimo Rendiconto di gestione approvato relativo all'anno 2023, rientrava tra gli enti che registrano un valore spesa personale / entrate correnti inferiore al "valore più basso", c.d. "Soglia di virtuosità", pari al 27% rispetto alla percentuale riportata nella Tabella n. 1 dell'art. 4 del DPCM 17.03.2020;

- con deliberazione n. 12 del 26.01.2024, procedeva all'approvazione del Piano Integrato di attività e organizzazione, di cui all'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, per il triennio 2024-2026, contenente il Programma triennale del Fabbisogno di personale, quale parte integrante della Sezione Organizzazione e Capitale Umano del medesimo PIAO;
- che successivamente tale sottosezione veniva modificata con delibere di giunta n. 68 del 27/06/2024 e 125 del 03/12/2024;

Dato atto che, in base a quanto previsto dalla vigente normativa in materia assunzionale per gli Enti locali, il Comune di Bellizzi:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 07.05.2024 ha approvato il RENDICONTO DI GESTIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 28.10.2024 ha approvato il BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO FINANZIARIO 2023;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 23.12.2024 ha approvato il DOCUMENTO UNICO PROGRAMMAZIONE 2025-2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 30.12.2024 ha approvato il BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027;

Considerato che la definizione del piano dei fabbisogni di personale per il triennio di riferimento deve essere effettuata in coerenza con gli strumenti di programmazione di carattere finanziario (Documento Unico di Programmazione (DUP) e bilancio di previsione), e deve risultare, ai sensi dell'art. 6, comma 3 del Decreto ministeriale n. 132 del 30.06.2022, parte integrante della Sezione Organizzazione e Capitale Umano del Piano integrato di attività e organizzazione, di cui all'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80;

Tenuto conto dell'esigenza dell'Ente, viste le carenze di organico registrate nelle strutture organizzative presenti nell'Organigramma l'Ente, ha proceduto all'elaborazione della sottosezione del piao sezione 3.3 Programmazione Triennale del piano dei fabbisogni di personale 2025/2027, previa determinazione delle capacità assunzionali disponibili, tenendo conto dei dati contabili e finanziari contenuti nel Rendiconto di Gestione dell'esercizio finanziario 2023, con riferimento alla spesa del personale sostenuta nell'anno 2023 e alla media delle entrate correnti riferiti agli ultimi tre rendiconti approvati 2021/2023, al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione anno 2023;

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

Posto in risalto che, in applicazione delle nuove regole introdotte dal D.M. del 17.03.2020 e degli indicatori inseriti nella Tabella n. 1 dell'art. 4 del D.M. 17.03.2020, L'ente ha proceduto all'elaborazione della tabella di seguito riportata tenendo conto dei dati contabili e finanziari contenuti nel Rendiconto di Gestione dell'esercizio finanziario 2023, con riferimento alla spesa del personale sostenuta nell'anno 2023 e alla media delle entrate correnti riferiti agli ultimi tre rendiconti approvati 2021/2023, al netto del FCDE stanziato nel bilancio di previsione anno 2023;

seguito riportata:

	IMPORTI	DEFINIZIONI
Spesa Personale Rendiconto anno 2023	1.611.919,06	art. 2, comma 1, lett. a)
Entrate correnti rendiconto anno 2021	12.100.732,64	art. 2, comma 1, lett. b)
Entrate correnti rendiconto anno 2022	11.935.421,30	
Entrate correnti rendiconto anno 2023	11.037.558,42	
Totale entrate triennio 2021-2023	35.073.712,36	
Media Entrate correnti triennio 2021/2023	11.691.237,45	
FCDE previsione assestata anno 2023	2.810.498,48	
Media entrate al netto del FCDE	8.880.738,97	
Rapporto spesa personale/entrate correnti (A/B)	18,15%	

Valore di riferimento Tabella 1 – comma 1 dell'art. 4 del D.M. 17/03/2020 = 27%

Spesa potenziale massima di personale anno 2023 (27% media entrate correnti come sopra calcolata) – Valore soglia	€ 2.397.799,52
---	-----------------------

Verificato, in base ai dati contenuti nella predetta tabella che:

- Il Comune di Bellizzi conferma le caratteristiche di virtuosità nel contenimento della spesa di personale rilevate con l'approvazione del rendiconto di gestione anno 2022, in quanto il rapporto tra la spesa personale / entrate correnti risulta pari al 18,15% e, pertanto, inferiore al "valore soglia più basso", come determinato nella percentuale del 27% dalla Tabella n. 1 dell'art. 4 del D.M. 17.03.2020;
- Sulla scorta di quanto rappresentato, la spesa potenziale massima per

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

la definizione del piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2025/2027, di cui all'art. 4 del D.M. attuativo, è determinata in Euro **2.397.799,52**;

Tenuto conto è tenuto al rispetto del limite della spesa di personale sostenuta mediamente negli anni 2011-2012 e 2013 pari ad €. 1.903.176,39.

Atteso che, L'Ente nei limiti delle capacità assunzionali intende dar corso alla seguente programmazione per le annualità 2025/2027:

Categorie	TEMPO INDETERMINATO			DETTAGLIO
	ANNI			
	2025	2026	2027	
Operatori (ex A)				
Operatori esperti (ex B)				
Istruttori (ex C)	1	0	0	1 trasformazione da tempo determinato a tempo indeterminato
Funzionari EQ (ex D)	2	0	0	1 assunzione con trasformazione contratto da tempo parziale a tempo pieno 1 trasformazione contratto da tempo determinato a tempo indeterminato

Considerato che

- Il costo delle assunzioni previste per l'annualità 2025 è **€ 97.125,28** rientra nel limite della capacità assunzionali definita con le regole di cui al D.M. assunzioni 17 marzo 2020;
- la spesa di personale prevista nella programmazione 2025-2027 tenendo conto delle nuove assunzioni rientra nei limiti di spesa nella media 2011-2013 (1.903.176,39).

Tenuto conto che il Comune di Bellizzi, ha rideterminato la spesa da destinare alle assunzioni di personale con rapporto di lavoro flessibile in un importo di € 76.000,00, con delibera di C.G. n. 135 del 05/12/2023 e che la spesa per i contratti già in essere è pari ad 29.000 da cui deriva una capacità assunzione residua di € 47.000,00;

Ravvisata la necessita di procedere alla definizione del Piano dei fabbisogni di personale a tempo determinato per l'anno 2025 relativamente alle assunzioni a carattere

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

stagionale per mesi 3 di n 2 cat. di istruttore di vigilanza a 18 ore, finalizzato a garantire la copertura di particolari posizioni di lavoro specialistiche correlate al controllo della viabilità

Dato atto che tale spesa pari ad euro 8.612,00 rientra nel limite della residua capacità assunzionale.

Si riportano di seguito i limiti da rispettare

Verifica dei vincoli imposti dal comma 557 dell'articolo 1 della legge 296/2006

Le risultanze di detta verifica sono riportate nella tabella che segue:

Voci di spesa	Importo
Spesa di personale sostenuta mediamente negli anni 2011, 2012 e 2013	€ 1.903.176,39
Limite spesa di personale a tempo determinato	€ 76.000,00

Il Revisore

Preso atto:

- del rispetto delle norme di cui all'art. 1, c. 557 e c. 557-quater della L. 296/2006 e successive modificazioni ed integrazioni che dispongono il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente l'anno di entrata in vigore della citata ultima disposizione, ossia il triennio 2011/2013;

- del rispetto dell'art. 48, comma 1 del D. Lgs. 198/2006 in quanto è stato adottato il Piano delle azioni positive per il triennio 2025/2027 (Delibera di Giunta Comunale n. del 124 del 03/12/2024);

-del rispetto del limite a tempo determinato previsto dall'art. 9 comma 28 D.L. 78/2010 così come rideterminato con delibera di C.G. n. 135 del 05/12/2023

Tenuto conto che il suddetto fabbisogno di personale deve tener conto dei limiti imposti dall'art. 1, comma 557 e seguenti della L. 296/2006 e s.m.i., e dei limiti imposti dall'art. 33 comma 2 del D. L. n 34/2019 successivamente modificato dal comma 853 dell'art. 1, L. 160/2019, in tema di contenimento della spesa di personale.

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico e contabile rilasciata dai Responsabili interessati,

Tutto ciò premesso e considerato,

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267

COMUNE DI BELLIZZI

REVISORE UNICO DEI CONTI

RILEVATO, che

le assunzioni di personale possono essere effettuate se l'ente è in possesso dei seguenti requisiti:

- 1) avere rispettato il tetto alla spesa del personale media del triennio 2011/2013. La spesa per il personale deve essere calcolata sulla base dei requisiti previsti dal citato articolo 1, comma 557, della legge finanziaria 2007 per come modificato. Detta norma dispone che gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso il contenimento delle assunzioni, sia a tempo indeterminato che flessibili, e la razionalizzazione delle strutture burocratiche, con particolare riferimento alla dirigenza;
- 2) avere attivato la procedura telematica per la certificazione dei crediti;
- 3) avere adottato il bilancio preventivo, il conto consuntivo ed il conto consolidato entro i termini fissati dal legislatore ed avere trasmesso le informazioni sui conti consolidati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche entro i termini fissati;
- 4) avere adottato il piano delle azioni positive;
- 5) avere trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica La sottosezione 3.3 del PIAO il programma del fabbisogno del personale;
- 6) avere adottato il piano delle performance, documento le cui funzioni negli enti locali sono assolte dal PEG e/o dal PDO;
- 7) il rispetto dei requisiti di cui agli artt. 50-53 del CCNL degli enti locali 2016-2018
- 8) Approvazione del PIAO per il triennio di riferimento (Art. 6 comma 7 del D.L. n. 80/2021);

ACCERTA

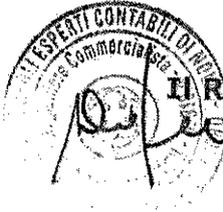
che l'atto di programmazione del fabbisogno di personale contenuto nella sottosezione del PIAO 3.3 è *coerente* con il principio di riduzione della spesa previsto dall'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e con l'articolo 1, comma 557 e seguenti, della legge n. 296/2006,

ESPRIME

Pertanto, parere **FAVOREVOLE** sulla **Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)**

Letto, approvato e sottoscritto.

Bellizzi, 24 gennaio 2025


Il Revisore
[Handwritten signature]