



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

COMUNE DI DESENZANO DEL GARDA (BS)

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Parere n. 2/2025

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNO DI PERSONALE 2025-2027

IL COLLEGIO

Premesso che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 287 del 15.12.2020 è stato approvato il nuovo assetto della struttura organizzativa dell'Ente, modificata con deliberazione della Giunta Comunale n. 289 del 29.08.2023;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 20.12.2024 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 65 del 20.12.2024 è stato approvato il bilancio finanziario 2025/2027;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 502 del 30.12.2024 è stata approvata l'assegnazione provvisoria delle risorse di bilancio 2025-2027;

Vista la documentazione ricevuta in merito:

- alla compilazione della sottosezione 3.3 del PIAO prodotta dal Servizio Risorse Umane e Organizzazione, contenente l'analisi della struttura organizzativa, dei vincoli normativi in materia di assunzioni, degli schemi relativi agli indicatori di bilancio, degli schemi di programmazione dei nuovi accessi e del prospetto numerico suddiviso in aree e profili professionali della dotazione organica potenziale che deriva dalle necessità del fabbisogno;
- all'attestazione della Dirigente dei Servizi Finanziari rilasciata in data 16 Gennaio u.s., allegata al presente parere;
- agli allegati, che saranno parte integrante e sostanziale della Deliberazione di Giunta di approvazione del PIAO 2025-2027;

VISTA la normativa ed in particolare:

- l'art.1, c.557, 557-bis e 557-quater della L.296/2006, in relazione al contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013;
- l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, che detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria e che, in particolare al comma 2, prevede l'emanazione di un decreto ministeriale e che, a decorrere dalla data individuata dal decreto medesimo, *"i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione....."*;
- il conseguente decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della

Via Carducci, 4 - 25015 Desenzano del Garda (BS) - Tel. 030 9994211

Cod. Fisc. 00575230172 - P. IVA 00571140987
www.comune.desenzano.brescia.it





CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

Funzione Pubblica, DM 17 marzo 2020, riguardante “Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni”, e viste, in particolare, le tabelle che, differenziando i Comuni in base alla classe demografica di appartenenza, definiscono i valori soglia di massima spesa di personale consentita, ed individuano i valori soglia di rientro della maggiore spesa del personale;

Il comune di Desenzano del Garda con 29.338 residenti (dato aggiornato al 30.11.2023) si colloca nella fascia F:

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
A	Fino a 999	29,50%	33,50%
B	1.000-1.999	28,60%	32,60%
C	2.000-2.999	27,60%	31,60%
D	3.000-4.999	27,20%	31,20%
E	5.000-9.999	26,90%	30,90%
F	10.000-59.999	27,00%	31,00%
G	60.000-249.999	27,60%	31,60%
H	250.000-1.499.999	28,80%	32,80%
I	Oltre 1.500.000	25,30%	29,30%

Rilevato altresì che la situazione dell'Ente, in applicazione della sopra citata normativa risulta essere la seguente:

IMPORTI		RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2023 (assestato 2023)	7.045.687,47	Art. 4, comma 2 (Media triennio entrate correnti al netto FCDE anno 2023 x 27%)
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	€ 9.573.802,34	
INCREMENTO MASSIMO	2.528.114,87	

Essendo il Comune di Desenzano del Garda al di sotto del limite di soglia prevista per la fascia demografica di appartenenza, **è possibile** incrementare la spesa per personale a tempo indeterminato. La copertura del fabbisogno può quindi essere assicurata, fatti prioritariamente salvi gli equilibri e la capacità di Bilancio, ed il contenimento della spesa di personale come di seguito precisato.

In sede di prima applicazione e fino al 31.12.2024, i comuni che presentavano una spesa di personale al di sotto del valore soglia, potevano incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato, la spesa di personale registrata nell'anno 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla tabella 2 del medesimo DM.

A far data dal 2025, quindi gli Enti virtuosi, come il comune di Desenzano del Garda e che si collocano sotto al valore soglia, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzione di personale a tempo indeterminato, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti non superiore al valore soglia individuato nella tabella 1



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

del summenzionato DM 2020, fermi restando gli altri limiti (art 1 comma 557, 557-bis e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296)

IMPORTI		DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE ANNO 2024 (esclusa IRAP, incentivi funzioni tecniche da FPV, rimborso convenzione segreteria (emolumenti e oneri))		7.7736.357,33
definizione art. 2, comma 1, lett. a)		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2021	37.044.750,50	39.214.772,76
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2022	38.930.820,45	
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2023	41.668.747,33	
FCDE PREVISIONE ASSESTATA		3.756.245,59
ENTRATE CORRENTI NETTE		35.458.527,17
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		21,82%

* Con il rendiconto 2024 saranno aggiornate le entrate correnti a scorrimento (2022-2023-2024), il FCDE, le spese di personale e di conseguenza anche la percentuale di incidenza.

Il calcolo qui sotto riportato è stato effettuato sulle spese di personale previste dell'anno 2024, che, come indicato nella tabella sopra, si attestano su **€ € 7.736.357,33, al netto dell'IRAP e delle altre decurtazioni previste dalla normativa.**

Trattasi di una prima rappresentazione degli spazi assunzionali disponibili per il Comune di Desenzano del Garda per il 2025, che dovranno essere reconsiderati e ricalcolati a seguito del rendiconto 2024.

VALORE SOGLIA	RAPP.ENTRATE CORRENTI/SPESA	% FINO AL VALORE SOGLIA	SPESA PERS. AGGIUNTIVA	SPESA COMPLESSIVA
27%	21,82%	5,18%	€ 1.837.445,01	€ 9.573.802,34

Gli Enti dovranno comunque rispettare anche i seguenti limiti:

- Contenimento delle spese per lavoro flessibile art. 9 comma 28 del d.l. 78/2010;
- Contenimento delle spesa di personale in valore assoluto - Art 1 comma 557, 557-bis e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- Trattamento del salario accessorio art. 23 comma 2 del D.Lgs 23/2017.



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

Il dato di spesa previsionale 2025 è determinato secondo la nozione del DM. 17/03/2020 pertanto senza Irap, tenuto conto delle scelte assunzionali previste nella presente programmazione dei fabbisogni, sia a tempo indeterminato che mediante forme di lavoro flessibile.

Accertato che:

- i documenti di programmazione del fabbisogno di personale sono improntati al rispetto delle nuove regole di cui all'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, che detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria ed al conseguente DM 17 marzo 2020;
- la spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della soglia secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, sulla base dei valori, indicatori degli ordini di grandezza degli aggregati espressi per gli anni 2025/2027, nel seguente prospetto:

Descrizione	Bilancio previsione Entrate correnti 2025/2027 (comprehensive di accertamenti reimputati)		
	2025	2026	2027
tit. 1	28.521.182,92	28.296.019,14	28.286.391,51
tit. 2	1.564.573,89	1.355.319,81	1.226.368,02
tit. 3	11.007.437,83	10.897.369,27	11.111.454,27
totale	41.093.194,64	40.548.708,22	40.624.213,80
FCDE	3.323.234,05	3.332.756,54	3.338.856,63
entrate correnti nette	37.769.960,59	37.215.951,68	37.285.357,17
Spesa di personale (esclusa IRAP) Macro 101 COD.PIANO INTEGRATO: 1.01.00.00.000	7.485.130,17	7.388.949,10	7.393.779,10
Spesa di personale (esclusa IRAP) Macro 103 COD. PIANO INTEGRATO 1.03.02.12.002	72.000,00	72.000,00	72.000,00
TOTALE SPESA	7.557.130,17	7.460.949,10	7.465.779,10
rapporto %	20,01	20,05	20,02

- che la programmazione è impostata al rispetto del vincolo di cui all'art.1, c.557, 557-bis e 557-quater della L.296/2006, nel testo vigente dopo la modifica introdotta dal comma 5-bis dell'art. 3, D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 agosto 2014, n. 114, e relativo al contenimento delle spese di personale rispetto alla media del triennio 2011-2013;



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

- per quanto riguarda i rapporti di lavoro di tipo flessibile, il presente programma delle assunzioni per il triennio 2024/2025/2026 rispetta il limite previsto dall'art. 9 c.28 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010, e s.m.i.;

Viste le diverse deliberazioni della Corte dei Conti, tra cui CC sezioni riunite n. 7/2022 in merito all'asseverazione del rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio con il quale la programmazione triennale dei fabbisogni deve risultare coerente, tenuto conto di fatti di natura finanziaria economica e patrimoniale che possono incidere sulla tenuta prospettica degli equilibri.

Vista la previsione di bilancio per la spesa di personale per l'anno 2025, impostata nel segno del contenimento e della riduzione della spesa e della media del triennio 2011/2013, individuata in euro 6.058.052,08 dai relativi rendiconti di bilancio;

Verificato inoltre che questo Ente per effetto dell'adozione del piano dei fabbisogni di personale non si altera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, secondo gli indicatori che attestano lo stato di salute finanziaria dell'Ente;

Visto il comma 10-bis dell'art. 3 – DL 90/2014, convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014, n.114, relativamente al rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni in materia di spese di personale;

Considerato che, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, questo Collegio è chiamato ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Il COLLEGIO, tutto quanto sopra espresso e considerato:

Ritiene che la proposta di PTFP 2025-2027 inserita nella sottosezione 3.3 del PIAO sia coerente con le disposizioni e i presupposti di legge sopra citati

e pertanto:

Esprime parere favorevole alla proposta esaminata del Piano dei fabbisogni di personale 2025-2027 secondo la documentazione così come formulata e depositata agli atti, nel rispetto della normativa vigente in materia;

Assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, come specificatamente previsto dal DM 17 marzo 2020, con riferimento ai presupposti di natura statica (ultimi consuntivi) e dinamica di prospettiva.

Raccomanda inoltre che, durante l'attuazione del piano, venga effettuata una costante operazione di monitoraggio relativamente al rispetto delle disposizioni previste, dei fatti di natura finanziaria economica e patrimoniale che possono incidere sulla tenuta prospettica degli equilibri, con l'introduzione di eventuali correttivi in modo che il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio sia rispettato oltre che in sede di programmazione anche di attuazione del piano medesimo in sede di acquisizione di nuovo personale.



CITTÀ DI DESENZANO DEL GARDA
PROVINCIA DI BRESCIA

Letto confermato e sottoscritto, data firma digitale

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott.ssa Paola Corniani

Rag. Marco Mattei

Rag. Luca Maranzana

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005



Via Carducci, 4 - 25015 Desenzano del Garda (BS) - Tel. 030 9994211

Cod. Fisc. 00575230172 - P. IVA 00571140987
www.comune.desenzano.brescia.it