



COMUNE di MASLIANICO
Provincia di Como
SERVIZIO FINANZIARIO – UFFICIO TRIBUTI
Via XX Settembre 43 22026 Maslianico - Co
p. IVA 00644530131

**Quantificazione degli spazi assunzionali dopo il DPCM 17
marzo 2020 applicativo dell'art.33, co. 2 del DL n.34/2019
Anno 2025 -2026-2027**

Il DPCM 17 marzo 2020 ha dato attuazione alle disposizioni dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58; in particolare ha individuato i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia.

Il Ministero per la Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e il Ministero dell'interno, ha emanato poi la circolare esplicativa n. 1374 dell'8 giugno 2020 che ha fornito chiarimenti in merito all'applicazione del citato DPCM. In particolare, si osserva nella Circolare che:

- il nuovo regime sulla determinazione della capacità assunzionale dei comuni previsto dall'art. 33, comma 2, del DL n. 34/2019 si applica a decorrere dal 20 aprile 2020;
- la definizione di "spesa del personale" si riferisce agli impegni di competenza riguardanti la spesa complessiva del personale relativi alle voci riportati nel macroaggregato BDAP: U.1.01.00.00.000, nonché i codici spesa U1.03.02.12.001; U1.03.02.12.002; U1.03.02.12.003; U1.03.02.12.999;
- per "entrate correnti" si intende la media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate, relativi agli ultimi tre rendiconti approvati, considerati al netto del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, da intendersi rispetto alle tre annualità che concorrono alla media; gli estremi identificativi di tali entrate, come riportati negli aggregati BDAP, riguardano le entrate correnti relative ai titoli I, II e III: - 01 Entrate titolo I, 02 Entrate titolo II, 03 Entrate titolo III, Rendiconto della gestione, accertamenti.

A decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni appartenenti alla classe demografica del Comune di

Maslianico non possono avere un rapporto tra la spesa di personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità superiore al **27,20%** come si può riscontrare nella sottostante tabella:

FASCE		VALORE SOGLIA
a	Comuni con meno di 1.000 abitanti	29,50%
b	Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti	28,60%
e	Comuni da 2.000 a 2.999 abitanti	27,60%
d	Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti	27,20%
e	Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti	26,90%
f	Comuni da 10.000 a 59.999 abitanti	27,00%
g	Comuni da 60.000 a 249.999 abitanti	27,60%
h	Comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti	28,80%
i	Comuni con 1.500.000 di abitanti e oltre	25,30%

L'andamento delle entrate correnti e del fondo crediti di dubbia, utili alla determinazione della soglia di riferimento per il Comune di Maslianico con riferimento all'ultimo rendiconto approvato, è come di seguito rappresentato (tabella 1 art. 4 dm 17 marzo 2020):

ENTRATE	2021	2022	2023	TOTALE	MEDIA
TITOLO I	1.367.459,92	1.429.925,92	1.714.964,78	4.512.350,62	1.504.116,87
TITOLO II	433.072,68	419.709,56	251.387,71	1.104.169,95	368.056,65
TITOLO III	534.329,52	637.278,28	539.726,68	1.711.334,48	570.444,83
TOTALI	2.334.862,12	2.486.913,76	2.506.079,17	7.327.855,05	2.442.618,35
FCDE ANNO 2023				€ 204.683,27	
NETTO QUOTA ENTRATE CORRENTI				€ 2.237.930,08	

Pertanto, il Comune di Maslianico, in relazione alla classe demografica di appartenenza (Comune da 3.000 a 4.999 abitanti), può giungere, tenuto conto dei dati rilevati nell'ultimo rendiconto approvato, ad un **limite di spesa** non oltre la soglia individuata

in € 608.716,98 (€ 2.237.930,08 * 27,2%)

Per il Comune di Maslianico il rapporto tra spesa del personale relativo all'ultimo rendiconto approvato ovvero anno 2023, al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'IRAP, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, è pari a **25,13%**. Nella tabella seguente si rappresentano i dati concorrenti alla determinazione del suddetto rapporto:

Spesa personale rendiconto 2023		€ 562.456,47
Entrate rendiconto 2021	€ 2.334.862,12	
Entrate rendiconto 2022	€ 2.486.913,76	
Entrate rendiconto 2023	€ 2.506.079,17	
Media entrate correnti triennio 2021/2023		€ 2.442.618,35
FCDE 2023		€ -204.688,27
		€ 2.237.930,08
spesa personale / media entrate correnti al netto FCDE		25,13%

Giova osservare che l'incremento di spesa per ogni singola annualità rappresenta un incremento rispetto alla base "*spesa di personale 2018*", per cui la percentuale individuata per ciascuna annualità successiva alla prima ingloba la percentuale degli anni precedenti. Si tratta di una misura finalizzata a rendere graduale la dinamica di crescita della spesa di personale, comunque nei limiti massimi consentiti dal valore-soglia di riferimento. Eventuali facoltà assunzionali residue degli ultimi 5 anni potranno essere applicate comunque entro i limiti massimi di spesa consentiti ovvero € **608.716,98**.

Considerato che la spesa massima consentita comunque non può essere superiore a € 608.716,98, nell'anno 2025 tale soglia costituisce il limite di spesa espandibile rispetto a quella sostenuta nell'anno 2018 e tenuto conto che la previsione di spesa del personale per l'anno 2025 è pari ad € 587.873,5, la differenza disponibile rispetto alla soglia individuata per la classe demografica del Comune di Maslianico è pari ad € 19.843,48 come di seguito rappresentato:

Proiezione spesa personale anno 2025 al netto incentivi e rimborso spese di segreteria	€ 587.873,5
Spesa massima del personale	€ 608.716,98
Differenza disponibile nell'anno 2025	€ 19.843,48

Nel suddetto limite di spesa dovrà essere considerato, in caso di nuove assunzioni, l'effetto applicativo dell'art.33, comma 2 del DL n.34/2019 ovvero *il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.* In ogni caso il limite al trattamento economico accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 è adeguato solo in aumento per garantire il valore medio pro capite riferito all'anno 2018, fatto salvo il limite iniziale qualora il personale in servizio sia inferiore al numero rilevato al 31 dicembre 2018.

In ogni caso la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dalla applicazione del DPCM non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n.296.

Nell'ambito del limite di spesa appena determinato, secondo quanto previsto dall'art. 53- septies del D.L. n. 104/2020, **a decorrere dal 2021** non rilevano, ai fini della verifica del rispetto del valore soglia, fino a permanenza del finanziamento, le spese di personale riferite a nuove assunzioni effettuate in data successiva alla conversione dello stesso D.L. n. 104/2020 (LEGGE 13 ottobre 2020, n. 126 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, recante misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia - GU Serie Generale n.253 del 13-10-2020 - Suppl. Ordinario n. 37 - Entrata in vigore del provvedimento: 14/10/2020), finanziate integralmente o parzialmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normative e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse.

Giova infine rammentare che l'art.13, comma 8 del CCNL 16.11.2022 prevede che le progressioni di cui al comma 6, nell'ambito del nuovo sistema di classificazione, ivi comprese quelle di cui all'art. 93 e art. 107, sono finanziate anche mediante l'utilizzo delle risorse determinate ai sensi dell'art.1, comma 612,

della L. n. 234 del 30.12.2021 (Legge di Bilancio 2022), in misura non superiore allo 0.55% del m.s. dell'anno 2018, relativo al personale destinatario del CCNL. Considerato che il m.s. 2018 risulta essere pari a € 379.071,00, lo 0,55% destinabile alle progressioni indicate al comma 8 dell'art.13 risulta essere pari a € 2.084,89. Tale facoltà può essere applicata, al fine di tener conto dell'esperienza e professionalità maturate ed effettivamente utilizzate dall'amministrazione di appartenenza, entro il termine del 31 dicembre 2025.

La programmazione dei fabbisogni del personale - triennio 2025/27

Alla luce di quanto sopra esposto, il limite della spesa di personale che il Comune di Maslianico deve considerare nella programmazione dei fabbisogni di personale, in relazione alla sostenibilità economico-finanziaria e alla classe demografica di riferimento, è € **608.716,98**; entro tale limite devono essere pianificate le assunzioni per l'annualità corrente ed in particolare quanto segue:

- l'assunzione di n.1 Istruttore tempo pieno per l'Ufficio Tecnico nell'ambito della spesa di previsione per l'anno 2025 (€ 587.873,5 è già contemplata la spesa di tale unità di personale part time).

Considerato che nel 2025 cessa per pensionamento il responsabile degli Affari Generali (Funzionario ed Elevata Qualificazione), la sostituzione è programmabile sull'annualità 2025 nel rispetto del rapporto percentuale di cui sopra.

Inoltre con la riorganizzazione la cessazione del Funzionario dell'Area Finanziaria vedrà la sostituzione con una categoria inferiore ex C e l'attribuzione della PO all'attuale Funzionario del settore Tributi nel rispetto del rapporto percentuale

L'art. 7, comma 2 del DPCM 17 marzo 2020 novella che i parametri individuati dal decreto possono essere aggiornati ogni cinque anni con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali. La conseguenza al momento sostenibile porta a considerare applicabile per la programmazione dei fabbisogni di personale triennio 2025/27 la sola Tabella 1 riportante, differenziati per fascia demografica, il valore percentuale del rapporto tra

spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

Pertanto, a meno di aggiornamenti prossimi dei parametri indicati nel citato decreto, per l'anno 2025 dovrà essere assicurato per il comune di Maslianico un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità non superiore al **27,20%**.