



**Organo di revisione economico finanziario  
del Comune di Bitonto (BA)**  
*(Nominato con deliberazione del Consiglio comunale n. 88 del 14 novembre 2022)*

**Verbale n. 08/2025**

L'anno duemilaventicinque, il giorno venticinque del mese di marzo, l'Organo di revisione economico finanziario, composto, ai sensi dell'articolo 234, comma 1, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, da un collegio di revisione, composto da:

- Rag. Matteo Colella – presidente;
- Dott. Vincenzo Colucci – componente;
- Dott. Rosario Giorgio Costa – componente;

riporta le seguenti attività svolte:

*parere sulla sottosezione 3.3 del Piano integrato di attività ed organizzazione 2025 - 2027.*

Si dà atto che la presente riunione è stata effettuata mediante forme di consultazione informatica tra i componenti dell'organo di revisione e che il presente verbale sarà sottoscritto mediante l'apposizione della firma digitale dei componenti e successiva trasmissione all'Ente mediante posta elettronica certificata.

**Premesso che**

il giorno 17 marzo 2025 è stata trasmessa, a mezzo posta elettronica, la seguente documentazione relativa al PIAO 2025 – 2027:

- sottosezione 3.3 del PIAO 2025 – 2027;
- relazione per l'organo di revisione.

**Richiamati**

- l'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che recita *“Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (...)”*;
- l'articolo 1, comma 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'articolo 76, comma 4, del d.l. 25 giugno 2008, n. 112, ovvero che *“in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione”*;
- l'articolo 1, comma 557 quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio della spesa del personale del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;

- le linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale di cui all'articolo 6-ter del d. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, in esecuzione delle quali occorre adeguare gli strumenti di programmazione delle risorse umane ai nuovi indirizzi legislativi, finalizzati al superamento della dotazione organica quale strumento statico di organizzazione;
- la programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto secondo le *"Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della P.A"*, emanate l'08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in Gazzetta Ufficiale 27 luglio 2018, n.173;
- l'articolo 1, comma 1, lettera a), del d.P.R. 24 giugno 2022, n. 81, che prevede la soppressione degli adempimenti correlati al *Piano triennale dei fabbisogni di personale* e l'assorbimento del medesimo all'interno del *Piano integrato di attività e organizzazione*;

#### **preso atto che l'Ente**

- ha approvato il rendiconto della gestione 2023 con deliberazione del Consiglio comunale n. 53 del 03 giugno 2024;
- ha rimodulato, a far data dal 01 gennaio 2025, l'organigramma dell'Ente con deliberazione di Giunta comunale n. 269 del 16 dicembre 2024 per le motivazioni ivi riportate, mediante l'accorpamento – scorporo di alcune funzioni tra i vari servizi già esistenti, nonché la soppressione di un servizio e l'istituzione di uno nuovo, senza apportare modifiche al numero complessivo delle strutture apicali dell'Ente e con parziale ricollocazione del personale assegnato, nel rispetto dei limiti imposti in materia di spesa del personale;
- ha rideterminato la dotazione organica del personale nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;
- rispetta il limite di cui all'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come dimostrato nella tabella riportata nella sezione 3.3 del PIAO 2025 - 2027 – Programma triennale dei fabbisogni di personale - anno 2025, trasmessa dal Servizio Ragioneria con nota prot. n. 0025091 del 06 giugno 2024, in merito al rispetto a consuntivo della spesa sostenuta nel 2023 e che analoga attestazione andrà resa a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione 2024;
- ha attivato la piattaforma di certificazione dei crediti;
- ha approvato il DUP 2025 - 2027 con deliberazione di Consiglio comunale n. 123 del 28 dicembre 2024, sul quale l'organo di revisione ha espresso il proprio parere con verbale n. 55 del 18 dicembre 2024;
- ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027 con deliberazione del Consiglio comunale n. 124 del 28 dicembre 2024, sul quale l'organo di revisione ha espresso il proprio parere con il verbale n. 56 del 18 dicembre 2024;
- ha trasmesso il bilancio di previsione alla Banca dati delle amministrazioni pubbliche il 10 gennaio 2025;
- ha attestato con nota prot. n. 0005799 del 07 febbraio 2025 ad oggetto *"Ricognizione annuale della situazione del personale, ai sensi dell'art. 33 D. Lgs. n.165/2001, come modificato dall'art. 16 della L. n. 183/2011. Anno 2025"*, come da note dei Responsabili di servizio conservate agli atti, che non risultano sussistere, nei relativi servizi, situazioni di eccedenze o soprannumero di personale;

#### **preso inoltre atto che**

il limite di cui all'articolo 1, comma 557 quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, risulta rispettato sulla base delle seguenti risultanze:

- a) spesa media rilevante del triennio 2011 - 2013 € 6.629.848,04;
- b) previsione 2025 € 6.475.058,38 (come da prospetto del costo della dotazione organica, riportato nella sezione 3.3);

#### **ricordato che**

- il d.m. 17 marzo 2020, attuativo dell'articolo 33 , comma 2, del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, ha apportato una radicale modifica delle scelte legislative sulle capacità assunzionali a tempo indeterminato dei Comuni,

comportando il superamento del turnover e basandosi sulla sostenibilità finanziaria dell'ente, mediante il rispetto di uno specifico tetto riveniente dal rapporto tra spesa del personale dell'ultimo conto consuntivo approvato e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati, al netto del FCDE, consentendo agli enti di collocarsi in una delle tre fasce previste, che possono essere così definite: enti virtuosi, enti intermedi, enti non virtuosi;

– **terminato, al 31 dicembre 2024, il periodo transitorio di applicazione del d.m. 17 marzo 2020, gli enti possono aumentare, a partire dal 2025 e nel rispetto dell'equilibrio pluriennale del bilancio, la propria spesa di personale, a condizione di restare entro la soglia massima del rapporto tra la spesa di personale e le entrate correnti al netto del FCDE, secondo la tabella 1 riportata all'articolo 4, comma 1, del citato d.m., che, nel caso del Comune di Bitonto, è pari al 27%;**

– sulla base delle indicazioni del d.m. 17 marzo 2020 e della circolare ministeriale esplicativa, l'indice di riferimento del valore soglia per il Comune di Bitonto, derivante dal rapporto tra spesa del personale 2023 (ultimo rendiconto approvato) e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti 2021, 2022 e 2023 ed al netto del FCDE, giusta nota prot. n. 0025091/2024 del Servizio Ragioneria, risulta pari al 15,00%, quindi inferiore al valore soglia indicato nella tabella 1 del sopra richiamato d.m., ferma restando la verifica dell'incidenza della spesa del personale per il 2024 a seguito dell'approvazione del rendiconto della gestione 2024;

– che sulla base delle disposizioni dettate dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, a partire dal 2025 gli enti virtuosi non sono più tenuti ad applicare il vincolo di cui all'articolo 5 del d.m. 17 marzo 2020, secondo cui l'aumento della spesa di personale può essere disposto nel tetto di una quote predeterminata dell'analogha spesa del 2018 o, in alternativa, nelle capacità assunzionali non utilizzate nei cinque anni precedenti l'entrata in vigore del suddetto decreto;

#### **preso atto che**

nella sezione 3.3 del PIAO 2025 - 2027 – Programma triennale dei fabbisogni di personale sono previste assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto dei vincoli assunzionali sopra citati, prevedendo le seguenti figure:

#### **per l'anno 2025**

a) n. 2 stabilizzazioni di funzionari socioassistenziali e n. 1 stabilizzazione di funzionario tecnico – ingegnere appartenente all'Area dei funzionari ed E.Q., secondo quanto previsto dall'articolo 50, comma 17-bis, del d.l. 24 febbraio 2023, n. 13, e dall'articolo 3, comma 5, del d.l. 22 aprile 2023, n. 44;

b) n. 5 unità nell'ambito del Programma nazionale di assistenza tecnica capacità per la coesione 2021 - 2027 (PN CapCoe), cofinanziato dall'Unione europea "Priorità 1 - Operazione 1.1.2 Assunzione di personale a tempo indeterminato presso i principali beneficiari", riportate in dotazione organica ed appartenenti all'Area dei funzionari ed E.Q., di cui n. 4 funzionari tecnici e n. 1 funzionario amministrativo/contabile, come da allegato 1 al sopra citato decreto;

c) procedure di progressioni tra aree in "regime transitorio" di cui all'articolo 13, comma 6 e seguenti, del CCNL del 16 novembre 2022, finanziate con lo 0,55% del monte salari del 2018, pari ad € 25.439,91, giusta nota del Servizio finanziario prot. n. 0035812/2023 del 12 settembre 2023, come stabilito dall'articolo 1, comma 612, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, che non rilevano ai fini del calcolo della percentuale da destinare all'accesso dall'esterno, in quanto finalizzate a sostenere la fase di definizione e prima applicazione dei nuovi ordinamenti professionali del CCNL del 16 novembre 2022 (cfr. ARAN CFL209);

d) assunzioni programmate nella sottosezione 3.3 (PTFP) 2024 - 2026 per il 2024, da concludere nell'anno 2025, con incidenza sulle capacità assunzionali anno 2025;

#### **per l'anno 2025 – assunzioni nell'ambito del lavoro flessibile**

a) sono previste assunzioni a tempo determinato di personale appartenente all'Area dei funzionari ed E.Q. con profilo professionale tecnico e/o amministrativo-contabile per i progetti PNRR assegnati al Comune di Bitonto, ai sensi dell'articolo 31-bis del d.l. 6 novembre 2021, n. 152, secondo la modalità di calcolo ivi riportata;

b) sono previste assunzioni a tempo determinato etero finanziate ed a carico del "fondo povertà";

c) è prevista l'assunzione di personale a tempo pieno e determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per figure altamente specializzate;

d) sono previste assunzioni di personale a tempo parziale e determinato ai sensi dell'articolo 90, del d. Lgs. 18

agosto 2000, n. 267, a supporto dello staff del Sindaco;

e) è prevista l'attivazione di contratti di collaborazione, consulenza, studio e ricerca da attribuire, nei limiti di cui all'articolo 7, comma 6 e seguenti, del d. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

#### **per l'anno 2026**

sono previste assunzioni a tempo indeterminato di n. 20 unità, tra cui: n. 1 stabilizzazione di funzionario socioassistenziale – Area dei Funzionari ed E.Q., secondo quanto stabilito dall'articolo 3, comma 2, n. 2, del d.l. 22 aprile 2023, n. 44, e n. 2 progressioni verticali “*ordinarie*” ex articolo 52, comma 1-bis, del d. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

#### **per l'anno 2026 – assunzioni nell'ambito del lavoro flessibile**

a) sono previste assunzioni a tempo determinato di personale appartenente all'Area dei funzionari ed E.Q. con profilo professionale tecnico e/o amministrativo-contabile per i progetti PNRR assegnati al Comune di Bitonto, ai sensi dell'articolo 31-bis del d.l. 6 novembre 2021, n. 152, secondo la modalità di calcolo ivi riportata;

b) sono previste assunzioni a tempo determinato etero finanziate ed a carico del “*fondo povertà*”;

c) è prevista l'assunzione di personale a tempo pieno e determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per assolvere alla mission dell'Ente;

d) sono previste assunzioni di personale a tempo parziale e determinato ai sensi dell'articolo 90, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, a supporto dello staff del Sindaco;

e) è prevista l'attivazione di contratti di collaborazione, consulenza, studio e ricerca da attribuire, nei limiti di cui all'articolo 7, comma 6 e seguenti, del d. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

#### **per l'anno 2027**

sono previste assunzioni a tempo indeterminato di n. 21 unità, tra cui stabilizzazioni secondo quanto stabilito dall'articolo 3, comma 2, n. 2, del d.l. 22 aprile 2023, n. 44, di n. 1 unità di funzionario socioassistenziale e n. 2 unità di istruttore amministrativo – Area degli istruttori;

#### **per l'anno 2027 – assunzioni nell'ambito del lavoro flessibile**

a) sono previste assunzioni a tempo determinato di personale appartenente all'Area dei funzionari ed E.Q. con profilo professionale tecnico e/o amministrativo-contabile per i progetti PNRR assegnati al Comune di Bitonto, ai sensi dell'articolo 31-bis del d.l. 6 novembre 2021, n. 152, secondo la modalità di calcolo ivi riportata;

b) sono previste assunzioni a tempo determinato etero finanziate ed a carico del “*fondo povertà*”;

c) è prevista l'assunzione di personale a tempo pieno e determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, per assolvere alla mission dell'Ente, tenendo presente la scadenza del mandato del Sindaco;

d) sono previste assunzioni di personale a tempo parziale e determinato ai sensi dell'articolo 90, del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, a supporto dello staff del Sindaco, tenendo presente la scadenza del mandato del Sindaco;

e) è prevista l'attivazione di contratti di collaborazione, consulenza, studio e ricerca da attribuire, nei limiti di cui all'articolo 7, comma 6 e seguenti, del d. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165;

sono autorizzate per il triennio 2025 - 2027 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto del limite di spesa previsto dall'articolo 9, comma 28, del d.l. 31 maggio 2010, n. 78, e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;

#### **tenuto conto che**

- il limite di spesa per le assunzioni a tempo determinato di cui all'articolo 9, comma 28 del d.l. 31 maggio 2010, n. 78 (100% della spesa sostenuta al medesimo titolo nell'anno 2009), risulta rispettato;

- il limite di cui all'articolo 1, comma 557 quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, continua ad essere rispettato;

- l'eventuale maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del DPCM 17 marzo 2020 non rileva ai fini del rispetto del limite previsto dall'articolo 1, commi 557-quater e 562 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come stabilito dall'articolo 7 dello stesso DPCM;

- le assunzioni sia a tempo indeterminato che a tempo determinato etero finanziate, per espressa previsione

normativa, rientrano nelle deroghe agli ordinari limiti quantitativi e/o di spesa del personale;

#### **dato atto**

che gli Enti devono applicare le regole dettate nel d.P.R. 24 giugno 2022, n. 81, e del correlato d.m. 30 giugno 2022, n. 132, che, all'articolo 8, comma 2, stabilisce che *“In ogni caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione dei bilanci di previsione, il termine di cui all'articolo 7, comma 1 del presente decreto, è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci”* (termine attualmente prorogato al 30 marzo 2025, a seguito della proroga del termine per l'approvazione dei bilanci di previsione 2025 – 2027 al 28 febbraio 2025, giusta comunicazione del presidente dell'ANAC del 30 gennaio 2025);

#### **preso atto**

della allegata relazione illustrativa a firma del Segretario generale Dott. Salvatore Bonasia, del Responsabile apicale del Servizio gestione del personale Dott.ssa Maria Tiziana Simone e del Responsabile apicale del Servizio ragioneria Dott.ssa Nadia Palmieri;

#### **l'organo di revisione economico finanziario**

- esaminata la proposta della sezione 3.3 del PIAO 2025 - 2027 – Programma triennale dei fabbisogni di personale, da sottoporre alla Giunta comunale;
- vista la relazione illustrativa a firma del Segretario generale Dott. Salvatore Bonasia, del Responsabile apicale del Servizio gestione del personale Dott.ssa Maria Tiziana Simone e del Responsabile apicale del Servizio ragioneria Dott.ssa Nadia Palmieri, ad oggetto *“Piano di attività e organizzazione (PLAO) 2025 – 2027, sezione 3 Organizzazione e capitale umano, sottosezione 3.3 Programmazione triennale di fabbisogno di personale - Relazione”*, allegata al presente verbale;

#### **attesta**

ai sensi dell'articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, che la proposta della sottosezione 3.3 del Piano integrato di attività e organizzazione per l'anno 2025 inerente al fabbisogno di personale 2025 - 2027, da sottoporre alla Giunta comunale, è finalizzata all'ottimizzazione dell'impiego delle risorse pubbliche disponibili e persegue obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, indicando le risorse finanziarie, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

#### **certifica**

ai sensi dell'articolo 3, comma 10-bis, del d.l. 24 giugno 2014, n. 90, che l'Ente ha predisposto la sezione 3.3 del PIAO 2025 - 2027 - Programmazione triennale di fabbisogno di personale, ex articolo 91 del d. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ex articolo 35, comma 4, del d. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, ed ex articolo 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, nel rispetto degli obblighi e delle prescrizioni previste dalla normativa in materia assunzionale sopra richiamata, con la precisazione che, nel triennio 2025 - 2027, continuerà ad essere rispettato il principio di riduzione complessiva della spesa di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, come disposto dall'articolo 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater della legge 27 dicembre 2006, n. 296, fatta salva la deroga consentita dall'articolo 7, comma 1, del d.m. 17 marzo 2020 per l'aumento determinato dalla applicazione del *“valore soglia”* per gli *“Enti virtuosi”* che registrano un rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti inferiore alla percentuale individuata per fasce demografiche, nei quali rientra il Comune di Bitonto;

#### **assevera**

ai sensi dell'articolo 33, comma 2, del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, il rispetto dell'equilibrio pluriennale di bilancio del Comune di Bitonto, posto che per l'anno 2025, come riportato nella sezione 3.3 del PIAO 2025 - 2027 - Programmazione triennale di fabbisogno di personale, l'indice di riferimento del valore soglia, derivante dal rapporto tra spesa del personale 2023 (ultimo rendiconto approvato) e la media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti approvati (2021, 2022 e 2023) al netto del FCDE, come comunicato dal Servizio finanziario dell'Ente

con nota prot. n. 0025091/2024, risulta pari al 15,00% e quindi inferiore al valore soglia indicato nella tabella 1 riportata all'articolo 4, comma 1, del d.m. 17 marzo 2020, con la possibilità di aumentare (secondo le disponibilità di bilancio) la propria spesa di personale, a condizione di restare entro la soglia massima del rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti di cui alla tabella riportata all'articolo 4 del decreto stesso, che per il Comune di Bitonto si attesta al 27%, fermo restando la verifica della persistente virtuosità dell'Ente a seguito approvazione del rendiconto di gestione 2024;

#### **raccomanda**

che i reclutamenti programmati negli anni 2025 e seguenti siano sorretti dal rispetto di tutte le condizioni di legge e che siano in ogni caso subordinati alla preventiva verifica della sussistenza sia dei presupposti normativi che dei dati rilevati dai rendiconti approvati, dati che potrebbero far emergere una percentuale differente nel rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti, con un diretto impatto sull'effettivo margine assunzionale disponibile nell'anno di riferimento. Resta in ogni caso imprescindibile il rispetto del criterio della sostenibilità finanziaria della spesa di personale, intesa come rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

Sul verbale viene apposta immediatamente la firma digitale di uno dei componenti, il quale trasmetterà il presente verbale agli altri componenti del collegio per l'apposizione delle rispettive firme digitali; al termine il presente verbale sarà trasmesso a mezzo posta elettronica certificata al Comune di Bitonto.

Letto, confermato e sottoscritto.

#### **Il collegio dei revisori dei conti**

Rag. Matteo Colella

Dott. Vincenzo Colucci

Dott. Rosario Giorgio Costa