



Sottosezione 3.3

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2025/2027

La sottosezione riguarda il percorso di formazione del P.T.F.P 2025/2027 e la verifica della compatibilità con i tetti di spesa normativamente previsti, partendo dalla rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente.

I riferimenti normativi sono i seguenti:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri soglia e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

La programmazione delle risorse necessarie al fabbisogno triennale di personale 2025/2027 tiene conto delle seguenti deliberazioni approvate dal Comune:

- delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 29.11.2024, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025/2027;
- delibera di Consiglio Comunale n. 43 del 20.12.2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- delibera di Giunta Comunale n. 14 del 20.03.2024, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026 ai sensi dell'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 con allegato il "Piano Triennale di fabbisogno del personale" (sottosezione 3.3), modificato nella sezione 3.3 con successivo atto di GC n. 91 del 11.12.2024.
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 24.04.2024 di approvazione del Rendiconto della gestione dell'esercizio 2023.

Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente:

Alla data del 31.12.2024 il personale dipendente del Comune di Vo' è pari a 13 unità, tutte a tempo pieno, così suddiviso:

Lavoratori	Area dei Funzionari ed E.Q.	Area degli istruttori	Area degli operatori esperti	Totale	%
Donne	4 (*)	4	1	9	69,23
uomini	0	1	3	4	30,77
Totale	4	5	4	13	100

(*) comprensivo del funzionario contabile cessato al 31.12.2024 per pensionamento

Per una corretta elaborazione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2025/2027, l'attuale normativa in materia di assunzioni del personale nei Comuni prevede:

- per le nuove assunzioni a tempo indeterminato, il rispetto della sostenibilità della spesa nell'ambito dei "valori soglia" definiti in relazione alla fascia demografica dell'ente (D.L. 34/2019, art. 33 e smi - D.M. 17.03.2020);
- il contenimento della spesa di personale ai sensi dell'art. 1, co. 557, 557bis e 557quater, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- per le forme flessibili (personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di formazione-lavoro, o altri rapporti formativi, somministrazione di lavoro, eventuali assunzioni a tempo determinato ex art.557, Legge 311/2004, cosiddetto "scavalco d'eccedenza" ed art. 14 CCNL 2004, "scavalco condiviso" o altre forme di lavoro flessibile per far fronte ad esigenze temporanee e straordinarie) la spesa non può essere superiore al 50% di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. Tale limite è derogabile fino al 100% della spesa sostenuta nell'anno 2009 per gli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente (D.L. 78/2010 art. 9 c. 28).
- verifica dell'assenza di eccedenze di personale
- verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere.

Si procede, pertanto, alla verifica del rispetto dei suddetti requisiti:

a) Verifica delle facoltà assunzionali personale a tempo indeterminato DM 17.3.2020 (Ultimo rendiconto approvato anno 2023)

Con riferimento al DM 17.03.2020, il Comune di Vo' appartiene alla fascia demografica d) - comuni da 3.000 a 4.999 abitanti (dato rilevato al 31 dicembre del penultimo anno precedente), per i quali il "valore soglia" espresso come rapporto tra la spesa complessiva del personale e le entrate correnti è pari al 27,20% (Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020). Il Valore soglia è dinamico e andrà verificato in conseguenza degli aggiornamenti dei dati finanziari, ai fini della sostenibilità del piano assunzionale.

Di seguito il calcolo relativo al rispetto del valore soglia:

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE

ANNO 2025

Anno ultimo rendiconto approvato	2023
Numero abitanti al 31.12.2023	3.255
Ente facente parte di unione di comuni	No

Spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione e al netto dell'IRAP

Macroaggregato	Anno 2023
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	494.125,85
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	0,00
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	0,00
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	0,00
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	0,00
Totale spesa	494.125,85

Titolo	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.683.359,85	1.683.894,59	1.839.338,22
2 - Trasferimenti correnti	273.130,85	236.251,18	256.321,93
3 - Entrate extratributarie	243.843,01	228.983,64	229.468,80
Totale entrate (accertamenti di competenza)	2.200.333,71	2.149.129,41	2.325.128,95
Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni			2.224.864,02
F.C.D.E. (previsto nel B.P. 2023) (-)			20.753,00
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.			2.204.111,02
Rapporto spesa personale /entrate	Valore Soglia (tab. 1 DPCM 17.03.2020)	Soglia di rientro (tabella 3)	Incremento massimo consentito
22,42 %	27,20 %	31,20 %	4,78 %
Soglia rispettata	SI		
Incremento massimo spesa	105.392,34		
Totale spesa con incremento massimo	599.518,19		
Anno	% massima aumento		Limite di spesa
2025	4,78% (entro valore soglia tab. 1)		599.518,19

Il rapporto tra la spesa complessiva del personale e le entrate correnti è pari al 22,42%, inferiore al "valore soglia" della Tabella 1 del DPCM 17.03.2020, collocando l'Ente nella fattispecie dei Comuni "virtuosi".

Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'Ente, la percentuale prevista nel D.M. in tabella 1 è pari al 27,20%, che corrisponde all'importo massimo di spesa di € 599.518,19.

Si rileva che, includendo le azioni assunzionali introdotte nella presente sottosezione e dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2025 e degli spazi assunzionali concessi dal D.M. 17 marzo 2020, come ricostruiti nei seguenti valori:

Spesa di personale ai sensi dell'art. 33 c. 2 del D.L. 34/2019		
		2025
Spesa di personale	Complessiva lorda, al netto dell'IRAP	602.330,00
Componenti escluse di spese già inserite nel bilancio	Aumenti contrattuali presunti inseriti nel BP con oneri riflessi	15.555,60
	Spese di personale rimborsate (compensi per elezioni ed oneri riflessi)	15.000,00
	Incentivi tecnici	14.980,00
Totale spesa BP 2025		556.794,40
Spesa massima personale		599.518,19
Incremento di spesa massimo consentito nel 2025		42.723,79

Si dà atto che:

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17.03.2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della "soglia" secondo i principi della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione.

b) Verifica del rispetto del limite generale di contenimento della spesa di personale (art. 1, comma 557 e seguenti della legge 296/2006)

L'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296 e ss.mm.ii., stabilisce che, ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali.

L'art. 1 c. 557 quater considera quale limite per il contenimento della spesa del personale la media del triennio 2011/2013.

Nel seguente prospetto si espone la media del triennio 2011/2013 e la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni del personale nel triennio 2025/2027:

	Media triennio 2011/2013	Bilancio di previsione 2025	Bilancio di previsione 2026	Bilancio di previsione 2027
Spesa redditi da lavoro dipendente (macroaggregato 101)	539.777,42	602.330,00	598.820,00	598.820,00

Altre spese (formazione, mensa..)	691,45	6.000,00	6.000,00	6.000,00
IRAP (macroaggregato 102)	34.873,66	35.415,00	34.630,00	34.630,00
Altre spese incluse (straord. elettorale, comando, istat etc)	17.560,98			
Totale spese personale	592.903,51	643.745,00	639.450,00	639.450,00
Spese escluse (rinnovi contrattuali spese elettorali, rogito, comando, Istat, formazione, incentivi tecnici)	36.958,60	89.140,00	88.850,00	88.850,00
Maggior spesa di cui art.7 D.M. 17.03.2020 (anno 2025)		11.661,00		
Spesa per Segretario in Convenzione (esclusa per gli anni 2023/2026 ai sensi art. 3, comma 2, D.L. 44/2003)		20.500,00	34.630,00	
Totali spese escluse	36.958,60	121.301,00	123.480,00	88.850,00
Spese soggette al limite (c. 557 Art. 1 L. 296/2006)	555.944,91	522.444,00	515.970,00	550.600,00
Spese correnti	1.928.801,02	2.054.180,00	2.053.280,00	2.049.400,00
Incidenza della spesa del personale sulle spese correnti	28,82%	25,43%	25,13%	26,87%

Poiché si evidenzia il rispetto del limite di cui all'art. 1 c. 557 della L. 27.12.2006 n. 296, il Comune di Vo' può procedere ad assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto della soglia prevista dalla tabella 1 DM 17/03/2020, come esplicitato nel paragrafo precedente.

c) Forme flessibili

L'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, come modificato dal D.L. n. 90/2014 conv. in L. n. 114/2014, prevede che gli enti possono destinare alle assunzioni a tempo determinato una somma non superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, che per il Comune di Vo' è pari a € 26.450,00, per far fronte ad esigenze temporanee e straordinarie. In ragione della non programmabilità delle situazioni eccezionali e straordinarie, si provvederà con apposito atto ad effettuare le assunzioni in parola, comunque nei limiti dei vincoli finanziari prescritti dalla legge.

d) verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Si dà atto che l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.

e) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Si attesta che il Comune di Vo' non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale in quanto:

- ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2025/2027 (atto di CC n. 43 del 20.12.2024), del rendiconto esercizio 2023 (atto di CC n. 11 del 24.04.2024) ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;

PIANO ASSUNZIONI E CESSAZIONI 2025/2027

- ANNO 2025

- Con delibera di GC n. 92 dell'11.12.2024 è stato approvato un accordo tra i Comuni di Torreglia e Vo' (Torreglia capofila) per la gestione in forma associata della procedura concorsuale per la copertura di n. 2 posti a tempo pieno ed indeterminato di Funzionario amministrativo-contabile – area dei funzionari ex cat. D - uno per ciascun comune, in seguito ad aggiornamento della sottosezione 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni del personale” 2024/2026 disposto con delibera di GC n. 91 del 11.12.2024. Con determina n. 76 del 25.02.2025 del Comune di Torreglia è stata approvata la graduatoria finale del concorso in parola e sono in corso le procedure relative all'assunzione del Funzionario Amministrativo-Contabile presso questo Comune.
- Si prevede, altresì, la cessazione per pensionamento al 31.12.2025 di un istruttore contabile, che verrà sostituito con assunzione nel corso dell'anno, in tempo utile per il passaggio delle consegne, tramite mobilità o scorrimento di graduatorie di altri enti o concorso.
- Oltre alle assunzioni sopra elencate, per esigenze straordinarie e per garantire la gestione dei servizi finanziari dell'Ente, con determina n. 91 del 23.12.2024 è stato assunto a tempo determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 311/2004 un funzionario amministrativo contabile per il periodo dal 01.01.2025 al 30.04.2025, eventualmente prorogabile, giusta delibera di GC n. 98 del 20.12.2024. La spesa complessiva presunta di € 4.800,00 è stata assunta nel rispetto del tetto massimo fissato per tale titolo, pari a € 26.450,00.

- ANNO 2026

Non si prevedono cessazioni e/o assunzioni

- ANNO 2027

Non si prevedono cessazioni e/o assunzioni

Certificazione del Revisore dei Conti

Si dà atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con verbale acquisito agli atti.