

COMUNE DI CARPANETO PIACENTINO

PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE TRIENNIO 2025/2027

SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

SOTTOSEZIONE 2.1 VALORE PUBBLICO

ALLEGATO __2.1.1__ SEZIONE STRATEGICA DEL DUP 2025/2027

OBIETTIVI STRATEGICI CONTENUTI NELLA SEZIONE STRATEGICA DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DUP 2025/2027

Linee di Mandato 2022-2027

L'elaborazione della strategia amministrativa che seguirà si pone innanzitutto in continuità con l'attività svolta durante il mandato 2017-2022. In questo lasso di tempo, l'Amministrazione comunale, che porta continuità nell'attuale amministrazione, ha potuto prendere consapevolezza delle questioni principali che interessano il territorio di Carpaneto, e porre solide basi di lavoro. Allo stesso tempo, diversi e importanti progetti sono già stati completati, e costituiscono patrimonio acquisito alla vita dell'Ente e della Comunità.

L'approccio adottato nel primo mandato è stato quello di prendere a fondamentale riferimento, per il lavoro in amministrazione, le segnalazioni e le indicazioni dei cittadini, primi conoscitori del territorio e della sua vita: attraverso la raccolta di indicazioni, è stato organizzato il percorso di progettazione delle attività dell'Ente. Questa impostazione, che si è rivelata vincente, in quanto in grado di "centrare" con precisione i bisogni della collettività, verrà mantenuta inalterata, e anzi rafforzata, attraverso l'ampliamento dei canali di comunicazione in entrata, e il potenziamento degli organi e dei comitati territoriali.

Questo metodo di lavoro rappresenta, inoltre, il criterio di elaborazione dei punti programmatici di amministrazione, che sono tutti espressione della volontà dei cittadini, per come manifestata nel corso degli anni, insieme a proposte nuove e originali, scaturite dai lavori preparatori in fase di costruzione di programma.

L'obiettivo è quello di continuare a valorizzare la realtà di Carpaneto: parlando con persone anche di territori diversi dal nostro, la costante è la nomea di Carpaneto come uno dei paesi più belli e attrattivi della Provincia. Ciò deve essere mantenuto, attraverso una continua opera di salvaguardia delle eccellenze e dei tratti caratteristici del paese. Carpaneto è vivo, e deve continuare ad esserlo, e per fare questo l'Ente pubblico non deve sostituirsi agli operatori dei vari settori, calando e imponendo dall'alto soluzioni più o meno probabili; al contrario, il Comune dovrà continuare ad avere il compito di sostenere concretamente gli operatori, veri conoscitori ed esperti dei

rispettivi settori, fornendo tutto l'aiuto – economico ma non solo – necessario affinché possano esprimere al meglio le proprie capacità.

L'UFFICIO PNRR E BANDI.

Il PNRR, e i bandi di enti sovraordinati più in generale, come noto, rappresentano strumenti realmente importanti, in grado di portare ai Comuni molte risorse, per realizzare progetti di grande portata. Tuttavia, per poter efficacemente partecipare ai bandi, è necessario disporre del necessario personale, che possa gestire le numerose – e complesse – fasi che lo riguardano.

Obiettivo immediato dell'Amministrazione è stato quello di avviare la creazione di una struttura in grado di potenziare la gestione di questo aspetto, sino ad ora realizzata con l'applicazione di personale in comando da altro ente, e l'ottenimento di progetti preliminari relativi a interventi di ampio respiro, da declinare nel lato pratico nel corso del tempo. In questo modo, sarà più agile ed efficiente la ricerca di bandi interessanti per l'Ente, e la cura dei passaggi necessari al relativo conseguimento (individuazione procedura, assegnazione incarichi, preparazione bando, gara d'appalto) e alla gestione della fase finale di rendicontazione.

AMBITO SOCIO-SANITARIO

Si tratta di uno dei settori che richiede maggior attenzione e maggior sforzo. La realtà sociale, anche per effetto della pandemia e della crisi economica che ne è scaturita, richiede oggi un'attenzione particolare. Le linee direttrici saranno due. Da un lato, l'Ente avrà il compito di tenere monitorata la situazione dei servizi sanitari sul territorio, mettendo in campo quanto possibile e di competenza per mantenere e rafforzare la locale Casa della Salute, e quanto a questa connesso. La struttura, asservita a diverse migliaia di utenti, è stata inaugurata nel 2017, e ha presentato sin da subito alcuni problemi di spazi, troppo ridotti per contenere tutti i servizi necessari. Inoltre, a seguito della pandemia, alcuni servizi sono stati sospesi o ridotti. A partire dal 2020, l'Amministrazione ha intavolato confronti con ASL e Regione, per domandare l'adozione di soluzioni a questi problemi, arrivando a dure prese di posizione nei confronti di ASL, e sottoscrivendo una richiesta ufficiale di intervento nel 2022. L'impegno è di continuare questo confronto, per mantenere in piena funzione la Casa della Salute, e migliorarne la funzionalità, attraverso l'ampliamento degli spazi – ove possibile -, e la riattivazione e il potenziamento dei servizi, impiegando maggior personale su più turni. Nelle ultime settimane sono iniziati lavori con un Board costituito presso la CdS, per segnalare le esigenze del territorio, e definire miglioramenti efficaci.

A questo si accompagnerà la collaborazione della parte pubblica con quella privata, per il mantenimento e l'ampliamento del Centro diurno per anziani, altro servizio fondamentale presente sul territorio di Carpaneto.

La seconda linea direttrice di intervento in ambito sarà quella afferente agli interventi sulle diverse fasce della popolazione. Ciò attraverso forme dirette di sostegno – economico e materiale – alle famiglie e alle associazioni e, parallelamente, attraverso attività di monitoraggio delle situazioni di fragilità e bisogno, per strutturare e

operare i relativi interventi, su di esse calibrati. In questo senso, l'Unione Valnure Valchero, a cui il Comune ha conferito i Servizi Sociali, ha provveduto all'acquisto di due autoveicoli, da destinare al trasporto di persone afferenti alle fasce deboli della popolazione.

AGRICOLTURA, AMBIENTE E POLITICHE ENERGETICHE

Per quanto attiene all'agricoltura, il primo compito dell'Ente dovrà essere quello di fornire adeguato sostegno agli operatori del settore, attraverso, in particolare, la semplificazione e la velocizzazione delle pratiche amministrative che coinvolgono agricoltori e allevatori, e la razionalizzazione delle imposte e tributi a loro carico. In questo modo, si fissa l'obiettivo di alleggerire la posizione amministrativa delle aziende, sì da efficientarne l'attività.

Allo stesso tempo, il Comune dovrà puntare sulla valorizzazione delle eccellenze agricole ed enogastronomiche, attraverso eventi ad hoc, e il potenziamento della rete commerciale, fissa e non. Inoltre, attività di promozione del territorio dovranno coinvolgere i privati, organizzati singolarmente o in rete.

Relativamente all'ambiente, il punto di partenza consisterà nella prosecuzione della manutenzione del territorio, attraverso l'opera del Comune, di associazioni e di privati, e il coinvolgimento degli Enti competenti per i vari ambiti. Il territorio di Carpaneto consta, infatti, di diversi torrenti, boschi, punti collinari, zone franose; ognuno di questi scenari dovrà essere oggetto di costante monitoraggio, attraverso la mappatura delle criticità, e la programmazione degli interventi di risposta.

Strettamente connessa a ciò è la dimensione delle politiche ambientali, che rappresenta oggi massima urgenza anche in ragione del cambiamento climatico in atto, e degli eventi estremi sempre più frequenti che ciò comporta.

Per questo, l'Ente dovrà puntare quanto più possibile sulle fonti rinnovabili, sia per quanto attiene il proprio consumo energetico, sia in un'ottica di coinvolgimento e incentivo al privato a fare altrettanto. Dovrà, quindi, verificare la fattibilità dei progetti di comunità energetica, e fornire gli strumenti di accesso alle fonti rinnovabili.

Questo tema si collega strettamente, inoltre, a quello di monitoraggio e tutela del territorio, allo scopo di ridurre, quanto possibile, l'impatto degli eventi climatici estremi.

COMMERCIO, ATTIVITÀ PRODUTTIVE E TURISMO

Si tratta di uno dei settori trainanti l'economia e la comunità di Carpaneto. La rete commerciale locale, infatti, è molto densa e ricca di esempi di alta qualità. Anche in questo caso, compito primario dell'Ente dovrà essere quello di supportare lo svolgimento dell'attività economica privata, attraverso l'alleggerimento della pressione amministrativa e tributaria, anche proseguendo gli interventi già posti in essere nel corso del mandato 2017-2022.

A questi, si affiancheranno soluzioni di intervento diretto, consistenti nell'organizzazione di momenti di formazione dedicati ai bisogni degli esercenti, e nella gestione di bandi, di fonte comunale o sovraordinata, per l'erogazione di fondi mirati.

Il contesto urbano in cui si svolge l'attività commerciale dovrà essere oggetto di particolare attenzione, attraverso la cura e il miglioramento delle aree pubbliche, proseguendo in primis l'opera di riattamento già in corso. Lo stesso dovrà avvenire mediante il miglioramento della viabilità del centro del capoluogo.

Dopo un primo intervento risalente al 2020, è in corso di aggiornamento il piano di efficientamento del mercato del mercoledì.

Gli eventi pubblici continueranno a essere occasione trainante per la pubblicizzazione delle attività del territorio, e maggiori risorse, anche economiche, saranno investite dall'Ente per il rafforzamento della qualità, e dell'attrattività, degli stessi. La rete turistica dovrà essere rafforzata, aderendo ai progetti in tal senso strutturati da parte di organismi a ciò preposti, a caratura provinciale o regionale, e la sistemazione di aree da adibirsi al turismo e all'escursionismo per famiglie.

CULTURA, SCUOLA E GIOVANI

Il punto fondamentale consisterà nel coinvolgimento diretto dell'Istituto comprensivo e delle realtà scolastiche ed educative del territorio. In questo modo, sarà possibile organizzare servizi e progettualità in linea con le reali esigenze dei bambini e dei ragazzi, sì da tendere al massimo grado all'obiettivo di educazione e formazione.

In questo senso verranno costruiti gli eventi educativi promossi dall'Ente.

Verranno inoltre programmati i servizi scolastici di supporto già esistenti, nell'ottica del loro rafforzamento, e ne saranno implementati di ulteriori, in coerenza con le disponibilità di bilancio, per andare incontro ai bisogni delle famiglie.

Il mondo giovanile richiede, oggi, un'attenzione molto particolare. Gli effetti dell'emergenza sanitaria, e di quella economica a oggi in atto, hanno avuto, e hanno, risvolti negativi evidenti sulla personalità dei giovani, che hanno dovuto riattare lo sviluppo della propria personalità. Diviene impellente, quindi, strutturare forme di sostegno giovanile, sia attraverso l'erogazione di servizi alle famiglie, sia attraverso progetti di coinvolgimento delle fasce più giovani della popolazione, anche nell'ottica della formazione. In quest'ottica, è stato avviato e proseguirà un progetto di presenza di educatori nei luoghi di maggior frequentazione da parte degli adolescenti, e di incontri tra famiglie ed educatori.

Attenzione costante verrà poi riservata al panorama culturale del Comune. In primo luogo, proseguirà l'opera di riattamento del complesso dell'ex-macello comunale, da adibirsi a nuova biblioteca e centro culturale urbano. Allo stesso tempo, continuerà la programmazione degli eventi culturali, proseguendo quelli che già caratterizzano

il cartellone annuale dell'Ente, realizzati in collaborazione con soggetti privati, e che riscuotono da diversi anni grande successo. Inoltre, sono stato inseriti nuovi eventi, per ottenere un'offerta culturale e di intrattenimento sempre più ampia.

FRAZIONI

Le numerose frazioni di Carpaneto richiedono un'attenzione capillare, calibrata sulle diverse esigenze di ognuna, dovute anche alla diversa conformazione dei territori – di pianura e collinare.

A livello generale, l'obiettivo principale sarà quello della manutenzione del territorio e della viabilità, che storicamente rappresentano gli aspetti di maggior rilievo per le frazioni.

Altri interventi di carattere generale hanno riguardato l'installazione di defibrillatori e bacheche informative, nelle frazioni che ne erano sprovviste.

Per ogni frazione verranno individuati annualmente interventi dedicati, con attenzione a operare in primis sulle criticità di maggior emergenza. Inoltre, allo scopo di far emergere con più evidenza le esigenze concrete dei residenti dei territori, ogni anno verrà stanziato un importo per le frazioni, il cui utilizzo verrà definito esclusivamente secondo un percorso partecipativo da parte dei residenti.

Particolare attenzione sarà data ai collegamenti tra le frazioni e il capoluogo, con tavoli di confronto con l'azienda provinciale di trasporto pubblico, per individuare potenziali punti di potenziamento.

LAVORI PUBBLICI E VIABILITÀ

Diverse opere e diversi cantieri sono già conclusi (tra questi, l'ampliamento del cimitero di Carpaneto, l'asfaltatura delle strade comunali e il riordino dei locali per la sezione nido Burgazzi, la manutenzione di diversi cimiteri nelle frazioni, la manutenzione di alcuni cimiteri, le opere di completamento della nuova palestra, i nuovi spogliatoi la sistemazione del percorso ciclabile prospiciente al cimitero del capoluogo, il riattamento dell'area commerciale del centro e dei giardini di viale Vittoria, la ritinteggiatura dei dossi e degli attraversamenti rialzati).

Verrà mantenuto fisso negli anni l'investimento per la manutenzione di strade e viabilità, che verrà razionalizzata in alcuni punti dove oggi il traffico presenta punti di criticità.

È stato aumentato lo stanziamento annuo per la manutenzione ordinaria e straordinaria del verde, e ciò verrà mantenuto, con ulteriori aumenti a seconda delle possibilità e delle necessità.

La Provincia di Piacenza ha calendarizzato per il triennio 2023-2025 diversi e importanti interventi sul territorio di Carpaneto. L'Ente fornirà tutto il supporto operativo necessario alla realizzazione delle opere, provvedendo a monitorare l'andamento dei lavori. Per il futuro, il Comune continuerà a inviare alla Provincia di Piacenza le

segnalazioni circa gli interventi di sua competenza, necessari per il territorio comunale, sì da ottenerne la calendarizzazione.

Gli obiettivi che l'Ente dovrà massimamente perseguire consistono nella manutenzione del verde e della rete viaria, nel potenziamento del ricorso a energie rinnovabili per edifici e mezzi pubblici, nel potenziamento della rete ciclo-pedonale, nel riattamento di particolari strade e vie pubbliche che necessitano interventi profondi, nell'individuazione di un'area di sosta dedicata ai mezzi pesanti.

È importante rilevare che, ove disponibili, saranno i bandi pubblici le principali fonti di finanziamento dei progetti programmati dall'Ente, sì da non gravare sul bilancio comunale, ove evitabile.

PERSONALE

Uno dei settori strategici di maggior rilievo. Nei prossimi mesi sono previste diversi pensionamenti; i posti lasciati così vacanti dovranno essere coperti con nuovo personale. In ragione dei vincoli di legge alle nuove assunzioni, si dovrà fare ricorso a ogni istituto di legge per l'incameramento di nuovo personale.

Tali nuove soluzioni hanno riguardato, in primo luogo, i Servizi Appalti, Elettorale, Urbanistica (nuova figura di Responsabile cat. D a tempo pieno e indeterminato dal 1 dicembre 2022) e Lavori pubblici (nuova figura cat. D a tempo pieno e indeterminato dal 13 novembre 2023).

Proseguirà la strutturazione dell'Ufficio PNRR e bandi, secondo le effettive esigenze e disponibilità.

SICUREZZA

In primo luogo dovrà proseguire l'implementazione della rete locale di videosorveglianza, che, con progetti già in corso, punta a coprire i principali luoghi sensibili del capoluogo e il plesso scolastico. A seguire si individueranno gli altri punti del territorio che richiedono una sorveglianza mirata.

Il tema viabilità dovrà essere affrontato in primis attraverso la richiesta di nulla osta all'installazione di velobox fissi per il controllo della velocità, in particolare nelle frazioni. Al momento, le richieste già inviate agli organi ed enti competenti non sono state avallate; si provvederà quindi a reiterare le proposte.

Il tema dell'ordine pubblico non potrà prescindere dalla collaborazione con le Forze dell'ordine, attraverso continui contatti e confronti con le autorità preposte e l'Ente. Compito precipuo di quest'ultimo sarà di segnalare le situazioni particolarmente critiche, sì da consentire i dovuti provvedimenti e interventi, fornendo pieno supporto in tal senso. Siffatte attività saranno poste in essere anche direttamente dal Comune, avvalendosi della Polizia locale, e delle attività da essa condotte.

Opere di sensibilizzazione tra le diverse fasce della popolazione saranno fondamentali, sì da accostare l'attività formativa a quella repressiva.

SPORT E TEMPO LIBERO

La realtà sportiva di Carpaneto consta di diverse associazioni, che hanno raggiunto nel tempo risultati di grande prestigio. Compito dell'Ente sarà, quindi, quello di supportare tali associazioni, creando le migliori condizioni per il pieno e proficuo svolgimento delle loro attività. Inoltre, la valorizzazione dell'attività sportiva dovrà essere veicolo per la promozione della piena e corretta formazione di bambini e ragazzi, attraverso la fondamentale collaborazione con le famiglie.

In questo senso, proseguirà l'impegno a mettere a disposizione delle associazioni sportive strutture efficienti a condizioni economiche favorevoli, accompagnando con bandi finalizzati a erogare fondi vincolati per le attività svolte; tali bandi saranno destinati anche alle famiglie, per facilitare l'iscrizione dei figli alle associazioni, in coerenza con le disponibilità di bilancio.

È in corso di realizzazione l'affidamento ai privati della gestione degli impianti sportivi comunali.

Quanto agli impianti, verrà completata la nuova palestra, e verranno mantenuti in salute gli impianti comunali già esistenti. Si perseguirà l'obiettivo di progettare la nuova piscina comunale.

Strategie del tutto analoghe saranno messe in atto con riferimento alle associazioni non sportive, luogo di espressione e completamento della personalità ex art. 2 Cost. L'Ente si assume il precipuo obiettivo di supportare e favorire il pieno svolgimento delle loro attività, attraverso lo stanziamento di fondi adeguati, la semplificazione delle pratiche, e l'alleggerimento degli oneri tributari, ove possibile.

TRIBUTI

Settore di strategica importanza, essendo a ciò legate le principali entrate dell'Ente. Al contempo è settore di spiccata sensibilità per il cittadino.

In primo luogo, si porterà avanti il percorso, sospeso a causa dell'emergenza economica derivante dalla pandemia, di razionalizzazione delle aliquote IMU, sì da avere un regolamento più accessibile, e maggiormente legato alle reali esigenze del territorio. Proseguirà inoltre l'applicazione del regolamento generale entrate comunali in vigore da luglio 2023, e la possibilità di adesione alla definizione agevolata.

Si porterà avanti, inoltre, il tema della lotta all'evasione, che ha dato importanti frutti negli ultimi anni. Sempre al fine di efficientare la riscossione, si provvede all'esternalizzazione del servizio di riscossione dei crediti tributari in sofferenza.

Sempre nell'ottica di ridurre l'evasione, anche favorendo il pagamento di alcune fasce della popolazione, si introdurranno strumenti di adempimento alternativo degli obblighi tributari, sì da ottenere soluzioni rapide delle

vertenze, o la tramutazione del debito pecuniario in attività di pubblica utilità, sì da liberare risorse altrimenti investite in tali attività. In quest'ottica, è già stato adottato il regolamento per il così detto baratto amministrativo.

URBANISTICA E TERRITORIO

All'urbanistica afferisce una delle sfide più grandi del prossimo periodo, quando andrà redatto il nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG), che delinearà la fisionomia del territorio comunale per i prossimi decenni. La sua realizzazione, già in corso di svolgimento, parte dall'analisi delle caratteristiche del territorio e delle diverse destinazioni già esistenti, per cogliere gli spunti della sua evoluzione futura, e assecondarli. Per fare ciò, saranno fondamentali i confronti con i rappresentanti dei diversi settori coinvolti, per recepire le indicazioni dirette. Obiettivo fondamentale sarà quello di utilizzare gli atti urbanistici anche diversi dal PUG per addivenire alla progettazione di una bretella stradale che allontani dal centro abitato del capoluogo il traffico pesante, salvaguardando quello leggero, fondamentale per il commercio locale.

Quanto agli ambiti urbanistici esistenti, l'opera di razionalizzazione partirà dal costante aggiornamento di regolamenti e testi di convenzioni, e dal completamento delle lottizzazioni ancora pendenti.

In particolare, per le lottizzazioni Carpaneto Ovest e Carpaneto Ovest 2 sono stati affidati incarichi esterni per rifinire il progetto delle opere di urbanizzazione, che potranno finalmente essere appaltate e realizzate. Per Sogecos si affideranno i lavori di completamento delle opere di urbanizzazione. Per Brixia continuerà l'attività di monitoraggio dell'Ente sull'attività dei soggetti obbligati al loro mantenimento; al momento il Comune ha già ottenuto la realizzazione di un'importante opera di bonifica da parte del proprietario delle aree.

Dagli indirizzi strategici contenuti nelle linee programmatiche di mandato, derivano i seguenti obiettivi strategici:

Segretario Generale:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Legalità dell'azione amministrativa	Prevenzione della corruzione e trasparenza dell'azione amministrativa attraverso l'implementazione delle misure per l'emersione dei potenziali rischi di corruzione, creando un contesto sfavorevole alla corruzione	2025/2027

Servizio Demografico:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Servizi istituzionali e generali di gestione	Miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza nella gestione dei servizi istituzionali e generali di competenza mediante la creazione di collegamento tra residenze ed oneri tributari	2025/2027
Servizi istituzionali e generali di gestione	Amministrazione efficiente – Miglioramento dei tempi di conclusione di procedimenti per l'acquisizione di status	2025/2027
Servizi istituzionali e generali di gestione	Amministrazione efficiente – Aggiornamento banca dati Archivio Nazionale dei Numeri Civici delle Strade Urbane (A.N.N.C.S.U.)	2025/2027

Servizio Tecnico - Lavori Pubblici:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Cura e gestione dei beni demaniali e patrimoniali	Garantire adeguata manutenzione ai beni demaniali e patrimoniali	2025/2027
Viabilità e infrastrutture stradali	Incremento della sicurezza stradale mediante la realizzazione di nuovi percorsi ciclopedonali e l'adeguata manutenzione straordinaria delle strade	2025/2027

Partecipazione al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza	Realizzare gli interventi finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza nel rispetto delle tempistiche previste dai bandi	2025/2027
	Realizzare gli interventi finanziati da Legge di bilancio 160/2019 Ex Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza nel rispetto delle tempistiche	2025/2027

Settore Affari Generali – Scuola, Cultura, Sport:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Amministrazione digitale più accessibile e trasparente	Attuare l'Agenda digitale Locale	2025/2027
Amministrazione digitale più accessibile e trasparente	Informatizzare i procedimenti del Servizio	2025/2027
Amministrazione più accessibile e trasparente	Facilitare l'accesso ai servizi da parte dell'utenza fragile	2025/2027
Amministrazione più accessibile e trasparente	Garantire la regolare tenuta degli archivi e razionalizzare gli spazi dell'ente	2025/2027
Amministrazione più accessibile e trasparente	Garantire una puntuale e corretta Informazione dell'utenza	2025/2027
Amministrazione più accessibile e trasparente	Favorire la partecipazione di cittadini, scuole e associazioni alla definizione delle decisioni dell'Ente	2025/2027
Amministrazione più accessibile e trasparente	Aggiornare gli strumenti regolamentari dell'ente	2025/2027
Accompagnare bambini e ragazzi nel processo educativo e formativo	Consolidare e potenziare l'offerta dei servizi 0-3, anche in ottica di supporto alle famiglie	2025/2027
Accompagnare bambini e ragazzi nel processo educativo e formativo	Qualificare l'offerta dei servizi educativi per la prima infanzia	2025/2027
Accompagnare bambini e ragazzi nel processo educativo e formativo	Consolidare e qualificare i servizi scolastici	2025/2027
Accompagnare bambini e ragazzi nel processo educativo e formativo	Incentivare e valorizzare l'impegno nello studio e il merito scolastico	2025/2027

Supportare le famiglie nella conciliazione dei tempi di vita e di cura	Offrire servizi a garanzia del diritto allo studio	2025/2027
Sviluppare le potenzialità culturali valorizzando le opportunità esistenti	Consolidare e potenziare le attività di promozione della lettura per bambini, ragazzi e adulti	2025/2027
Sviluppare le potenzialità culturali valorizzando le opportunità esistenti	Consolidare e potenziare le attività di sensibilizzazione di adulti e ragazzi su temi socialmente rilevanti	2025/2027
Sviluppare le potenzialità culturali valorizzando le opportunità esistenti	Consolidare e qualificare l'offerta culturale con proposte teatrali e musicali	2025/2027
Favorire la pratica sportiva per migliorare la salute e la qualità di vita	Migliorare la gestione e la fruibilità degli impianti sportivi	2025/2027
Favorire la pratica sportiva per migliorare la salute e la qualità di vita	Consolidare e potenziare le attività di promozione dello sport per bambini e ragazzi	2025/2027

Settore Assetto Territoriale, Urbanistica, Ambiente e Attività Produttive:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Pratiche nei tempi	Organizzare il lavoro al fine di migliorare i tempi di risposta agli utenti	2025/2027
Adeguamento testi, convenzioni urbanistiche e regolamento edilizio	Verifica periodica della corrispondenza tra i testi delle convenzioni tipo previste dalla Regione, con quelli in uso nell'Ente, apportando gli opportuni aggiornamenti alle convenzioni	2025/2027
Schede inventario patrimonio – Censimento patrimonio stradale	Avvio dell'acquisizione delle aree esterne da cedere al Comune, prevalentemente destinate alla viabilità, ancora intestate ai soggetti privati, con conseguente aggiornamento dell'inventario del patrimonio e del demanio comunale, al fine di addivenire ad una programmazione triennale preventiva dei lavori sostenibile per l'Ente	2025/2027

Servizio Personale Associato - Unione:

Le Linee programmatiche di mandato valutano il settore personale quale uno dei settori strategici di maggior rilievo. La struttura organizzativa deve essere basata sostanzialmente sull'articolazione della in pochi Settori e Servizi, con una

semplificazione della filiera decisionale. I cambiamenti organizzativi superano i modelli di fabbisogno di personale fondati sulle logiche delle dotazioni organiche storicizzate. Il nuovo assetto organizzativo riportato nei piani triennali di fabbisogno di personale deve essere accompagnato da un intenso sforzo di formazione coerente rispetto agli indirizzi strategici dell'amministrazione. Il Comune ha un capitale umano a forte potenziale ma questo potenziale deve essere oggetto di un adeguamento delle competenze in sintonia con l'evoluzione del ruolo del Comune e con l'effetto dirompente e trasversale delle nuove tecnologie.

La gestione del personale è affidata all'Unione Valnure e Valchero a cui è stato conferito il servizio.

Si riporta la dotazione organica come definita nel PIAO 2024/2026 -sezione 3.3 PTFP approvato con delibera di Giunta Comunale n. 17 del 26/02/2024 e successive modifiche

Area / ex Categoria giuridica iniziale	n.posti	Profilo professionale	Servizio appartenenza
Operatori esperti (ex B1)	1	Amministrativo	Affari generali ed istituzionali-scuola-cultura-sport
Operatori esperti (ex B1)	2	Operai	Lavori pubblici e manutenzione
Operatori esperti (ex B3)	1	Amministrativo	Urbanistica-edilizia-ambiente e sviluppo economico
Operatori esperti (ex B3)	1	Operaio specializzato	Lavori pubblici e manutenzione
Istruttori (ex C)	2	Amministrativo	Servizi demografici
Istruttori (ex C)	1	Amministrativo	Urbanistica-edilizia-ambiente e sviluppo economico
Istruttori (ex C)	1	Istruttore tecnico	Urbanistica-edilizia-ambiente e sviluppo economico
Istruttori (ex C)	2+1 PT	Amministrativo	Affari generali ed istituzionali-scuola-cultura-sport
Istruttori (ex C)	1	Amministrativo	Lavori pubblici e manutenzione
Istruttori (ex C)	1	Istruttore tecnico	Lavori pubblici e manutenzione
Funzionari (ex D)	1	Istruttore direttivo amm-vo	Servizi demografici
Funzionari (ex D)	1	Istruttore direttivo tecnico/urbanista	Urbanistica-edilizia-ambiente e sviluppo economico
Funzionari (ex D)	1	Istruttore direttivo amm-vo	Affari generali ed istituzionali-scuola-cultura-sport
Funzionari (ex D)	2+1 p.t.	Istruttore direttivo tecnico	Lavori pubblici e manutenzione

TOT 20

Partendo da tali presupposti, viene definito il seguente indirizzo strategico:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Personale	Analisi della struttura organizzativa dei ruoli e delle risorse umane	2025/2027

Progetti operativi correlati:

- 1) Coordinamento dei vari servizi coinvolti per la stesura del Piano Integrato di Attività e Organizzazione PIAO 2025/2027- Elaborazione delle sezioni:
 - 2.2.1 Piano della performance 2025/2027
 - 2.2.5 Piano delle azioni positive
 - 3 Organizzazione e Capitale Umano
 - 3.2 Piano Operativo Lavoro Agile
 - 3.3 Piano Triennale dei fabbisogni di Personale 2025/2027
- 2) Attuazione delle procedure assunzionali programmate
- 3) Miglioramento della performance istituzionale tramite un piano di formazione e di aggiornamento professionale

Servizio Finanziario Associato – Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Amministrazione efficace ed efficiente	Potenziamento del Controllo di Gestione	2025-2027
Amministrazione efficace ed efficiente	Coordinamento della gestione di cassa	2025-2027

Servizio Tributi – Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Equità fiscale	Azioni per il conseguimento di una maggiore equità fiscale	2025-2027

Servizio Polizia Locale – Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Prevenire i fenomeni importanti nella circolazione stradale	Strategie di controllo e contrasto dei fenomeni legati all'infortunistica stradale	2025-2027
Prevenire i reati contro il patrimonio e la persona	Garantire un efficace servizio di informazione, monitoraggio di fenomeni significativi	2025-2027
Equità fiscale	Coadiuvare gli uffici competenti nel controllo all'evasione fiscale, anche mediante utilizzo di software dedicati	2025-2027

Servizio Informatico Associato – Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Sicurezza della struttura informatica	Analisi dei rischi e delle vulnerabilità e adozione di misure adeguate di sicurezza	2025-2027
Amministrazione digitale più accessibile e trasparente	Amministrazione digitale più efficiente ed efficace	2025-2027
Amministrazione digitale più	Semplificazione delle procedure e condivisione delle competenze e delle conoscenze dei dipendenti	2025-2027

efficiente ed efficaci	Competenze digitali dei dipendenti pubblici legate alle nuove soluzioni software (siti e Scr@web EVO)	2025-2027
Partecipazione e coinvolgimento dei cittadini nel processo di transizione al digitale	Attuazione dell'agenda digitale locale	2025-2027
	Apertura sportelli di facilitazione digitale	2025-2027
Partecipazione al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza	Realizzare gli interventi finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza nel rispetto delle tempistiche previste dai bandi	2025-2027

Promozione Turistica – Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Promozione Locale	PTPL (Programma turistico di promozione locale)	2025-2027
Rafforzamento immagine del territorio	PTPL – Rafforzamento dell'immagine del territorio e dell'area "Destinazione turistica Emilia"	2025-2027

Servizi Sociali Associati – Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Interventi a sostegno delle famiglie	Mantenimento degli interventi educativi/aggregativi rivolti ai minori 6/12 anni durante l'anno scolastico ed il periodo estivo	2025-2027
	Sostegno educativo estivo individualizzato verso minori con disabilità certificata grave	2025-2027
	Sostegno economico attraverso l'erogazione del fondo tutela	2025-2027
	Istituzione del servizio di trasporto a favore di anziani e disabili, o adulti in condizioni di particolare fragilità	2025-2027

Sostegno all'associazionismo locale	Collaborazione con le associazioni locali che si occupano della distribuzione alle famiglie di beni di prima necessità	2025-2027
Tavolo di lavoro sinergico con l'ausl di piacenza	Confronto con l'Asl per l'implementazione e la riorganizzazione di alcuni servizi fornito attraverso la casa della Salute	2025-2027

Sportello Unico Attività Produttive - Unione:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE
Ascolto e Partecipazione	Rafforzare il rapporto con le associazioni	2025-2027
Sviluppo Economico e competitività	Commercio, artigianato, agricoltura e produttività industriale	2025-2027
Uniformità nell'erogazione dei servizi a tutti i cittadini del territorio dell'Unione	Unificazione procedure e regolamenti	2025-2027
Miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi di competenza, mediante l'innovazione tecnologica, la riduzione dei tempi procedurali e la formazione del personale	Integrazione delle tecnologie informatiche e dei software gestionali	2025-2027
	Rispetto delle tempistiche procedurali	2025-2027
	Agenda digitale locale	2025-2027
	Formazione del personale	2025-2027

Obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza

La Legge n.190/2012 prevede la definizione da parte dell'organo di indirizzo degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione (art. 1, co. 8, come sostituito dal D.Lgs. n. 97/2016).

Ne consegue che il DUP, quale presupposto necessario di tutti gli altri strumenti di programmazione, deve poter contenere quanto meno gli indirizzi strategici sulla prevenzione della corruzione e sulla promozione della trasparenza ed i relativi indicatori di performance.

Con la legge sopra citata è stato introdotto anche nel nostro ordinamento un sistema organico di prevenzione della corruzione, il quale delinea il processo di articolazione e formulazione delle strategie di prevenzione della corruzione su due livelli, "nazionale" e "locale". Questa impostazione risponde alla necessità di conciliare l'esigenza di garantire un'uniformità applicativa delle norme di legge, con quella di lasciare autonomia alle singole amministrazioni nella messa a punto delle soluzioni ritenute più opportune nello specifico contesto di operatività. A livello nazionale, il Dipartimento della Funzione Pubblica ha predisposto il Piano Nazionale Anticorruzione (in seguito anche P.N.A.), il quale è stato approvato dalla C.I.V.I.T. (ora A.N.AC. – Autorità Nazionale Anticorruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche) con delibera n. 72 in data 11 settembre 2013, previa intesa fra Governo, Regioni ed Enti Locali sancita dalla Conferenza Unificata del 24.07.2013, relativamente agli adempimenti di competenza dei Comuni. Il suddetto PNA è stato in seguito oggetto di aggiornamento all'anno 2015 con determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, è stato approvato per l'anno 2016 con delibera della stessa ANAC n. 831 del 03.08.2016 ed è stato ulteriormente aggiornato al 2017 con altra delibera della medesima Autorità n. 1208 del 22.11.2017. Ancora nell'anno 2018 il Piano Nazionale Anticorruzione è stato aggiornato con delibera ANAC 107 del 21.11.2018, e da ultimo l'ANAC con delibera n. 1064 del 13.11.19 ha approvato in via definitiva il Piano Nazionale Anticorruzione 2019, quale atto di indirizzo per le pubbliche amministrazioni, ai fini dell'adozione dei Piani Triennali di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

A livello locale, la legge n. 190/2012 impone all'organo di indirizzo politico – individuato nella Giunta con delibera dell'A.N.A.C. n. 12 del 22.01.2014 e, successivamente, con espressa disposizione dell'art. 1, comma 8, della stessa L. n. 190/2012, come modificato dall'art. 41, comma 1, lett g), del D.Lgs. 25.05.2016, n. 97 – l'adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione, su proposta del responsabile anticorruzione, ogni anno entro il 31 gennaio.

Il Piano deve effettuare, sulla base delle previsioni contenute nel P.N.A., l'analisi e la valutazione dei rischi specifici di corruzione, indicando altresì gli interventi organizzativi volti a prevenirli, con lo scopo di perseguire i tre obiettivi strategici sanciti dal P.N.A.:

- ridurre l'opportunità che si manifestino casi di corruzione;
- aumentare la capacità di scoprire casi di corruzione;
- creare un contesto sfavorevole alla corruzione.

Si ritiene che gli obiettivi sopra indicati debbano costituire anche gli obiettivi strategici dell'Ente in materia di prevenzione della corruzione, ai sensi dell'articolo 1, comma 8, della legge 6 novembre 2012, n. 190, al cui perseguimento l'Ente concorre assicurando il puntuale adempimento delle misure contenute nel PTPCT.

I principali strumenti, che la normativa vigente individua per il perseguimento dei predetti obiettivi, sono:

- adozione del P.T.P.C.T.; gli adempimenti in materia di trasparenza (D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal D. Lgs. 25.05.2016, n. 97);
- il codice di comportamento (D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62);
- l'obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;
- la formazione; la rotazione del personale, compatibilmente con le specificità organizzative delle singole pubbliche amministrazioni e, per quanto concerne gli enti locali, in conformità alle disposizioni introdotte dall'art. 1, comma 221, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016);
- le disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico (D.Lgs. 8 aprile 2013, n. 39).

I suddetti strumenti sono quindi recepiti nel PTPCT ed attuati nelle attività dell'Ente al fine di perseguire gli obiettivi sopra indicati, unitamente ad altre misure che saranno individuate in esito all'analisi del contesto del Comune di Podenzano ed in relazione ai processi che risultano essere esposti a più elevato rischio di corruzione.

Partendo da questi presupposti, viene proposto il seguente obiettivo strategico per il triennio 2025-2027:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE	RISULTATO ATTESO
Amministrazione trasparente	Prevenzione della corruzione e trasparenza dell'azione amministrativa	2025-2027	Correttezza e coerenza dell'azione amministrativa

Obiettivo strategico in materia rispetto dei tempi di pagamento

Secondo il D.L. 13/2023 - recante “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune”, le pubbliche amministrazioni, nell’ambito dei sistemi di misurazione e valutazione della performance, devono obbligatoriamente considerare “specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento”: Tali specifici obiettivi devono essere “valutati, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento”.

Gli obiettivi sono attribuiti ai “dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali nonché ai dirigenti apicali delle rispettive strutture”.

Nello specifico si fa riferimento all’indicatore di ritardo annuale dell’art. 1, co. 859, lettera b), e co. 861, della Legge n. 145/2018.

Il competente organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile deve verificare il raggiungimento degli obiettivi sul rispetto dei tempi di pagamento, sulla base degli indicatori elaborati dalla piattaforma elettronica dei Crediti Commerciali – PCC.

Di conseguenza, gli enti tenendo conto delle indicazioni normative dovranno dare attuazione a questa novità normativa nell’ambito dei sistemi di misurazione e valutazione della performance, inserendo appositi obiettivi strategici ed operativi finalizzati al rispetto dei tempi di pagamento.

Partendo da questi presupposti, viene proposto il seguente obiettivo strategico trasversale a tutti i Settori per il triennio 2025-2027:

Tutti i settori:

INDIRIZZO STRATEGICO	OBIETTIVO STRATEGICO	ORIZZONTE TEMPORALE	RISULTATO ATTESO
Amministrazione efficiente	Efficienza e tempestività delle procedure di protocollazione,	2025-2027	Rispetto delle tempistiche di pagamento delle

	smistamento, verifica, liquidazione e pagamento delle fatture		fatture
--	--	--	---------

Nel Piano della Performance, allegato 2.2.1 al PIAO 2024-2026, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 26/02/2024, è previsto uno specifico progetto obiettivo denominato: "Rispetto dei tempi di pagamento delle fatture commerciali - Art. 4bis del D.L. 24 febbraio 2023 n. 13 convertito con modificazioni dalla legge 21 aprile 2023 n. 41".