

COMUNE DI GAZZUOLO

PROVINCIA DI MANTOVA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 1/2025 Data 19-01-2025	OGGETTO: Asseverazione mantenimento equilibrio pluriennale di bilancio a seguito dell'approvazione del PTFP 2025-2027 – Sezione 3.3 del PIAO - Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale.
--	--

Il Revisore dei Conti

Premesso che:

- nell'ambito delle misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), l'articolo 6 del decreto legge n. 80/2021 ha introdotto nell'ordinamento il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
- il quadro normativo si è completato con l'approvazione dei provvedimenti attuativi previsti dall'art. 6, commi 5 e 6 del citato decreto legge. In particolare, con il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 (GU Serie Generale n.151 del 30-06-2022) che ha provveduto ad individuare gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione soppressi per le amministrazioni tenute all'adozione dello stesso e con il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, n. 132 (GU Serie Generale n.209 del 07-09-2022) che ha definito lo schema tipo di PIAO e le modalità di adozione semplificate per le amministrazioni con meno di 50 dipendenti;
- nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) ex art. 6 del D.L. n. 80/2021, per le amministrazioni con pari o più di 50 dipendenti vengono assorbiti una serie di adempimenti, individuati dal D.P.R. n. 81 del 24/06/2022, tra cui, in materia di personale:
 - a) il Piano dei fabbisogni (art. 6, commi 1, 4 e 6, D.Lgs. n. 165/2001);
 - b) il Piano della performance (art. 10, commi 1, lett. a), e 1-ter, D.Lgs. n. 150/2009);
 - c) il Piano organizzativo del lavoro agile (art. 14, comma 1, della L. n. 124/2015);
 - d) i Piani di azioni positive (art. 48, comma 1, D.Lgs. n. 198/2006);
- per le amministrazioni con meno di 50 dipendenti l'art. 6, comma 3 del d.m. 132/2022 prevede solo con riferimento alla sezione della programmazione dei fabbisogni di personale *"la programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività e funzioni"*;
- il Comune di Gazzuolo, per una reale semplificazione del processo, ha ritenuto comunque di adottare una sezione dei fabbisogni di personale identica a quella delle amministrazioni di dimensioni maggiori, condensando in essa tutte le informazioni necessarie al corretto assolvimento delle norme vigenti, anche in termini di verifica degli spazi assunzionali, delle eccedenze di personale e del rispetto dei limiti di spesa di personale;
- il PIAO 2025-2027 dovrà essere approvato entro il 31/01/2025. In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, tale termine è differito di 30 giorni successivi a quello di approvazione di bilanci (art. 8, comma 2, D.M. n. 132/2022);
- il successivo PIAO, che conterrà il Piano triennale dei fabbisogni di personale, come previsto dal D.M. n. 132/2022, dovrà poi assicurare la coerenza dei propri contenuti al DUP e al bilancio di previsione, che ne costituiscono comunque il necessario presupposto (art. 8, comma 1, del D.M.);

Ricevuta ed Esaminata la Sezione 3.3 del PIAO relativa al Piano Triennale Fabbisogno di Personale insieme al piano finanziario dimostrativo mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2025-2027.

Atteso che sono rispettati i presupposti necessari per poter procedere ad assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale dando atto che:

- il comune di Gazzuolo si colloca al di sotto del 27,60%, valore soglia di riferimento rispetto alla fascia demografica di appartenenza (fascia "c") per tutti e 3 gli anni della previsione;
- il PTFP è coerente con le esigenze necessarie per l'assolvimento dei compiti istituzionali dell'Ente, con la pianificazione triennale delle attività e della performance e con gli attuali vincoli normativi in materia di assunzioni e di spesa di personale;

- la spesa di personale sarà mantenuta nei limiti della soglia consentita dall'art. 33 comma 2 del D.L. 34/2019, nei limiti della spesa media del triennio 2011/2013 e nel rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio;

- avendo a riferimento, pertanto, il non superamento del "valore soglia" (determinato dalla Tabella 1 del decreto attuativo) è possibile assumere liberamente fintantoché non viene superato il "tetto" consentito: un'assunzione fatta in sostituzione di una unità appena cessata vale come qualsiasi altra assunzione programmata, in quanto genera una spesa di personale della quale il comune dovrà tenere conto nel presidiare l'equilibrio complessivo del proprio rapporto di sostenibilità;

- appare ovvio che, se null'altro varia, sostituire un dipendente cessato non sposta gli equilibri nel rapporto di sostenibilità finanziaria e non incrementa la spesa di personale preventivata, anche se la spesa derivante dall'assunzione non è estranea alla regola generale dell'articolo 33 comma 2: esso impone di mantenere la spesa di personale complessiva entro la soglia consentita, tenuto conto di tutto ciò che, per le più varie ragioni, viene a incrementare (o anche a ridurre) la spesa stessa, verificando, al contempo, che le entrate non subiscano riduzioni significative tali da non consentire la sostenibilità finanziaria della spesa;

Visto il rendiconto dell'esercizio 2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 29 Aprile 2024;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 20/12/2024 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025-2027;

Rilevato che in data 17/03/2020 (G.U. n.108 del 27/04/2020) è stato approvato il D.P.C.M. ad oggetto "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" previsto dal summenzionato art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;

Vista la circolare del Ministero dell'Interno in data 8 giugno 2020;

Considerato che sulla base della normativa sopra richiamata per poter procedere alle assunzioni previste nel Piano di fabbisogno di personale è necessario che l'Organo di Revisione asseveri il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Rilevato che dalla documentazione esaminata e dalle verifiche svolte dall'Organo di Revisione sulla base delle previsioni e dei programmi fino ad oggi approvati e degli elementi ad oggi conosciuti, emerge che il bilancio conserva l'equilibrio pluriennale;

Considerato che dagli atti adottati dal Comune di Gazzuolo, risulta:

- il rispetto dei limiti previsti nel D.L. 34/2019 come definiti nel DPCM 17/3/2020;
- il rispetto dei limiti previsti all'art. 1 comma 557 Legge 296/2006;
- il rispetto dei limiti previsti per assunzione di personale a tempo determinato;

Richiamato tutto quanto sopra esposto, per le finalità di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. 34/2019 convertito nella L. n.58/2019;

Tutto ciò premesso;

E S P R I M E

Parere favorevole sul PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027, di cui alla Sezione 3.3 del PIAO.

R I C O R D A

che il Comune di Gazzuolo potrà procedere alle assunzioni di personale solo rispettando le seguenti prescrizioni:

- l'adozione del P.I.A.O., che assorbe: il Piano triennale del Fabbisogno del personale, il piano triennale delle azioni positive, il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, il Piano delle performance, il Piano operativo del lavoro agile;
- l'obbligo di contenimento della spesa di personale con riferimento al triennio 2011-2013, adempimento di cui all'art. 1, c. 557, 557-bis e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

- il rispetto dei termini per l'approvazione del bilanci di previsione, del rendiconto e del termine di 30 giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche: art. 9, comma 1-quinquies del D.L. 113/2016, come modificato dall'art. 1, comma 904 della L. 145/2018, che prevede l'approvazione nei termini del bilancio di previsione, del rendiconto della gestione e l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (Bdap), di cui all'art. 13 della L. 196/2009, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione (e non più dall'avvenuta approvazione degli atti come precedentemente previsto);
- l'assenza dello stato di deficitarietà strutturale e di dissesto;

A S S E V E R A

Il mantenimento dell'equilibrio pluriennale di bilancio 2025-2027 del Comune di Gazzuolo.

Li 19 gennaio 2025

L'organo di revisione economico-finanziaria

Rancan Dott. Andrea

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Andrea Rancan', written in a cursive style.