



COMUNE DI CEDRASCO

PROVINCIA DI SONDRIO

Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2024-2026

sottosezione relativa a:

Piano triennale dei fabbisogni di personale

Il Piano triennale dei fabbisogni di personale è lo strumento attraverso cui l'Amministrazione assicura le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse umane necessarie per il funzionamento dell'Ente.

Per oltre un decennio le assunzioni a tempo indeterminato nei Comuni sono state regolate dal meccanismo del turn-over parziale (possibilità di sostituire con nuove assunzioni solo una quota limitata del personale cessato).

Soltanto nel triennio 2017/2019 i Comuni hanno progressivamente riacquisito un maggiore margine per le sostituzioni di personale, e in particolare:

- la possibilità di sostituire integralmente il personale che cessa dal servizio (turn-over al 100%);
- la possibilità di effettuare le sostituzioni anche in corso d'anno, senza dover attendere l'esercizio finanziario successivo al pensionamento/cessazione del dipendente da sostituire; - la possibilità di cumulare la capacità assunzionale residua degli ultimi cinque anni (c.d. resti assunzionali).

Questo sistema ha poi subito una radicale riforma nel 2020, in attuazione di quanto previsto dal c.d. Decreto Crescita (D.L. n. 34/2019) che, all'articolo 33, ha introdotto un nuovo sistema di calcolo della capacità assunzionale per i Comuni (comma 2) e per le Città metropolitane (comma 1bis), prevedendo il superamento del turn-over e l'introduzione del criterio della sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

La disciplina di dettaglio per i Comuni è contenuta nel Decreto attuativo DPCM 17 marzo 2020, che ha fissato la decorrenza del nuovo sistema per il calcolo della capacità assunzionale al 20 aprile 2020 nella circolare del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 13 maggio 2020 che contiene i principali indirizzi applicativi del Decreto.

Di seguito si analizzano i limiti, gli obiettivi e le azioni per il reclutamento del personale dell'amministrazione.

Analisi della spesa di personale

Rispetto del limite generale di contenimento della spesa di personale (art. 1 comma 557 e seguenti Legge 296/2006)

Ai sensi delle disposizioni di cui alla Legge Finanziaria gli Enti non sottoposti al patto di stabilità assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale di personale con riferimento al valore dell'anno 2008.

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020)

Il primo passaggio da effettuare per la verifica delle capacità assunzionali è l'individuazione dei valori soglia di appartenenza.

1) Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6; tabelle 1 e 3

COMUNE DI	CEDRASCO
POPOLAZIONE al 31/12/2022	421
FASCIA	A
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	29,50%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	33,50%

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
a	0-999	29,50%	33,50%
b	1000-1999	28,60%	32,60%
c	2000-2999	27,60%	31,60%
d	3000-4999	27,20%	31,20%
e	5000-9999	26,90%	30,90%
f	10000-59999	27,00%	31,00%
g	60000-249999	27,60%	31,60%
h	250000-14999999	28,80%	32,80%
i	1500000>	25,30%	29,30%

Successivamente, prendendo a riferimento gli ultimi dati relativi al Rendiconto 2022, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 27 aprile 2023, viene calcolato il rapporto tra la spesa di personale e la media degli accertamenti di competenza riferiti ai primi tre titoli delle entrate di cui agli ultimi tre rendiconti approvati al netto del FCDE stanziato

nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata, da utilizzare per la verifica del rispetto della soglia prevista dalla Tabella 1.

2) Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2

	IMPORTI		DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2022		135.613,00	definizione art. 2, comma 1, lett. a)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2020	570.120,19		definizione art. 2, comma 1, lett. b)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2021	574.617,69		
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2022	593.590,62		
MEDIA TRIENNIO	579.442,83		
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2022		10.005,15	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI		23,82%	
Media aritmetica delle entrate correnti del triennio al netto del FCDE		569.437,68	

3) Raffronto % Ente con valori soglia tabelle 1 e 3

Comune di Cedrasco con % al di sotto del valore soglia più basso

	IMPORTI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2022	135.613,00	Art. 4, comma 1 e 2
SPESA MASSIMA DI PERSONALE (media triennio 2020-2022)	167.984,12	
INCREMENTO MASSIMO TEORICO (SE INFERIORE ALL'INCREMENTO ANNUO)	32.371,12	

Incremento annuo della spesa di personale fino al 2024 (art. 5):

Fascia	Popolazione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
a	0-999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
b	1000-1999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
c	2000-2999	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
d	3000-4999	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	29,00%
e	5000-9999	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
f	10000-59999	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
g	60000-249999	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
h	250000-14999999	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
i	1500000>	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE	VALORI 2020	VALORI 2021	VALORI 2022	VALORI 2023	VALORI 2024
SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	143.861,70	143.861,70	143.861,70	143.861,70	143.861,70
% DI INCREMENTO ANNO 2020	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
INCREMENTO ANNUO	33.088,19	41.719,89	47.474,36	48.912,98	50.351,60
INCREMENTO TEORICO MASSIMO PER ASSUNZIONI A TEMPO INDETERMINATO	32.371,12	32.371,12	32.371,12	32.371,12	32.371,12
SPESA MASSIMA EFFETTIVA	176.949,89	185.581,59	191.336,06	176.232,82	176.232,82
RESTI ASSUNZIONALI ANNI 2015-2019, NON UTILIZZATI	-	-	-	-	-
UTILIZZO CAPACITA' ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020	-	-	-	-	-
CAPACITA' ASSUNZIONALE	33.088,19	41.719,89	47.474,36	48.912,98	50.351,60

Raffrontando la predetta percentuale, con i valori soglia di cui alle tabelle 1 e 3 del D.P.C.M. 17/03/2020, emerge che il Comune di Cedrasco si colloca in una **% compresa tra i due valori soglia stabilito per la propria fascia demografica.**

Come si evince dal rapporto tra spese di personale ed entrate correnti nette, così come calcolato dall'ufficio personale ammonta al 23,82% ed è compreso tra il valore più basso (tabella 1) e il valore più alto (Tabella3). L'Ente pertanto può procedere teoricamente a nuove assunzioni nel limite della somma di € 32.371,12 annua. Tale possibilità incontra ovviamente un limite nella sostenibilità finanziaria dell'operazione. A tal proposito la norma prescrive che il piano dei fabbisogni del personale, oggi confluito nel PIAO, riceva apposita asseverazione dell'Organo di revisione in ordine al rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

Con riferimento al punto 3.1. – struttura organizzativa – si evidenzia che nel corso dell'anno 2024 non sono previste assunzioni, né cessazioni di dipendenti.

Per ciò che concerne, invece, l'anno 2025 si prevede la cessazione del dipendente dell'EQ (ex D5), responsabile dell'area amministrativa, contabile e demografica (ex D5), nonché il passaggio del dipendente assunto in data 01.07.2023 (ex C1) da tempo part-time (30/36 ore settimanali) a tempo pieno, possibilità che rientra tra le capacità di spesa dell'ente.

Per coprire la posizione lasciata scoperta dal dipendente che, nell'anno 2025, cesserà la prestazione della sua attività lavorativa, verranno adottate tutte le misure consentite (concorso pubblico/mobilità/convenzioni con altri Comuni/Associazioni). Si opterà, presumibilmente, per un concorso per un posto di Istruttore amministrativo – contabile, anche a tempo parziale se necessario, permesso dalle disponibilità assunzionali dell'ente.

Per l'anno 2026, infine, non si prevedono assunzioni.

Per quanto riguarda gli arretrati contrattuali, l'art. 3 comma 4-ter del D.L. 36/2022 prevede la sterilizzazione, a decorrere dall'anno 2022 e con riferimento al contratto collettivo nazionale di lavoro 2019-2021 e per i successivi rinnovi contrattuali, della spesa di personale riferita alla corresponsione degli arretrati di competenza delle annualità precedenti all'anno di effettiva erogazione di tali emolumenti, pertanto tali spese non vanno considerate tra le spese di personale ai fini della verifica del rispetto dei valori soglia.