

PARERE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE**PREMESSA**

L'Organo di revisione Dott. Antonio Avolio, nominato con deliberazione del Consiglio n. 6 del 23/04/2024, riunito per esaminare la richiesta di parere di competenza ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.lgs. 267/2000 avente ad oggetto la sezione 3.3 "Piano di fabbisogni di personale" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027

Visti

- l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 6, comma 2, del D.lgs. 165/2001 secondo cui «Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente»;
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 secondo il quale «i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione»;
- l'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, che recita «Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (omissis)»;
- l'art. 1, comma 557-ter, della L. n. 296/2006 che prevede che, in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, «in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione»;
- l'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006 che dispone che «Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione»;
- l'art. 1, comma 562, della L. 296/2006 secondo cui «Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP,

con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558» [per i comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti];

- il D.M. 17.03.2020 che ha provveduto ad «individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia» (i cui contenuti sono stati chiariti altresì nella circolare del Ministero dell'Interno 8.06.2020);
- l'art. 6 del D.L. 80/2021 secondo il quale «Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione»;
- il Decreto 30.06.2022 n° 132 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica «Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione»;
- il principio contabile n. 4/1 dell'armonizzazione contabile in forza del quale «la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113»;
- le «Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche» del 22.07.2022;
- la Sentenza delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione n. 7/2022/DELCL secondo la quale l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione;

Esaminata

la proposta di piano di fabbisogno di personale (ricompreso all'interno del Piano integrato di attività e organizzazione – P.I.A.O.) che prevede le seguenti assunzioni con le riportate modalità:

| tipologia rapporto | Profilo | numero |
|---------------------|---|--------|
| Tempo Indeterminato | Istruttore Tecnico | 1 |
| Tempo Indeterminato | Istruttore Amministrativo | 1 |
| Tempo Indeterminato | Agente di Polizia Locale | 1 |
| Tempo Indeterminato | Esecutore Amministrativo | 1 |
| Tempo determinato | Funzionario Amministrativi art. 90 TUEL | 1 |

Considerato che

- le capacità assunzionali dell'Ente (rientrante nella fascia demografica lett. e) con popolazione da 5.000 a 9.999) sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti:

| | |
|--|-----------------------|
| entrate correnti anno 2021 | € 4.388.505,11 |
| entrate correnti anno 2022 | € 5.058.432,18 |
| entrate correnti anno 2023 | € 4.892.381,11 |
| media entrate correnti | € 4.779.772,80 |
| stanziamento definitivo FCDE 2023 | € 90.454,52 |
| spesa di personale 2018 | € 888.131,71 |
| spesa di personale 2023 | € 783.634,31 |
| % rapporto <u>spese di personale 2023</u> media entrate correnti - FCDE | 16,71% |
| % soglia (spese/entrate) [art. 4 D.M.] lett. e) | 26,90% |
| Incremento teorico massimo per assunzioni | 335.411,64 |
| % incremento su base 2018 [art. 5 D.M.] | 26,00% |
| capacità assunzionali | 230.914,24 |
| Limite di spesa per il personale da applicare | 1.119.045,95 |

- nell'ambito del Documento Unico di Programmazione sono state inserite le sole spese di personale in quanto è stato specificato che il fabbisogno di personale costituisce un'apposita sezione del PIAO e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP;
- le assunzioni ipotizzate comportano un incremento su base annua della spesa di personale in misura pari ad euro 144.872,76;
- computando l'impatto delle assunzioni ipotizzate, l'andamento del valore soglia si presenta come segue:

| | |
|-----------|--------------|
| Anno 2025 | € 921.400,00 |
| Anno 2026 | € 951.500,00 |
| Anno 2027 | € 979.800,00 |

Tenuto conto che

- l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

| Grandezza | 2021 | 2022 | 2023 |
|--|--------------|--------------|--------------|
| risultato di amministrazione (lett. E) | 2.750.781,63 | 2.549.223,31 | 2.593.133,46 |
| equilibrio di bilancio | 1.009.208,57 | 1.066.926,07 | 675.106,37 |

- con deliberazione n. 46 del 21.12.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione n. 24 del 23.04.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il rendiconto dell'esercizio 2023;
- con deliberazione n. 45 del 21.12.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;
- con deliberazione n. 19 del 24.07.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il provvedimento di salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- il rapporto dipendenti/popolazione, rilevante nell'ambito delle procedure di dissesto, è il seguente: 1/169;
- al fine di asseverare l'equilibrio di bilancio, oltre all'analisi dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, l'Organo di revisione ritiene ragionevole individuare i seguenti indicatori di bilancio che consentono di individuare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio e che presentano il seguente andamento:

| Indicatore | | 2025 | 2026 | 2027 |
|------------|--|---------|---------|---------|
| 1.1 | Rigidità strutturale di bilancio <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+ spesa personale + debito) / entrate correnti</i> | 25,209 | 21,566 | 21,863 |
| 3.1 | Indicatore di equilibrio economico-finanziario <i>Incidenza spesa personale/spesa corrente</i> | 19,862 | 20,228 | 20,771 |
| 3.2 | Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale | 23,550 | 23,029 | 22,696 |
| 3.3 | Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3.4 | Spesa di personale pro-capite | 152,343 | 157,458 | 162,146 |
| 8.1 | Incidenza estinzioni debiti finanziari | 34,360 | 14,459 | 23,730 |
| 8.2 | Sostenibilità debiti finanziari | 6,971 | 2,110 | 1,847 |

Osservato che:

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'Ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;

assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio ed esprime parere favorevole.

Bologna, 28/01/2025

Il Revisore Unico
Dott. Antonio Avolio
firma digitale