

AGGIORNAMENTO PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DEL PERSONALE 2025/2027

Per una corretta elaborazione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2025/2027, l'attuale normativa in materia di assunzioni del personale nei Comuni prevede:

- a) per le nuove assunzioni a tempo indeterminato, il rispetto della sostenibilità della spesa nell'ambito dei "valori soglia" definiti in relazione alla fascia demografica dell'ente (D.L. 34/2019, art. 33 e smei - D.M. 17.03.2020);
- b) il contenimento della spesa di personale ai sensi dell'art. 1, co. 557, 557bis e 557quater, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- c) per le forme flessibili (personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di formazione-lavoro, o altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro occasionale ex art. 54 bis d.l. 50/2017, convertito in legge 96/2017) la spesa non può essere superiore al 50% di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. Tale limite è derogabile fino al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per gli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente (D.L. 78/2010 art. 9 c. 28). Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, stanti le specifiche limitazioni.

Si procede, pertanto, alla verifica del rispetto dei suddetti requisiti:

a) Facoltà assunzionali personale a tempo indeterminato DM 17.3.2020 (Ultimo rendiconto approvato anno 2023)

Con riferimento al DM 17.03.2020, il Comune di Poggiorsini appartiene alla fascia demografica b) - Comuni da 1.000 a 1.999 abitanti (dato rilevato al 31 dicembre del penultimo anno precedente), per i quali il "valore soglia" espresso come rapporto tra la spesa complessiva del personale e le entrate correnti è pari al 28,60% (Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020);

Con riferimento all'ultimo rendiconto approvato (esercizio 2023) ed applicando le specificazioni di conteggio indicate nella Circolare interministeriale relativa al DM 17.3.2020 (par. 1.2), il valore soglia calcolato risulta pari al 19,11 %, collocando l'Ente nella fattispecie dei Comuni "virtuosi".

Il Valore soglia, come definito dal DM 17.3.2020, è dinamico e andrà verificato in conseguenza degli aggiornamenti dei dati finanziari, ai fini della sostenibilità del piano assunzionale.

Di seguito la verifica dei limiti di spesa del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2025/2027 ai sensi del DM 17.3.2020.

<u>Calcolo del limite di spesa per assunzioni relativo all'anno</u>		2025	
	ANNO	VALORE	FASCIA
Popolazione al 31 dicembre	2023	1.184	b

	ANNI		VALORE
Spesa di personale da ultimo rendiconto di gestione approvato (v. foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2023	(a)	295.833,17 € (l)
Spesa di personale da rendiconto di gestione 2018		(a1)	350.562,30 €
Entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio (al netto di eventuali entrate relative alle eccezioni 1 e 2 del foglio "Spese di personale-Dettaglio")	2021		1.538.930,54 €
	2022		1.621.550,07 €
	2023		1.770.461,15 €
Media aritmetica degli accertamenti di competenza delle entrate correnti dell'ultimo triennio			1.643.646,90 €
Importo Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'esercizio	2023		95.909,00 €
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		(b)	1.547.737,90 €
Rapporto effettivo tra spesa di personale e entrate correnti nette (a) / (b)		(c)	19,11%
Valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 1 DM		(d)	28,60%
Valore soglia massimo del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti come da Tabella 3 DM		(e)	32,60%

COLLOCAZIONE DELL'ENTE SULLA BASE DEI DATI FINANZIARI

ENTE VIRTUOSO

ENTE VIRTUOSO

Incremento teorico massimo della spesa per assunzioni a tempo indeterminato - (SE (c) < o = (d))		(f)	146.819,87 €
Sommatoria tra spesa da ultimo rendiconto approvato e incremento da Tabella 1		(f1)	442.653,04 €
Percentuale massima di incremento spesa di personale da Tabella 2 DM nel periodo 2020-2024	2024	(h)	35,00%
Incremento annuo della spesa di personale in sede di prima applicazione Tabella 2 (2020-2024) - (a1) * (h)		(i)	122.696,81 €
Resti assunzionali disponibili (art. 5, c. 2) (v. foglio "Resti assunzionali")		(l)	0,00 €

Migliore alternativa tra (i) e (l) in presenza di resti assunzionali (Parere RGS)	(m)	122.696,81 €
Tetto di spesa comprensivo del più alto tra incremento da Tab. 2 e resti assunzionali - (a1) + (m)	(m1)	473.259,11 €
Confronto con il limite di incremento da Tabella 1 DM (Parere RGS) - (m1) < (f)	(n)	442.653,14 €
Limite di spesa per il personale da applicare nell'anno	2024	442.653,14 €

Considerato che, ai sensi l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 "A decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica".

A seguito delle suddette operazioni di calcolo, si verifica che essendo l'incremento della spesa di personale derivante dall'applicazione del limite previsto alla tabella 2 del D.M. 17/03/2020 (€ 473.259,11) maggiore dell'incremento rinveniente dall'applicazione del limite previsto alla tabella 1 del D.M. 17/03/2020 (€ 442.653,04), il Comune di Poggiorsini può applicare quest'ultimo limite e pertanto procedere ad assunzioni a tempo indeterminato entro l'**incremento massimo teorico pari ad € 146.819,87**.

Poichè l'art. 5, co. 2 del DM 17 marzo 2020 consente ai comuni virtuosi di utilizzare le facoltà assunzionali residue dei cinque anni antecedenti al 2020 in deroga agli incrementi percentuali individuati dalla Tabella 2 del comma 1, fermo restando il limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, si evidenzia che il Comune di Poggiorsini non ha spazi assunzionali residui per i cinque anni antecedenti al 2020.

b) Contenimento della spesa di personale

L'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296 e ss.mm.ii., stabilisce che, ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali.

L'art. 1 c. 557 quater considera quale limite per il contenimento della spesa del personale la media del triennio 2011/2013.

	Media triennio 2011/2013	Bilancio di previsione 2025	Bilancio di previsione 2026	Bilancio di previsione 2027
Spese macroaggregato 1 – redditi da lavoro dipendente (comprensivi di oneri)		422.444,40	373.329,15	373.329,15
Spese macroaggregato 2 – imposte e tasse a carico dell'Ente (IRAP)		34.078,87	30.753,29	30.726,86
Totale spesa di personale		456.523,27	404.082,44	404.082,44
Componenti escluse:				
spese elettorali		7.946,00	7.946,00	7.946,00
Autoliquidazione Inail		3.000,00	3.000,00	3.000,00

Diritti di rogito		10.001,00	10.001,00	10.001,00
Risultato segretario e Resp. Settori		14.434,00	14.434,00	14.434,00
Performance dipendenti		9.072,93	9.072,93	9.072,93
Personale Area interna "Assistenza Tecnica"		25.261,20	0	0
Personale Area Interna "Biodiversità"		17.721,00	0	0
Agenzia per la Coesione Territoriale		31.856,11	0	0
Personale ex UMA		34.195,58	0	0
n. 2 stabilizzazioni personale Agenzia per la Coesione Territoriale		38.366,23	70.222,34	70.222,34
Assunzione (in applicazione del D.M. 17/03/2020) di n. 1 istruttore tecnico, ex categoria C1, a tempo parziale 50%		16.106,43	16.106,43	16.106,43
Totale componenti escluse		207.960,48	130.782,70	130.782,70
Totale componenti assoggettate al limite ex art. 1, co. 557 L. 296/2006	295.175,43	248.562,79	273.299,74	273.299,74

Si evidenzia il rispetto del limite di cui all'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296, e pertanto il Comune di Poggiorsini può procedere ad **assunzioni a tempo indeterminato** nel rispetto della soglia prevista dalla tabella 1 DM 17/03/2020 ovvero per un **incremento massimo teorico della spesa del personale pari ad € 146.819,87**.

c) Forme flessibili

Visto l'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, come modificato dal D.L. n. 90/2014 conv. in L. n. 114/2014, che prevede che gli enti possono destinare alle assunzioni a tempo determinato una somma non superiore al 50% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 *"Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano alle regioni e agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente"*.

Considerato che per il Comune di Poggiorsini la spesa nell'anno 2009 è stata pari ad euro 44.669,33 e che risulta rispettato il limite di cui all'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296, è pertanto possibile sostenere una spesa per **assunzioni a tempo determinato di importo pari ad € 44.669,33**.

PIANO ASSUNZIONI E CESSAZIONI 2025/2027

Per l'annualità 2025:

Si procederà all'assunzione di n. 1 istruttore tecnico, ex categoria C1, a tempo parziale 50% e indeterminato, mediante concorso pubblico:

Stipendio tabellare mensile	Indennità comparto	indennità vacanza contrattuale	totale mensile	totale 13 mensilità	oneri riflessi	IRAP	totale lordo annuo
891,37	22,9	34,31	948,58	12.331,54	3.536,69	1.048,18	16.916,41

Si propone, inoltre, l'assunzione di n. 1 funzionario elevata qualificazione, ex categoria D1, a tempo pieno e **indeterminato** (mediante stabilizzazione attuale personale individuato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale)

Stipendio tabellare mensile	Indennità comparto	indennità vacanza contrattuale	totale mensile	totale 13 mensilità	oneri riflessi	IRAP	totale lordo annuo
1.934,36	51,90	74,46	2.060,72	26.789,36	7.683,19	2.277,10	36.749,65
TOTALE COMPLESSIVO							36.749,65

Inoltre, ai sensi dell'art. 19 del sopra citato D.L. 124/2023 (convertito con modificazioni dalla legge 13 novembre 2023, n. 162, in Gazzetta Ufficiale n. 268 del 16 novembre 2023) a decorrere dall'anno 2024, al fine di promuovere il rafforzamento della capacità amministrativa delle regioni Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, delle città metropolitane, delle province, delle unioni dei comuni e dei comuni appartenenti alle predette regioni, nonché per rafforzare le funzioni di coordinamento nazionale del Dipartimento per le politiche di coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, le predette amministrazioni, nell'ambito delle vigenti dotazioni organiche, sono autorizzate ad assumere, con contratto di lavoro a tempo indeterminato personale non dirigenziale, da inquadrare nel livello iniziale dell'area dei funzionari prevista dal contratto collettivo nazionale di lavoro 2019-2021 - Comparto Funzioni locali - nei limiti dei criteri di ripartizione definiti dal Decreto previsto dal comma 3 del medesimo art. 19.

Il Comune di Poggiorsini ha presentato manifestazione d'interesse all'Avviso pubblicato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per le politiche di coesione - Programma Nazionale di Assistenza Tecnica Capacità per la Coesione 2021-2027 (CapCoe) Priorità 1, Azione 1.1.2, ottenendo l'assegnazione della seguente figura professionale:
- n. 1 profilo professionale tecnico;

La spesa riferita a tali eventuali assunzioni non determina una variazione della spesa del personale né è assoggettata al limite ex art. 1, co. 557 L. 296/2006, in quanto, come specificato nell'avviso pubblico, i costi del personale assunto dagli Enti a tempo indeterminato gravano sul PN CapCoe per l'intero periodo di ammissibilità delle spese (fino al 31.12.2029) e sul bilancio statale per il periodo successivo, ed è così quantificata:

Stipendio tabellare mensile	Indennità comparto	indennità vacanza contrattuale	totale mensile	totale 13 mensilità	oneri riflessi	IRAP	totale lordo annuo
1.934,36	51,90	74,46	2.060,72	26.789,36	7.683,19	2.277,10	36.749,65
TOTALE COMPLESSIVO							36.749,65

Per l'annualità 2026 si propone l'assunzione di n. 1 istruttore amministrativo, ex categoria C1, a tempo parziale 50% e indeterminato, mediante concorso pubblico fermo restando l'obbligo del previo esperimento delle procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e di mobilità obbligatoria ex art. 34-bis, D.Lgs. n. 165/2001:

Stipendio tabellare mensile	Indennità comparto	indennità vacanza contrattuale	totale mensile	totale 13 mensilità	oneri riflessi	IRAP	totale lordo annuo
891,37	22,9	34,31	948,58	12.331,54	3.536,69	1.048,18	16.916,41

Per l'annualità 2027 non sono previste nuove assunzioni.

Nel triennio 2025/2027 sono previste le seguenti cessazioni:

Anno 2025:

- dipendente regionale trasferito per funzioni delegate ex UMA la cui spesa non è assoggettata al limite ex art. 1, co. 557 L. 296/2006, in quanto rimborsata dalla Regione Puglia;
- n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno.

Anno 2026:

- n. 1 istruttore amministrativo;

Anno 2027: nessuna cessazione.

CONCLUSIONI

Si precisa che al 31.12.2024 è stata conclusa la stabilizzazione di n. 1 funzionario elevata qualificazione, ex categoria D1, a tempo pieno e indeterminato del personale individuato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, determinando un incremento della spesa del personale per il 2025 pari ad € 36.749,65.

Alla luce del suddetto piano assunzioni/cessazioni, la spesa di personale 2025/2027 subisce le seguenti variazioni:

- per l'anno 2025 un aumento di complessivi € 53.666,06 (in aggiunta al funzionario stabilizzato al 31.12.2024);
- per l'anno 2026 un aumento di complessivi € 16.916,41 a fronte, comunque, di una riduzione dovuta alla cessazione suddetta;
- per il 2027 nessun incremento della spesa del personale.

Poiché ai sensi dell'art. 7 del D.M. 17/03/2020, la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, si attesta che il suddetto piano assunzioni/cessazioni 2025/2027 **rispetta:**

1. il valore soglia individuato dalla Tabella 1 del D.M. 17/03/2020 (assunzioni a tempo indeterminato);
2. il limite di cui all'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296 (assunzioni a tempo indeterminato);
3. il limite di cui all'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, come modificato dal D.L. n. 90/2014 conv. in L. n. 114/2014 (assunzioni a tempo determinato);

Si attesta, inoltre, che:

1. a seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
2. l'Ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, co. 9, lett. c) del D.L. n. 66/2014, convertito nella L. n. 89/2014;
3. il Bilancio di previsione 2025/2027 è stato approvato con deliberazione di C.C. n. 27 del 27/12/2024;
4. il rendiconto della gestione per l'esercizio 2023 è stato approvato con deliberazione di C.C. n. 7 del 30/04/2024;
5. in data 02/05/2024 il servizio Finanziario ha trasmesso i documenti del rendiconto 2023 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche rispettando il termine di 30 giorni dalla data di approvazione;
6. in data 29/12/2023 il servizio Finanziario ha trasmesso i documenti del Bilancio di previsione 2024/2026 rispettando il termine di 30 giorni dalla data di approvazione;
7. l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del D.Lgs. n. 267/2000;
8. con deliberazione di C.C. n. 30 del 23/11/2020 l'amministrazione si è avvalso della facoltà prevista dall'art. 233-bis, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato da ultimo dall'art. 1, c. 831, L. 30 dicembre 2018, n. 145, che consente agli enti con popolazione inferiore a 5.000 abitanti di non predisporre il bilancio consolidato.

DOTAZIONE ORGANICA DELL'ENTE

Triennio 2025 - 2027

Cat.	Posti coperti alla data del 31/12/2024		Totale Posti al 31/12/2025 al netto delle cessazioni	Costo complessivo dei posti coperti e da coprire al 31/12/2025
	FT	PT		
D5	1		1	
D1	6*		6	
C6	1		1	
C1	1		2 (di cui una al 50%)	
B8	1		1	
TOTALE	10		11	€ 456.523,27

* Nel totale posti coperti al 31/12/2024 – cat. D1 sono inclusi n. 1 dipendente rinveniente dalla cat. C6 a seguito di procedura di progressione verticale, n. 2 dipendenti a tempo determinato assunti tramite concorso indetto dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, n. 2 dipendenti a tempo determinato assunti nell'ambito di progetti finanziati dalla Regione Puglia.