

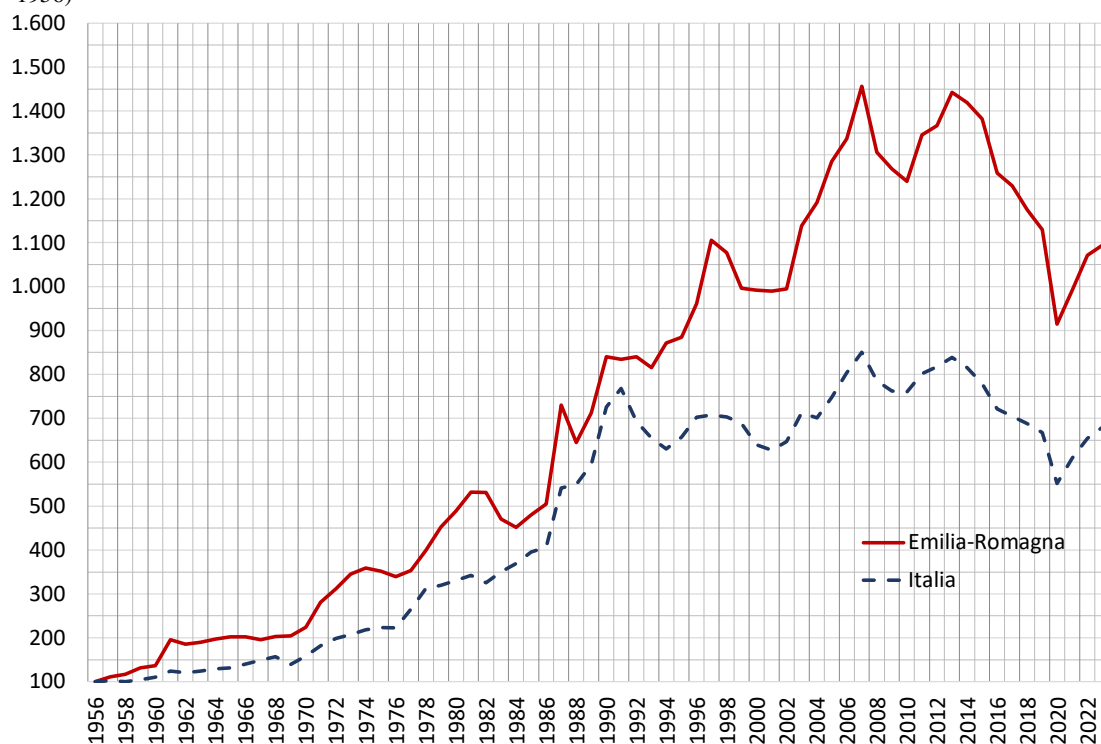
# I DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE: UN QUADRO STATISTICO<sup>1</sup>

## 1. Premessa

Dalla seconda metà degli anni Cinquanta del secolo scorso l'Italia e le sue regioni hanno conosciuto una forte crescita dei reati, in modo particolare dei furti e delle rapine. I tratti di tale fenomeno in Emilia-Romagna hanno assunto una particolare rilevanza già dall'inizio in cui ha iniziato a manifestarsi, ma solo dagli anni Novanta in poi si sono accentuati in misura considerevole rispetto al resto dell'Italia e di molte regioni simili anche dal punto di vista socioeconomico (v. grafico 1).

### GRAFICO 1:

REATI DENUNCIATI ALLE FORZE DI POLIZIA IN EMILIA-ROMAGNA E IN ITALIA TRA IL 1956 E IL 2023 (NUMERI INDICE, BASE = 1956)



Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero dell'Interno.

<sup>1</sup> A cura di Eugenio Arcidiacono – Gabinetto della Presidenza della Giunta, Area Politiche per la Sicurezza urbana e integrata, Cultura della Legalità e Polizia locale.

Il numero dei reati denunciati alle forze di polizia in questi quasi settant'anni offre una prima, benché approssimativa indicazione in proposito<sup>2</sup>: le 18.000 denunce registrate in regione alla metà degli anni Cinquanta sono raddoppiate in soli cinque anni, mentre nel resto dell'Italia ciò avverrà agli inizi degli anni Settanta, quando l'Emilia-Romagna aveva già raggiunto il triplo dei reati rispetto a quelli denunciati nel 1956; alla metà degli anni Settanta il numero dei reati della nostra regione era pari a 66.000 e all'inizio degli Ottanta a 100.000, a 133.000 nel 1987, a 153.000 nel 1990, a 200.000 nel 1997 e a 266.000 nel 2007. Dopo una lunga e ininterrotta fase ascendente, con il 2013 ne è iniziata una di segno opposto, con picchi e cadute, ma, in generale, caratterizzata da una tendenza deflattiva delle denunce fino a raggiungere quota 167.000 nell'anno della pandemia. Nell'ultimo triennio vi è stata una ripresa della curva, ciò nonostante, la soglia attuale dei reati denunciati nella nostra regione è ancora ai livelli di inizio millennio (poco meno di 200 mila nel 2023).

La massa dei delitti considerati nel loro insieme offre naturalmente un'indicazione di massima dello stato della criminalità di un territorio o di un periodo storico, le cui specificità possono essere colte soltanto osservando i singoli reati, le loro caratteristiche e gli andamenti nel tempo.

Ai fini della redazione del presente documento, si è scelto di focalizzare l'attenzione sui delitti contro la Pubblica amministrazione e di tralasciare altre forme di criminalità non attinenti - quantomeno non direttamente - ai temi del documento medesimo, come, ad esempio, la criminalità violenta o predatoria. Considerato lo stretto legame che diversi osservatori hanno riscontrato tra il reato di corruzione - tra i più esecrabili tra tutti quelli commessi ai danni della Pubblica amministrazione - e il riciclaggio, un focus sarà dedicato appunto anche al riciclaggio di capitali illeciti. A partire dai risultati emersi da una recente indagine campionaria realizzata dall'Istituto nazionale di statistica dedicata al tema della vittimizzazione, una sezione del documento, infine, si focalizzerà sugli atteggiamenti e la percezione dei cittadini e delle famiglie riguardo al fenomeno della corruzione seguendone anche laddove possibile i cambiamenti nel tempo.

Come è noto, appartengono alla categoria dei delitti contro la Pubblica amministrazione una serie di comportamenti particolarmente gravi lesivi dei principi di imparzialità, trasparenza e buon andamento dell'azione amministrativa. Tali reati sono disciplinati nel Titolo II del Libro II del Codice penale (artt. 314 - 360 c.p.) e si suddividono in due categorie sulla base del soggetto attivo che li commette: da un lato, infatti, vi sono i delitti commessi dai pubblici ufficiali o incaricati di un pubblico servizio o esercenti di servizio di pubblica utilità nell'ambito delle loro funzioni per un abuso o uso non conforme alla legge del potere riconosciuto dalla legge medesima; dall'altro lato, invece, vi sono i delitti dei privati (cosiddetti reati ordinari), i cui comportamenti tendono ad ostacolare il regolare funzionamento della Pubblica amministrazione o ne offende il prestigio (per esempio attraverso la violenza o la resistenza all'autorità pubblica, l'oltraggio al pubblico ufficiale, ecc.).

Di questi delitti ne sono stati selezionati alcuni anche in ragione della disponibilità dei dati pubblicati dall'Istituto nazionale di statistica. Si tratta, in particolare, dei delitti commessi da pubblici ufficiali di cui le forze di polizia sono venute a conoscenza. Tali dati, come è possibile immaginare, restituiscono un'immagine parziale del fenomeno della delittuosità ai danni della Pubblica amministrazione, e ciò dipende non solo dal fatto che, come appena detto, si riferiscono a una selezione dei possibili delitti contro l'amministrazione pubblica, ma perché una quota di essi, così come accade per qualsiasi tipo di reato - e nel caso specifico probabilmente più di altre forme di delittuosità - sfugge al controllo delle istituzioni penali perché non viene denunciata o scoperta dagli organi investigativi. All'origine di molti di questi reati - si pensi ad esempio alla corruzione - risiede infatti un'intesa tra una cerchia ristretta di beneficiari, i quali hanno tutto l'interesse a non farsi scoprire dall'autorità pubblica per evitare le ricadute avverse che potrebbero derivare dalla loro condotta illegale sia in termini di riprovazione sociale che di condanna penale. È inutile

---

<sup>2</sup> Trattandosi delle denunce, il dato infatti non può che essere parziale, in quanto, come è noto, non tutti i reati o gli illeciti commessi sono denunciati dai cittadini o scoperti dalle forze di polizia. A seconda del tipo di reato, esiste pertanto una quota sommersa di reati più o meno rilevante che non viene computata nelle statistiche ufficiali, ma la si può conoscere e stimare mediante apposite indagini di popolazione che prendono il nome di indagini di vittimizzazione.

dire, inoltre, che la misura di tali fenomeni è data anche dalla dotazione di risorse - sia materiali che normative - di cui dispongono gli organi giudiziari e di polizia, dalla capacità investigativa e dalle motivazioni degli inquirenti, oltre che dall'attenzione pubblica riposta su di essi in un determinato momento storico. Per tutte queste ragioni, i dati che si esamineranno qui non rispecchiano tanto l'effettiva diffusione dei delitti commessi contro la Pubblica amministrazione, bensì ne mostrano la misura rispetto a quanto è perseguito e scoperto sotto il profilo penale-investigativo limitatamente ai pubblici ufficiali.

I reati oggetto di analisi sono i seguenti: peculato (Art. 314 c.p.); peculato mediante profitto dell'errore altrui (Art. 316 c.p.); malversazione di erogazioni pubbliche (Art. 316-bis c.p.); indebita percezione di erogazioni pubbliche (Art. 316-ter c.p.); concussione (Art. 317 c.p.); corruzione per l'esercizio della funzione (Art. 318 c.p.); corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (Art. 319 c.p.); corruzione in atti giudiziari (Art. 319-ter c.p.); induzione indebita a dare o promettere utilità (Art. 319-quater c.p.); corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio (Art. 320 c.p.); pene per il corruttore (Art. 321 c.p.); istigazione alla corruzione (Art. 322 c.p.); peculato, concussione, induzione indebita a dare o promettere utilità, corruzione e istigazione alla corruzione di membri delle Corti internazionali o degli organi delle Comunità europee o di assemblee parlamentari internazionali o di organizzazioni internazionali e di funzionari delle Comunità europee e di Stati esteri (Art. 322-bis c.p.); abuso d'ufficio (Art. 323 c.p.)<sup>3</sup>; utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione di ufficio (Art. 325 c.p.); rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (Art. 326 c.p.); rifiuto di atti d'ufficio. Omissione (Art. 328 c.p.); rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (Art. 329 c.p.); interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (Art. 331); sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa. (Art. 334 c.p.); violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa (Art. 335 c.p.).

Di questi reati si esamineranno gli sviluppi e l'incidenza che hanno avuto in Emilia-Romagna e nelle sue province in un arco temporale relativamente lungo, vale a dire dal 2008 al 2022 (che è l'ultimo anno per il quale i dati sono stati resi pubblici dal Ministero dell'Interno e dall'Istat).

## **2. I numeri dei delitti contro la Pubblica amministrazione**

Benché una quota particolarmente difficile da stimare sfugga al controllo del sistema penale, i reati commessi ai danni della pubblica amministrazione e denunciati costituiscono comunque una minima parte della massa complessiva dei delitti denunciati ogni anno<sup>4</sup>.

Come infatti si può osservare nella tabella sottostante, negli ultimi quindici anni in Emilia-Romagna ne sono stati denunciati quasi seimila - in media circa quattrocento ogni anno -, corrispondenti a poco più del 4% di quelli denunciati nell'intera Penisola e a quasi la metà di quelli denunciati in tutto il Nord-Est.

Osservandone la composizione nei dettagli, si deduce che più quasi il 60% si riferiscono a violazioni agli articoli 334 e 335 del Codice penale, due delitti, questi, che si concretizzano con la sottrazione o il danneggiamento di cose sottoposte a sequestro da parte di chi ne ha la custodia allo scopo di favorire intenzionalmente il proprietario o che, per negligenza, ne provoca la distruzione o ne agevola la sottrazione. Ancora, l'11,8% dei reati in esame riguardano quello che è stato

---

<sup>3</sup> Come è noto, l'abuso d'ufficio è un delitto abrogato di recente dall'art. 1, comma 1, lettera b) della L. 9 agosto 2024, n. 114 (c.d. Legge Nordio). Tuttavia, pur non avendo più alcuna rilevanza nel nostro ordinamento, è forse il caso di ricordare che fino alla sua abrogazione ha costituito uno dei reati più frequenti - e neppure tra i meno gravi - tra quelli commessi ai danni della Pubblica amministrazione, di cui ne disponiamo una lunga serie storica e che riteniamo possa essere utile per avere un quadro complessivo della fenomenologia oggetto di questo documento.

<sup>4</sup> In media i reati contro la pubblica amministrazione costituiscono meno dello 0,2% delle denunce, mentre ad esempio i furti e le rapine sono quasi il 60%, i danneggiamenti superano il 10% e i reati violenti il 5%. Trattandosi di eventi con bassa numerosità, quando è necessario la grandezza di questi fenomeni sarà espressa con i valori assoluti, evitando pertanto di utilizzare le percentuali per non incorrere in interpretazioni fallaci.

fino a poco tempo fa l'abuso d'ufficio, il 7,2% l'interruzione di un servizio pubblico o pubblica necessità, il 7% il rifiuto di atti di ufficio, il 4,3% l'indebita percezione di erogazioni pubbliche, il 4,1% il peculato, il 2,4% l'istigazione alla corruzione, l'1,1% la corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio, circa l'1% la concussione, mentre tutti gli altri reati costituiscono complessivamente il 2,7% (157 casi in numero assoluto, di cui 49 riguardano la rivelazione e utilizzazione di segreti di ufficio e 43 il reato previsto all'art. 321 del c.p., ovvero le pene per il corruttore).

La tabella 2 riporta i tassi e la tendenza storica di questi reati dell'Emilia-Romagna, dell'Italia e del Nord-Est. I tassi esprimono il peso o l'incidenza dei reati in questione sulla popolazione di riferimento, mentre la tendenza ne mostra gli sviluppi nel tempo in termini di crescita, diminuzione o stabilità<sup>5</sup>.

**TABELLA 1:**

DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE COMMESSI DAI PUBBLICI UFFICIALI DENUNCIATI DALLE FORZE DI POLIZIA ALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA IN ITALIA, NEL NORD-EST E IN EMILIA-ROMAGNA. PERIODO 2008-2022 (VALORI ASSOLUTI E PERCENTUALI)

|                                                             | ITALIA         |              | NORD-EST      |              | EMILIA-ROMAGNA |              |
|-------------------------------------------------------------|----------------|--------------|---------------|--------------|----------------|--------------|
|                                                             | Frequenza      | %            | Frequenza     | %            | Frequenza      | %            |
| Sottrazione, ecc. cose sottoposte a sequestro               | 41.053         | 31,1         | 3.613         | 29,6         | 2.047          | 35,1         |
| Violazione colposa cose sottoposte a sequestro              | 32.308         | 24,5         | 2.351         | 19,3         | 1.364          | 23,4         |
| Abuso d'ufficio                                             | 17.335         | 13,1         | 1.707         | 14,0         | 689            | 11,8         |
| Interruzione d'un servizio pubblico o di pubblica necessità | 9.445          | 7,2          | 891           | 7,3          | 422            | 7,2          |
| Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione                        | 12.062         | 9,1          | 1.011         | 8,3          | 406            | 7,0          |
| Indebita percezione di erogazioni pubbliche                 | 5.190          | 3,9          | 961           | 7,9          | 249            | 4,3          |
| Peculato                                                    | 5.355          | 4,1          | 640           | 5,2          | 236            | 4,1          |
| Istigazione alla corruzione                                 | 2.468          | 1,9          | 326           | 2,7          | 139            | 2,4          |
| Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio        | 1.468          | 1,1          | 152           | 1,2          | 63             | 1,1          |
| Concussione                                                 | 1.410          | 1,1          | 134           | 1,1          | 52             | 0,9          |
| Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio          | 783            | 0,6          | 118           | 1,0          | 49             | 0,8          |
| Pene per il corruttore                                      | 1.053          | 0,8          | 105           | 0,9          | 43             | 0,7          |
| Malversazione di erogazioni pubbliche                       | 610            | 0,5          | 80            | 0,7          | 20             | 0,3          |
| Induzione indebita a dare o promettere utilità              | 366            | 0,3          | 32            | 0,3          | 16             | 0,3          |
| Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio    | 235            | 0,2          | 19            | 0,2          | 9              | 0,2          |
| Corruzione in atti giudiziari                               | 147            | 0,1          | 10            | 0,1          | 8              | 0,1          |
| Corruzione per l'esercizio della funzione                   | 376            | 0,3          | 23            | 0,2          | 7              | 0,1          |
| Peculato mediante profitto dell'errore altrui               | 316            | 0,2          | 8             | 0,1          | 2              | 0,0          |
| Rifiuto di atti d'ufficio (Militare)                        | 29             | 0,0          | 5             | 0,0          | 2              | 0,0          |
| Utilizzazione invenzioni, ecc.                              | 6              | 0,0          | 2             | 0,0          | 1              | 0,0          |
| Corruzione, ecc. membri Comunità europee                    | 22             | 0,0          | 3             | 0,0          | 0              | 0,0          |
| <b>TOTALE</b>                                               | <b>132.037</b> | <b>100,0</b> | <b>12.191</b> | <b>100,0</b> | <b>5.824</b>   | <b>100,0</b> |

Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero dell'Interno.

Riguardo ai tassi, quelli dell'Emilia-Romagna risultano nettamente sotto la media italiana, ma superano, seppure in misura contenuta, quelli del Nord-Est. Volendo dare una misura complessiva dell'incidenza di questi reati nei tre contesti territoriali, si dirà che l'Emilia-Romagna esprime un tasso generale di delittuosità contro la Pubblica amministrazione di 6,4 reati ogni 100 mila abitanti, l'Italia di 10,6 e il Nord Est di 5,1 ogni 100 mila abitanti. Riguardo invece alla tendenza, si osserva un generale aumento dei reati in questione sia in Emilia-Romagna che nel resto dell'Italia e del Nord Est, in particolare l'abuso d'ufficio, l'indebita percezione di erogazioni pubbliche, il peculato, la concussione i reati corruttivi.

Una sintesi utile di quanto illustrato finora è riportata nella tavola 3. Nella tavola, in particolare, sono riportati quattro indici di criminalità ottenuti accorpando le fattispecie esaminate fin qui nel dettaglio, ciascuno dei quali denota una specifica attività criminale contro la Pubblica amministrazione diversa da tutte le altre sia sotto il profilo della gravità che gli viene attribuita dal Codice penale che degli attori coinvolti.

<sup>5</sup> Si tratta di tassi e di una tendenza media poiché sono stati calcolati sull'intero periodo considerato. Va da sé, pertanto, che tali valori possono risultare diversi da un anno all'altro della serie storica. Della tendenza, contrariamente ai tassi, si è preferito riportarne la simbologia in termini di diminuzione (-), crescita (+), stazionarietà (=) perché i valori numerici, a causa della bassa numerosità dei reati, avrebbero indotto a conclusioni fuorvianti.

Il primo di questi indici designa l'**abuso di funzione**, il quale è stato ottenuto dall'accorpamento dei reati di abuso d'ufficio, rifiuto e omissione di atti d'ufficio, rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica, rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio, utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragione di ufficio; il secondo indice designa l'**appropriazione indebita** ed è costituito dai reati di peculato, peculato mediante profitto dell'errore altrui, indebita percezione di erogazioni pubbliche, malversazione di erogazioni pubbliche; il terzo indice connota l'**ambito della corruzione** - intesa sia nella forma passiva che attiva - ed è costituito dai reati di concussione, corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio, corruzione in atti giudiziari, corruzione per l'esercizio della funzione, corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio, induzione indebita a dare o promettere utilità, istigazione alla corruzione, concussione, corruzione di membri e funzionari di organi di Comunità europee o internazionali, pene per il corruttore; l'ultimo indice, infine, è stato ottenuto accorpando i reati di interruzione di servizio pubblico o di pubblica necessità, dalla sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro e dalla violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro e si riferisce perciò a una categoria generica di reati contro la Pubblica amministrazione denominata appunto **altri reati contro la P.A.**.

**TABELLA 2:**

TASSI MEDI SU 100 MILA ABITANTI E TREND DEI DELITTI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE COMMESSI DAI PUBBLICI UFFICIALI DENUNCIATI DALLE FORZE DI POLIZIA ALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA IN ITALIA, NEL NORD-EST E IN EMILIA-ROMAGNA. PERIODO 2008-2022.

|                                                             | ITALIA      |          | NORD-EST   |          | EMILIA-ROMAGNA |          |
|-------------------------------------------------------------|-------------|----------|------------|----------|----------------|----------|
|                                                             | Tasso       | Tendenza | Tasso      | Tendenza | Tasso          | Tendenza |
| Sottrazione, ecc. cose sottoposte a sequestro               | 3,3         | -        | 1,5        | -        | 2,3            | -        |
| Violazione colposa cose sottoposte a sequestro              | 2,6         | -        | 1,0        | -        | 1,5            | -        |
| Abuso d'ufficio                                             | 1,4         | -        | 0,7        | +        | 0,8            | +        |
| Interruzione d'un servizio pubblico o di pubblica necessità | 0,8         | -        | 0,4        | -        | 0,5            | -        |
| Rifiuto di atti d'ufficio. Omissione                        | 1,0         | -        | 0,4        | -        | 0,4            | -        |
| Indebita percezione di erogazioni pubbliche                 | 0,4         | +        | 0,3        | +        | 0,3            | +        |
| Peculato                                                    | 0,4         | +        | 0,4        | +        | 0,3            | +        |
| Istigazione alla corruzione                                 | 0,2         | -        | 0,1        | -        | 0,2            | +        |
| Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio        | 0,1         | =        | 0,1        | +        | 0,1            | +        |
| Concussione                                                 | 0,1         | -        | 0,1        | -        | 0,1            | +        |
| Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio          | 0,1         | -        | 0,0        | -        | 0,1            | -        |
| Pene per il corruttore                                      | 0,1         | +        | 0,0        | +        | 0,0            | +        |
| Malversazione di erogazioni pubbliche                       | 0,0         | +        | 0,0        | +        | 0,0            | -        |
| Induzione indebita a dare o promettere utilità              | 0,0         | +        | 0,0        | +        | 0,0            | -        |
| Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio    | 0,0         | +        | 0,0        | -        | 0,0            | -        |
| Corruzione in atti giudiziari                               | 0,0         | +        | 0,0        | -        | 0,0            | -        |
| Corruzione per l'esercizio della funzione                   | 0,0         | +        | 0,0        | +        | 0,0            | -        |
| Peculato mediante profitto dell'errore altrui               | 0,0         | +        | 0,0        | -        | 0,0            | -        |
| Rifiuto di atti d'ufficio (Militare)                        | 0,0         | -        | 0,0        | -        | 0,0            | -        |
| Utilizzazione invenzioni, ecc.                              | 0,0         | -        | 0,0        | -        | 0,0            | ///      |
| Corruzione, ecc. membri Comunità europee                    | 0,0         | =        | 0,0        | -        | 0,0            | ///      |
| <b>TOTALE</b>                                               | <b>10,6</b> | <b>+</b> | <b>5,1</b> | <b>+</b> | <b>6,4</b>     | <b>+</b> |

Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero dell'Interno.

I rilievi più interessanti che emergono dalla tabella si possono così sintetizzare:

- **L'abuso di funzione**<sup>6</sup> in Emilia-Romagna è un fenomeno che incide meno rispetto alla gran parte delle regioni, benché nei quasi quindici anni considerati sia aumentato rispecchiando una tendenza riscontrabile a livello nazionale. In genere i reati che lo connotano sono più diffusi nelle regioni del Centro-Sud, meno in quelle del Nord Italia (v. figura 1 in appendice). Il valore dell'indice di questa fattispecie criminale per l'Emilia-Romagna è infatti pari a 1,3 ogni 100 mila abitanti - un valore, questo, in

<sup>6</sup> Tale fenomeno è connotato prevalentemente dal reato di abuso di ufficio, il cui peso in termini numerici assorbe più dei due terzi delle denunce.

linea con il resto delle regioni del Nord-Est - mentre quello dell'Italia è di 2,4 ogni 100 mila abitanti. Le province della regione dove questo valore risulta apprezzabilmente più elevato della media regionale sono Parma (2,7 ogni 100 mila abitanti), Forlì-Cesena (2,4 ogni 100 mila abitanti) e Rimini (2,1 ogni 100 mila abitanti)

- **L'appropriazione indebita<sup>7</sup>** nella nostra regione incide meno che nel resto della Penisola. Solo la Sardegna, infatti, presenta valori dell'indice inferiori a quelli dell'Emilia-Romagna. In termini generali, il valore di questa fattispecie criminale per l'Emilia-Romagna è pari a 0,6 ogni 100 mila abitanti mentre quello dell'Italia è di 0,9 ogni 100 mila abitanti. La provincia dove si registra un valore decisamente superiore alla media regionale di questo fenomeno è Ravenna, il cui tasso è pari a 2 ogni 100 mila abitanti, benché la tendenza, diversamente da quanto accade nelle altre province – fatta eccezione di Forlì-Cesena – è in netta diminuzione.
- **La corruzione<sup>8</sup>** in Emilia-Romagna incide meno che in gran parte del resto della Penisola. Il valore dell'indice di questa fattispecie criminale per l'Emilia-Romagna è pari a 0,4 ogni 100 mila abitanti - un valore, questo, in linea con il resto delle regioni del Nord-Est - mentre quello dell'Italia è di 0,6 ogni 100 mila abitanti. Le province della regione dove il valore dell'indice risulta apprezzabilmente più elevato della media regionale sono Ferrara (0,9 ogni 100 mila abitanti) e Rimini (0,9 ogni 100 mila abitanti). Diversamente da quanto accade nel resto dell'Italia, la tendenza di questo fenomeno nella nostra regione è in crescita, fatta eccezione della provincia di Piacenza dove, al contrario, è in calo.
- **Gli altri reati contro la P.A.** in Emilia-Romagna incidono meno che nel resto dell'Italia, ma in misura più elevata rispetto alle altre regioni del Nord-Est. Il valore dell'indice di questa fattispecie criminale, infatti, per l'Emilia-Romagna è pari a 4,2 ogni 100 mila abitanti mentre quello dell'Italia è di 6,7 e del Nord-Est di 2,9 ogni 100 mila abitanti. La tendenza di questi reati è in diminuzione in tutti i contesti territoriali presi in esame.

**TABELLA 3:**

INCIDENZA E TENDENZA DI ALCUNI FENOMENI CRIMINALI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE IN ITALIA, NEL NORD-EST, IN EMILIA-ROMAGNA E NELLE SUE PROVINCE. PERIODO 2008-2022. TASSI SU 100 MILA ABITANTI E TENDENZA

|                | ABUSO<br>DI FUNZIONE |       |          | APPROPRIAZIONE<br>INDEBITA |       |          | CORRUZIONE |       |          | ALTRI REATI<br>CONTRO LA P.A. |       |          |
|----------------|----------------------|-------|----------|----------------------------|-------|----------|------------|-------|----------|-------------------------------|-------|----------|
|                | Frequenza            | Tasso | Tendenza | Frequenza                  | Tasso | Tendenza | Frequenza  | Tasso | Tendenza | Frequenza                     | Tasso | Tendenza |
| Italia         | 30.215               | 2,4   | +        | 11.471                     | 0,9   | +        | 7.545      | 0,6   | -        | 82.806                        | 6,7   | -        |
| Nord-est       | 2.843                | 1,2   | +        | 1.689                      | 0,7   | +        | 804        | 0,3   | +        | 6.855                         | 2,9   | -        |
| Emilia-Romagna | 1.147                | 1,3   | +        | 507                        | 0,6   | +        | 337        | 0,4   | +        | 3.833                         | 4,2   | -        |
| Piacenza       | 53                   | 1,2   | +        | 29                         | 0,7   | +        | 31         | 0,7   | -        | 162                           | 3,8   | -        |
| Parma          | 179                  | 2,7   | +        | 42                         | 0,6   | +        | 42         | 0,6   | +        | 293                           | 4,4   | -        |
| Reggio Emilia  | 78                   | 1,0   | +        | 29                         | 0,4   | +        | 33         | 0,4   | +        | 669                           | 8,5   | -        |
| Modena         | 123                  | 1,2   | +        | 56                         | 0,5   | +        | 39         | 0,4   | +        | 619                           | 5,9   | -        |
| Bologna        | 290                  | 1,9   | +        | 89                         | 0,6   | +        | 44         | 0,3   | +        | 1.042                         | 7,0   | -        |
| Ferrara        | 88                   | 1,7   | +        | 50                         | 1,0   | +        | 46         | 0,9   | +        | 232                           | 4,4   | -        |
| Ravenna        | 86                   | 1,5   | +        | 116                        | 2,0   | -        | 28         | 0,5   | +        | 360                           | 6,2   | -        |
| Forlì-Cesena   | 144                  | 2,4   | +        | 58                         | 1,0   | -        | 25         | 0,4   | +        | 230                           | 3,9   | -        |
| Rimini         | 103                  | 2,1   | +        | 33                         | 0,7   | +        | 47         | 0,9   | +        | 226                           | 4,6   | -        |

Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero dell'Interno.

<sup>7</sup> Tale fenomeno è connotato principalmente dal reato di peculato e di indebita percezione di erogazioni pubbliche, il cui peso assorbe, nel primo caso la metà delle denunce e nel secondo poco meno della metà.

<sup>8</sup> Tale fenomeno è connotato prevalentemente dal reato di istigazione alla corruzione, il cui peso assorbe circa il 40% delle denunce. Tale fenomeno, pertanto, configura in larga parte l'aspetto passivo della corruzione, benché non manchino i casi di corruzione attiva.

### 3. I numeri del riciclaggio

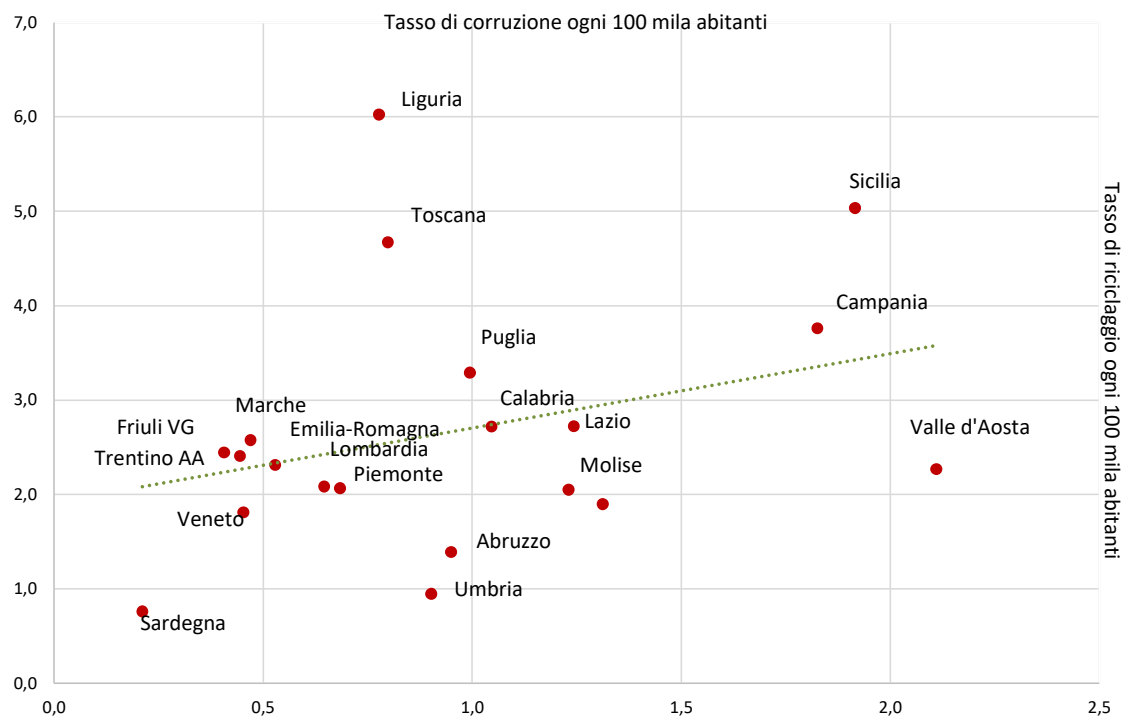
Riciclaggio e corruzione sono due fenomeni che si intrecciano e spesso fanno parte dello stesso sistema di criminalità economica e organizzata. Insieme sono in grado di alterare l'economia e il mercato, di condizionare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni e persino di minacciare, quando assumono una rilevanza sistemica, gli assetti democratici di un paese.

Al pari di tutti i capitali accumulati illecitamente, è noto infatti che anche i ricavi della corruzione ottenuti ad esempio da tangenti o appalti truccati sono sottoposti a elaborate operazioni di riciclaggio per poterne disperdere la natura illecita al fine di essere successivamente investiti nell'economia legale (es. investimenti immobiliari, acquisizioni di imprese, ecc.)<sup>9</sup>.

Ai fini della redazione di questo documento, ciò induce a esaminare i due reati insieme considerandoli speculari. Del resto la distribuzione congiunta dei due fenomeni, così com'è raffigurata nel grafico sotto, ammetterebbe questo tipo di analisi. Dalla lettura del grafico appare infatti evidente la comune tendenza tra corruzione e riciclaggio, tale per cui al crescere di una, in genere, aumenta l'altro. Accade così che le regioni che detengono tassi elevati di corruzione siano anche quelle dove il reato di riciclaggio è più frequente e viceversa. (v. grafico 2).

#### GRAFICO 2:

DISTRIBUZIONE DEI TASSI DI CORRUZIONE E DI RICICLAGGIO IN ITALIA PER REGIONI RICAVALI DAI DATI DELLE DENUNCE (TASSI MEDI PER 100 MILA RESIDENTI). ANNI 2008-2022



Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero dell'Interno.

Alla luce di quanto appena detto, non vi è dubbio, quindi, che un efficace ostacolo posto all'utilizzo e al reimpiego dei proventi illeciti possa contribuire a ridurre la corruzione o a prevenirla. D'altra parte, va da sé che la lotta alla corruzione limiterebbe in una qualche misura il riciclaggio,

<sup>9</sup> Va detto che oltre ai corrotti altri soggetti ricorrono alla pratica del riciclaggio, come ad esempio gli evasori fiscali o i gruppi della criminalità organizzata, i quali, allo stesso modo dei corrotti, tendono a bonificare i capitali accumulati illecitamente mediante dei professionisti disposti a offrire loro servizi e sofisticate operazioni. Il riciclaggio dei capitali illeciti avviene infatti generalmente in più fasi e una molteplicità di canali che si vanno affinando e moltiplicando man mano che aumentano gli strumenti per contrastarlo: dalla immissione dei capitali nel circuito finanziario attraverso banche, società finanziarie, uffici di cambio, centri off-shore e altri intermediari, alla loro trasformazione in oro, preziosi, oggetti di valore, assegni derivanti da false vincite al gioco, ecc., fino all'investimento in attività lecite a ripulitura avvenuta.

benché le fonti da cui quest'ultimo si alimenta vanno ben oltre gli scambi corruttivi per estendersi ad altre - e probabilmente più remunerative - attività criminali, quali, ad esempio, il traffico degli stupefacenti.

A questo proposito, occorre evidenziare che nel corso degli ultimi decenni l'attività di contrasto alla criminalità organizzata e ai corrotti si è molto concentrata proprio sull'attacco ai capitali di origine illecita e ciò è avvenuto anche grazie al supporto di un sistema di prevenzione che ha costituito un importante complemento all'attività di repressione dei reati, intercettando e ostacolando l'impiego e la dissimulazione dei relativi proventi.

In questo sistema di prevenzione l'Unità di Informazione Finanziaria (UIF)<sup>10</sup> rappresenta l'autorità incaricata di acquisire i flussi finanziari e le informazioni riguardanti ipotesi di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo principalmente attraverso le segnalazioni alle autorità competenti di operazioni sospette trasmesse da intermediari finanziari, professionisti e altri operatori. Su queste informazioni l'UIF effettua l'analisi finanziaria, utilizzando l'insieme delle fonti e dei poteri di cui dispone e ne valuta la rilevanza ai fini della trasmissione agli organi investigativi e della collaborazione con l'autorità giudiziaria per l'eventuale sviluppo dell'azione di repressione.

Volgendo ora brevemente lo sguardo ai dati aggregati di queste operazioni, con circa 95 mila segnalazioni trasmesse in circa quindici anni all'UIF da intermediari finanziari, professionisti e altri operatori attivi nel territorio regionale, l'Emilia-Romagna risulta essere la quinta regione in Italia per numero di operazioni sospette segnalate - dopo la Lombardia, il Lazio, la Campania e il Veneto -, sebbene l'incidenza di queste operazioni sulla popolazione in regione risulti inferiore alla media dell'Italia e ben lontana da altre regioni (135 segnalazioni contro 143 ogni 100 mila abitanti (v. tabella 4).

**TABELLA 4:**

OPERAZIONI SOSPETTE DI RICICLAGGIO SEGNALATE DAI SOGGETTI OBBLIGATI ALL'UIF IN ITALIA. PERIODO 2008-2023. (VALORI ASSOLUTI, VALORI RELATIVI, TASSI MEDI SU 100 MILA ABITANTI, TENDENZA DI LUNGO E BREVE PERIODO)

|                       | Frequenza assoluta | Frequenza relativa (%) | Tassi 100 mila ab. | Tendenza 2008/2023 | Tendenza 2022/2023 |
|-----------------------|--------------------|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Piemonte              | 86.469             | 6,3                    | 124                | 767,9              | -3,0               |
| Valle d'Aosta         | 2.746              | 0,2                    | 136                | 2.183,3            | -16,2              |
| Liguria               | 34.928             | 2,6                    | 140                | 1.168,1            | -0,2               |
| Lombardia             | 265.574            | 19,5                   | 168                | 628,8              | -0,7               |
| Veneto                | 102.401            | 7,5                    | 131                | 1.039,1            | -6,7               |
| Trentino-Alto Adige   | 18.534             | 1,4                    | 110                | 1.734,6            | -13,4              |
| Friuli-Venezia Giulia | 22.213             | 1,6                    | 114                | 708,7              | -7,7               |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>94.981</b>      | <b>7,0</b>             | <b>135</b>         | <b>897,4</b>       | <b>3,8</b>         |
| Toscana               | 86.134             | 6,3                    | 145                | 918,5              | -3,6               |
| Marche                | 33.381             | 2,4                    | 136                | 1.264,0            | -0,9               |
| Umbria                | 12.343             | 0,9                    | 88                 | 1.041,0            | -1,4               |
| Lazio                 | 159.318            | 11,7                   | 176                | 693,6              | -17,6              |
| Campania              | 156.137            | 11,5                   | 170                | 1.083,3            | -13,1              |
| Abruzzo               | 19.852             | 1,5                    | 95                 | 644,3              | -19,3              |
| Molise                | 5.146              | 0,4                    | 105                | 951,3              | -32,0              |
| Puglia                | 69.666             | 5,1                    | 108                | 1.005,4            | -21,7              |
| Basilicata            | 8.456              | 0,6                    | 93                 | 1.173,1            | 10,3               |
| Calabria              | 36.650             | 2,7                    | 119                | 724,7              | -4,6               |
| Sicilia               | 77.297             | 5,7                    | 97                 | 1.500,0            | -3,0               |
| Sardegna              | 19.436             | 1,4                    | 74                 | 1.119,8            | -6,3               |
| <b>Italia</b>         | <b>1.362.854</b>   | <b>100,0</b>           | <b>143</b>         | <b>969,1</b>       | <b>-3,2</b>        |

Fonte: nostra elaborazione su dati UIF, Banca d'Italia.

Se, come appena visto, la distribuzione territoriale delle operazioni segnalate cambia notevolmente tra le regioni, rispecchiandone in una qualche misura la dimensione economica e/o sociale, comune ai diversi territori è invece la tendenza delle stesse nel lungo periodo, cresciuta ovunque ininterrottamente nei quindici anni considerati, tranne che nel biennio 2022-2023, quando, per la

<sup>10</sup> L'UIF è istituita presso la Banca d'Italia col d.lgs. n. 231 del 2007, che è la cornice legislativa dell'antiriciclaggio in Italia.

prima volta, è stata registrata dappertutto un'apprezzabile flessione. A ciò fa eccezione l'Emilia-Romagna (e la Basilicata), dove le segnalazioni sono cresciute di quasi quattro punti percentuali (v. tabella 5). Per quanto possa sembrare sfavorevole, il fatto che le operazioni segnalate in Emilia-Romagna continuino ad aumentare nel tempo non va considerato come un segnale necessariamente negativo, tanto più se si considera il fatto che si tratta di operazioni sospette di cui gli organi competenti ne devono ancora accertare la rilevanza, ma è più probabile che rappresenti innanzitutto una conferma, laddove si trattasse realmente di operazioni di riciclaggio, di quanto il nostro territorio per la sua ricca economia sia costantemente sottoposto a tentativi di infiltrazione criminale, e, in secondo luogo, una prova dell'attenzione degli operatori del settore riposta sui flussi finanziari movimentati in regione.

Le denunce giunte alle forze di polizia per il reato di riciclaggio in parte confermano il quadro rappresentato fin qui. Con quasi mille e seicento denunce in circa quindici anni, l'Emilia-Romagna risulta infatti tra le prime sette regioni per numero di reati riguardanti il riciclaggio - con la Campania, la Lombardia, la Toscana, il Lazio, la Puglia e la Sicilia -, benché l'incidenza procapite di questo reato, ancora una volta, risulti inferiore della media dell'Italia (2,3 contro 2,6 ogni 100 mila abitanti) (v. tabella 5).

**TABELLA 5:**

REATI DI RICICLAGGIO DENUNCIATI ALLE FORZE DI POLIZIA IN ITALIA. PERIODO 2008-2023. (VALORI ASSOLUTI, VALORI RELATIVI, TASSI MEDI SU 100 MILA ABITANTI, TENDENZA DI LUNGO E BREVE PERIODO)

|                           | Frequenza<br>assoluta | Frequenza<br>relativa (%) | Tassi<br>100 mila ab. | Tendenza<br>2008/2023 | Tendenza<br>2022/2023 |
|---------------------------|-----------------------|---------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| Piemonte                  | 1.402                 | 5,6                       | 2,0                   | -30,4                 | -28,4                 |
| Valle d'Aosta             | 46                    | 0,2                       | 2,3                   | -40,0                 | 0,0                   |
| Liguria                   | 1.461                 | 5,8                       | 5,9                   | -34,2                 | 8,7                   |
| Lombardia                 | 3.253                 | 12,9                      | 2,1                   | -4,0                  | 0,0                   |
| Veneto                    | 1.401                 | 5,6                       | 1,8                   | 148,4                 | -28,0                 |
| Trentino Alto Adige       | 398                   | 1,6                       | 2,4                   | 160,0                 | -27,8                 |
| Friuli-Venezia Giulia     | 457                   | 1,8                       | 2,4                   | -67,9                 | 12,5                  |
| <b>Emilia-Romagna</b>     | <b>1.586</b>          | <b>6,3</b>                | <b>2,3</b>            | <b>-14,5</b>          | <b>-21,3</b>          |
| <i>Piacenza</i>           | 75                    | 4,8                       | 1,6                   | -83,3                 | -66,7                 |
| <i>Parma</i>              | 110                   | 7,0                       | 1,5                   | 75,0                  | 75,0                  |
| <i>Reggio nell'Emilia</i> | 125                   | 8,0                       | 1,5                   | -16,7                 | -28,6                 |
| <i>Modena</i>             | 535                   | 34,1                      | 4,8                   | 25,0                  | -66,7                 |
| <i>Bologna</i>            | 290                   | 18,5                      | 1,8                   | -36,0                 | -11,1                 |
| <i>Ferrara</i>            | 72                    | 4,6                       | 1,3                   | 75,0                  | 250,0                 |
| <i>Ravenna</i>            | 163                   | 10,4                      | 2,6                   | 175,0                 | -35,3                 |
| <i>Forlì-Cesena</i>       | 89                    | 5,7                       | 1,4                   | -75,0                 | -50,0                 |
| <i>Rimini</i>             | 109                   | 7,0                       | 2,1                   | -20,0                 | 33,3                  |
| <i>Piacenza</i>           | 75                    | 4,8                       | 1,6                   | -83,3                 | -66,7                 |
| Toscana                   | 2.661                 | 10,6                      | 4,5                   | 7,0                   | 22,0                  |
| Marche                    | 620                   | 2,5                       | 2,5                   | 16,7                  | -6,7                  |
| Umbria                    | 136                   | 0,5                       | 1,0                   | 37,5                  | 83,3                  |
| Lazio                     | 2.454                 | 9,7                       | 2,7                   | -6,6                  | 12,8                  |
| Campania                  | 3.478                 | 13,8                      | 3,8                   | 33,7                  | -9,2                  |
| Abruzzo                   | 289                   | 1,1                       | 1,4                   | -44,4                 | 36,4                  |
| Molise                    | 106                   | 0,4                       | 2,2                   | 22,2                  | -8,3                  |
| Puglia                    | 2.136                 | 8,5                       | 3,3                   | 24,1                  | 14,3                  |
| Basilicata                | 172                   | 0,7                       | 1,9                   | 66,7                  | 0,0                   |
| Calabria                  | 827                   | 3,3                       | 2,7                   | -51,4                 | -30,8                 |
| Sicilia                   | 1.812                 | 7,2                       | 2,3                   | -22,0                 | -18,3                 |
| Sardegna                  | 518                   | 2,1                       | 2,0                   | 53,3                  | -25,8                 |
| <b>Italia</b>             | <b>25.213</b>         | <b>100,0</b>              | <b>2,6</b>            | <b>-1,9</b>           | <b>-6,0</b>           |

Fonte: nostra elaborazione su dati del Ministero dell'Interno.

Nel quadro regionale, Modena risulta la provincia con il maggior numero di denunce per riciclaggio (più di due terzi di esse riguardano infatti questa provincia) e dove il reato ha la più alta incidenza procapite (4,8 reati ogni 100 mila abitanti), mentre Ferrara, al contrario, è quella con meno denunce e il tasso procapite più basso, ma, diversamente da Modena e di altre province, è

anche il territorio dove nell'ultimo biennio le denunce sono aumentate in misura significativa, così come è avvenuto nella provincia di Parma e di Rimini (v. tabella 5).

#### 4. La corruzione: il punto di vista dei cittadini

Come si è visto finora, l'incidenza dei reati commessi ai danni della Pubblica amministrazione e denunciati nella nostra regione è più bassa in confronto ad altri contesti territoriali<sup>11</sup>. Tale rilievo trova una parziale conferma nei dati che l'Istat rileva periodicamente con un'indagine di popolazione dedicata alla sicurezza dei cittadini, all'interno della quale è inserito un modulo di domande appositamente dedicato alla corruzione con l'obiettivo di stimare il numero di persone coinvolte in dinamiche corruttive e di tracciare l'immaginario collettivo rispetto a questi tipi di fenomeni<sup>12</sup>.

Guardando ai principali risultati di questa indagine, è possibile infatti notare che la corruzione nella nostra regione coinvolge in genere una percentuale inferiore di persone rispetto alla media italiana. Solo il 7% dei cittadini emiliano romagnoli rivolgendosi al settore pubblico hanno infatti ricevuto richieste di denaro o altre utilità da parte di un dipendente pubblico per rendere un servizio che gli era dovuto o avanzato offerte di questo tipo per agevolarne l'ottenimento, mentre nel resto dell'Italia tale percentuale è dell'8% con punte molto più elevate nel Lazio e in Puglia (v. tabella 6).

**TABELLA 6:**

PERSONE CHE HANNO AVUTO UN'ESPERIENZA DIRETTA O INDIRETTA ALLA CORRUZIONE, AL VOTO DI SCAMBIO E ALLA RACCOMANDAZIONE PER REGIONE. ANNO 2016 (PER 100 PERSONE TRA I 18 E GLI 80 ANNI)

|                       | CORRUZIONE         |                      | VOTO DI SCAMBIO    |                      | RACCOMANDAZIONE    |                      |
|-----------------------|--------------------|----------------------|--------------------|----------------------|--------------------|----------------------|
|                       | Esperienza diretta | Esperienza indiretta | Esperienza diretta | Esperienza indiretta | Esperienza diretta | Esperienza indiretta |
| Piemonte              | 3,7                | 7,0                  | 1,0                | 3,0                  | 6,1                | 19,6                 |
| Valle d'Aosta         | 3,4                | 7,3                  | 2,9                | 7,4                  | 5,1                | 20,0                 |
| Lombardia             | 5,9                | 8,6                  | 1,4                | 3,5                  | 7,5                | 16,8                 |
| Bolzano               | 3,1                | 5,6                  | 0,5                | 1,2                  | 6,4                | 14,7                 |
| Trento                | 2,0                | 7,5                  | 1,2                | 1,8                  | 6,0                | 22,6                 |
| Veneto                | 5,8                | 7,3                  | 1,8                | 4,2                  | 10,0               | 26,7                 |
| Friuli-Venezia Giulia | 4,4                | 3,9                  | 0,5                | 1,1                  | 7,9                | 22,2                 |
| Liguria               | 8,3                | 13,6                 | 1,8                | 3,5                  | 9,5                | 24,0                 |
| <b>Emilia-Romagna</b> | <b>7,2</b>         | <b>10,1</b>          | <b>1,5</b>         | <b>3,5</b>           | <b>13,7</b>        | <b>29,1</b>          |
| Toscana               | 5,5                | 7,0                  | 2,4                | 4,9                  | 9,6                | 24,7                 |
| Umbria                | 6,1                | 14,6                 | 2,5                | 5,0                  | 11,3               | 29,6                 |
| Marche                | 4,4                | 10,2                 | 2,9                | 6,0                  | 8,6                | 24,0                 |
| Lazio                 | 17,9               | 21,5                 | 3,7                | 8,0                  | 13,0               | 33,7                 |
| Abruzzo               | 11,5               | 17,5                 | 6,0                | 13,9                 | 5,7                | 29,4                 |
| Molise                | 9,1                | 12,4                 | 3,9                | 7,6                  | 5,7                | 27,1                 |
| Campania              | 8,9                | 14,8                 | 6,7                | 12,8                 | 5,4                | 23,5                 |
| Puglia                | 11,0               | 32,3                 | 7,1                | 23,7                 | 5,0                | 41,8                 |
| Basilicata            | 9,4                | 14,4                 | 9,7                | 18,5                 | 6,7                | 36,2                 |
| Calabria              | 7,2                | 11,5                 | 5,8                | 11,4                 | 5,7                | 16,6                 |
| Sicilia               | 7,7                | 15,4                 | 9,0                | 16,4                 | 5,9                | 22,3                 |
| Sardegna              | 8,4                | 15,0                 | 6,8                | 12,2                 | 9,1                | 36,6                 |
| <b>ITALIA</b>         | <b>7,9</b>         | <b>13,1</b>          | <b>3,7</b>         | <b>8,3</b>           | <b>8,3</b>         | <b>25,4</b>          |

Fonte: nostra elaborazione su dati Istat, Indagine sulla sicurezza dei cittadini 2015-2016.

Più evidente appare lo scarto tra la regione e il resto dell'Italia per quanto riguarda la percentuale di persone che, pur non essendo mai state coinvolte direttamente in dinamiche corruttive, hanno amici, colleghi o parenti che avrebbero sperimentato, sia come soggetti attivi che passivi, l'esperienza della corruzione. In questo caso, infatti, la percentuale registrata in Emilia-Romagna

<sup>11</sup> Diverso è invece il caso di altre forme di criminalità, come ad esempio la criminalità predatoria, i cui tassi di delittuosità dell'Emilia-Romagna in genere superano decisamente quelli nazionali.

<sup>12</sup> Occorre precisare che l'Indagine sulla sicurezza dei cittadini (c.d. indagine di vittimizzazione) l'Istat la conduce con cadenza quasi quinquennale dal 1998, ma solo nel 2016 ha inserito per la prima volta un modulo sulla corruzione nei termini specificati nel testo e che ha ripreso e in parte modificato nell'indagine del 2022.

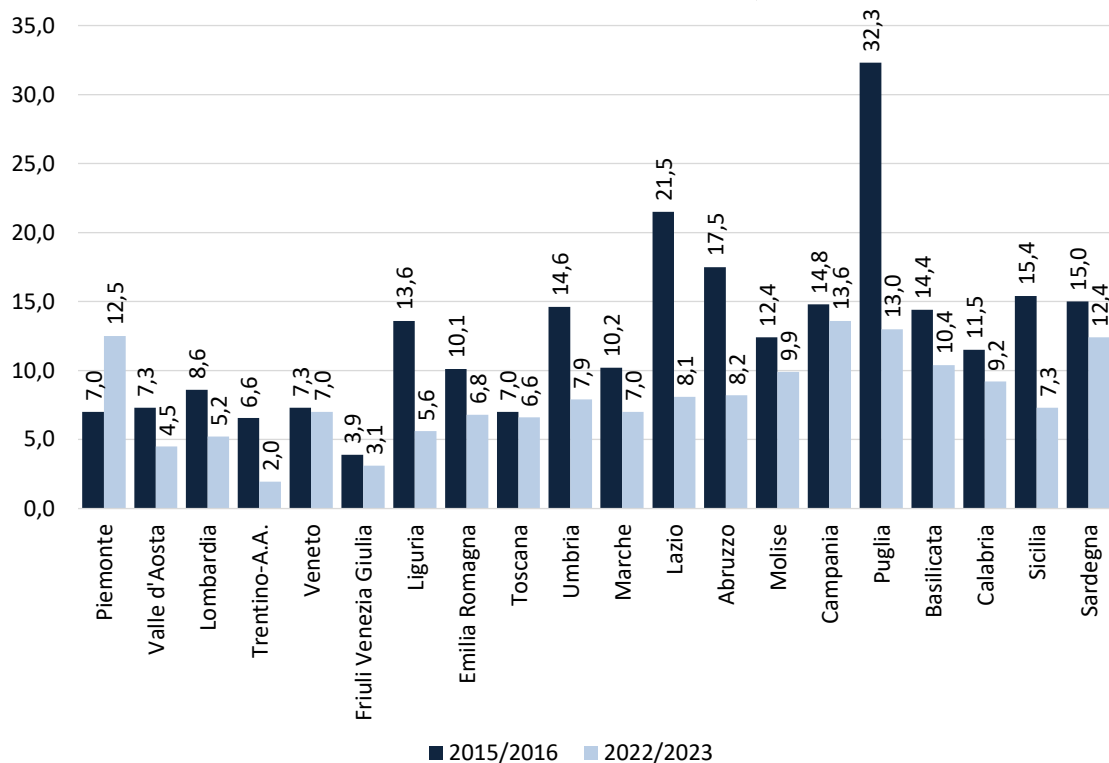
è del 10%, mentre nel resto dell'Italia sale al 13% con punte particolarmente elevate ancora nel Lazio e nella Puglia.

Poco diffuso tra i cittadini emiliano romagnoli risulta anche lo scambio del voto con favori, denaro o altre utilità, una pratica, questa, tradizionalmente più diffusa nelle regioni del Sud e nelle Isole, mentre appare più critico il quadro della regione riguardo alla raccomandazione: una pratica, questa, alla quale i suoi cittadini sembrerebbero più esposti rispetto ad altri territori, benché tale pratica, secondo quanto riferito dagli intervistati, riguarderebbe in larga parte il settore privato (ad esempio per ottenere un lavoro o una promozione) e meno per avere dei benefici dal settore pubblico (per esempio un beneficio assistenziale, la cancellazione di una sanzione, essere favorito in cause giudiziarie, ecc.).

Considerato nel medio periodo, il fenomeno corruttivo, di per sé contenuto in Emilia-Romagna, come si è appena visto, sembrerebbe avere subito una ulteriore diminuzione nel tempo, considerato che tra il 2016 e il 2022 la quota di cittadini con conoscenti coinvolti in dinamiche corruttive è scesa dal 10 al 7%, seguendo comunque un trend comune alla maggior parte delle regioni italiane (v. grafico 2).

#### GRAFICO 2:

PERSONE CHE CONOSCONO QUALCUNO (AMICI, PARENTI, COLLEGHI) A CUI È STATO RICHIESTO DENARO, FAVORI, REGALI PER OTTENERE AGEVOLAZIONI O SERVIZI PER REGIONE. ANNI 2015-2016 E 2022-2023 (PER 100 PERSONE TRA I 18 E GLI 80 ANNI)



Fonte: nostra elaborazione su dati Istat, Indagine sulla sicurezza dei cittadini 2015-2016; 2022-2023

Risultati incoraggianti per l'Emilia-Romagna, che confermano i rilievi esposti fin qui, arrivano anche dalle opinioni che i cittadini esprimono su alcuni comportamenti propriamente corruttivi o comunque spia o anticipatori della corruzione.

Per la prima volta con l'indagine del 2022 si è voluto indagare il grado di accettabilità dei cittadini verso la corruzione, chiedendo a quelli che non ne avevano mai avuto un'esperienza diretta quanto ritenessero accettabili comportamenti quali offrire denaro a un vigile o a un medico per ricevere un servizio, farsi raccomandare da familiari o da amici per essere assunto, cercare di ottenere benefici assistenziali ai quali non si avrebbe diritto, offrire o accettare denaro da parte di un genitore per trovare o dare un lavoro a un figlio, ottenere regali, favori o denaro in cambio del

voto alle elezioni. Su questi aspetti emerge ancora una volta come i cittadini dell'Emilia-Romagna siano più severi nel dare un giudizio. Come infatti si può osservare dalla tabella successiva, nella nostra regione solo il 2% dei cittadini ritiene accettabile corrompere un vigile per avere un favore o scambiare il voto con denaro o regali, mentre a livello nazionale la percentuale di cittadini sale al 6 e al 4,5%. Cercare di ottenere benefici assistenziali ai quali non si avrebbe diritto è tollerato solo dal 4% degli emiliano romagnoli (a livello nazionale tale quota è del 6%), ricevere raccomandazioni per essere assunto dall'8% (15,9% a livello nazionale), accettare denaro da un genitore per dare un un lavoro al proprio figlio dall'11% (20,1% a livello nazionale) (v. tabella 7).

**TABELLA 7:**

PERSONE CHE RITENGONO ACCETTABILE COMPORTAMENTI LEGATI A DINAMICHE CORRUTTIVE PER REGIONE. ANNO 2022-2023 (PER 100 PERSONE TRA I 18 E GLI 80 ANNI)

|                       | Offrire denaro<br>a un vigile, un me-<br>dico... | Farsi raccoman-<br>dare da familiari o<br>amici per essere<br>assunto | Cercare di otte-<br>nere benefici assi-<br>stenziali ai quali<br>non avrebbe<br>diritto | Che un genitore<br>offra o accetti di<br>dare denaro per<br>trovare lavoro a<br>un figlio | Ottenere regali,<br>favori o denaro in<br>cambio del<br>proprio voto alle<br>elezioni |
|-----------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Piemonte              | 5,7                                              | 16,2                                                                  | 7,1                                                                                     | 16,1                                                                                      | 4,6                                                                                   |
| Valle d'Aosta         | 0,4                                              | 1,8                                                                   | 0,6                                                                                     | 3,3                                                                                       | 0,5                                                                                   |
| Lombardia             | 5,0                                              | 18,2                                                                  | 5,3                                                                                     | 22,4                                                                                      | 4,2                                                                                   |
| Trentino A.A.         | 3,2                                              | 14,9                                                                  | 3,0                                                                                     | 15,2                                                                                      | 2,1                                                                                   |
| Veneto                | 4,5                                              | 19,1                                                                  | 4,4                                                                                     | 22,8                                                                                      | 2,5                                                                                   |
| Friuli Venezia Giulia | 1,1                                              | 5,0                                                                   | 1,6                                                                                     | 6,4                                                                                       | 1,1                                                                                   |
| Liguria               | 2,5                                              | 19,0                                                                  | 2,8                                                                                     | 21,1                                                                                      | 1,2                                                                                   |
| <b>Emilia Romagna</b> | <b>1,9</b>                                       | <b>8,1</b>                                                            | <b>3,9</b>                                                                              | <b>11,2</b>                                                                               | <b>1,9</b>                                                                            |
| Toscana               | 4,5                                              | 9,1                                                                   | 3,2                                                                                     | 12,3                                                                                      | 3,4                                                                                   |
| Umbria                | 7,6                                              | 15,9                                                                  | 10,1                                                                                    | 18,4                                                                                      | 5,5                                                                                   |
| Marche                | 13,5                                             | 20,1                                                                  | 15,2                                                                                    | 24,9                                                                                      | 11,2                                                                                  |
| Lazio                 | 15,3                                             | 22,8                                                                  | 14,5                                                                                    | 25,3                                                                                      | 13,2                                                                                  |
| Abruzzo               | 4,7                                              | 11,9                                                                  | 5,9                                                                                     | 15,2                                                                                      | 4,8                                                                                   |
| Molise                | 3,1                                              | 12,4                                                                  | 3,5                                                                                     | 21,1                                                                                      | 3,0                                                                                   |
| Campania              | 6,5                                              | 18,5                                                                  | 6,6                                                                                     | 27,5                                                                                      | 5,0                                                                                   |
| Puglia                | 4,6                                              | 15,0                                                                  | 4,7                                                                                     | 21,3                                                                                      | 2,3                                                                                   |
| Basilicata            | 2,2                                              | 19,7                                                                  | 5,2                                                                                     | 27,1                                                                                      | 0,8                                                                                   |
| Calabria              | 2,7                                              | 11,2                                                                  | 1,7                                                                                     | 20,6                                                                                      | 1,1                                                                                   |
| Sicilia               | 4,3                                              | 13,4                                                                  | 5,1                                                                                     | 17,9                                                                                      | 3,1                                                                                   |
| Sardegna              | 4,8                                              | 14,6                                                                  | 4,3                                                                                     | 19,9                                                                                      | 4,2                                                                                   |
| <b>Italia</b>         | <b>5,7</b>                                       | <b>15,9</b>                                                           | <b>6,1</b>                                                                              | <b>20,1</b>                                                                               | <b>4,5</b>                                                                            |

Fonte: nostra elaborazione su dati Istat, Indagine sulla sicurezza dei cittadini 2022-2023

Risultati positivi per l'Emilia-Romagna emergono anche dagli atteggiamenti dei suoi cittadini verso la corruzione e al modo di combatterla. Anche qui, infatti, emerge un atteggiamento dei cittadini innanzitutto contrario alla rassegnazione verso questo tipo di fenomeno, dal momento che sono molti meno rispetto alla media italiana quelli che lo considerano inevitabile (26% contro il 29 a livello nazionale) o che denunciarlo sia un atto inutile (13,9 contro il 23%) o pericoloso (59,5 contro 63,5%). La quasi totalità degli emiliano romagnoli, al contrario, considerano tale fenomeno diffuso e dannoso per la società (97,2% contro 92,4%) perché farebbe lievitare i costi dei servizi che inevitabilmente ricadono sui cittadini (69% contro 77%), anche per questa ragione tutti dovrebbero rivolgersi alle autorità competenti per denunciarla e combatterla (95,8% contro 90,7%).

Sulla scorta di quanto illustrato fin qui, si può dunque concludere che i fenomeni corruttivi in Emilia-Romagna sembrano avere meno rilevanza rispetto ad altre regioni. Ciò può dipendere da un contesto sociale caratterizzato da una cultura avversa alla corruzione, dove i cittadini, sapendone riconoscere la gravità, danno particolare valore alla denuncia, mostrando in questo modo un atteggiamento responsabile e di maggiore fiducia nel sistema penale rispetto ad altre aree del paese.

**TABELLA 8:**

PERSONE MOLTO O ABBASTANZA D'ACCORDO CON ALCUNE AFFERMAZIONI INERENTI IL TEMA DELLA CORRUZIONE PER REGIONE. ANNO 2022-2023 (PER 100 PERSONE TRA I 18 E GLI 80 ANNI)

|                  | La corruzione<br>è naturale e<br>inevitabile | Tutti do-<br>vremmo<br>combattere<br>la corruzione<br>denunciando | La corruzione<br>è un danno<br>per la società | Denunciare<br>fatti di corru-<br>zione è peri-<br>coloso | La corruzione<br>riguarda solo<br>le grandi im-<br>prese e i poli-<br>tici | La corruzione<br>fa aumentare<br>i costi che i<br>cittadini de-<br>vono pagare<br>per i servizi | Denunciare<br>fatti di corru-<br>zione è inu-<br>tile |
|------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| Piemonte         | 28,5                                         | 94,8                                                              | 93,9                                          | 66                                                       | 46,3                                                                       | 83,5                                                                                            | 28,5                                                  |
| Valle d'Aosta    | 15,9                                         | 87,6                                                              | 96,6                                          | 69,5                                                     | 41,2                                                                       | 61,7                                                                                            | 12,1                                                  |
| Lombardia        | 17,9                                         | 91,3                                                              | 94                                            | 60,5                                                     | 31,4                                                                       | 81,6                                                                                            | 18,7                                                  |
| Trentino A.A.    | 31,05                                        | 90,4                                                              | 94,45                                         | 72,35                                                    | 20,85                                                                      | 59,65                                                                                           | 14,35                                                 |
| Veneto           | 25                                           | 94,5                                                              | 96,3                                          | 63,7                                                     | 22,5                                                                       | 80,8                                                                                            | 16,6                                                  |
| Friuli V. Giulia | 55,9                                         | 95,6                                                              | 96,8                                          | 72,8                                                     | 20,7                                                                       | 49,6                                                                                            | 12,5                                                  |
| Liguria          | 25,1                                         | 97,7                                                              | 98,2                                          | 71,9                                                     | 30,1                                                                       | 92,2                                                                                            | 21,9                                                  |
| Emilia Romagna   | 26,2                                         | 95,8                                                              | 97,2                                          | 59,5                                                     | 30,1                                                                       | 69,1                                                                                            | 13,9                                                  |
| Toscana          | 49                                           | 91,7                                                              | 92,3                                          | 73,4                                                     | 30,4                                                                       | 70,9                                                                                            | 25,2                                                  |
| Umbria           | 38,1                                         | 93,4                                                              | 95,5                                          | 75,6                                                     | 25,9                                                                       | 80,3                                                                                            | 27,4                                                  |
| Marche           | 27,2                                         | 93,6                                                              | 91,6                                          | 73,5                                                     | 42,8                                                                       | 86                                                                                              | 25,1                                                  |
| Lazio            | 34,7                                         | 90,6                                                              | 93,6                                          | 62,8                                                     | 38,9                                                                       | 77,2                                                                                            | 28,1                                                  |
| Abruzzo          | 25,3                                         | 86,5                                                              | 90                                            | 66,8                                                     | 40,5                                                                       | 79,8                                                                                            | 26,9                                                  |
| Molise           | 37,9                                         | 89,9                                                              | 87,1                                          | 49,3                                                     | 21,8                                                                       | 80,6                                                                                            | 28,7                                                  |
| Campania         | 33,9                                         | 81,6                                                              | 82,4                                          | 55,5                                                     | 31                                                                         | 75,2                                                                                            | 34,1                                                  |
| Puglia           | 39,7                                         | 94,7                                                              | 93,5                                          | 72,8                                                     | 29,4                                                                       | 77,9                                                                                            | 31,5                                                  |
| Basilicata       | 30,2                                         | 90,9                                                              | 95,5                                          | 60,7                                                     | 19,7                                                                       | 78,7                                                                                            | 13,9                                                  |
| Calabria         | 14,9                                         | 76,9                                                              | 81                                            | 40                                                       | 36,8                                                                       | 69,8                                                                                            | 18,3                                                  |
| Sicilia          | 27,1                                         | 86,3                                                              | 88,8                                          | 58,7                                                     | 24,5                                                                       | 73,5                                                                                            | 19,5                                                  |
| Sardegna         | 27,0                                         | 91,5                                                              | 97,8                                          | 72,6                                                     | 43,9                                                                       | 87                                                                                              | 26,2                                                  |
| <b>Totale</b>    | <b>29,4</b>                                  | <b>90,7</b>                                                       | <b>92,4</b>                                   | <b>63,4</b>                                              | <b>31,8</b>                                                                | <b>77,1</b>                                                                                     | <b>23,1</b>                                           |

Fonte: nostra elaborazione su dati Istat, Indagine sulla sicurezza dei cittadini 2022-2023