



***COMUNE DI SAN MICHELE SALENTINO***  
*(Provincia di Brindisi)*

**Verbale n. 4**  
**del 25/02/2025**

**PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027.**  
**Approvazione**

**L'ORGANO DI REVISIONE**  
**Revisore Unico**  
***Dott.ssa Maria Filomena Guida***

L'anno duemilaventicinque del mese Febbraio, il giorno 25 si è riunito l'Organo di Revisione, nella persona della Dott.ssa Guida Maria Filomena, per esprimere il proprio parere in merito alla proposta di delibera di Giunta Comunale N. 13 del 04/02/2025 su “ **PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027. Approvazione**”.

**DATO ATTO** che in corso di approvazione del PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027 sono intervenute variazioni, il presente parere sostituisce quello espresso con verbale n. 2 del 13/02/025.

L'organo di Revisione,

**PRESA IN ESAME** la proposta delibera di Giunta Comunale N. 13 del 04/02/2025 avente ad oggetto “**PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027. Approvazione**” ed i relativi allegati, trasmessa a mezzo pec dal responsabile del Settore Servizi al Cittadino-Servizi risorse Umane e Elettorale del Comune di San Michele Salentino (BR) in data 21/02/2025;

#### **VISTI**

- l'art. 91, D.Lgs. n.267/2000 “*Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale*”;

- l'art. 6 del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, che ribadisce e precisa tale obbligo;

#### **VISTI** inoltre

- l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001, il quale dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;

- l'art. 4, comma 2, D.M. 17 marzo 2020 il quale dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

#### **RICHIAMATI** in particolare :

- l'art. 1, comma 102, Legge 311/2004 “*Le amministrazioni pubbliche ... adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica*”;

- l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, il quale recita “*Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*

**b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;**

*c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”;*

- l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 il quale prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, *“in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione”;*

- l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, il quale stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

#### **PRESO ATTO CHE:**

- il D.L. 113/2016 ha abrogato la lett. a) del su riportato comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006 *“riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile”;*

- l'articolo 33 del D.Lgs.n.165/2001, come modificato con la Legge 183/2011, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;

- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;

#### **RICHIAMATI infine:**

- l'art. 6, avente ad oggetto *“ Piano integrato di attività e organizzazione”*, commi da 1 a 4 del D.L 9 giugno 2021 n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n.113;

- il DM 30 giugno 2022, n. 132, con il quale è stato approvato *“Regolamento recante la definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)”;*

#### **PRESO ATTO** che la normativa da ultimo richiamata:

- ha introdotto, in un'ottica di semplificazione della molteplicità di adempimenti pianificatori attualmente previsti dalla normativa vigente, il piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) quale strumento programmatico avente durata triennale da adottarsi da parte delle pubbliche amministrazioni;

- fra i vari piani compresi e assorbiti dal Piano Integrato di attività e organizzazione, figura anche la programmazione triennale del fabbisogno di personale;

- in particolare, la programmazione triennale del fabbisogno di personale costituisce la terza sottosezione della Sezione 3° dedicata “Organizzazione e Capitale Umano”;

**CONSIDERATO che:**

- Il Comune di San Michele Salentino alla data del 31/12/2024, ha meno di 50 dipendenti e nella redazione del PIAO 2025-2027 è stato tenuto conto delle disposizioni di semplificazione di cui all’art. 6 del citato D.M. 132/2022, concernente la definizione semplificata del contenuto dello stesso Piano;

**ESAMINATI:**

- il prospetto di calcolo, riguardante il “Piano triennale dei fabbisogni di personale”, dimostrativo del rispetto del limite di cui all’art. 1, comma 557, della Legge 296/2006, come da tabella seguente:

<b>PROSPETTO SPESA DEL PERSONALE EX ART. 1, COMMA 557 DELLA L. N. 296/2006</b>			
<b>VOCE</b>	<b>IMPORTI TRIENNIO 2025/2027</b>		
	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>
Retribuzioni lorde personale	€ 646.153,14	€ 619.168,75	€ 608.134,38
Anticipo rinnovo CCNL 2022/2024	-	-	-
Oneri contributivi a carico dell’Ente	€ 215.624,49	€ 207.484,03	€ 204.154,61
IRAP	€ 63.598,82	€ 61.305,15	€ 60.367,22
Previdenza integrativa Codice della strada (art. 208)	€ 3.750,00	€ 3.750,00	€ 3.750,00
Spese per la formazione	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00
Fondo salario accessorio	€ 81.926,56	€ 81.926,56	€ 81.926,56
Fondo E.Q.	€ 51.891,00	€ 51.891,00	€ 51.891,00
Fondo rinnovi contrattuali 2022/2024 e 2025/2027	€ 38.499,16	€ 42.499,16	€ 42.499,16
Spese personale utilizzato in convenzione	€ 52.000,00	€ 52.000,00	€ 52.000,00
Spesa personale stagionale finanziato con quote proventi per violazioni del C.d.S.	-	-	-
Incentivi funzioni tecniche, incentivi Ufficio Tributi per IMU e TARI, risorse ex-UMA, salario accessorio personale a t.d. PNRR al lordo di contributi e IRAP	€ 14.829,75	€ 12.829,75	€ 12.829,75
Spese per straordinario elettorale a carico di altre amministrazioni	€ 38.300,00	€ 38.300,00	€ 38.300,00
Altri oneri contributivi a carico Ente INAIL	€ 7.000,00	€ 7.000,00	€ 7.000,00
Buoni pasto	€ 7.000,00	€ 7.000,00	€ 7.000,00
<b>TOTALE SPESE(A)</b>	<b>€ 1.223.072,92</b>	<b>€ 1.187.654,40</b>	<b>€ 1.172.352,68</b>
<b>SPESE DA ESCLUDERE/ESENTI</b>			
Incentivi funzioni tecniche, incentivi Ufficio Tributi per IMU e TARI, risorse	€ 14.829,75	€ 12.829,75	€ 12.829,75

ex-UMA, salario accessorio personale a t.d. PNRR al lordo di contributi e IRAP			
Fondo rinnovi contrattuali 2022/2024 e 2025/2027	€ 38.499,16	€ 42.499,16	€ 42.499,16
Anticipo rinnovi CCNL 2022/2024	-	-	-
Spese sostenute per il personale appartenente alle categorie protette ex legge n. 68/1999 (solo quota d'obbligo)	€ 28.929,15	€ 28.929,15	€ 28.929,15
Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti statali, comunitari o privati	€ 53.952,61	€ 35.665,18	€ 35.665,18
Oneri dei rinnovi contrattuali CCNL 2016/2018 e CCNL 2019/2021	€ 76.071,50	€ 76.044,74	€ 74.079,65
Spese per la formazione	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00
Spese per straordinario elettorale a carico di altre amministrazioni	€ 38.300,00	€ 38.300,00	€ 38.300,00
Spese personale stagionale finanziato con quote proventi per violazioni del C.d.S.	-	-	-
Rimborsi ricevuti da altre amministrazioni per personale in comando e/o convenzione	-	-	-
<b>TOTALE SPESE ESCLUSE/ESENTI(B)</b>	<b>€ 253.082,17</b>	<b>€ 236.767,98</b>	<b>€ 234.802,89</b>
<b>TOTALE SPESA GENERALE(A-B)</b>	<b>€ 969.990,75</b>	<b>€ 950.886,42</b>	<b>€ 937.549,79</b>
<b>SPESA MEDIA TRIENNIO 2011-2013</b>	<b>€ 982.340,33</b>	<b>€ 982.340,33</b>	<b>€ 982.340,33</b>
SALDO	€ 12.349,58	€ 31.453,91	€ 44.790,54
<b>RISPETTO LIMITE EX ART. 1 COMMA 557 LEGGE N. 296/2006</b>	<b>SI</b>	<b>SI</b>	<b>SI</b>

- il prospetto di calcolo, riguardante il “Piano triennale dei fabbisogni di personale”, che dimostra che l’ente rientra nei parametri della fascia demografica “ **lett. e)**” prevista dal D.M. marzo 2020 sopra citato, e che in attuazione dell’art. 33, comma 2 del D.L. n. 34 del 2019, il valore soglia per fascia demografica del rapporto della spesa del personale del Comune di San Michele rispetto alle entrate correnti è il 26,90%, considerando i dati del bilancio come di seguito indicato:

<b>ANALISI CONTABILE PRELIMINARE</b>		
FASCIA DEMOGRAFICA DEL COMUNE: FASCIA “E”		
	<b>VOCE</b>	<b>IMPORTI</b>
<b>A</b>	SPESA PERSONALE 2018	€ 973.882,00
<b>B</b>	SPESA PERSONALE ULTIMO RENDICONTO	€ 977.548,53
	ENTRATE CORRENTI TERZULTIMO RENDICONTO	€ 3.492.579,93
	ENTRATE CORRENTI PENULTIMO RENDICONTO	€ 3.884.644,82
<b>C</b>	ENTRATE CORRENTI ULTIMO RENDICONTO	€ 4.042.269,51
	MEDIA ENTRATE CORR TRIENNIO:	€ 3.806.498,09
<b>D</b>	CREDITI DUBBIA ESIGIBILITÀ IN BILANCIO	<b>€ 344.702,55</b>
<b>E</b>	ENTRATE CORRENTI NETTE ULTIMO RENDICONTO AL NETTO DEI CRED.DUBBIA ESIGIBILITA’	<b>€ 3.697.566,96</b>
<b>E1</b>	MEDIA ENTRATE CORR DEL TRIENNIO AL NETTO DEI CRED.DUBBIA ESIGIBILITA’	<b>€ 3.461.795,54</b>

<b>VAL_SOGLIA_TAB_1: SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI</b>	<b>26,90%</b>
---	---------------

	<b>VAL_SOGLIA_TAB_2: INCREMENTO SPESA / SPESA PERSONALE</b>	<b>26%</b>
	<b>VAL_SOGLIA_TAB_3: SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI</b>	<b>30,90%</b>
<b>F(B/E1)</b>	<b>RAPPORTO SPESA PERSONALE/ENTRATE CORRENTI DELL'ENTE</b>	<b>28,24%</b>
<b>G</b>	<b>VINCOLI OBBLIGO DI NON SUPERAMENTO DEL VALORE SOGLIA DEL</b>	<b>28,24%</b>
<b>H</b>	<b>VALORE SOGLIA DIFFERENZA</b>	<b>-</b>

<b>PROGRAMMAZIONE E CALCOLO SPAZI OCCUPAZIONALI</b>		
<b>VOCE</b>		<b>IMPORTI</b>
<b>I(B)</b>	<b>SPESA PERSONALE ULTIMO RENDICONTO</b>	<b>€ 977.584,53</b>
<b>L(C-D)</b>	<b>ENTRATE ANNO ULTIMO RENDICONTO AL NETTO FCDE</b>	<b>€ 3.697.566,96</b>
<b>M(I/L)</b>	<b>VINCOLO RAPPORTO SPESA/ENTRATE CORR. ULTIMO RENDICONTO</b>	<b>26,44%</b>
<b>N</b>	<b>ENTRATE CORR. BILANCIO DI PREVISIONE</b>	<b>€ 4.243.713,98</b>
<b>O</b>	<b>FCDE BILANCIO PREVISIONE</b>	<b>€ 430.061,94</b>
<b>P</b>	<b>ENTRATE BILANCIO DI PREVISIONE AL NETTO FCDE</b>	<b>€ 3.813.652,04</b>
<b>Q(PxM)</b>	<b>LIMITE SPESA PERSONALE AMMISSIBILE (TAB.1/3)</b>	<b>€ 1.008.238,66</b>
<b>R</b>	<b>LIMITE SPESA PERSONALE AMMISSIBILE TAB.2 (SPESA 2018 + RESTI)</b>	<b>-</b>
<b>S(Q)</b>	<b>LIMITE SPESA PERSONALE APPLICABILE (MINIMO TRA TAB.1/3 E TAB.2)</b>	<b>€ 1.008.238,66</b>
<b>T</b>	<b>SPESA DM 17/03/2020 NEL BILANCIO ANNO CORRENTE</b>	<b>€ 1.048.804,45</b>
<b>U(S-T)</b>	<b>ULTERIORI SPAZI ASSUNZIONALI CONSENTITI ANNO CORRENTE</b>	<b>€ -40.565,79</b>

<b>PROGRAMMAZIONE SPAZI ASSUNZIONALI - ANALISI TRIENNALE</b>						
<b>FASCIA DEMOGRAFICA DEL COMUNE</b>				<b>FASCIA "E"</b>		
<b>SPESA PERSONALE ULTIMO RENDICONTO (ANNO 2022)</b>				<b>€ 977.548,53</b>		
<b>SPESA PERSONALE 2018</b>				<b>€ 973.882,00</b>		
<b>ENTRATE CORRENTI ULTIMO RENDICONTO A NETTO DEL F.C.D.E.</b>				<b>€ 3.697.566,96</b>		
<b>ANALISI TRIENNIO 2025/2027</b>				<b>ANNO 2025</b>	<b>ANNO 2026</b>	<b>ANNO 2027</b>
<b>LIMITE SPESA PERSONALE AMMISSIBILE TAB. 1/3</b>				<b>€ 1.008.238,66</b>	<b>€ 1.008.239,00</b>	<b>€ 1.008.239,00</b>
<b>LIMITE SPESA PERSONALE AMMISSIBILE TAB. 2</b>				<b>26%</b>	<b>0</b>	<b>26%</b>
<b>LIMITE SPESA PERSONALE APPLICABILE</b>				<b>€ 1.008.239,00</b>	<b>€ 1.008.239,00</b>	<b>€ 1.008.239,00</b>
<b>SPESA IMPEGNATA IN BILANCIO</b>				<b>€ 1.048.804,00</b>	<b>€ 1.034.846,00</b>	<b>€ 1.020.482,00</b>

<b>DI CUI NUOVA PROGRAMMAZIONE</b>	<b>€ 57.609,00</b>	<b>€ 65.516,00</b>	<b>€ 65.516,00</b>
<b>SPAZIO ASSUNZIONALE RESIDUO</b>	<b>- € 40.566,00</b>	<b>- € 26.607,00</b>	<b>- € 12.244,00</b>
<b>RISPETTO LIMITE SPESA PERSONALE EX ART. 33 D.L. N. 34/2019 ED ART. 6 D.M. 17/03/2020</b>	<b>NO</b>	<b>NO</b>	<b>NO</b>

## Osservato

- che per il Comune di San Michele Salentino il rapporto tra la spesa di personale ed le entrate correnti è pari al 28,24%, compreso, quindi, tra i valori soglia per fascia demografica individuati dalla tabella 1 e quelli della tabella 3 del D.M. 17/03/2020 (c.d. Ente Intermedio);
- che ai sensi dell'art. 6, comma 3 del D.M. 17/03/2020, a decorrere dal 2025 i comuni il cui rapporto tra la spesa di personale e le entrate correnti risulta compreso tra i valori soglia per fascia demografica individuati dalla tabella 1 del comma 1 dell'art. 4 e quelli della tabella 3 del presente articolo, non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato, che per il Comune di San Michele Salentino è pari al 26,44%;
- che il triennio 2025-2027 l'Ente non ha spazio assunzionale residuo;
- che è programmata l'assunzione a tempo pieno e indeterminato di un Funzionario Contabile - Assunzione finanziata con oneri a totale carico della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud:
- Cessazione di n. 1 Istruttore di Vigilanza condizionata all'esito positivo della mobilità ex art. 30 del D. lgs. n. 165/2001;
- l'assunzione di un Istruttore di Vigilanza Utilizzo graduatorie altri Enti Tempo pieno indeterminato dal 01/04/2025;

## Preso atto

- delle dichiarazioni dei Responsabili di Settore, ognuno per il settore di propria competenza, che attestano l'assenza di eccedenza di personale giuste note prot. nn. 815-817-818-819 del 20.01.2025 presenti in atti;
- La Giunta Comunale con propria deliberazione n. 6 del 23.01.2025 ha proceduto pertanto alla ricognizione delle eccedenze di personale per l'anno 2025 ai sensi dell'art. 33 del d. lgs. 165/2001, come modificato dall'art. 16 della legge 12 novembre 2011, n. 183;

Per quanto sopra e **previa raccomandazione** che nel corso della gestione e attuazione del piano venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, vincoli di bilancio, equilibrio pluriennale del bilancio

## ESPRIME

**parere favorevole** in ordine alla proposta di delibera di Giunta Comunale N. 13 del 04/02/2025 avente ad oggetto “ **PIAO - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027. Approvazione**”, dando atto che il parere espresso dal sottoscritto Organo di Revisione si limita ai dati contabili e finanziari contenuti nella sottosezione di Programmazione “Piano triennale dei fabbisogni di personale” della sezione 3° dedicata “Organizzazione e Capitale Umano” e non si estende ad altre parti o ad altri contenuti del Piano.

Letto, approvato e sottoscritto il Revisore

Dott.ssa GUIDA Maria Filomena