



# COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

## Verbale n. 16/2025 del Collegio dei Revisori

oggetto: parere su Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027 – Proposta di deliberazione della Giunta comunale n. 82/2025.

L'anno 2025 il giorno 19 del mese di dicembre alle ore 12,00 si è riunito in videoconferenza zoom il collegio dei revisori, nelle persone di:

dott. FRANCO MICHELOTTI in qualità di Presidente,  
rag. SILVANO NIERI, in qualità di componente,  
dott. GIOVANNI CAMPOPIANO, in qualità di componente.

Il Collegio dei Revisori

visti

l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

l'art. 91, D.Lgs. n. 267/2000, secondo cui *“Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale”*;

l'art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, secondo cui *“Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo ...”*;

l'art. 1, comma 102, Legge n. 311/2004 secondo cui *“Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica”*;

l'art. 3 “Semplificazione e flessibilità nel turn over”, comma 10 bis del D.L. n. 90/2014, convertito dalla legge n. 114/2014, il quale stabilisce che il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente;



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, il quale recita *“Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*

*b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*

*c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”;*

l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 il quale prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.n. 112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *“in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione”;*

l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, il quale stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

considerato

che gli enti sono chiamati ad adottare annualmente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale;

visti

l'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019, come convertito nella L. n. 58/2019, il quale prevede che *“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio*



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

*di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento ...”;*

il DPCM del 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020) avente ad oggetto “*Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni*” previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;

la Circolare interministeriale del 13/05/2020 (pubblicata in G.U. n. 226 del 11/09/2020 in attuazione dell'art. 33 comma 2 del D.L. n. 34/2019 ed esplicativa del D.P.C.M. 17.3.2020);

la normativa che prevede l'introduzione nell'ordinamento del PIAO-Piano integrato di attività e organizzazione, nello specifico:

- l'articolo 6 del d.l. n. 80/2021, convertito in legge n. 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- l'articolo 6 del d.lgs. n. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- l'articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. n. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- l'articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- l'articolo 33, comma 2, del d.l. n. 34/2019, convertito in legge n. 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- il decreto 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri soglia e della capacità assunzionale dei comuni);
- l'articolo 1, comma 557 o 562, della legge n. 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- le linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- l'articolo 33 del d.lgs. n. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale)



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia  
vista

la proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 82 del 14/03/2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027;

considerato

che le capacità assunzionali a tempo indeterminato sono state determinate in base a quanto previsto dall'art. 33, comma 2 del D.L. n.34/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019 e dal successivo D.M. 17/03/2020, le cui principali disposizioni sono state riportate in precedenza;

rilevato

che per le nuove assunzioni a tempo indeterminato risulta rispettato il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006, come modificato dall'art. 3, comma 5 bis del D.L. 90/2014, secondo cui i Comuni hanno l'obbligo di contenere la spesa di personale entro il tetto dato dal valore medio del triennio 2011-2013, come riepilogato nella sottostante tabella:

Anni	2011-2013	2025	2026	2027
	Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013	Spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2025:	Spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2026:	Spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2027:
Totale spese personale calcolate ai sensi art. 1 comma 557 e seg. L. 296/2006	<b>7.078.166,39</b>	<b>6.529.307,15</b>	<b>6.295.262,68</b>	<b>6.203.688,78</b>

rilevato

che il Comune di Montecatini Terme si colloca nella fascia demografica lett. F) (popolazione da 10.000 a 59.999) della tabella 1 del citato D.M.;

che il rapporto tra spese di personale al netto dell'IRAP rilevata con l'ultimo rendiconto approvato (anno 2023) e la media delle entrate correnti del triennio precedente (2021 – 2022 – 2023) al netto del FCDE stanziato (dato assestato 2023) si attesta al 23,54%, al di sotto della percentuale massima di incremento della spesa di personale di cui alla tabella 1, pari al 27%, come riportato nella sottostante tabella:



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

<b>Totale spesa personale ai sensi del DM 17.03.2020 (RENDICONTO 2023) (A)</b>		<b>6.408.201,95</b>	
<b>Entrate correnti</b>	2023	2022	2021
Titolo I	25.724.915,63	25.111.074,51	22.141.092,82
Titolo II	1.927.439,05	2.401.594,39	4.056.739,92
Titolo III	7.221.709,89	5.730.221,26	4.032.153,29
<b>TOTALE</b>	<b>34.874.064,57</b>	<b>33.242.890,16</b>	<b>30.229.986,03</b>
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI ESERCIZIO X (2023)</b>		<b>34.874.064,57</b>	
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI ESERCIZIO X-1 (2022)</b>		<b>33.242.890,16</b>	
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI ESERCIZIO X-2 (2021)</b>		<b>30.229.986,03</b>	
<b>TOTALE ENTRATE COME DA RENDICONTI APPROVATI ULTIMO TRIENNIO</b>		<b>98.346.940,76</b>	
<b>MEDIA ENTRATE CORRENTI</b>		<b>32.782.313,59</b>	
<b>FCDE PREVISIONE ASSESTATA ESERCIZIO X (2023)</b>		<b>5.558.314,85</b>	
<b>MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE (B)</b>		<b>27.223.998,74</b>	
<b>RAPPORTO % TRA SPESA PERSONALE E MEDIA ENTRATE CORRENTI AL NETTO FCDE (C= A/B %)</b>		<b>23,54</b>	

che il valore soglia (valore massimo di spesa del personale) calcolato tenendo conto dell'ultimo rendiconto approvato (2023) ammonta ad euro 7.350.479,66 (euro 32.782.313,59 x 27%);

che il bilancio pluriennale 2025-2027 per la spesa del personale, comprensiva delle assunzioni previste nel P.I.A.O. nella sottosezione di programmazione piano dei fabbisogni di personale, sezione 3 "Capitale Umano e Organizzazione" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, prevede uno stanziamento al netto delle spese etero-finanziate

per l'esercizio 2025 pari ad euro 7.401.647,86, a fronte di un valore soglia per l'esercizio 2025 pari ad euro 8.059.959,42;

per l'esercizio 2026 pari ad euro 5.574.187,89, a fronte di un valore soglia per l'esercizio 2026 pari ad euro 8.303.974,32;

per l'esercizio 2027 pari ad euro 5.619.810,24, a fronte di un valore soglia per l'esercizio 2027 pari ad euro 8.360.329,21;



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

che, pertanto, tali valori sono al di sotto del valore soglia “dinamico” previsto dalla normativa;

che, pertanto, è assicurato il rispetto pluriennale dell’equilibrio di bilancio;

preso atto, dunque, che l’Ente:

- ha attestato che dalla ricognizione effettuata non emergono situazioni di eccedenza del personale;
- rispetta il limite di cui all’art. 1, comma 557 della L. 296/2006, così come dimostrato nelle tabelle riportate dell’allegato al parere di regolarità tecnico-giuridica di cui alla proposta deliberativa;
- rispetta il limite dell’incidenza della spesa di personale sulla media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, limite che è inferiore al valore soglia indicato nel DM 17/3/2020;
- rispetta, anche in maniera prospettica, la stabilità degli equilibri di bilancio, per quanto riguarda le previsioni dei futuri valori soglia calcolati sulla base degli attuali stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale;
- risulta essere adempiente con le trasmissioni dei bilanci alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP);

preso atto

che per le forme di assunzione flessibili (personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di formazione-lavoro, o altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, lavoro occasionale ex art. 54 bis d.l. 50/2017, convertito in legge 96/2017) per il rispetto del limite di cui all’art. 9, comma 28 del D.L.78/2010, così come aggiornato dal D.L. 113/2016 convertito nella Legge n. 160/2016, la spesa complessiva per il personale a tempo determinato non può essere superiore alla spesa sostenuta per le medesima finalità nell’anno 2009 pari a euro 264.391,18 per gli enti in regola con il vincolo di cui al comma 557 legge 296/2006 (per gli enti non in regola con vincolo comma 557 legge 296/2006 il limite è pari al 50% della spesa sostenuta nel 2009) così rideterminata a seguito della esclusione della spesa dei rapporti a tempo determinato di cui all’art. 110, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, del personale comandato (ferma restando l’imputazione figurativa della spesa per l’ente cedente come indicato dalla Corte dei Conti Autonomie n. 12/2017) e del personale coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell’Unione europea nonché nell’ipotesi di cofinanziamento, con riferimento alla sola quota finanziata da altri soggetti;

che la proposta di deliberazione n. 82

- rispetta il limite di cui all’art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 prevedendo una spesa per assunzioni flessibili nell’esercizio 2025 pari a euro Euro 114.672,07



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

inferiore al limite di legge pari a euro 264.391,18, e per le assunzioni flessibili previste per l'esercizio 2026 pari ad euro 92.548,24 e per le assunzioni flessibili previste per l'esercizio 2027 pari ad euro 24.114,72;

- rispetta il limite di cui all'art. 31-bis del D.L. 152/2021 conv. con mod. nella L. 233/2021, valido fino al 31/12/2026, prevedendo una spesa per assunzioni flessibili per l'attuazione dei progetti PNRR esercizi 2023-2026 pari a Euro 257.398,66 rispetto al limite di legge pari a euro 261.071,44;

rilevato che

con la proposta di deliberazione n. 82:

- sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati;
- sono previste assunzioni a tempo determinato per una spesa complessiva per l'esercizio 2025 pari a Euro 114.672,07 inferiore alla spesa sostenuta nel 2009;

visti

i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dal Responsabile competente, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

rammentando

che ai sensi dell'art. 6 ter, comma 5, D.Lgs. n.165/2001 e s.m.i., ciascuna Amministrazione pubblica comunica secondo le modalità definite dall'art. 60 le informazioni e gli aggiornamenti annuali dei piani che vengono resi tempestivamente disponibili al Dipartimento della funzione pubblica. La comunicazione dei contenuti dei piani è effettuata entro trenta giorni dalla loro adozione e, in assenza di tale comunicazione, è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni;

ritiene

che il Piano Triennale dei fabbisogni di Personale, periodo 2025-2027, così come proposto, sia coerente con le disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto si dà atto del rispetto alle prescrizioni di legge e della compatibilità dei costi;

esprime

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale n. 82 del 14/3/2025 avente ad oggetto "Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 ai sensi dell'art. 6 del d. l. n. 80/21, convertito con modificazioni in legge



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

Provincia di Pistoia

n. 113/2021. Approvazione” ed invita l'Ente ad aggiornare la sezione di “amministrazione trasparente” del sito istituzionale.

La seduta è sciolta alle ore 12.30, previa lettura, redazione e sottoscrizione del presente verbale.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

dott. MICHELOTTI FRANCO, Presidente



Firmato digitalmente da:

Michelotti Franco

Firmato il 19/03/2025 13:51

Seriale Certificato: 3667276

Valido dal 19/06/2024 al 19/06/2027

InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

rag. SILVANO NIERI, componente



NIERI SILVANO

19.03.2025 11:42:04

GMT+00:00

dott. GIOVANNI CAMPOPIANO, componente



Firmato digitalmente da:

CAMPOPIANO GIOVANNI

Firmato il 19/03/2025 13:14

Seriale Certificato: 3427987

Valido dal 26/03/2024 al 26/03/2027

InfoCamere Qualified Electronic  
Signature CA