



PIANO TRIENNALE DELLE AZIONI POSITIVE TRIENNIO 2025/2027

INDICE

Premessa.....	pag. 2
L'organico del Comune.....	pag. 3
Obiettivi generali.....	pag. 4
Obiettivo:promuovere le pari opportunità in materia di formazione, di aggiornamento e di qualificazione professionale.....	pag. 9
Raggiungimento degli obiettivi e risorse necessarie.....	pag. 9
Monitoraggio del Piano.....	pag. 9
Durata.....	pag. 10

PREMESSA:

- Il Piano di Azioni Positive è un documento programmatico mirato ad introdurre azioni positive all'interno del contesto organizzativo e di lavoro che esplica chiaramente gli obiettivi, i tempi, i risultati attesi e le risorse disponibili per realizzare progetti mirati a riequilibrare le situazioni di diseguità di condizioni fra uomini e donne che lavorano all'interno di un ente. L'articolo 42 del D.Lgs.11 aprile 2006, n. 198, definisce le "azioni positive" quali "*misure volte alla rimozione degli ostacoli che di fatto impediscono la realizzazione di pari opportunità (...) dirette a favorire l'occupazione femminile e a realizzare l'uguaglianza sostanziale tra uomini e donne nel lavoro*".

Tali misure debbono essere articolate in piani, aventi durata triennale, predisposti, ai sensi dell'articolo 48 del medesimo provvedimento legislativo, da ogni Amministrazione. Le azioni positive rappresentano misure temporanee speciali che, in deroga al principio di uguaglianza formale, sono mirate a rimuovere gli ostacoli alla piena ed effettiva parità di opportunità tra uomini e donne. Sono misure "speciali" - in quanto non generali, ma specifiche e ben definite, che intervengono in un determinato contesto per eliminare ogni forma di discriminazione, sia diretta che indiretta - e "temporanee" in quanto necessarie fintanto che si rileva una disparità di trattamento.

La strategia delle azioni positive è rivolta alla rimozione di quei fattori che direttamente o indirettamente determinano situazioni di squilibrio in termini di opportunità attraverso l'introduzione di meccanismi che pongano rimedio agli effetti sfavorevoli di queste dinamiche, compensando gli svantaggi e consentendo concretamente l'accesso ai diritti. In tal senso si evidenzia la stretta correlazione posta in essere dal decreto legislativo n. 150/2009 tra la pianificazione della performance, la pianificazione nell'ambito della trasparenza e integrità e quella concernente le pari opportunità, che vanno opportunamente connesse ed integrate al fine di poter essere adeguatamente utilizzate.

Le azioni positive devono essere quindi considerate come la declinazione concreta di quel processo, già avviato, di costante riduzione delle disparità di genere in ambito lavorativo. La stessa rapidità di tale processo e la continua evoluzione dei fattori socio-economici sottesi alle politiche delle pari opportunità richiedono una particolare e costante attenzione all'attività di verifica circa la realizzazione delle azioni positive e alla opportunità di procedere ad eventuali correzioni in costanza del Piano.

Il Comune di Andria, da sempre impegnato a garantire l'uguaglianza e la pari opportunità, si impegna a rafforzare ulteriormente le proprie azioni positive attraverso questo Piano Triennale. Promuovere l'inclusione non è solo un obbligo morale, ma anche un investimento strategico per lo sviluppo dell'intera comunità. Un'amministrazione inclusiva è più forte, più innovativa e più rappresentativa delle diverse realtà che la compongono.

Con il presente Piano Triennale delle Azioni Positive l'Amministrazione Comunale favorisce, come già fatto negli ultimi anni, l'adozione di misure che garantiscano effettive pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale e tengano conto anche della posizione delle lavoratrici e dei lavoratori in seno alla famiglia, con particolare riferimento:

1. alla partecipazione ai corsi di formazione professionale che offrano possibilità di crescita e di miglioramento;
2. agli orari di lavoro;
3. all'individuazione di concrete opportunità di sviluppo di carriera e di professionalità, anche attraverso l'attribuzione degli incentivi e delle progressioni economiche;
4. all'individuazione di iniziative di informazione per promuovere comportamenti coerenti con i principi di pari opportunità nel lavoro.

Pertanto, la gestione del personale e le misure organizzative, compatibilmente con le esigenze di servizio e con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche, continueranno a tenere conto dei principi generali previsti dalle normative in tema di pari opportunità al fine di garantire un giusto equilibrio tra le responsabilità familiari e quelle professionali. Il Piano delle Azioni Positive, con le sue misure, è stato redatto di concerto con la partecipazione dell'Assessora comunale con delega alle pari opportunità e preventivamente sottoposto all'approvazione della Consiglieria di Parità della Provincia di Barletta-Andria-Trani e della Regione Puglia.

L'ORGANICO DEL COMUNE

Il Piano Triennale delle Azioni Positive del Comune di Andria non può prescindere dalla situazione dell'organico del Comune la cui situazione è la seguente:

Dipendenti al 31.12.2024 n. 342 di cui 191 uomini e n. 151 donne.

Categoria	Dotazione Organica di Fatto	In servizio al 31/12/2024		% Uomini	% Donne
		Uomini	Donne		
Segretario Generale	1	0	1	0	100
DIRIGENTI	5	4	1	80,00	20,00
DIRIGENTI tempo determinato	3	2	1	66,67	33,33
Area Funzionari	76	34	42	44,74	55,26
Area Funzionari tempo determinato	18	5	13	27,78	72,22
Area degli Istruttori	166	92	74	55,42	44,58

Area degli Istruttori tempo determinato	0	0	0	0	0
Area Operatori Esperti	62	43	19	69,35	30,65
Area degli operatori	11	11	0	100	0
TOTALE	342	191	151	55,85	44,15

OBIETTIVI GENERALI

Il Piano delle Azioni Positive per il triennio 2025-2027 comprende i seguenti obiettivi generali:

1. Parità e Pari Opportunità
2. Benessere Organizzativo
3. Contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica

1. Parità e Pari Opportunità

Le pari opportunità e la parità di genere rappresentano pilastri fondamentali per una società equa e inclusiva. Promuovere un ambiente di lavoro dove tutti e tutte abbiano le stesse possibilità di sviluppo e realizzazione è un impegno imprescindibile per ogni organizzazione.

Il nostro Piano Triennale delle Azioni Positive si inserisce in questo contesto, con l'obiettivo di eliminare ogni forma di discriminazione e di favorire un equilibrio di genere in tutti gli ambiti dell'organizzazione.

L'Amministrazione è fermamente convinta che la diversità sia una ricchezza e che investire nella parità di genere sia un investimento per il futuro; pertanto, dedica attenzione alla necessità di armonizzare i tempi di vita personale, familiare e lavorativa attraverso varie forme di flessibilità, con l'obiettivo di contemperare le esigenze della persona con le necessità di funzionalità organizzativa.

Il lavoro agile verrà sviluppato in armonia con le disposizioni normative, contrattuali e regolamentari di riferimento.

Dalle misure adottate in occasione della pandemia è emersa la necessità di proseguire sulla strada della riduzione del digital gap, che amplifica e spesso ricalca altre fratture potenzialmente presenti nella popolazione organizzativa, come quella che separa giovani e anziani.

Per colmare l'obsolescenza delle competenze sarà necessario definire piani di formazione di medio periodo per un aggiornamento continuo e uno sviluppo della cultura e della Digital Agility che dev'essere trasversale a tutta l'organizzazione per consentire alle persone di operare in modo efficace in contesti complessi e sempre più caratterizzati da trasformazioni digitali.

La formazione sarà quindi uno strumento essenziale per la realizzazione di questi obiettivi, parallelamente ad una attività di informazione e sensibilizzazione di tutta la comunità lavorativa. L'attività di informazione sarà potenziata utilizzando le attuali tecnologie e potranno essere estese anche alla predisposizione di percorsi formativi

che garantiscano la massima partecipazione di donne e uomini con carichi di cura, anche attraverso orari e modalità flessibili.

2. Benessere Organizzativo

Promuovere il benessere organizzativo significa creare un ambiente di lavoro che valorizzi le persone e le loro competenze, favorendo la crescita professionale e il raggiungimento degli obiettivi comuni.

Il benessere organizzativo va oltre la semplice soddisfazione lavorativa. È un impegno a creare un ambiente di lavoro rispettoso, inclusivo e collaborativo, dove ogni dipendente si senta valorizzato e possa esprimere al meglio le proprie potenzialità.

Il benessere organizzativo rappresenta la sintesi di una molteplicità di fattori che agiscono a diversa scala. La sua percezione dipende dalle generali politiche dell'Ente in materia di personale ma anche dalle decisioni e micro-azioni assunte quotidianamente dai dirigenti e dai responsabili delle singole strutture, in termini di comunicazione interna, contenuti del lavoro, condivisione di decisioni ed obiettivi, riconoscimenti e apprezzamenti del lavoro svolto.

Per agire positivamente sul benessere organizzativo, l'amministrazione prosegue nell'attenzione dedicata alla comunicazione interna anche attraverso tecnologie digitali, con l'obiettivo di favorire una crescente circolazione delle informazioni ed una gestione collaborativa e partecipativa che punti a rafforzare la motivazione intrinseca e il senso di appartenenza all'organizzazione.

3. Contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica

Il Comune di Andria si impegna a creare un ambiente inclusivo e rispettoso. Attraverso questo Piano Triennale, intende promuovere attivamente azioni concrete per prevenire e contrastare ogni forma di discriminazione e violenza, garantendo l'uguaglianza e la dignità di ogni individuo.

L'arma più efficace contro ogni forma di discriminazione e violenza è la prevenzione. Con questo Piano, il Comune di Andria intende sensibilizzare la comunità, promuovere l'educazione al rispetto e fornire gli strumenti necessari per identificare e contrastare ogni forma di abuso per creare un ambiente dove la diversità sia un valore e la violenza non abbia spazio.

Il Comune di Andria, attraverso il Piano delle Azioni Positive 2025-2027, si impegna a promuovere l'uso di una comunicazione rispettosa della differenza di genere.

In particolare, il Comune di Andria sarà tenuto a:

- promuovere una comunicazione istituzionale, sia interna che esterna, sempre più attenta alle modalità di rappresentazione dei generi;
- promuovere e svolgere almeno una attività di informazione o di comunicazione tesa alla valorizzazione dell'identità di genere;
- valorizzare le politiche di genere già in atto e promuoverne altre con la partecipazione dell'assessorato al ramo.

Gli obiettivi generali descritti sopra trovano attuazione attraverso le seguenti "iniziative" che raggruppano una pluralità di azioni che presentano caratteristiche comuni. Le azioni concorrono al raggiungimento di più obiettivi contemporaneamente

e si è voluta dare evidenza della multidimensionalità delle stesse.

Infine viene consolidata la relazione con il Piano della Performance in quanto gli obiettivi del Piano delle Azioni Positive sono integrati nel Piano della Performance e le misure per il conseguimento degli obiettivi sono declinati nei Piani delle Attività delle singole strutture organizzative (c.d. P.I.A.O.).

Obiettivi: Pari Opportunità e Benessere Organizzativo

Azioni:

- Proseguire e incrementare l'esperienza del lavoro agile e del lavoro da remoto secondo quanto stabilito dal Regolamento per la disciplina del Lavoro Agile e del Lavoro da Remoto del Comune di Andria approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 25/01/2024, in ottemperanza della normativa nazionale di riferimento (Legge n.81/2017 e ss.mm.ii.), oltre che della normativa contrattuale di riferimento (i CCNNLL vigenti).
- Potenziare le piattaforme tecnologiche che abilitano il lavoro agile e del lavoro da remoto con lo scopo di sfruttare le potenzialità in termini di riduzione dei costi e miglioramento di produttività e benessere collettivo, tenendo conto anche delle differenze di genere e di età, in un'ottica inclusiva, favorendo la futura estensione ordinaria massima del lavoro agile e la predisposizione di tale modalità lavorativa orientata più al raggiungimento di "risultati" che al mero "tempo di lavoro".
- Rafforzare la comunità dei facilitatori digitali per diminuire il divario di competenze digitali in modo da evitare che si creino situazioni di svantaggio, accompagnando le persone che hanno necessità di imparare ad utilizzare nuovi strumenti tecnologici.
- Definire la tipologia delle attività lavorative che possono essere svolte in modalità agile e da remoto, nonché una verifica logistica per valutare la possibilità di nuove modalità e luoghi di lavoro, anche attraverso accordi con altre PA o con spazi di coworking, al fine di ridurre i tempi di tragitto casa-lavoro o limitare gli spostamenti.
- Programmare percorsi di formazione a distanza per tutto il personale in modo da sviluppare nuove digital ability trasversali all'interno dell'organizzazione, al fine di facilitare e migliorare la collaborazione tra gli uffici e sviluppare in modo efficiente il lavoro in modalità agile e da remoto.
- Allargare ed estendere la possibilità della più ampia flessibilità di orario di lavoro per favorire esigenze familiari su richiesta del dipendente per conciliare le esigenze familiari su richiesta del dipendente nei limiti della normativa contrattuale.

Azioni di sostegno

Obiettivi: Pari Opportunità, Benessere Organizzativo e Contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica

Gender City Manager:

Nell'ambito del Comune di Andria, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 90 del 15/11/2024, è stata istituita la figura del Gender City Manager a sostegno delle politiche che mirano all'uguaglianza e all'equità di genere. Tale funzione si incardina negli uffici competenti, portando all'interno dell'azione amministrativa una prospettiva

di genere, e potrà essere coperta da persona fisica, enti, organismi con specifica e comprovata competenza.

All'interno della funzione Gender City Manager devono essere svolte attività di monitoraggio delle politiche della Città, di affiancamento e supporto dell'attività degli uffici del Servizio Pari Opportunità e i servizi dell'Amministrazione in generale contribuendo a sviluppare una prospettiva attenta alle questioni di genere.

Le attività da svolgere sono:

- a) collaborazione nella predisposizione e periodico aggiornamento delle linee guida cittadine per l'uguaglianza e l'equità di genere. La predisposizione di tali Linee Guida dovrà essere oggetto di concertazione con le Associazioni e movimenti femminili, femministi e transfemministi e con il supporto del Tavolo sulle politiche di genere;
- b) monitoraggio dell'attività e delle politiche dell'Amministrazione affinché siano adeguate, nell'ambito delle risorse specificamente rese disponibili, a garantire uguaglianza ed equità di genere, nel quadro dell'ordinamento locale, regionale e nazionale;
- c) collaborazione alle fasi di progettazione e implementazione delle attività che l'Amministrazione presenta a bandi di co-finanziamento, in un'ottica di mainstreaming di genere.

La funzione potrà inoltre implicare:

- a) la partecipazione al Tavolo sulle politiche di genere;
- b) la ricezione di istanze dai differenti organismi e associazioni presenti sul territorio cittadino con particolare riferimento alle associazioni e ai movimenti femminili, femministi e transfemministi;
- c) la messa in atto di azioni di coordinamento e di condivisione con i/le Gender City Manager di altre realtà a livello locale, metropolitano, regionale e nazionale;
- d) la facilitazione, la promozione della collaborazione fra i vari Servizi, Divisioni e organismi di parità (ad esempio CUG) dell'Amministrazione, anche elaborando una metodologia definita, in tema di gender mainstreaming.

Sono in corso le procedure per l'individuazione del soggetto a cui affidare tale incarico.

City Disability Manager :

Nell'ambito del Comune di Andria, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 89 del 15/11/2024, è stata istituita la figura del City Disability Manager per l'attuazione della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità ratificata dall'Italia con la Legge n.18 del 3 marzo 2009.

Il/la City Disability Manager, svolge un ruolo di monitoraggio delle politiche della Città e di supporto ai Servizi dell'Amministrazione attraverso una serie di azioni tra le quali rilevano quelle di seguito riportate:

- a) predispone la programmazione strategica della piena accessibilità, fisica e digitale dell'Amministrazione da parte delle persone con disabilità promuovendo, all'interno dell'Amministrazione, politiche pubbliche in un'ottica di pari opportunità e di superamento delle barriere architettoniche, sensoriali e culturali;

- b) promuove l'esercizio dei diritti e delle opportunità di accesso/fruizione dei servizi comunali da parte delle persone con disabilità, con particolare riferimento ai diritti fondamentali, alla casa, al lavoro, alla formazione, alla cultura, all'assistenza, alla tutela della salute, all'istruzione, alla mobilità e allo sport, per quanto nelle attribuzioni e nelle competenze del Comune medesimo;
- c) promuove iniziative pubbliche di sensibilizzazione sui temi dell'accessibilità, delle discriminazioni e disuguaglianze vissute dalle persone con disabilità secondo una visione interazionale e relazionale della condizione stessa di disabilità;
- d) raccoglie le istanze dei numerosi organismi ed enti, con particolare riferimento alle associazioni delle persone con disabilità, nel contesto delle forme istituzionalizzate di concertazione come formalizzate con atti deliberativi;
- e) elabora proposte e promuove iniziative congiunte ovvero coordinate con altri soggetti pubblici e privati competenti nei temi in oggetto, per l'esercizio dei compiti di cui alla lettera a);
- f) propone agli assessori/e e agli uffici competenti, protocolli di intesa con le Amministrazioni interessate, utili a poter espletare le sue funzioni;
- g) propone alla Città le Linee Guida cittadine sui diritti delle persone con disabilità e gli eventuali aggiornamenti che si rendessero necessari; le Linee Guida, che saranno approvate dalla Giunta Comunale con propria deliberazione, saranno oggetto di concertazione con le associazioni rappresentative delle persone con disabilità nel contesto delle forme istituzionalizzate di rappresentanza formalizzate con atto deliberativo;
- i) si attiva con la collaborazione tecnica e amministrativa della Città per la stesura e l'approvazione del P.E.B.A. - Piano di Eliminazione di Barriere Architettoniche;
- j) monitora l'attività e le politiche dell'Amministrazione affinché sia adeguata, nell'ambito delle risorse specificamente rese disponibili, a rispondere ai diritti delle persone con disabilità, nel quadro dell'ordinamento locale, regionale e nazionale;
- k) proporre un Piano di Azioni Positive per i e le dipendenti del Comune di Andria con disabilità.

Sono in corso le procedure per l'individuazione del soggetto a cui affidare tale incarico.

Azioni di sviluppo organizzativo

Obiettivi: Pari Opportunità, Benessere Organizzativo e Contrasto di qualsiasi forma di discriminazione e di violenza morale o psichica

Azioni:

- Valorizzazione di buone pratiche e di soluzioni organizzative innovative per migliorare il clima interno, il benessere organizzativo ed il senso di appartenenza;
- Utilizzare le nuove funzioni della Intranet aziendale sia per gestire con continuità la diffusione di informazioni e conoscenze, che per incoraggiare le interazioni tra le persone attraverso le tecnologie;
- Progettazione e realizzazione di un questionario per sviluppare i servizi della Intranet aziendale affinché possano rispondere alle esigenze delle persone che lavorano per l'Ente;

- Implementazione della formazione interna dei dipendenti attraverso la predisposizione di corsi;
- Valorizzare le competenze interne.

OBIETTIVO: PROMUOVERE LE PARI OPPORTUNITÀ IN MATERIA DI FORMAZIONE, DI AGGIORNAMENTO E DI QUALIFICAZIONE PROFESSIONALE.

1. Per colmare l'obsolescenza delle competenze sarà necessario definire piani di formazione di medio periodo per un aggiornamento continuo e uno sviluppo della cultura e della Digital Agility che dev'essere trasversale a tutta l'organizzazione per consentire alle persone di operare in modo efficace in contesti complessi e sempre più caratterizzati da trasformazioni digitali.

La formazione sarà quindi uno strumento essenziale per la realizzazione di questi obiettivi, parallelamente ad una attività di informazione e sensibilizzazione di tutta la comunità lavorativa. L'attività di informazione sarà potenziata utilizzando le attuali tecnologie e potranno essere estese anche alla predisposizione di percorsi formativi che garantiscano la massima partecipazione di donne e uomini con carichi di cura, anche attraverso orari e modalità flessibili. I Piani di formazione dovranno tenere conto delle esigenze di ogni settore, consentendo a tutti i dipendenti una crescita professionale e/o di carriera, senza discriminazione di genere. Le attività formative dovranno essere organizzate in modo da conciliare l'esigenza di formazione del lavoratore con le sue specifiche necessità personali.

2. Sarà data particolare attenzione al reinserimento lavorativo del personale assente per lungo tempo a vario titolo (es. congedo di maternità o congedo di paternità o da assenza prolungata dovuta ad esigenze familiari o malattia ecc...) attraverso l'affiancamento da parte del responsabile di servizio o di chi ha sostituito la persona assente o mediante la partecipazione ad apposite iniziative formative, anche interne, per colmare le eventuali lacune ed al fine di mantenere le competenze ad un livello costante.

RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI E RISORSE NECESSARIE

Con il presente Piano il Comune di Andria si impegna a garantire, nel prossimo triennio, anche intercettando le risorse necessarie attraverso la partecipazione ad eventuali bandi regionali, piena continuità dell'impegno volto a garantire il rispetto dei principi generali inerenti le pari opportunità.

MONITORAGGIO DEL PIANO

Il Piano Triennale 2025-2027 sarà sottoposto a monitoraggio annuale che consentirà di svolgere attività di valutazione dei risultati delle azioni positive individuate. Anche sulla base degli esiti del monitoraggio annuale, l'Ente approverà il Piano del triennio successivo.

DURATA

Il presente Piano ha durata triennale e verrà pubblicato sul sito dell'Ente.

Nel periodo di vigenza saranno raccolti pareri, consigli, osservazioni, suggerimenti da parte del personale dipendente, del C.U.G. e della Consigliera delle Pari Opportunità della Provincia in modo da poter procedere alla scadenza ad un adeguato aggiornamento.

Il Piano sarà comunicato alla Consigliera delle Pari Opportunità, all'Assessore alle Pari opportunità e alla RSU del Comune di Andria.