

COMUNE DI BEVERINO

PROVINCIA DI LA SPEZIA

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n°: 01	Oggetto: Parere sulla proposta di delibera di G.C. inerente la programmazione triennale delle spese e del fabbisogno di personale (Piano del Fabbisogno di Personale 2025-2027) contenuto all'interno del Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Pubblica Amministrazione (PIAO).
Data: 30/01/2025	

L' Organo di Revisione Economico-Finanziaria del Comune di Beverino,

il Revisore Unico, dott.ssa Ilaria Vivaldi,

nominata in data 28 marzo 2024 con delibera di Consiglio Comunale numero 6,

VISTO l'art. 239 del D.Lgs 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali), in materia di funzioni dell'Organo di Revisione e di necessità di espressione di pareristica;

VISTO il DUPS (Documento Unico di Programmazione Semplificato) 2025/2027 del Comune di Beverino, approvato in Consiglio Comunale il 19/12/2024 con delibera numero 23, ai fini del riscontro della coerenza con quanto contenuto nella proposta in oggetto;

VISTO il BPF (Bilancio di Previsione Finanziario) 2025/2027 del Comune di Beverino, approvato in Consiglio Comunale il 19/12/2024 con delibera numero 26, ai fini del riscontro della coerenza con quanto contenuto nella proposta in oggetto;

RICEVUTA in data 29 gennaio 2025, via posta elettronica ordinaria, la richiesta di esprimere il proprio parere in merito a quanto in oggetto;

RICHIESTA ED IN ATTESA DI RICEZIONE la proposta di delibera di Giunta Comunale di cui all'oggetto del presente verbale;

RICORDATO

- che il Comune di Beverino, dalle verifiche riportate nell'allegato prospetto a), in ordine al disposto di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019, nonché del D.M 17/03/2020, ed alla circolare della Funzione pubblica in data 13/05/2020, ha registrato un rapporto tra spesa del personale e media delle entrate correnti

pari al 11,85%, al di sotto quindi del valore soglia (27,60% per l'anno 2025) di cui alla tabella 1 del D.M. 17/03/2020 e è pertanto considerato ente virtuoso, come da tabella sotto riportata:

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.

Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020

Abitanti	2257	Prima soglia	
		27,60%	%
			€

ART. 4 NUOVO DPCM (valore soglia di massima spesa di personale a regime) accertamenti entrate correnti

Anno	Titolo I	Titolo II	Titolo III	Totale	Fondo crediti dubbia esigibilità 2024 assestato	Media entrate correnti
2023	€ 1.770.019,87	€ 241.192,20	€ 265.358,46	€ 2.276.570,53		
2022	€ 1.772.887,84	€ 191.387,19	€ 227.438,96	€ 2.191.713,99		
2021	€ 1.851.603,70	€ 188.981,20	€ 198.743,29	€ 2.239.328,19	€ 190.436,44	€ 2.235.870,90
Totale	€ 5.394.511,41	€ 621.560,59	€ 691.540,71	€ 6.707.612,71		

Media entrate triennale netta	€ 2.045.434,46
----------------------------------	----------------

Spese di personale 2025	242.435,13 €
----------------------------	--------------

Rapporto Spese/Entrate	11,85%
---------------------------	--------

VALORE SOGLIA Massima spesa di personale consentita 27,6% della media delle entrate correnti nette	€ 564.539,91
--	--------------

LIMITE SPESA DI PERSONALE CON CAPACITA' ASSUNZIONALE 2025	564.539,91 €	SPESA DI PERSONALE 2025	353.325,00 €
LIMITE SPESA DI PERSONALE CON CAPACITA' ASSUNZIONALE 2026	564.539,91 €	SPESA DI PERSONALE 2026	324.906,00 €
LIMITE SPESA DI PERSONALE CON CAPACITA' ASSUNZIONALE 2027	564.539,91 €	SPESA DI PERSONALE 2027	324.725,00 €

- che gli Enti Locali possono avvalersi di personale a tempo determinato ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 100 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, escludendo le assunzioni ai sensi dell'art. 110 c.1;

- che l'art. 3, comma 8, della Legge n. 56/2019 "Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo", prevede che "...al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001." (mobilità volontaria);

RICHIAMATI:

- l'art. 19, comma 8, della Legge n. 448/2001 che dispone la verifica da parte dell'Organo di revisione del rispetto del principio di riduzione della spesa del personale;
- l'art. 14, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge n. 122/2010 che ha sostituito l'art. 1, comma 557, della Legge n. 296/2006 che prevede la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratiche-amministrative;
- l'art. 33 dello stesso decreto, come sostituito dal comma 1 dell'art. 16 della Legge n. 183/2011 (legge di stabilità 2012), che introduce dall'1/1/2012 l'obbligo di procedere annualmente alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere;
- l'art. 1- quater del D.L. 113/2016 che esclude dalle limitazioni previste dall'art. 9, comma 28, del DL n. 78/2010, le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. n. 75/2017, che disciplina l'organizzazione degli uffici ed il piano triennale dei fabbisogni di personale, da adottare annualmente in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi del successivo art. 6-ter, nel rispetto delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente e tenuto conto della consistenza della dotazione organica del personale in servizio, nonché della relativa spesa;
- l'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34;
- il decreto ministeriale 17/03/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019;
- l'art. 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80 che ha istituito il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), strumento che si pone come obiettivo quello di *“assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso”*;
- il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81, che ha disposto, all'art. 1, comma 1, lettera a) *“Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 6, comma 1, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, per le Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con piu' di cinquanta dipendenti, sono soppressi, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), gli adempimenti inerenti ai piani di cui alle seguenti disposizioni: a) articolo 6, commi 1, 4 (Piano dei fabbisogni) e 6, [...] del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*;
- il decreto del Dipartimento della Funzione pubblica) del 30 giugno 2022, n. 132 che contiene il regolamento che definisce il contenuto del PIAO;
- la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 2/2022 *“Indicazioni operative in materia di Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80”*;
- la nota esplicativa relativa alla circolare n. 2/2022 del Dipartimento della Funzione Pubblica;

- le "Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (Decreto Ministro Pubblica Amministrazione in data 22/7/2022 pubblicato in G.U. Del 14/9/2022);

DATO ATTO CHE

- Il limite di spesa media del triennio 2011/2013 che non deve essere superato è pari ad € 511.876,71;
- Gli importi della spesa di personale prevista a bilancio 2025/2027 al netto delle decurtazioni rispettano il limite di spesa media del triennio 2011/2013;
- La programmazione delle assunzioni a tempo determinato per il triennio 2025-2027 non supera il limite di spesa del 2009 che è pari ad Euro 27.900,00.

RICHIESTI ED IN ATTESA DI RICEZIONE

i pareri favorevoli sulla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile di Servizio

VERIFICATO CHE L'ENTE

- non si trova in stato di dissesto finanziario o in condizioni di deficitarietà strutturale;
- ha rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio di cui all'art. 1, comma 821, della Legge n. 145/2018;
- non ha derogato al tetto di spesa del personale per l'anno 2025 e prevede di non derogarlo per gli anni 2026 e 2027;
- rispetta il vincolo del contenimento della spesa di personale, con riferimento alla media del triennio 2011-2013;

ESAMINATA

- ai fini del controllo del contenimento della spesa del personale, la tabella di raccordo tra dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa, così come prevista dalle linee di indirizzo del Decreto Ministeriale 08.05.2018 vige un limite massimo potenziale di spesa per l'anno 2025 di € 564.539,91;
- in attuazione dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, la tabella B) recante il prospetto di cui al D.M. 17/3/2020, l'Ente ha registrato un rapporto tra spesa del personale e media delle entrate correnti pari al 11,85%, al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del D.M. 17/03/2020, e pertanto è considerato un Ente virtuoso, con spazi aggiuntivi per assunzioni a tempo indeterminato pari a € 211.214,91 per l'anno 2025;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, l'Organo di Revisione

ASSEVERA

ai sensi dell'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, sulla base delle costanti verifiche e delle analisi eseguite in sede di bilancio di previsione, nonché in occasione di ciascuna variazione di bilancio e per l'esame del rendiconto di esercizio, che l'Ente, per effetto dell'adozione dell'integrazione al piano dei fabbisogni di personale 2025/2027 non altera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio,

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta di deliberazione della Giunta comunale avente ad oggetto:

"Piano integrato attività e organizzazione 2025 - 2027"

nel rispetto del principio generale di bilancio dell'unità e della universalità (Allegato 1 D.Lgs 118/2011) al quale il Revisore rimanda e per il quale sarebbero già congrui gli stanziamenti di bilancio 2025/2027 ed

INVITA

l'Ente al costante rispetto delle disposizioni di legge vigenti.

Copia del presente verbale viene trasmesso al Sindaco, al Responsabile del Servizio Finanziario, nonché rimane agli atti dell'Organo di Revisione.

Allegato e facente parte del presente verbale:

- proposta P.I.A.O. 2025/2027.

Letto, approvato e sottoscritto.

Beverino, 30 gennaio 2025

L'Organo di Revisione Economico-Finanziaria

Dott.ssa Ilaria Vivaldi





**Comune di Beverino
Provincia di La Spezia**

**PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E
ORGANIZZAZIONE
2025-2027**

(Art. 6 commi da 1 a 4 DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)

Indice

PREMESSARIFERIMENTI NORMATIVI

1. SEZIONE: SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE

1.1 Analisi del contesto esterno

1.2 Analisi del contesto interno

1.2.1 Organigramma dell'Ente

1.2.2 La mappatura dei processi

2. SEZIONE: VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE

2.1 Valore pubblico

2.2. Performance

2.2.1 Performance individuale

2.2.2 Performance organizzativa di Unità organizzativa

2.2.3 Performance Organizzativa di Ente

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

2.3.1 Soggetti compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione

2.3.2 Sistema di gestione del rischio

2.3.3 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza

2.3.4 Monitoraggio sull' idoneità e attuazione delle misure di prevenzione della corruzione

2.3.5 Programmazione della trasparenza

3. SEZIONE: ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

3.1 Struttura organizzativa - Obiettivi di stato di salute organizzativa dell'Ente

3.1.1 Obiettivi per il miglioramento della salute di genere

3.1.2 Obiettivi per il miglioramento della salute digitale

3.1.3 Obiettivi per il miglioramento della salute finanziaria

3.2 Organizzazione del lavoro agile

3.2 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.2.1 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale – reclutamento del personale

3.2.2 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale - formazione del personale

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) è stato introdotto con la finalità di consentire un maggior coordinamento dell'attività programmatica delle pubbliche amministrazioni e una sua semplificazione, nonché assicurare una migliore qualità e trasparenza dell'attività amministrativa, dei servizi ai cittadini e alle imprese.

In esso, gli obiettivi, le azioni e le attività dell'Ente sono ricondotti alle finalità istituzionali e alla missione pubblica complessiva di soddisfacimento dei bisogni della collettività e dei territori, si tratta quindi di uno strumento dotato, da un lato, di rilevante valenza strategica e, dall'altro, di un forte valore comunicativo, attraverso il quale l'Ente pubblico comunica alla collettività gli obiettivi e le azioni mediante le quali vengono esercitate le funzioni pubbliche e i risultati che si vogliono ottenere rispetto alle esigenze di valore pubblico da soddisfare.

L'art. 6 commi da 1 a 4 del decreto legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni in legge 6 agosto 2021 n. 113, ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, che assorbe una serie di piani e programmi già previsti dalla normativa, in particolare: il Piano della performance, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, il Piano organizzativo del lavoro agile e il Piano triennale dei fabbisogni del personale, quale misura di semplificazione, snellimento e ottimizzazione della programmazione pubblica nell'ambito del processo di rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche Amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Il Piano Integrato di Attività e Organizzazione ha una durata triennale e viene aggiornato annualmente, è redatto nel rispetto del quadro normativo di riferimento relativo alla Performance, ai sensi del decreto legislativo n. 150 del 2009 e le Linee Guida emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica, all'Anticorruzione e alla Trasparenza, di cui al Piano Nazionale Anticorruzione e negli atti di regolazione generali adottati dall'ANAC ai sensi della legge n. 190 del 2012, del decreto legislativo n. 33 del 2013 e di tutte le ulteriori specifiche normative di riferimento delle altre materie dallo stesso assorbite, nonché sulla base del "Piano tipo", di cui al Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022, concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione.

Ai sensi dell'art. 6, comma 6-bis, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, come introdotto dall'art. 1, comma 12, del decreto legge 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge n. 25 febbraio 2022, n. 15 e successivamente modificato dall'art. 7, comma 1 del decreto legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni, in legge 29 giugno 2022, n. 79, le Amministrazioni e gli Enti adottano il PIAO a regime entro il 31 gennaio di ogni anno o in caso di proroga per legge dei termini di approvazione

dei bilanci di previsioni, entro 30 gg dalla data ultima di approvazione dei bilanci di previsione stabilita dalle vigenti proroghe.

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30 giugno 2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione, le Amministrazioni tenute all'adozione del PIAO con meno di 50 dipendenti, procedono alle attività di cui all'articolo 3, comma 1, lettera c), n. 3), per la mappatura dei processi, limitandosi all'aggiornamento di quella esistente all'entrata in vigore del presente decreto considerando, ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge n. 190 del 2012, quali aree a rischio corruttivo, quelle relative a:

- autorizzazione/concessione;
- contratti pubblici;
- concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi;
- concorsi e prove selettive;
- processi a elevato rischio.

L'aggiornamento nel triennio di vigenza della sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza" avviene in presenza di fatti corruttivi, modifiche organizzative rilevanti o ipotesi di disfunzioni amministrative significative intercorse ovvero di aggiornamenti o modifiche degli obiettivi di performance a protezione del valore pubblico. Scaduto il triennio di validità il Piano è modificato sulla base delle risultanze dei monitoraggi effettuati nel triennio.

Le amministrazioni con meno di 50 dipendenti sono tenute, altresì, alla predisposizione del Piano integrato di attività e organizzazione limitatamente all'articolo 4, comma 1, lettere a), b) e c), n. 2.

Il presente Piano Integrato di Attività e Organizzazione è deliberato in coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2025-2027, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del

19/12/2024 ed il bilancio di previsione finanziario 2025-2027 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 19/12/2024.

Il nuovo Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale in data 7 settembre 2022 e prevede anche le modalità semplificate per l'adozione del Piao da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.

Denominazione Amministrazione:

COMUNE DI BEVERINO

Indirizzo: Via Aurelia Nord 1

Codice fiscale/Partita IVA: 00215790114

Rappresentante legale: Dott. Cosini Marco

Numero dipendenti al 31 dicembre anno precedente: 10

Telefono: 0187883026

Sito internet: www.comune.beverino.sp.it

PEC:

comunebeverino@legalmail.it

1.1 Analisi del contesto esterno

Per l'analisi del contesto economico, si riportano di seguito gli indicatori riguardanti il territorio, la rete dei servizi, l'economia e la popolazione di cui alla nota di aggiornamento al DUP 2025/2027.

SEZIONE 1.1.1 - Popolazione

La popolazione massima insediabile, come risulta da strumento urbanistico vigente, è di numero 3.182.

Popolazione legale all'ultimo censimento			2.350	
Popolazione residente a fine 2023			n.	2.257
	di cui:	maschi	n.	1.121
		femmine	n.	1.136
di cui				
In età prescolare (0/6 anni)			n.	78
In età scuola dell'obbligo (7/16 anni)			n.	193
In forza lavoro prima occupazione (17/29 anni)			n.	225
In età adulta (30/65 anni)			n.	1.147
In età senile (oltre 65 anni)			n.	614
Nati nell'anno	n.	13		
Deceduti nell'anno	n.	38		

	Saldo naturale		n.	-25
Immigrati nell'anno	n.	67		
Emigrati nell'anno	n.	63		
	Saldo migratorio		n.	4

SEZIONE 1.1.2 - Condizione socio-economica delle famiglie

La situazione socio-economica delle famiglie del territorio comunale è discreta.

Negli ultimi anni si sta assistendo però ad un incremento di situazioni di disagio economico proveniente per lo più da nuclei familiari composti da famiglie monoreddito con presenza di anziani e disabili.

Questa ultima situazione presenta bisogni crescenti e richiede sempre maggiori interventi anche da parte dei Servizi Sociali sia in termini di sostegno economico, sia in termini di servizi alla persona.

In riferimento ai dati reddituali 2022 delle persone fisiche residenti nel Comune di Beverino si illustra la seguente situazione:

Il numero dei contribuenti è pari a 1.740 che percepiscono un reddito imponibile di € 38.552.000 e versano Irpef per un ammontare di € 6.765.609. Mediamente il reddito netto a contribuente è di circa € 22.156 lievemente inferiore rispetto alla media provinciale e regionale e simile a quella nazionale.

Da sottolineare è il continuo calo demografico dovuto ad una dinamica di natalità in continua contrazione. L'obiettivo strategico che si pone l'Amministrazione è quello di lavorare per invertire questo trend mediante politiche di sostegno della famiglia e delle fasce di età prescolare.

SEZIONE 1.1.3 - Economia insediata

L'economia di Beverino si basa in buona parte su attività collegate al mondo agricolo e artigianale.

Risulta attualmente in crescita l'attività ricettiva turistica anche grazie alla vicinanza con il Parco delle 5 Terre e della Città della Spezia.

SEZIONE 1.1.4 – Territorio e Turismo

Oltre al capoluogo fanno parte del territorio comunale le frazioni di Padivarma, Castiglione Vara, Corvara, Bracelli, Cavanella, Memola.

La Superficie del territorio è superiore alla media regionale e provinciale mentre la popolazione è inferiore alla media nazionale, provinciale e regionale.

Superficie del territorio in Km^q

36,00

RISORSE IDRICHE	
* Laghi	0
* Fiumi e torrenti	8
STRADE	
Extraurbane	Km. 14,00
Urbane	Km. 70,00
Locali	Km. 60,00
Ciclopeditoni	Km. 2,00
* Autostrade	Km. 5,00
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI	
* Piano regolatore adottato	NO
* Piano regolatore approvato	SI
* Programma di fabbricazione	NO
* Piano edilizia economica e popolare	NO

SEZIONE 1.1.5 – Contesto criminologico

Per quanto concerne i dati sulla criminalità organizzata presente nel territorio comunale e regionale, la presenza di mafie ed ecomafie continua ad essere sostenuta anche in Liguria, dove il tessuto sociale, produttivo ed imprenditoriale ne risulta contaminato.

Dalla relazione del Ministro dell'Interno al Parlamento sull'attività svolta ed i risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia nel periodo Luglio – Dicembre 2023 con riferimento alla Liguria emerge che i sodalizi criminali, per lo più di matrice ndranghetista, hanno privilegiato, nel tempo, la logica degli affari orientata ad un'infiltrazione silente dell'economia.

Nella Regione Liguria, la criminalità mafiosa calabrese risulta strutturata attraverso i locali di Genova, Lavagna (GE) e Ventimiglia, ravvisando nella "Liguria" una macro-area criminale sottoposta al controllo delle cosche calabresi ivi insediate. Recentemente, inoltre, si è avuta contezza giudiziaria anche di un ulteriore rilevante insediamento operativo a Bordighera (IM)². In merito alla presenza di gruppi di altra matrice criminale, si segnalala presenza di singole proiezioni extraregionali di camorra e mafia siciliana, quantunque non organizzate in sodalizi strutturati.

Tutte le province liguri sono caratterizzate dalla presenza di sodalizi criminali stranieri, spesso costituiti da extracomunitari irregolari di origine africana, sudamericana o dell'est Europa, operanti per lo più nel settore del traffico e dello spaccio di stupefacenti. Talune recenti attività antidroga, tra l'altro, hanno dato testimonianza di sinergie operative tra la criminalità organizzata albanese con soggetti riconducibili alla 'ndrangheta a alla criminalità autoctona.

Nel semestre di riferimento sono stati adottati 2 provvedimenti interdittivi antimafia da parte, rispettivamente, delle Prefetture di Genova e di Savona nei confronti di ditte operanti entrambe nel settore edilizio.

In provincia di La Spezia appare di assoluto rilievo, nel semestre in esame, l'ordinanza di custodia cautelare eseguita dalla Polizia di Stato il 4 luglio 2023 nei confronti di 13 marocchini, bulgari, olandesi ed italiani indagati a vario titolo per associazione finalizzata al traffico di stupefacenti e produzione e spaccio di stupefacenti. Nello specifico, il sodalizio criminale, operativo nelle province di Spezia, Massa Carrara e Genova, disponeva di automezzi con doppio fondo e di criptofonini per importare cocaina dall'Olanda e hashish dalla Spagna da distribuzione successivamente nella zona di Genova e del levante ligure. Nel corso delle indagini è emerso il ruolo svolto da un soggetto originario di Reggio Calabria e residente a Luni, incaricato di custodire lo stupefacente nonché il denaro a disposizione del gruppo.

Nella provincia di La Spezia si segnala la presenza di gruppi familiari attivi in diversificati settori economici ritenuti contigui alle cosche GRANDE ARACRI di Cutro (KR)¹⁸ e FARAO-MARINCOLA di Cirò Marina (KR)¹⁹. Nel semestre si segnala che il 10 febbraio 2023, a La Spezia e Carrara (MS), la Polizia di Stato e i Carabinieri hanno proceduto congiuntamente all'esecuzione di un'ordinanza di custodia cautelare nei confronti di 5 soggetti di origine sudamericana, indagati poiché avrebbero importato dalla Colombia con la complicità di un corriere che aveva ingerito gli ovuli, contenenti oltre 1 kg di cocaina, e che era deceduto a causa della rottura di uno degli involucri.

Di seguito si riportano i grafici dei delitti denunciati nella provincia della Spezia all'autorità giudiziaria da Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri e Guardia di Finanza (Unità di misura utilizzata: per 10.000 abitanti - Fonte: Istat)

Andamento nella provincia di La Spezia										Dati storici (Provincia di La Spezia e Regione Liguria)		
										Anno	Totale	Tot. Regione
										2004	12,00	-
										2005	11,70	-
										2006	13,50	-
										2007	16,80	-
										2008	16,90	-
										2009	14,70	-
										2010	14,00	18,30
										2011	11,80	19,80
										2012	15,80	19,50
										2013	14,70	19,30
										2014	13,20	19,00
										2015	16,10	18,10
										2016	16,50	18,50
										2017	13,80	17,80
										2018	14,30	18,40
										2019	-	-

Con riferimento specifico al territorio comunale, non risultano negli ultimi anni eventi delittuosi, legati alla criminalità organizzata, ovvero fenomeni di corruzione.

Dall'analisi del tessuto socioeconomico locale e dall'esistenza di fenomeni di criminalità organizzata nella Regione risulta opportuno presidiare in particolare le attività rientranti in alcune aree di rischio (oltre ai contratti pubblici, il governo del territorio, la pianificazione urbanistica, i provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari) in quanto maggiormente suscettibili di condizionamenti impropri, legati ai valori economici in gioco connessi ai settori di attività più remunerativi, quale quelli immobiliare, commerciale e produttivo.

1.2 Analisi del contesto interno

Gli Organi di indirizzo costituiti dal Consiglio Comunale e dalla Giunta Comunale sono così composti:

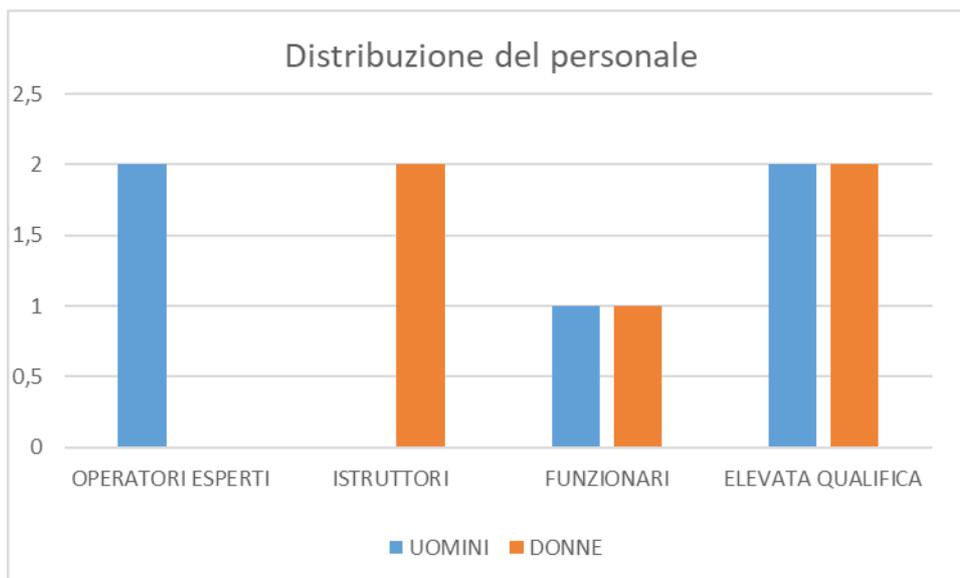
Sindaco, Vice Sindaco, Assessore (tot. 2 componenti la Giunta Comunale anche consiglieri, oltre il Sindaco)

e n. 10 consiglieri oltre il Sindaco (tot. 11 componenti il consiglio, incluso il Sindaco).

Le risorse finanziarie a disposizione dell'Ente sono quelle contenute nel Documento Unico di Programmazione e nel Bilancio 2025/2027 ai quali si rimanda.

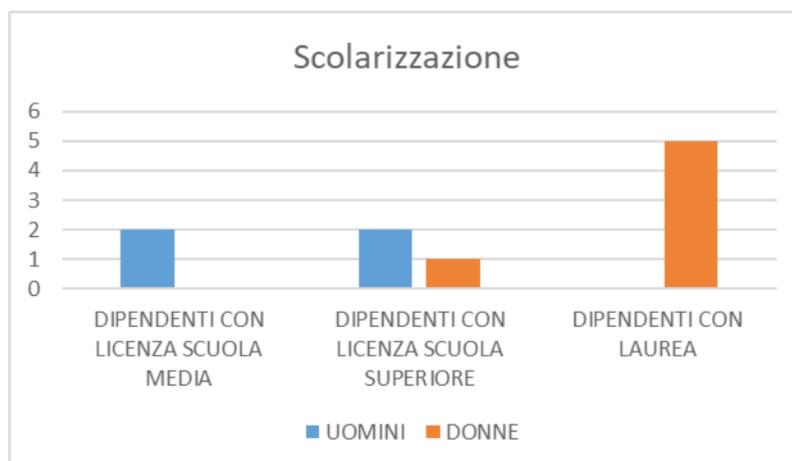
Struttura organizzativa	
Numero totale di dipendenti	10
Composizione dei dipendenti	<p>Tipologia segretario <input checked="" type="checkbox"/> Segretario comunale a scavalco</p> <p>Nomina di un vicesegretario <input checked="" type="checkbox"/> NO</p> <p>Titolari di incarichi di Elevata Qualificazione (ove esistenti) di cui <input checked="" type="checkbox"/> n. 2 incarichi conferiti a personale di ruolo <input checked="" type="checkbox"/> n. 2 incarichi conferiti personale di altro Ente</p> <p>Conferimento deleghe gestionali a componenti dell'organo politico</p> <p>Nessuna</p>

Nell'ambito delle pari opportunità, il personale dipendente del Comune di Beverino ha la seguente distribuzione:



Dalla distribuzione per genere del personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, riassunto nella tabella sopra riportata, emerge una parità di genere sostanziale. Persiste uno squilibrio a favore della presenza maschile nella categoria contrattuale operatori esperti dovuta al fatto che i lavoratori iscritti al suddetto profilo svolgono essenzialmente lavori manuali. La presenza femminile e quella maschile tra i dipendenti assunti a tempo indeterminato e determinato risulta essere equivalente.

Dall'analisi del personale in servizio al 31/12/2024 presso il Comune di Beverino, considerando gli assunti a tempo indeterminato e a tempo determinato, risulta il seguente risultato diviso per genere e titolo di studio:



Si evince pertanto, un livello di scolarizzazione più elevato tra le donne, per quanto attiene il possesso di titoli di studio rilasciati da istituti universitari.

1.2.1 Organigramma dell'Ente

ORGANIGRAMMA

1 AREA AMMINISTRATIVA -AFFARI GENERALI –COMMERCIO-DEMOGRAFICI-CULTURALI-ISTRUZIONE

Risorse Umane:

1 Istruttore Amministrativo - Capo Area Responsabile e titolare di elevata qualifica

1 Istruttore Amministrativo

2 AREA ECONOMICO FINANZIARIA SERVIZI PROGRAMMAZIONE-GESTIONE BILANCIO –TRIBUTI-ECONOMATO-SERVIZI ASSICURATIVI-PERSONALE GIURIDICO ED ECONOMICO- SERVIZI PER L'INFANZIA-SEGRETERIA ORGANI ISTITUZIONALI

Risorse Umane:

1 Istruttore amministrativo contabile- Capo Area Responsabile e titolare di elevata qualifica

1 Funzionario amministrativo contabile a tempo determinato ai sensi del comma 557 della legge 30 dicembre 2004, n. 311

3 AREA TECNICA

SERVIZI LAVORI PUBBLICI – PATRIMONIO-AMBIENTE

Risorse Umane:

1 Istruttore tecnico - Capo Area Responsabile e titolare di elevata qualifica ad interim

4 AREA TECNICA

SERVIZI URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA –PROTEZIONE CIVILE

Risorse Umane:

1 Istruttore tecnico - Capo Area Responsabile e titolare di elevata qualifica

2 Operatori esperti

AREA 5 AREA SOCIALE (funzione associata di Ambito)

UFFICIO DI STAFF

1 Funzionario a tempo determinato ai sensi dell'art. 90 del TUEL

FUNZIONIGRAMMA

AREA 1

Anagrafe, Stato civile, Statistica, Elettorale, Giudici Popolari, Leva, Controlli interni- Anticorruzione e trasparenza (supporto al Segretario Comunale), Affari generali, Posta, Protocollo, Notifiche, Albo, Sito web, Archivio Messaggi notificatori Ufficio Relazioni con il Pubblico-Centralino Servizi Cimiteriali (concessioni) Istruzione-Cultura-Turismo-Sport- (rapporti con le Associazioni) Commercio, Servizi sociali, Transizione digitale.

AREA 2

Programmazione finanziaria, Gestione bilancio, Società partecipate, Trattamento giuridico ed economico del personale, Tributi, Economato, Sinistri e assicurazioni, Segreteria del Sindaco e comunicazione istituzionale Segreteria generale di supporto alle attività di Giunta e di Consiglio Comunale, Servizi per l'infanzia, minori e asilo nido.

AREA 3

Lavori pubblici, Paesaggistica, Manutenzione ordinaria e straordinaria superiore ai 40.000 Euro, Trasporto Pubblico Locale, Illuminazione Pubblica, Ambiente con esclusione della gestione inerente gli animali e la gestione dei rapporti con il canile.

AREA 4

Urbanistica e pianificazione territoriale, Edilizia privata, Sportello Unico per l'edilizia, Sportello Unico per le attività produttive, Toponomastica, Protezione civile, Sicurezza sui luoghi di lavoro (referente del Responsabile per la sicurezza, se esterno), manutenzione ordinaria (fino ai € 40.000,00 Euro), manutenzione straordinaria operazioni cimiteriali, gestione del personale operaio, viabilità, patrimonio, ambiente limitatamente alla gestione inerente gli animali e la gestione dei rapporti con il canile.

1.2.2 La mappatura dei processi

La mappatura dei processi è un'attività fondamentale per l'analisi del contesto interno. La sua integrazione con obiettivi di performance e risorse umane e finanziarie permette di definire e pianificare efficacemente le azioni di miglioramento della performance dell'amministrazione pubblica, nonché di prevenzione della corruzione.

Per il dettaglio relativo ai processi mappati si rimanda **all'Allegato 1 "Mappature aree e processi"** parte integrante del presente Piano.

2.1 Valore pubblico

Ai sensi dell'art. 6 del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 132/2022, la presente sezione non deve essere redatta dagli Enti con meno di 50 dipendenti.

Per l'individuazione degli obiettivi strategici di natura pluriennale collegati al mandato elettorale del Sindaco, si rimanda alla Sezione Strategica del Documento Unico di Programmazione, adottato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 19/12/2024 che qui si ritiene integralmente riportata.

2.2. Performance

La performance organizzativa è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza dell'organizzazione in termini di politiche, obiettivi, piani e programmi, soddisfazione dei destinatari, modernizzazione dell'organizzazione, miglioramento qualitativo delle competenze professionali, sviluppo delle relazioni con i cittadini, utenti e destinatari dei servizi, efficienza nell'impiego delle risorse e qualità e quantità delle prestazioni e dei servizi erogati.

La performance individuale è una misurazione e valutazione dell'efficacia e dell'efficienza delle prestazioni individuali in termini di obiettivi, competenze, risultati e comportamenti. Entrambe contribuiscono alla creazione di valore pubblico attraverso la verifica di coerenza tra risorse e obiettivi, in funzione del miglioramento del benessere dei destinatari diretti e indiretti.

Per la sottosezione 2.2 Performance non prevista per gli enti con meno di 50 dipendenti, si rimanda alle indicazioni che saranno contenute in apposita deliberazione della giunta comunale da adottarsi tempestivamente, secondo le indicazioni del d.lgs 150/2009, come modificato e integrato dal d.lgs 74/2017 e del DUP Sezione strategica, e come ribadito da ultimo anche dal Ministero per la pubblica amministrazione con nota prot. N. 430 del 24.1.2024.

2.3 Rischi corruttivi e trasparenza

2.3.1 Soggetti compiti e responsabilità della strategia di prevenzione della corruzione

Il piano triennale anticorruzione e trasparenza vigente nel Comune di Beverino è stato approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 50 del 13.10.2023 Infatti, secondo quanto stabilito dal Piano nazionale Anticorruzione 2022, le amministrazioni e gli enti con meno di 50 dipendenti dopo la prima adozione, possono confermare nel triennio la programmazione adottata nell'anno precedente, se non siano emersi fatti corruttivi o ipotesi di disfunzioni amministrative significative; o non siano state introdotte modifiche organizzative rilevanti; o non siano stati modificati gli obiettivi strategici.

Tale conferma deve avvenire con atto motivato della Giunta comunale.

Il Segretario comunale al fine di garantire il più ampio e propositivo coinvolgimento anche esterno, ha redatto un avviso destinato agli stakeholder per l'aggiornamento delle misure di anticorruzione e di trasparenza vigenti di cui al Piao 2023 2025.

L'avviso unitamente al modulo specifico, destinati ai cittadini ed alle organizzazioni interessate a presentare proposte/ osservazioni per l'aggiornamento al PIAO di che trattasi, è stato pubblicato consecutivamente per giorni 15 nella Home page del sito istituzionale del Comune di Beverino, e più precisamente dal giorno 23/11/2023 al giorno 07/12/2023, termine ultimo previsto per la presentazione di eventuali contributi.

Con nota Prot. n. 6179/2023 il Segretario comunale dava formale comunicazione ai Consiglieri comunali del termine per la presentazione di proposte/osservazioni finalizzate all'aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per il periodo 2023-2025, termine fissato per la data del 07/12/2023.

Dalla data del 23/11/2023 alla data del 07/12/2023 non sono pervenute osservazioni né suggerimenti.

Si conferma pertanto il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2023-2025, come previsto dalla deliberazione Anac n. 7/2023, considerato anche che le misure vigenti sono state valutate adeguate dai Responsabili dei Servizi. Viene aggiornata la parte relativa alle misure di trasparenza qui allegate in conseguenza delle modifiche previste dal nuovo codice dei contratti pubblici e come previsto da ANAC nella delibera n. 605/2023 di Aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione.

Si da atto che è stato attivato il canale per le segnalazioni (whistleblowing) secondo le indicazioni di ANAC e nel rispetto totale dell'anonimato: <https://comunedi Beverino.whistleblowing.it>

I soggetti che concorrono alla strategia di prevenzione della corruzione all'interno dell'Amministrazione e i relativi compiti e funzioni sono i seguenti:

SOGGETTI	COMPITI	RESPONSABILITA'
Giunta Comunale	Organo di indirizzo politico cui competono la definizione degli obiettivi in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario e parte integrante dei documenti di programmazione strategico – gestionale, nonché entro il 31 gennaio di ogni anno, l'adozione iniziale ed i successivi aggiornamenti del PTPCT	Ai sensi dell'art. 19, comma 5, lett. b), del D.L. 90/2014, convertito in legge 114/2014, l'organo deputato all'adozione della programmazione per la gestione dei rischi corruttivi e della trasparenza, oltre che per la mancata approvazione e pubblicazione del piano nei termini previsti dalla norma ha responsabilità in caso di assenza di elementi minimi della sezione
Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza	Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza Dott.ssa Castagna Laura nominata con decreto del Sindaco n. 6 del 7/9/2023, il quale assume diversi ruoli all'interno dell'amministrazione e per ciascuno di essi svolge i	Ai sensi dell'art. 1, comma 8, della legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016, "la mancata predisposizione del piano e la mancata adozione delle procedure per la selezione e la formazione dei dipendenti

seguenti compiti:

In materia di prevenzione della corruzione:

- Obbligo di vigilanza del RPCT sull'attuazione, da parte di tutti i destinatari, delle misure di prevenzione del rischio contenute nel Piano;
- Obbligo di segnalare all'organo di indirizzo e

all'Organismo di valutazione le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;

- Obbligo di indicare agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza (art. 1, co. 7, l. 190/2012).

In materia di trasparenza:

- Svolgere stabilmente un'attività di monitoraggio sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione;
- Segnalare gli inadempimenti rilevati in sede di monitoraggio dello stato di pubblicazione delle informazioni e dei dati ai sensi del D.lgs. n. 33/2013;
- Ricevere e trattare le richieste di riesame in caso di diniego totale o parziale dell'accesso o di mancata risposta con riferimento all'accesso civico generalizzato.

In materia di whistleblowing:

- Ricevere e prendere in carico le segnalazioni;
- Porre in essere gli atti necessari ad una prima attività di verifica e di analisi delle segnalazioni ricevute.

In materia di inconferibilità e incompatibilità:

- Capacità di intervento, anche sanzionatorio, ai fini dell'accertamento delle responsabilità soggettive e, per i soli casi di inconferibilità, dell'applicazione di misure interdittive;
- Segnalazione di violazione delle norme in materia di inconferibilità ed incompatibilità all'ANAC.

In materia di AUSA:

- Sollecitare il soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati e a indicarne il nome all'interno del PTPCT.

costituiscono elementi di valutazione della responsabilità dirigenziale”;

Ai sensi dell'art. 1, comma 12, della legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016, il Responsabile della Prevenzione “In caso di commissione, all'interno dell'amministrazione, di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, risponde ai sensi dell'art. 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché sul piano disciplinare, oltre che per il danno erariale e all'immagine della pubblica amministrazione, salvo che provi tutte le seguenti circostanze:

- Di aver predisposto, prima della commissione del fatto, il piano di cui al comma 5 e di aver osservato le prescrizioni di cui ai commi 9 e 10 dell'art. 1 della Legge n. 190/2012;
- Di aver vigilato sul funzionamento e sull'osservanza del piano.

Ai sensi dell'art. 1 comma 14, della legge 190/2012, come modificata ed integrata dal D.lgs. 97/2016: “In caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal Piano, il responsabile individuato ai sensi del comma 7 del presente articolo risponde ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché, per omesso controllo, sul piano disciplinare, salvo che provi di avere comunicato agli uffici le misure da adottare e le relative modalità e di avere vigilato sull'osservanza del Piano.”.

La responsabilità è esclusa ove l'inadempimento degli obblighi posti a suo carico sia dipeso da causa non imputabile al Responsabile della Prevenzione.

Gestore Antiriciclaggio	<p>Ai sensi dell'art.6 comma 5 del D.M. del Ministero dell'Interno del 25/09/2015, la persona individuata come gestore può coincidere con il Responsabile della corruzione previsto dall'art.1, comma 7, della legge n.190/2012. Nominato con Decreto Sindacale n. 7 del 07/09/2023</p>	<p>Svolgimento di tutti i compiti connessi alla nomina come previsti dalle norme vigenti in materia, tra i quali a titolo esemplificativo: valutare e trasmettere le segnalazioni all'Unità di Informazione Finanziaria per l'Italia (UIF), provvedere alla registrazione, abilitazione e adesione al sistema di segnalazione on line sull'apposito portale della Banca d'Italia</p>
Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RSA)	<p>Il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante, il quale cura l'inserimento e aggiornamento della BDNCP presso l'ANAC dei dati relativi all'anagrafica della stazione appaltante, della classificazione della stessa e dell'articolazione in centri di costo.</p>	
Dirigenti/ Titolari di incarichi di Elevata Qualificazione	<p>Svolgono attività informativa nei confronti del responsabile e dell'autorità giudiziaria (art. 16 d.lgs. n. 165 del 2001; art. 20 D.P.R. n. 3 del 1957; art. 1, comma 3, L. n. 20 del 1994; art. 331 c.p.p.);</p> <p>Partecipano al processo di gestione del rischio;</p> <p>Propongono le misure di prevenzione (art. 16 d.lgs. n. 165 del 2001);</p> <p>Assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e verificano le ipotesi di violazione;</p> <p>Adottano le misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e, ove possibile, la rotazione del personale (artt. 16 e 55 bis d.lgs. n. 165 del 2001);</p> <p>Osservano le misure contenute nel PTPCT (art. 1, comma 14, della L. n. 190 del 2012);</p> <p>Provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione svolte dall'ufficio a cui sono preposti;</p> <p>Suggeriscono le azioni correttive per le attività più esposte a rischio.</p> <p>Garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto degli obblighi di legge in materia di trasparenza e pubblicità.</p> <p>Applicano e fanno applicare, da parte di tutti i dipendenti assegnati alla propria responsabilità, le disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza amministrativa.</p> <p>Propongono eventuali azioni migliorative delle misure di prevenzione della corruzione.</p>	<p>Con riferimento alle rispettive competenze, la violazione delle misure di prevenzione e degli obblighi di collaborazione ed informazione e segnalazione previste dal presente Piano e nel Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità e delle regole di condotta previste nei Codici di Comportamento da parte dei dipendenti dell'Ente è fonte di responsabilità disciplinare, alla quale si aggiunge, per i dirigenti, la responsabilità dirigenziale.</p> <p>Alle violazioni di natura disciplinare si applicano, nel rispetto dei principi di gradualità e proporzionalità, le sanzioni previste dai CCNL e dai Contratti Integrativi con riferimento a ciascuna categoria.</p>
Dipendenti	<p>Partecipano al processo di valutazione e gestione del rischio in sede di definizione delle misure di</p>	

prevenzione della corruzione.

Osservano le misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza contenute nella presente sezione del PIAO.

Osservano le disposizioni del Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici e del codice di comportamento integrativo dell'Amministrazione con particolare riferimento alla segnalazione di casi personali di conflitto di interessi.

Partecipano alle attività di formazione in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza organizzate dall'Amministrazione.

Segnalano le situazioni di illecito al Responsabile della Prevenzione della Corruzione o all'U.P.D..

Partecipano inoltre alla realizzazione della strategia di prevenzione della corruzione e trasparenza dell'Amministrazione i seguenti soggetti con un ruolo consultivo, di monitoraggio, verifica e sanzione.

SOGGETTI	COMPITI
Consiglio Comunale	Organo di indirizzo politico cui competono la definizione degli obiettivi strategici in materia di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, che costituiscono contenuto necessario e parte integrante dei documenti di programmazione strategico – gestionale.
Organismo di valutazione (OIV/NIV)	<p>Partecipa al processo di gestione del rischio;</p> <p>Considera i rischi e le azioni inerenti la prevenzione della corruzione nello svolgimento dei compiti ad essi attribuiti;</p> <p>Svolge compiti propri connessi all'attività anticorruzione nel settore della trasparenza amministrativa (artt. 43 e 44 d.lgs. n. 33 del 2013);</p> <p>Esprime parere obbligatorio sul Codice di comportamento adottato dall'Amministrazione comunale (art. 54, comma 5, d.lgs. n. 165 del 2001);</p> <p>Verifica la corretta applicazione del piano di prevenzione della corruzione da parte dei Responsabili dei Servizi ai fini della corresponsione della indennità di risultato;</p> <p>Verifica coerenza dei piani triennali per la prevenzione della corruzione con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico - gestionale, anche ai fini della validazione della Relazione sulla performance;</p> <p>Verifica i contenuti della Relazione sulla performance in rapporto agli obiettivi inerenti alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza, potendo chiedere, inoltre, al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo e potendo effettuare audizioni di dipendenti;</p> <p>Riferisce all'ANAC sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e della trasparenza.</p>

Revisore dei Conti	Analizza e valuta, nelle attività di propria competenza, e nello svolgimento dei compiti ad esso attribuiti, le azioni inerenti la prevenzione della corruzione ed i rischi connessi riferendone al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Esprime pareri obbligatori sugli atti di rilevanza economico-finanziaria di natura programmatica
Ufficio Procedimenti disciplinari (U.P.D.)	Svolge i procedimenti disciplinari nell'ambito della propria competenza. Provvede alle comunicazioni obbligatorie nei confronti dell'autorità giudiziaria. Propone l'aggiornamento del Codice di comportamento.

SEZIONE 2.3.2 – Sistema di Gestione del Rischio

La definizione del livello di esposizione al rischio di eventi corruttivi dei processi è importante al fine di individuare quelli su cui concentrare l'attenzione per la progettazione o per il rafforzamento delle misure di trattamento del rischio e guidare l'attività di monitoraggio da parte del RPCT.

Il Comune di Beverino in base alle indicazioni contenute nell'Allegato 1 al PNA 2019, ha provveduto ad elaborare una metodologia qualitativa per l'individuazione e la stima del rischio.

Al fine di applicare la metodologia elaborata, al catalogo dei processi dell'Ente, si è operato secondo le seguenti fasi:

- **Misurazione** del valore di ciascuna delle variabili proposte, sia attraverso l'utilizzo di dati oggettivi (dati giudiziari), sia attraverso la misurazione di dati di natura soggettiva, rilevati attraverso valutazioni espresse dai responsabili dei singoli processi mediante l'utilizzo di una scala di misura uniforme di tipo ordinale.
- **Definizione** del valore sintetico degli indicatori attraverso l'aggregazione delle valutazioni espresse per le singole variabili.
- **Attribuzione** di un livello di rischiosità a ciascun processo (A= Alto, M= medio, B= basso, Min= minimo).

2.3.2 Gli obiettivi per la prevenzione della corruzione e la trasparenza

FONTI NORMATIVE

La normativa di riferimento cui si uniforma il Piano è data per conosciuta, come richiesto negli Orientamenti in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza approvati dal Consiglio dell'Anac il 2 febbraio 2022, cui si rimanda. Si rinvia quindi alla legislazione nazionale vigente nonché ai PNA 2016, PNA 2019 e relativo allegato A, nonché al Piano Nazionale Anticorruzione 2022 (PNA 2022) approvato con Delibera Anac n. 7 del 17 gennaio 2023. Il PNA 2022 è finalizzato a rafforzare l'integrità pubblica e la programmazione di efficaci presidi di prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni, puntando nello stesso tempo a semplificare e velocizzare le procedure amministrative. Alcune delle novità risiedono nel rafforzamento dell'antiriciclaggio. Le misure di prevenzione del riciclaggio e del finanziamento del terrorismo che le pubbliche amministrazioni sono tenute ad adottare ai sensi dell'art. 10 del d.lgs. n. 231/2007 (cd. decreto antiriciclaggio) si pongono nella stessa ottica di quelle di prevenzione e trasparenza, e cioè la protezione del "valore pubblico". I presidi in questione, infatti, al pari di quelli anticorruzione, sono 4 da intendersi, come strumento di creazione di tale valore, essendo volti a fronteggiare il rischio che l'amministrazione entri in contatto con soggetti coinvolti in attività criminali. Nell'attuale momento storico, l'apparato antiriciclaggio, come quello anticorruzione, può dare un contributo fondamentale alla prevenzione dei rischi di infiltrazione criminale nell'impiego dei fondi riventi dal PNRR, consentendo la tempestiva individuazione di eventuali sospetti di sviamento delle risorse rispetto all'obiettivo per cui sono state stanziare ed evitando che le stesse finiscano per alimentare l'economia illegale. Tutte le amministrazioni pubbliche tenute ad adottare i PTPCT, se rientranti nell'ambito di applicazione dell'art. 10 del d.lgs. n. 231/2007, devono adempiere anche agli obblighi antiriciclaggio descritti dal decreto medesimo, valorizzando il più possibile il coordinamento con le misure anticorruzione, in modo da realizzare i più volte citati obiettivi di semplificazione e razionalizzazione dei controlli pubblici previsti dalla legislazione vigente. In particolare le stazioni appaltanti sono chiamate a identificare il titolare effettivo delle società che concorrono ad appalti pubblici e quindi a controllare "chi sta dietro" a partecipazioni sospette in appalti e forniture pubbliche. La Banca dati Anac è lo strumento per raccogliere e tenere aggiornato, a carico degli operatori economici, il dato sui titolari effettivi. In tal modo le Pubbliche amministrazioni possano conoscere chi effettivamente sta dietro le scatole cinesi che spesso coprono il vero titolare della società che vince l'appalto, evitando così corruzione e riciclaggio. Per la nozione di titolare effettivo, i criteri e le indicazioni ai fini dell'individuazione dello stesso si rinvia a quanto stabilito nella normativa in materia di antiriciclaggio di cui al d.lgs. n. 231/2007 e riportato nelle stesse Linee guida del MEF. La figura del "titolare effettivo" viene definita dall'art. 1, co. 1, lett. pp), del decreto antiriciclaggio come "la persona fisica o le persone fisiche, diverse dal cliente,

nell'interesse della quale o delle quali, in ultima istanza, il rapporto continuativo è istaurato, la prestazione professionale è resa o l'operazione è eseguita". L'art. 20 del medesimo d.lgs. 231 /2007, detta una serie di criteri elencati secondo un ordine gerarchico, in modo che i successivi siano applicabili solo nel caso in cui i primi risultino inutilizzabili. In base all'art. 20, "1. Il titolare effettivo di clienti diversi dalle persone fisiche coincide con la persona fisica o le persone fisiche cui, in ultima istanza, è attribuibile la proprietà diretta o indiretta dell'ente ovvero il relativo controllo. 2. Nel caso in cui il cliente sia una società di capitali: a) costituisce indicazione di proprietà diretta la titolarità di una partecipazione superiore al 25 per cento del capitale del cliente, detenuta da una persona fisica; b) costituisce indicazione di proprietà indiretta la titolarità di una percentuale di partecipazioni superiore al 25 per cento del capitale del cliente, posseduto per il tramite di società controllate, società fiduciarie o per interposta persona. 3. Nelle ipotesi in cui l'esame dell'assetto proprietario non consenta di individuare in maniera univoca la persona fisica o le persone fisiche cui è attribuibile la proprietà diretta o indiretta dell'ente, il titolare effettivo coincide con la persona fisica o le persone fisiche cui, in ultima istanza, è attribuibile il controllo del medesimo in forza: a) del controllo della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria; b) del controllo di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante in assemblea ordinaria; c) dell'esistenza di particolari vincoli contrattuali che consentano di esercitare un'influenza dominante. 4. Nel caso in cui il cliente sia una persona giuridica privata, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, sono cumulativamente individuati, come titolari effettivi: a) i fondatori, ove in vita; b) i beneficiari, quando individuati o facilmente individuabili; c) i titolari di poteri di rappresentanza legale, direzione e amministrazione. 5. Qualora l'applicazione dei criteri di cui ai precedenti commi non consenta di individuare univocamente uno o più titolari effettivi, il titolare effettivo coincide con la persona fisica o le persone fisiche titolari, conformemente ai rispettivi assetti organizzativi o statutari, di poteri di rappresentanza legale, amministrazione o direzione della società o del cliente comunque diverso dalla persona fisica." Per trust e istituti giuridici affini è necessario fare riferimento all'art. 22, comma 5, del d.lgs. 231/2007, ai sensi del quale i titolari effettivi si identificano cumulativamente nel costituente o nei costituenti (se ancora in vita), fiduciario o fiduciari, nel guardiano o guardiani ovvero in altra persona per conto del fiduciario, ove esistenti, nei beneficiari o classe di beneficiari (che possono essere beneficiari del reddito o beneficiari del fondo o beneficiari di entrambi) e nelle altre persone fisiche che esercitano il controllo sul trust o sull'istituto giuridico affine attraverso la proprietà diretta, indiretta o altri mezzi". Anche il Gruppo di Azione Finanziaria Internazionale, nel rivedere di recente la Raccomandazione n. 24, ha fatto espresso riferimento alla necessità per gli Stati di assicurare la disponibilità di informazioni sul titolare effettivo nell'ambito degli appalti pubblici. In attuazione della V direttiva europea antiriciclaggio esiste un'apposita sezione del Registro delle Imprese al cui interno devono confluire le

informazioni relative alla titolarità effettiva di persone giuridiche, trust e istituti giuridici affini. Gli obblighi sul titolare effettivo previsti in relazione alle spese PNRR si applicheranno a tutti i contratti pubblici una volta istituita la sopra citata sezione del Registro delle Imprese. Le regole in materia di comunicazione, accesso e consultazione dei dati e delle informazioni relativi alla titolarità effettiva sono dettate dal D.M. 11 marzo 2022, n. 55. Il soggetto “Gestore” delle segnalazioni delle operazioni sospette di riciclaggio ai sensi dell’art. 6, comma 4 del D.M. 25 settembre 2015, è individuato nella persona del Segretario comunale, delegato a trasmettere tutte le comunicazioni alla UIF (Unità di informazione finanziaria per l’Italia). I soggetti “Referenti” sono individuati nelle persone dei Capi Area/ Responsabili di Servizio, ognuno per i propri settori di competenza. Questi sono obbligati a segnalare al Gestore tutti i dati relativi agli “indicatori di anomalia “.

Altre novità del PNA 2022 2024 si riferiscono agli aggiornamenti relativi alle pubblicazioni di dati e documenti all’interno della sottosezione denominata “Bandi di gara e contratti” dell’Amministrazione trasparente. Le disposizioni inerenti a tale sottosezione, contenute nell’Allegato n. 9 dello stesso PNA, sostituiscono l’allegato 1) alla delibera ANAC 1310/2016 e l’allegato 1) alla delibera ANAC 1134/2017. In sostanza, si tratta di 21 categorie di pubblicazione, volte a rafforzare l’integrità pubblica e i presidi di prevenzione della corruzione, e a bilanciare, con una maggiore trasparenza, le deroghe alla legislazione ordinaria in materia di contratti pubblici conseguenti alla pandemia. Tali obblighi si inseriscono infatti nel più ampio quadro di programmazione e monitoraggio degli obiettivi strategici relativi alle misure anticorruzione e alla trasparenza delineato da ANAC. Nel Piano Nazionale Anticorruzione (PNA 2022), l’ANAC dispone inoltre l’aggiornamento tempestivo degli obblighi inerenti alla sottosezione “Bandi di gara e contratti” della trasparenza amministrativa, al fine di restituire una cronistoria puntuale di ogni fase, dai primi atti all’esecuzione, per ogni singola procedura contrattuale.

Resta invece invariata la cadenza di aggiornamento annuale per la pubblicazione dell’elenco completo delle procedure di affidamento effettuate nell’anno precedente, ai sensi dell’art. 1, comma 32, della Legge 6 novembre 2012, n. 190. Viene quindi allegata al presente Piano la nuova tabella relativa alle misure di Trasparenza, redatta sullo schema predisposto da Anac, e che individua per ogni procedura contrattuale, dai primi atti all’esecuzione, gli obblighi di trasparenza in materia di contratti pubblici oggi vigenti a cui gli Uffici competenti devono riferirsi per i dati, atti, informazioni da pubblicare nella sotto-sezioni di primo livello “Bandi di gara e contratti” della sezione “Amministrazione trasparente.

La fase di identificazione e progettazione delle misure di prevenzione è finalizzata alla individuazione degli interventi organizzativi volti a ridurre o neutralizzare il rischio di corruzione, sulla base delle priorità emerse in sede di valutazione degli eventi rischiosi.

Si riporta di seguito la programmazione delle misure “generali” di prevenzione della corruzione e trasparenza.

MISURA	AZIONI	TEMPI DI REALIZZAZIONE	RESPONSABILI	INDICATORE DI REALIZZAZIONE
Accesso civico “semplice”, Accesso civico “generalizzato”, Accesso “documentale”	1. Monitoraggio delle richieste di accesso civico generalizzate pervenute e verifica del rispetto degli obblighi di legge	Per tutta la validità del presente Piano	RPCT	Registro delle richieste di accesso civico pervenute
Codice di comportamento	1. Aggiornamento del Codice di comportamento integrativo	Aggiornato al 31/12/23	RPCT	Codice di comportamento integrativo approvato
	2. Formazione del personale in materia di codice di comportamento	Entro il 31/12 di ogni anno	RPCT	Almeno gli incarichi di E.Q.
	3. Monitoraggio della conformità del comportamento dei dipendenti alle previsioni del Codice	Entro il 15/12 di ogni anno	Responsabili	N. sanzioni applicate nell’anno Riduzione/aumento sanzioni rispetto all’anno precedente
Astensione in caso di conflitto d’interesse	1. Segnalazione a carico dei dipendenti di ogni situazione di conflitto anche potenziale	Tempestivamente e con immediatezza	I Responsabili sono responsabili della verifica e del controllo nei confronti dei dipendenti	N. Segnalazioni/N. Dipendenti N. Controlli/N. Dipendenti
	2. Segnalazione da parte dei Responsabili dei servizi al Responsabile della	Tempestivamente e con immediatezza	RPCT	N. Segnalazioni volontarie/N. Responsabili dei Servizi N. Controlli/N.

	Prevenzione di eventuali conflitti di interesse anche potenziali			Responsabili dei Servizi
Rotazione del personale	1. Rotazione personale e mansioni	Per tutto il triennio di validità del presente Piano	RPCT	Per l'esiguità del personale in servizio non è possibile procedere ad una rotazione di personale
	2. Segregazione funzioni	Per tutto il triennio di validità del presente Piano	RPCT	Suddivisione delle fasi procedurali del controllo e dell'istruttoria con assegnazione mansioni relative a soggetti diversi per quanto possibile visto l'esiguo numero del personale in servizio. Affidare le mansioni riferite al singolo procedimento a più dipendenti in relazione a tipologie di utenza (es. cittadini singoli/persone giuridiche) o fasi del procedimento (es. protocollazione e

				istanze/istruttoria/ste sura provvedimenti/contro lli).
Conferimento e autorizzazioni incarichi	1. Divieto assoluto di svolgere incarichi anche a titolo gratuito senza la preventiva autorizzazione	Sempre ogni qualvolta si verifichi il caso	Tutti i dipendenti	N. richieste/N. dipendenti N. sanzioni disciplinari per mancata comunicazione/N. dipendenti
	2. Applicazione delle procedure di autorizzazione previste dal Codice di comportamento integrativo dei dipendenti	Sempre ogni qualvolta si verifichi il caso	Tutti i dipendenti	N. richieste/N. dipendenti N. sanzioni disciplinari per mancata comunicazione/N. dipendenti
Inconferibilità per incarichi dirigenziali	1. Obbligo di acquisire preventiva autorizzazione prima di conferire l'incarico	Sempre prima di ogni incarico	Soggetti responsabili dell'istruttoria del provvedimento finale della nomina o del conferimento dell'incarico Ufficio personale per controlli a campione	N. dichiarazioni/N. incarichi (100%) N. verifiche/N. dichiarazioni (100%)
	2. Obbligo di aggiornare la dichiarazione	Annualmente	Ufficio personale per controlli a campione e acquisizione Casellario Giudiziario e Carichi Pendenti	N. verifiche/N. dichiarazioni (100%)

<p>Svolgimento di attività successiva alla cessazione dal servizio (<i>Pantouflage</i>)</p>	<p>1. Previsione nei bandi di gara o negli atti prodromici all'affidamento di appalti pubblici, tra i requisiti generali di partecipazione previsti a pena di esclusione e oggetto di specifica dichiarazione da parte dei concorrenti, la condizione che l'operatore economico non abbia stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici, in violazione dell'art. 53, co. 16-ter, del d.lgs. n. 165/2001</p>	<p>Per tutta la durata del Piano</p>	<p>Uffici che effettuano gli affidamenti</p>	<p>Verifica in sede di controllo successivo di regolarità amministrativa</p>
	<p>2. Obbligo per ogni contraente e appaltatore, ai sensi del DPR 445/2000, all'atto della stipula del contratto di rendere una dichiarazione circa l'insussistenza delle situazioni di lavoro o dei rapporti di collaborazione di cui sopra</p>	<p>Al momento della stipula del contratto</p>		

		3. Obbligo per tutti i dipendenti, al momento della cessazione dal servizio, di sottoscrivere una dichiarazione con cui si impegnano al rispetto delle disposizioni dell'art. 53, co. 16- ter, del d.lgs. n. 165/2001 (divieto di <i>pantouflage</i>)		Per tutta la durata del Piano
Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito		1. Monitoraggio della attuazione della Misura		Entro il 15/12 di ogni anno
Formazione	1. Realizzazione di corsi di formazione in materia di prevenzione della corruzione, trasparenza e codice di comportamento anche interna erogata dal RPCT stesso vista l'esiguità del personale	Entro il 15/12 di ogni anno	RPCT	N. corsi realizzati
Formazione di Commissioni, assegnazione agli uffici e conferimento di incarichi in caso di condanna penale per delitti contro	1. Acquisizione della dichiarazione di assenza di cause ostative ai sensi dell'art. 35-bis del D.lgs. n. 165/2001	Tutte le volte che si deve conferire un incarico o fare un'assegnazione	Responsabili per i dipendenti RPCT per i Responsabili	N. Controlli/N. Nomine o Conferimenti

la PA				
Indice di trasparenza calcolato sulla base dell'attestazione annuale dell'Organismo di valutazione	PUBBLICAZIONE	Per tutta la validità del Piano	Responsabili della pubblicazione dei dati	Valore medio come attestato dall'Organismo di valutazione
	COMPLETEZZA DEL CONTENUTO			Valore medio come attestato dall'Organismo di valutazione
	COMPLETEZZA RISPETTO AGLI UFFICI			
	AGGIORNAMENTO			
	APERTURA FORMATO			

2.3.3 2.3.4 - Monitoraggio sull'Idoneità e Attuazione delle Misure di Prevenzione della Corruzione

2.3.4

3 In attuazione degli indirizzi contenuti nel PNA, si procederà al monitoraggio dell'implementazione delle misure contenute nel presente piano per prevenire/contrastare i fenomeni di corruzione.

4 Concorrono a garantire l'azione di monitoraggio, oltre al RPCT, i Responsabili dei Servizi, limitatamente alle strutture ricomprese nell'area di rispettiva pertinenza e l'Organismo di valutazione, nell'ambito dei propri compiti di vigilanza.

5 Al fine di garantire l'efficace attuazione e l'adeguatezza del Piano e delle relative misure si intende implementare un processo di monitoraggio annuale.

6 Dell'attività di monitoraggio si darà conto nella Relazione predisposta dal RPCT entro il 15 dicembre di ogni anno o diversa scadenza stabilita dall'ANAC.

6.3.1 Programmazione della trasparenza

7 Alla corretta attuazione delle disposizioni in materia di trasparenza concorrono il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e tutte le strutture dell'Amministrazione attraverso i rispettivi Dirigenti.

8 Nella tabella di cui all'**Allegato 2** del presente Piano, sono riportati i flussi informativi necessari a garantire l'individuazione/elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati nonché il sistema di monitoraggio sull'attuazione degli stessi.

9
10

3.1 Struttura organizzativa - Obiettivi di stato di salute organizzativa dell'Ente

11

3.1.1 Obiettivi per il miglioramento della salute di genere

12 L'uguaglianza di genere è una questione di grande importanza nella pubblica amministrazione, e per questo motivo in base agli obiettivi indicati dall'articolo 5 del DL n. 36/2022 convertito in Legge n. 79/2022 il Ministero per la Pubblica Amministrazione e il Ministero per le Pari Opportunità e la Famiglia hanno elaborato delle linee guida per supportare le PA nel creare un ambiente di lavoro più inclusivo e rispettoso della parità di genere.

13 Si riportano di seguito gli obiettivi e le azioni per il miglioramento della salute di genere dell'amministrazione.

14 La programmazione potrà essere oggetto di revisione annuale "a scorrimento", in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

15

16

17 INDICATORE	18 VAL ORE DI	19 T ARGE	20 T ARGE	21 T ARGE
----------------------	--------------------------	----------------------	----------------------	----------------------

	PARTENZ A	T 1° ANNO	T 2° ANNO	T 3° ANNO
22 Rapporto tra donne e uomini per area o categoria giuridica e, dove rilevante, per tipologia di incarico	23 5 uo m in i 24 5 do nn e 25	26 5 27 5 28	29 5 30 5	31 5 32 5
33 % donne vs % uomini titolari di part- time	34 4 0 % d o n n e 35 6 0 % u o m i n i	36 40 37 60	38 40 39 60	40 40 41 60
42 % donne vs % uomini titolari di permessi ex legge n. 104/1992 per l'accudimento di familiari e n° medio giorni fruiti su base annuale	43 1 0 % u o m i n i 44 3 6 g i o r n i	45 10 46 36	47 10 48 36	49 10 50 36

51 % donne vs % uomini che accedono al lavoro agile su base annuale	52 n e s s u n o	53 ne	54 ness	55 ness
---	------------------------------------	----------	------------	------------

56 Le iniziative e le azioni da attuare per il raggiungimento dei singoli obiettivi sono così individuate:

57 **Iniziativa 1. Monitoraggio annuale della situazione dell'organico comunale declinato per genere anche in logica di "benessere organizzativo"**

58 **Obiettivo:** monitorare periodicamente la dotazione organica comunale per programmare gli interventi di rimozione delle discriminazioni rilevate.

59 Verifica e monitoraggio annuale di situazioni di assenza del personale per lungo periodo (maternità, terapie oncologiche, ecc.) per verificare l'opportunità di strutturare una procedura per il "buon rientro" dei dipendenti assenti;

60 **Azione positiva 1:** valutazione delle situazioni di difficoltà dei dipendenti con possibilità di adozione di forme flessibili delle attività lavorative.

61 **Soggetti e Uffici coinvolti:** Ufficio Personale

62 **Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa

63 **Iniziativa 2. Sviluppo della informazione**

64 **Obiettivo:** promozione e diffusione della conoscenza e delle informazioni sulle tematiche riguardanti le pari opportunità e di genere, al fine di aumentare la consapevolezza del personale dipendente sui temi del benessere organizzativo all'interno dell'organizzazione del lavoro e del contrasto di tutte le discriminazioni e dei fenomeni di mobbing, vessazioni, molestie.

65 **Azione positiva 1:** informazione e sensibilizzazione del personale dipendente sulle tematiche relative alle pari opportunità tramite invio di comunicazioni a mezzo e-mail/posta interna/bacheca online.

66 **Azione positiva 2:** informazione ai cittadini e ai dipendenti attraverso la pubblicazione, nel sito internet istituzionale del Comune, di

normative, disposizioni e informazioni sul tema delle pari opportunità e del Piano triennale di Azioni Positive.

67 **Soggetti e Uffici coinvolti:** Ufficio Personale

68 **Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

69 **Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.

70 **Iniziativa 3. Conciliazione tempi di vita e di lavoro attraverso strumenti di maggiore flessibilità oraria**

71 **Obiettivo:** Monitorare le esigenze personali e lavorative dei dipendenti al fine di individuare una modalità di svolgimento di lavoro adatto alle necessità.

72 **Azione positiva:** verificare la sostenibilità di applicare la flessibilità oraria riconosciuta al personale dipendente in funzione anche delle esigenze organizzative.

73 **Soggetti coinvolti:** Amministrazione.

74 **Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

75 **Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.

76 **Iniziativa 4. Formazione del personale.**

77 **Obiettivo:** garantire la formazione al personale senza discriminazioni di genere; agevolare la partecipazione del personale alle iniziative formative; promuovere approfondimenti specifici sul tema del riconoscimento dei fenomeni discriminatori e del loro contrasto, del valore del benessere organizzativo in termini di impatto sulla produttività, dei temi della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, al fine di migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione professionale dei dipendenti. Lavorare alla strutturazione/creazione di un piano formativo in cui la formazione è vissuta "non solo come aggiornamento ma anche come addestramento"

78 **Azione positiva 1:** le richieste di partecipazione a iniziative formative a catalogo (ovvero giornate formative organizzate dalle diverse società di formazione) devono essere accolte, nel rispetto delle risorse disponibili per il finanziamento, senza discriminazioni di genere. I percorsi formativi interni, ove possibile, devono essere organizzati in modo da favorire la partecipazione del personale in condizioni di pari

opportunità e non ostacolare la conciliazione fra vita professionale e vita familiare (per esempio: definizione di orari compatibili con quelli del personale part-time, privilegiando le giornate di rientro pomeridiano; l'articolazione dei corsi in due turni, uno al mattino e uno al pomeriggio, per consentire al personale di partecipare al primo o al secondo turno in base alle esigenze di servizio e personali; individuazione di sedi idonee a coinvolgere i lavoratori portatori di handicap).

79 **Azione positiva 2:** il personale partecipante alle iniziative di formazione e aggiornamento deve trasmettere, agli operatori impiegati nell'ambito lavorativo oggetto delle iniziative medesime, le nozioni professionali ed i contributi formativi acquisiti. La trasmissione può avvenire:

a) mediante esemplificazione pratica da attuarsi nell'ordinario contesto lavorativo, in occasione della concreta applicazione degli insegnamenti ricevuti;

b) attraverso comunicazione orale e teorica in occasione di programmati momenti di incontro, da attuarsi in orario di lavoro previa intesa con il Responsabile del Servizio di appartenenza e sotto il coordinamento dello stesso;

c) tramite fornitura di copia del materiale e della documentazione acquisita in occasione delle iniziative in parola.

80 **Azione Positiva 3:** approvare un piano di formazione che risponda all'esigenza di strutturare percorsi formativi che siano in grado di preparare il personale dipendente non solo rispetto alle novità normative ma anche e soprattutto rispetto alle attività proprie del profilo e delle mansioni attribuite.

81 **Soggetti e Uffici Coinvolti:**
Responsabili dei Servizi – Ufficio Personale

82 **Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

83 **Spesa:** prevista annualmente in bilancio nell'ambito delle risorse destinate alla formazione del personale.

84 **Iniziativa 5: Maggiore condivisione e coinvolgimento dei dipendenti negli obiettivi da raggiungere**

85 **Obiettivo:** miglioramento delle prestazioni, dello sviluppo personale e del benessere dei lavoratori mediante un miglioramento della comunicazione degli obiettivi del Servizio, della chiarezza dei ruoli e del coinvolgimento nel processo di lavoro, al fine di aumentare la performance generale e ridurre i conflitti dato che la maggiore condivisione degli obiettivi e delle strategie, pur nella divisione di compiti e ruoli, aumenta la consapevolezza di fare parte di una squadra e stimola l'apporto individuale.

86 **Azione positiva 1:** realizzare incontri periodici tra PO, Segretario e AC, e in caso di assegnazione di personale realizzare incontri tra dipendenti e PO, per l'illustrazione e la condivisione degli obiettivi e del grado di raggiungimento degli stessi, la risoluzione di problematiche insorte, la verifica dell'equa distribuzione dei carichi di lavoro.

87 **Soggetti e Uffici coinvolti:**
Responsabili dei Servizi.

88 **Beneficiari:** tutti i dipendenti (senza distinzione di genere).

89 **Spesa:** l'iniziativa non comporta oneri di spesa.

90
91

3.1.2 Obiettivi per il miglioramento della salute digitale

92 La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione è una sfida importante per il futuro del nostro paese, con l'obiettivo di rendere i servizi pubblici più efficienti, accessibili e rispondenti alle esigenze dei cittadini e delle imprese. L'Agenzia per l'Italia Digitale ha pubblicato l'edizione 2022-2024 del Piano triennale per l'informatica nella PA, che rappresenta un importante strumento per la definizione e l'implementazione delle strategie e degli interventi per la digitalizzazione del sistema pubblico.

93 Si riportano di seguito gli obiettivi e le azioni per il miglioramento della salute digitale dell'amministrazione.

94 La programmazione potrà essere oggetto di revisione annuale "a scorrimento", in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

95 **3.1.2.1 - Informatizzazione dei Procedimenti e Accesso Telematico ai Dati**

96 L'informatizzazione dei procedimenti rende tracciabili tutte le attività dell'Amministrazione, riduce il rischio di "blocchi" non controllabili ed evidenzia le responsabilità di ciascuna fase del procedimento. Tale misura, già attuata con l'attivazione del software per la gestione del protocollo informatico e per la gestione documentale, oltre alla dematerializzazione del ciclo di fatturazione passiva che ha agevolato il rispetto dei tempi di pagamento.

97 L'area dei "Servizi al cittadino", nel sito istituzionale, ha il fine di organizzare le informazioni ed i servizi sulla base delle esigenze concrete e quotidiane di vita e di lavoro dei cittadini. Il risultato che ne deriva è la semplificazione

della vita dei cittadini, in quanto molte informazioni e servizi che finora richiedevano la presenza fisica della persona presso l'ufficio competente possono essere ottenuti on line.

98 E' attiva la gestione dei procedimenti di riscossione delle entrate comunali attraverso la piattaforma digitale PagoPA, istituita per diffondere, facilitandone l'accesso, i sistemi di pagamento elettronico e diventare il tramite unico di tutti i pagamenti verso la Pubblica Amministrazione Italiana, inoltre è stato l'attivato il procedimento di adeguamento alle "Linee guida per la formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici" AgID del 2021 con riferimento alla gestione documentale.

99 Dal 15 novembre 2021 i cittadini italiani possono scaricare i certificati anagrafici online in maniera autonoma e gratuita attraverso un servizio dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR) del Ministero dell'Interno che permette di scaricare i certificati per proprio conto o per un componente della propria famiglia, dal proprio computer senza bisogno di recarsi allo sportello.

100 Il Comune ha attivato e realizzato una campagna di sensibilizzazione dei cittadini all'acquisizione della propria identità digitale tramite l'utilizzo della CIE e APP IO.

101 In data 13 dicembre 2023 è stato approvato il D.Lgs. n.222 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di riqualificazione dei servizi pubblici per l'inclusione e l'accessibilità, in attuazione dell'articolo 2, comma 2, lettera e), della legge 22 dicembre 2021, n.227" e pubblicato in G.U. n.9 del 12/01/2024 con entrata in vigore il 13/01/2024.

102 Tale decreto dispone che le PP.AA. individuano, nell'ambito del personale in servizio, la figura del Disability Manager, la quale definisce gli obiettivi programmatici e strategici della performance per garantire accessibilità ai servizi dei cittadini con disabilità e ai dipendenti nei luoghi di lavoro, anche in ambito di attività formative.

103 Il Disability Manager deve avere esperienza sui temi dell'inclusione sociale e dell'accessibilità delle persone con disabilità anche comprovata da specifica formazione.

104 Il Comune di Beverino ha predisposto le seguenti misure da adottare entro il 31/12/2025:

105

1. Avviso a tutti i dipendenti per l'individuazione del Disability Manager;
2. Esamina delle richieste pervenute e dei CV dei dipendenti;
3. Nomina del Disability Manager tra i dipendenti con esperienza maturata sui temi dell'inclusione sociale;
4. Formazione del Disability Manager.

106
107

3.1.3 Obiettivi per il miglioramento della salute finanziaria

108 La misurazione della salute finanziaria della pubblica amministrazione è un'attività importante per valutare la stabilità e la sostenibilità finanziaria di un ente pubblico e rientra a pieno titolo fra gli elementi da prendere in considerazione nel momento in cui si intende valutare il contributo dello stato di salute delle risorse di Ente alla realizzazione degli obiettivi di Valore Pubblico.

109 Si riportano di seguito gli obiettivi e le azioni per il miglioramento della salute finanziaria dell'amministrazione.

110 La programmazione potrà essere oggetto di revisione annuale "a scorrimento", in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

111

112	INDICATORE	113 VALOR E DI PARTENZA	114 TARG ET 1° ANNO	115 TARG ET 2° ANNO	116 TARGE T 3° ANNO
117	Incidenza spese rigide (debito e personale) su entrate correnti	118 119 22,33 %	120 121 M ant eni me nto	122 123 M ant eni me nto 124	125 126 Ma nte ni me nto 127
128	Valutazione esistenza di deficit strutturale sulla base dei parametri individuati dal Ministero dell'Interno	129 130 1 param etro positi vo	131 132 Ne ssu n par am etr o po siti vo	133 134 Ne ssu n par am etr o po siti vo	135 136 Ne ssu n pa ra me tro pos itiv o
137	Incidenza dei procedimenti di esecuzione forzata sulle spese correnti oltre un valore soglia	138 139 Non ricorr e	140 141 M ant eni me nto	142 143 M ant eni me nto	144 145 Ma nte ni me nto
146	Velocità di pagamento della spesa corrente sia per la competenza sia per i residui	147 148 +91,8 1	149 150 Mi gli or a me nt o	151 152 Mi gli or a me nt o	153 154 Mi gli ora me nto

3.2 Organizzazione del lavoro agile

155

156 Considerata la ridotta dimensione dell'Ente, l'esigua struttura organizzativa e l'esigenza di fornire dei servizi ai cittadini che allo stato attuale non possono essere erogati in modo digitale non si ritiene in linea generale di poter adottare un'organizzazione del lavoro agile.

157 E' comunque possibile prestare parte dell'attività lavorativa in smart working laddove la stessa sia smartabile e sia giustificata da urgenza, da situazioni straordinarie e caratterizzata da obiettivi misurabili. Tale modalità può essere accordata ad un numero di dipendenti non superiore al 20% con arrotondamento all'unità superiore.

158

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

159

3.3.1 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale – reclutamento del personale

160 Il Piano triennale dei fabbisogni di personale è lo strumento attraverso cui l'Amministrazione assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse umane necessarie per il funzionamento dell'Ente.

161 L'Ente ha verificato, come per gli altri anni, il “tetto di spesa” cioè il limite della spesa di personale complessivo, definito in base alle disposizioni della L. 296/2006 art .1, comma 557, modificato dall'art. 14. comma 7, del D.L 78/2010 convertito nella Legge 122/2010 e s. m. e i. e comparato rispetto alla media triennale 2011/2013 delle spese di personale.

162 L'Ente assicura la tendenziale riduzione della spesa di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva, nel rispetto del pareggio di bilancio. Con le varie modifiche normative sono stati introdotti, nell'aggregato spesa di personale, anche i rapporti di collaborazioni coordinata e continuativa e tutti i soggetti a vario titolo utilizzati senza estinzione del rapporto di pubblico impiego.

163 La programmazione potrà essere oggetto di revisione, in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

- Il limite di spesa media del triennio 2011/2013 che non deve essere superato è pari ad € 511.876,71.
- Gli importi della spesa di personale prevista a bilancio 2025/2027 al netto delle decurtazioni rispettano il limite di spesa media del triennio 2011/2013.

164 Si è poi tenuto conto del vincolo previsto dalla normativa vigente per poter procedere ad assunzioni di nuovo personale.

165 Sul tema è intervenuto l'art. 33 del D.L. 34/2019 e il Dm 17/03/2020 che ha modificato completamente la determinazione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato degli Enti Locali.

166 Il nuovo decreto si fonda sul rapporto fra le entrate correnti e le spese di personale. Se tale rapporto è inferiore al 27,60% l'Ente ha possibilità di assumere personale fino a concorrenza di una spesa di personale pari a quella del 2018 maggiorata di una percentuale pari al 29% per il 2023, del 30% per il 2024 e del 27,60% al 2025.

167

Calcolo delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni.							
Ai sensi dell'art. 33 del DL 34/2019 e del Decreto 17 marzo 2020							
Abitanti	2257	Prima soglia					
		27,60%	%	€			
ART. 4 NUOVO DPCM (valore soglia di massima spesa di personale a regime)							
accertamenti entrate correnti							
Anno	Titolo I	Titolo II	Titolo III	Totale	Fondo crediti dubbia esigibilità 2024 assestato	Media entrate correnti	
2023	€ 1.770.019,87	€ 241.192,20	€ 265.358,46	€ 2.276.570,53	€ 190.436,44	€ 2.235.870,90	
2022	€ 1.772.887,84	€ 191.387,19	€ 227.438,96	€ 2.191.713,99			
2021	€ 1.851.603,70	€ 188.981,20	€ 198.743,29	€ 2.239.328,19			
Totale	€ 5.394.511,41	€ 621.560,59	€ 691.540,71	€ 6.707.612,71			
					Media entrate triennale netta	€ 2.045.434,46	
					Spese di personale 2025	242.435,13 €	
					Rapporto Spese/Entrate	11,85%	
VALORE SOGLIA Massima spesa di personale consentita 27,6% della media delle entrate correnti nette						€ 564.539,91	
LIMITE SPESA DI PERSONALE CON CAPACITA' ASSUNZIONALE 2025					564.539,91 €	SPESA DI PERSONALE 2025	353.325,00 €
LIMITE SPESA DI PERSONALE CON CAPACITA' ASSUNZIONALE 2026					564.539,91 €	SPESA DI PERSONALE 2026	324.906,00 €
LIMITE SPESA DI PERSONALE CON CAPACITA' ASSUNZIONALE 2027					564.539,91 €	SPESA DI PERSONALE 2027	324.725,00 €

168 Di seguito viene definito il fabbisogno triennale del personale sulla base del quale viene rispettato tale limite

169 Per quanto riguarda invece il personale a tempo determinato, la previsione è stata fatta tenendo conto delle specifiche disposizioni in materia.

170 Con l'art. 4, comma 102, la Legge di stabilità 2012 è infatti intervenuta a modificare la previsione dell'art. 9, comma 28, del Decreto Legge n. 78 del 31/05/2010 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 122 del 30/07/2010, estendendo l'applicazione delle disposizioni di tale norma (art. 9, comma 28) anche agli Enti Locali precedentemente non contemplati.

- A seguito di tale modifica ed altre successive gli Enti Locali possono avvalersi di personale a tempo determinato ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 100 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, escludendo le assunzioni ai sensi dell'art. 110 c.1.

171 La programmazione delle assunzioni a tempo determinato per il triennio 2025-2027 non supera il limite di spesa del 2009 che è pari ad Euro 27.900,00.

172 Il Piano triennale dei fabbisogni di personale è lo strumento attraverso cui l'Amministrazione assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse umane necessarie per il funzionamento dell'Ente.

173 La programmazione potrà essere oggetto di revisione, in relazione ai mutamenti intervenuti e al grado di progressiva realizzazione degli obiettivi programmati.

174 Per il dettaglio rispetto alla normativa in materia di dotazione organica, spesa di personale e piano dei fabbisogni, si rimanda **all'Allegato 3 – Piano Triennale del Fabbisogno del Personale** al presente Piano, contenente il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2025/2027. L'Organo di revisione, dovrà verificare che la programmazione del fabbisogno del personale nel triennio 2025-2027 tenga conto dei vincoli assunzionali e dei limiti previsti dalla normativa e, inoltre, che la previsione triennale sia coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

175

176

3.3.2 Obiettivi per il miglioramento della salute professionale - formazione del personale

177 **Priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze:**

178 Gli ambiti e le materie ritenute prioritarie, in correlazione con gli obiettivi strategici generali dell'Ente, sono di seguito elencati:

- Nuovo codice dei contratti;
- Digitalizzazione;
- Reperimento finanziamenti (PNRR);
- Focus su anticorruzione e trasparenza;

179 **Risorse interne ed esterne disponibili e/o “attivabili” ai fini delle strategie formative:**

180 Il Comune di Beverino può avvalersi sia di docenti esterni sia di docenti interni all'Amministrazione. I soggetti interni deputati alla realizzazione dei corsi sono individuati principalmente negli incarichi di Elevata Qualificazione e nel Segretario Generale, che mettono a disposizione la propria professionalità, competenza e conoscenza nei diversi ambiti formativi.

181 La formazione può comunque essere effettuata, da docenti esterni, esperti in materia, appositamente selezionati o provenienti da scuole di formazione di comprovata valenza scientifica.

182 Il Comune di Beverino ha aderito alle seguenti associazioni/istituti per ampliare l'offerta formativa:

- ANUSCA: adesione all'Associazione che fornisce servizi, prevalentemente nell'area dell'aggiornamento professionale, al personale degli enti locali del Settore Servizi Demografici;
- ANUTEL (Associazione Nazionale Uffici Tributi Enti Locali): adesione all'associazione che ha come scopo primario l'organizzazione di seminari di studio, la promozione di convegni e conferenze contraddistinti sempre dalla partecipazione di esperti, nonché di alti Funzionari delle Direzioni Generali del Ministero delle Finanze;
- IFEL (Istituto per la Finanza e l'Economia Locale): Fondazione istituita dall'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI), che offre momenti formativi offerti nei vari ambiti d'interesse comunale, sono ritenuti strumento importante per la formazione e l'aggiornamento costante.

183 **SEZIONE 4 MONITORAGGIO**

184 La sezione 4 Monitoraggio non è prevista per gli enti con meno di 50 dipendenti (d.m. 132/2022, articolo 4, commi 3 e 4). In ogni caso viene disciplinata una attività di monitoraggio da parte dei responsabili periodica degli obiettivi Piano esecutivo e degli obiettivi strategici e gestionali, nonché eventuali interventi correttivi che consentano di ricalibrare gli stessi al verificarsi di eventi imprevedibili, tali da alterare l'assetto dell'organizzazione e delle risorse a disposizione dell'Amministrazione.

185 Si specifica che per la sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza, il monitoraggio viene effettuato secondo le modalità definite dall'ANAC nel PNA.

186