



PIAO 2025-2027 SEZIONE PIANO DEI FABBISOGNI ALLEGATO A1

Il Responsabile dell'Area AA.GG. - Servizi alla persona

Preso atto che, secondo l'impostazione definita dal D.Lgs. n. 75/2017, il concetto di "dotazione organica" si deve tradurre, d'ora in avanti, non come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente nel caso degli enti locali che restano efficaci a tale scopo tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei budget assunzionali;

Considerato che il piano triennale dei fabbisogni di personale deve essere definito in coerenza con l'attività di programmazione complessiva dell'ente, la quale, oltre a essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è:

- alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- strumento imprescindibile di un'organizzazione chiamata a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese;

Rilevato che l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

"A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato. I comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al primo periodo, che fanno parte delle "unioni dei

comuni" ai sensi dell'articolo 32 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al solo fine di consentire l'assunzione di almeno una unità possono incrementare la spesa di personale a tempo indeterminato oltre la predetta soglia di un valore non superiore a quello stabilito con decreto di cui al secondo periodo, collocando tali unità in comando presso le corrispondenti unioni con oneri a carico delle medesime, in deroga alle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa di personale. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.";

che in attuazione di esso il D.M. 17 marzo 2020 ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" ha individuato i valori soglia inferiori e superiori per fasce demografiche

- che il Comune di Visciano è risultato presentare, già al momento dell'entrata in vigore del nuovo sistema ,un rapporto spese del personale/ entrate corrente eccedente la soglia superiore fissata in detto decreto **nel 31,2%**;

-che allo stato le risultanze contabili risultano essere le seguenti come da ultimo consuntivo approvato con delibera consiliare (anno 2023)

DPCM 27.04.2020 Verifica rapporto spesa del personale/(Entrate Correnti ultimi 3 esercizi-FCDE)				
(CONSUNTIVO 2023)				
<u>Impegni per Spesa del Personale al lordo degli Oneri riflessi ed al netto dell'Irap</u>				
Macroaggregato 1.01 (redditi da lavoro dipendente)				€ 750.975,87
	a detrarre rimborso spese elettorali			=
	a detrarre rimborso spese personale altri enti (Convenz. Segreteria 16787,44 - Assist Sociale 17021,65)			-€ 33.809,09
				717.166,78
<u>Media Entrate Correnti ultimi 3 Rendiconti</u>				
	2021	2022	2023	
<u>Entrate Titolo I -</u>	1.938.242,0	2.223.972,4	2.089.949,0	
<u>Accertamenti</u>	9	0	1	6.252.163,50

Entrate Titolo II -				
Accertamenti*	103.293,43	418.145,68	284.601,73	806.040,84
<i>rettifiche contabili e sterilizzazione</i>				
<i>entrate</i>	-34.296,61	-162.322,30	-197.027,69	393.646,60
Entrate Titolo III -				
Accertamenti	111.434,03	171.485,05	187.116,85	470.035,93
	2.118.672,9	2.651.280,8	2.364.639,9	
Totale	4	3	0	7.134.593,67
Media				2.378.197,89
FCDE Bilancio di Previsione 2023 (stanziamento assestato di parte corrente)				
				327.755,29
MEDIA ENTRATE CORRENTI ULTIMI 3 RENDICONTI APPROVATI				
- FCDE				2.050.442,60
		valore	valore	
		soglia Tab 1	soglia Tab 3	
		d) fascia da	d) fascia da	
		3.000 a	3.000 a	
		4.999	4.999	
		abitanti =	abitanti =	
Rapporto spesa personale/entrate correnti		27,20%	31,20%	34,98%

Che pertanto l'ente non può procedere ad assunzioni a tempo indeterminato **per un totale eccedente il 30% del valore delle cessazioni verificatesi nel corso dell'anno 2024 ai sensi della vigente disciplina**, e quindi per un totale pari al 30% di 60358,94, e quindi per un a somma superiore ad € **18107,68**, fermo restando che ove i dati ricavabili dai rendiconti 2022, 2023 e 2024 e fede bilancio di previsione anno 2024 portassero ad un rapporto pari o inferiore al 31,2% si potrà procedere a riprogrammare il piano dei fabbisogni.

CESSAZIONI 2024				
Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuale (escl. Irap)	Data Cessazione
Area degli Istruttori	Man Ed Privata	1	31.895,08	30/04/2024
Area Operatore esperto ex cat B	Affari Generali	1	28.463,86	31/05/2024
			60.358,94	

Dato che non sussiste la necessità di destinare tale somma di € 18107,68 al:

- 1) l'assunzione di personale di categorie protette ex art 3 legge 68/1999, avendo un numero di dipendenti al 31 dicembre 2023 inferiore a 15 unità, al netto delle unità non computabili (polizia municipale);
- 2) la stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente.

Che l' utilizzo di tale somma si rende invece indispensabile per la funzionalità dei servizi, alla luce :

a) delle comunicazioni con **note prot. n. 2008 del 25.03.2025 e prot. n. 1901 del 20.03.2025** di cessazioni non previste per l'anno 2025 nella sezione piano dei fabbisogni del PIAO 2024-2026 a far data dal 1 aprile 2025 per 1 unità istruttore di vigilanza pt 18/36 e da 1 dicembre 2025 per 1 unità istruttore di contabile ft ,come segue:

Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuale (escl. Irap)	Data Cessazione
Istruttori	finanziaria	1	31.895,08	01/12/2025
Area degli Istruttori – Vigilanza Part Time 50%	Vigilanza	1	15.947,54	01/04/2025

b) delle risultanze della ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D. Lgs. n. 165/2001 e acquisita agli atti d'ufficio (richiesta del responsabile del personale del 25-3-2025 prot 2013 e riscontri con note prot. n2015 , 2016,2017,2018 , in pari data, nonché prot 2056 del 27 marzo 2025) a seguito della quale non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

che al momento appare opportuno prevedere l'assunzione di 1 unità di personale istruttore di vigilanza pt 18h , riservandosi di incrementare se del caso in un secondo momento le assunzioni a tempo indeterminato nell'anno 2025 , attraverso la rimodulazione del presente piano, qualora i dati ricavabili dai rendiconti 2022 , 2023 e 2024 e fcd bilancio di previsione anno 2024 portassero ad un rapporto pari o inferiore al 31,2% .

ritenuto pertanto di individuare il seguente piano assunzionale 2025:

PIANO ASSUNZIONALE 2025 personale a tempo indeterminato				
Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuale (escl. Irap)	Modalità di attuazione del Piano
Area degli Istruttori – Vigilanza Part time 50%	Vigilanza	1	15.947,54	Scorrimento graduatoria , previa mobilità

Ritenuto di non prevedere assunzioni a tempo indeterminato nel 2026;

Preso atto delle seguenti cessazioni :

CESSAZIONI 2026				
Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuale (escl. Irap)	Data Cessazione
Area Operatore esperto ex cat B	Tecnica	1	26.328,55	

Preso atto che non risultano previste cessazioni nell'anno 2027;

Ritenuto di non prevedere assunzioni a tempo indeterminato nel 2027;

Ritenuto infine, quanto al lavoro flessibile, di prevedere

- per il servizio vigilanza, accanto al ricorso allo scavalco d'eccedenza per la categoria dei funzionari, anche il ricorso a contratti a tempo determinato per affrontare soprattutto nel periodo giugno- settembre punte di attività legate ad una maggiore presenza di visitatori sul territorio comunale;

- per l'ufficio tecnico il ricorso allo scavalco d'eccedenza per la categoria dei funzionari, per affrontare il maggior carico di lavoro legato alla impegnative procedure connesse ai lavori previsti negli atti di programmazione

Come da schema seguente:

PIANO PER RICORSO A FORME DI LAVORO FLESSIBILE 2025				
Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuua (escl. Irap)	Modalità di attuazione del Piano
Area dei Funzionari Part time 33,33%	Vigilanz a	1	11.989,75	Scavalco d'eccedenza
Area degli Istruttori per 164 ore da distribuire a 2/3 unità	vigilanza	1	2.797,85	Utilizzo graduatoria personale a tempo indeterminato
Area dei Funzionari Part time 33,33%	Tecnica	1	11.540,87	Scavalco d'eccedenza
			26777,35	

*Programmazione sottoposta al rispetto dei limiti previsti dall'art. 9 c. 28 del D.L. 78/2010 previsti per il lavoro flessibile.

Spesa del Personale Flessibile Anno 2009		44957,09
---	--	-----------------

Stabilendo che, nel limite delle risorse stanziare in bilancio annualità 2025, e nel rispetto del suddetto limite di € 44957,09:

1) nelle more delle procedure di assunzione del personale a tempo indeterminato anno 2025 potrà procedersi al conferimento di incarichi di lavoro subordinato a tempo determinato utilizzando la graduatoria relativa all'assunzione di personale a tempo indeterminato;

2) le 164 ore da conferire a 2/3 unità profilo istruttore vigilanza per punte di attività nel periodo giugno- settembre potranno essere incrementate

E stabilendo altresì che gli scavalchi di eccedenza di cui allo schema sopradescritto sono programmati anche per l'anno 2026 sussistendo la relativa provvista in bilancio annualità 2026

Considerato che alla luce di quanto sopra si giunge ad una previsione massima di spesa del personale anno 2025, come di seguito determinata:

Macroaggregati 101 e 103 euro 659.856,08

Macroaggregato 102 euro 69.037,49

Totale 728893,57 (compreso Irap)

Rilevato che tale inferiore al TETTO di SPESA del personale media 2011 - 2013 (art 1, comma 557, L. 27/12/2006, n. 296) che è pari ad euro 955.524,97 (compreso Irap).

Rilevato che tale dato, al netto dell'Irap, se confermato in sede di consuntivo 2025, porterebbe, anche alla luce del contemporaneo miglioramento della media delle entrate al netto del FCDE, ad un miglioramento del rapporto spesa del personale/entrate correnti (al netto FCDE) pari alla percentuale del 28,60%, inferiore alla soglia massima, come da prospetto di seguito riportato;

DPCM 27.04.2020 Verifica rapporto spesa del personale/(Entrate Correnti ultimi 3 esercizi-FCDE) <i>(dati PREVISIONE 2025-2027 es. fin 2025)</i>				
Impegni per Spesa del Personale al lordo degli Oneri riflessi ed al netto dell'Irap				
Macroaggregato 1.01 (redditi da lavoro dipendente)+1.03				€ 706.877,73
	a detrarre rimborso spese elettorali			-€ 30.000,00
	a detrarre rimborso spese personale altri enti (Convenz. Segreteria 0-Assist Sociale 17021,65)			-€ 17.021,65
				659.856,08
Media Entrate Correnti ultimi 3 Rendiconti				
	2023	2024	2025	
<u>Entrate Titolo I - Stanziamenti</u>	2.089.949,01	2.150.870,04	2.479.038,80	6.719.857,85
<u>Entrate Titolo II - Stanziamenti*</u>	284.601,73	195.647,09	158.019,20	638.268,02
<u>rettifiche contabili e sterilizzazione entrate</u>	-197.027,69	-49.066,28	-75.177,77	- 321.271,74
<u>Entrate Titolo III - Stanziamenti</u>	187.116,85	156.530,06	451.826,20	795.473,11
<u>Totale</u>	2.364.639,90	2.453.980,91	3.013.706,43	7.832.327,24
<u>Media</u>				2.610.775,75
<u>FCDE Bilancio di Previsione 2025 (stanziamento assestato di parte corrente)</u>				303.438,49
<u>MEDIA ENTRATE CORRENTI ULTIMI 3 RENDICONTI APPROVATI - FCDE</u>				2.307.337,26
		valore soglia Tab 1	valore soglia Tab 3	
		d) fascia da 3.000 a	d) fascia da 3.000 a	
Rapporto spesa personale/entrate correnti		4.999	4.999	28,60%

	abitanti = 27,20%	abitanti = 31,20%	
--	----------------------	----------------------	--

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e smi

PROPONE

1. di dare atto che a seguito della ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, comma 1, D. Lgs. n. 165/2001, non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
2. di approvare la sezione Piano dei fabbisogni del PIA0 2025-2027 come segue :

PIANO ASSUNZIONALE anno 2025 personale a tempo indeterminato				
Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuale (escl. Irap)	Modalità di attuazione del Piano
Area degli Istruttori – Vigilanza Part time 50%	Vigilanza	1	15.947,54	Scorrimento graduatoria , previa mobilità

PIANO ASSUNZIONALE anno 2026 personale a tempo indeterminato:

nessuna assunzione

PIANO ASSUNZIONALE anno 2027 personale a tempo indeterminato:

nessuna assunzione

PIANO PER RICORSO A FORME DI LAVORO FLESSIBILE 2025				
Profilo professionale - Categoria	Area	Numero Posti	Spesa Annuale (escl. Irap)	Modalità di attuazione del Piano
Area dei Funzionari Part time 33,33%	Vigilanza	1	11.989,75	Scavalco d'eccedenza
Area degli Istruttori per 164 ore	vigilanza	1	2.797,85	Utilizzo graduatoria personale a tempo indeterminato
Area dei Funzionari Part time 33,33%	Tecnica	1	11.540,87	Scavalco d'eccedenza
			26777,35	

*Programmazione sottoposta al rispetto dei limiti previsti dall'art. 9 c. 28 del D.L. 78/2010 previsti per il lavoro flessibile.

Spesa del Personale Flessibile Anno 2009		44957,09
---	--	-----------------

Stabilendo che, nel limite delle risorse stanziato in bilancio per il personale annualità 2025, e nel rispetto del suddetto limite di € 44957,09 :

- 1) nelle more delle procedure di assunzione del personale a tempo indeterminato anno 2025 potrà procedersi al conferimento di incarichi di lavoro subordinato a tempo determinato utilizzando la graduatoria relativa all'assunzione di personale a tempo indeterminato;

2) le 164 ore da conferire a 2/3 unità profilo istruttore vigilanza per punte di attività nel periodo giugno- settembre potranno essere incrementate ;

e stabilendo altresì che gli scavalchi di eccedenza di cui allo schema sopradescritto sono programmati anche per l'anno 2026 sussistendo la relativa provvista in bilancio annualità 2026

3 Di dare atto che le previsioni di spesa del personale al netto delle riduzioni previste dalla normativa, come in premessa esposto, risultano rispettose del tetto di spesa del personale - media 2011 - 2013 (art 1, comma 557, L. 27/12/2006, n. 296) - che è pari ad euro 955.524,97 (compreso Irap).

4 di trasmettere la presente proposta al Revisore Unico dei Conti, al fine del rilascio del relativo parere ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000;

Il Responsabile del Servizio
Personale

Il Segretario Comunale
Dott. Carmine Testa

Parere Favorevole
f.to Il Responsabile dell'area
Finanziaria

Dott. Salvatore Silvestro

