



Comune di Craveggia

PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N.38

OGGETTO:

APPROVAZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2024-2026.

L'anno duemilaventiquattro addì nove del mese di maggio alle ore dodici e minuti quarantacinque nella solita sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero per oggi convocati i componenti di questa Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. GIOVANOLA PAOLO - Presidente	Sì
2. GNUVA GRAZIELLA - Vice Sindaco	Sì
3. RAMPONI STEFANO - Assessore	Giust.
	Totale Presenti: 2
	Totale Assenti: 1

Con l'intervento e l'opera del Vice Segretario Comunale Dott.ssa Luisa Anna Cagnoli il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig. GIOVANOLA PAOLO – Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Richiamate le seguenti disposizioni legislative:

- gli artt. 2 e 5 del d.lgs. n. 165/2001 che stabiliscono che le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici, assumendo ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi stabiliti;
- l'art. 4 del sopra citato d.lgs. n. 165/2001 che stabilisce che gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo attraverso la definizione di obiettivi, programmi e direttive generali;
- l'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997 che così dispone: *"Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482"*;
- l'art. 91 del d.lgs. n. 267/2000, a norma del quale *gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla L. 12 marzo 1999, n. 68"*;
- l'art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, come sostituito dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 che stabilisce: *"1. Le Pubbliche Amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'art. 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica.
2. Le Amministrazioni Pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere"*;

Rilevata l'attuale dotazione organica dell'Ente, approvata con Deliberazione propria n. 62 del 7.8.2023, come segue:

AREA DI APPARTENENZA	UFFICIO/SERVIZIO	%	CATEGORIA	DOTAZIONE ORGANICA	NUMERO POSTI COPERTI	NUMERO POSTI VACANTI	NOTE
Area degli operatori esperti	Servizio tecnico manutentivo	100	Ex B	2	1	1	
Area degli istruttori	Servizio economico finanziario	100	Ex C	1	0	1	
	Servizi demografici	100	Ex C	1	1	0	
	Servizio tributi	100	EX C	1	1	0	
	Servizio tecnico	50	Ex C	1	0	1	
	Servizio vigilanza	100	Ex C	1	1	0	
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Servizi amministrativi e demografici	100	Ex D1	1	0	1	

Pertanto, posti in dotazione organica n.8, dipendenti assunti a tempo indeterminato n. 4; posti vacanti n. 4.

Dato atto che

1. con determinazione n. 275 del 5.9.2023 è stato coperto il posto di istruttore ex categoria C presso il servizio economico finanziario, mediante reclutamento dall'esterno;
2. con determinazione n. 135 del 29.4.2024 è stato coperto il posto nell'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione mediante selezione per progressione verticale del personale interno e che, ai sensi della citata Deliberazione GC n. 62 del 7.8.2023, il posto nell'area degli istruttori presso i servizi demografici deve considerarsi soppresso.

Pertanto i posti in dotazione organica risultano essere n.7, i dipendenti assunti a tempo indeterminato n. 5 e i posti vacanti n. 2.

Considerato che l'obbligo di programmazione in materia di assunzione del personale è, altresì, sancito dall'art. 6 del d.lgs. n. 165/2001, come da ultimo modificato dall'art. 4 del d.lgs. n. 75/2017, ponendo in posizione fondamentale lo strumento del "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale", che sostituisce il tradizionale assetto organizzativo della dotazione organica, in coerenza con la pianificazione pluriennale di personale e della performance, sulla base delle linee di indirizzo, da emanarsi dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, nonché d'intesa con la Conferenza unificata per quanto riguarda le amministrazioni regionali e gli enti locali;

Dato atto che, in data 08 maggio 2018, sono state emanate dal Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione le suddette Linee di Indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche;

Considerato che, dunque, in precedenza l'ordinamento affidava un ruolo centrale alla dotazione organica, quale base e al contempo limite invalicabile, per la programmazione degli interventi e che ora tale strumento scompare quasi completamente dal panorama normativo, venendo totalmente soppiantato dal piano del fabbisogno. Nello specifico, infatti, questo diviene l'atto programmatico che deve:

1. coordinarsi ed essere coerente rispetto la pianificazione pluriennale delle attività e della performance;
2. ispirarsi ai principi di ottimizzazione di impiego delle risorse pubbliche disponibili;
3. perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;
4. tener conto delle linee di indirizzo ministeriali emanate ai sensi dell'art. 6-ter;

Accertato che le facoltà assunzionali sono definite dal D.I. 30 aprile 2019 n. 34, "Decreto crescita", che all'art. 33 c.2 prevede che, a decorrere dalla data che verrà individuata con apposito decreto attuativo, **i Comuni potranno effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato entro il limite di una spesa complessiva per il personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi) non superiore al valore soglia, definito come percentuale**, anche differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli risultanti dal rendiconto dell'anno precedente a quello in cui è prevista l'assunzione, che dovranno essere calcolate al netto delle entrate a destinazione vincolata e del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità stanziato in Bilancio di Previsione;

Visto pertanto il conseguente Decreto 17 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri dipartimento della funzione pubblica, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del

27.4.2020, secondo il quale ai sensi dell'art. 3 il Comune di Craveggia (n. 789 abitanti al 31 dicembre 2023) rientra nella lett. A) come dimostrato dai seguenti conteggi:

■ ai sensi dell'art. 4 il valore soglia di massima spesa del personale rispetto alle entrate correnti per il Comune di Craveggia è **pari al 29,50%**;

■ Dato atto che il Comune di Craveggia riporta un valore **pari al 20,83%**;

■ Ravvisato che a decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica.»;

Vista la Circolare sul decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, attuativo dell'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34 del 2019, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58 del 2019, in materia di assunzioni di personale da parte dei comuni. (20A04799) (GU Serie Generale n.226 del 11-09-2020);

Preso atto della situazione contabile come si evince dalla seguente tabella (ultimi tre rendiconti):

Entrate Correnti	2021	2022	2023
I	804.825,31	824.661,53	869.499,36
II	110.656,74	96.402,85	130.837,34
III	311.126,91	337.709,97	425.820,36
Totale	1.227.108,96	1.258.774,35	1.426.157,06
ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA (-)	- 13.946,28	- 13.946,28	- 13.946,28 - 32.452,00
	1.213.162,68	1.244.828,08	1.379.758,78

MEDIA 2021-2023	1.279.256,79
FCDE (2023)	- 10.358,31
VALORE ENTRATA	1.268.898,48

SPESA PERSONALE (ANNO 2023)	264.299,66
-----------------------------	------------

RAPPORTO SESA DI PERSONALE/MEDIA ENTRATE CORRENTI	20,83%
---	---------------

che la spesa di personale per i tre anni del bilancio previsionale triennale 2024-2026 è la seguente:

Entrate Correnti	2024	2025	2026
I	907.630,30	895.966,77	893.681,74
II	110.429,56	110.433,56	110.433,56
III	405.893,42	397.510,92	401.550,92
Totale Entrate	1.423.953,28	1.403.911,25	1.405.666,22
FCDE (-)	- 17.481,35	- 17.782,79	- 17.782,79
ENTRATE A DESTINAZIONE VINCOLATA (-)	- 13.946,28	- 13.946,28	- 13.946,28
Totale Netto	1.392.525,65	1.372.182,18	1.373.937,15
Spesa Personale	262.097,72	298.021,03	299.380,73
Percentuale Valore	18,82%	21,72%	21,79%

Ricordato che i Comuni il cui rapporto tra la spesa del personale e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati si colloca al di sotto della soglia fissata dalla tabella 1. che intendono assumere nuovo personale a tempo indeterminato, possono:

1. incrementare la spesa di personale registrata nel 2018, in misura non superiore alle percentuali indicate nella tabella 2. Tale specifica limitazione della crescita annuale della spesa è prevista fino al 31 dicembre 2024.
2. in alternativa utilizzare i resti assunzionali dei cinque anni precedenti il 2020 anche in deroga alle percentuali di incremento di cui alla tabella 2, ma comunque entro il limite della soglia di cui alla tabella 1. Tale possibilità è consentita per il solo periodo 2020-2024;

Ravvisato che la mancata adozione della programmazione triennale del fabbisogno di personale, ex art. 6 del d.lgs. n. 165/2001, impedisce all'ente locale di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette, come stabilito dall'art. 91, u.c., del d.lgs. n. 267/2000;

Vista la legge n. 160/2019 (legge di bilancio 2020);

Tenuto conto di quanto previsto:

- dall'art. 11, comma 4-bis, del D.L. n. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014 in materia di acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato;

- dall'accertamento delle condizioni di sovrannumero e di eccedenza dovute a ragioni finanziarie e a ragioni funzionali, che ha dato esito negativo e che, conseguentemente, non sono presenti nell'Ente dipendenti a tempo indeterminato extra dotazione organica e che, piuttosto, sono state rappresentate esigenze di organico, più volte espresse dai dirigenti di riferimento, tutte strettamente collegate ad aspetti funzionali specifici di servizi essenziali quali quelli finanziari, tecnici e tecnico-manutentivi (art. 16 della L. n. 183/2011)(deliberazione della Giunta Comunale n.61 in data odierna);
- dal D.L. n. 50/2017 convertito con modificazioni dalla L. n. 96/2017 recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo";
- dal disposto dell'art. 3, comma 101, della L. n. 244/07, il quale stabilisce che "per il personale assunto con contratto di lavoro a tempo parziale la trasformazione del rapporto a tempo pieno può avvenire solo nel rispetto delle modalità e dei limiti previsti dalle disposizioni vigenti in materia di assunzioni";
- dall'art. 14, comma 7, del D.L. n. 95/2012 convertito nella L. n. 135/2012 nel quale si precisa che le mobilità in uscita non costituiscono cessazioni;

Vista la deliberazione propria n. 98 del 5.12.2023 "Bilancio di previsione 2024/2026 - Azioni positive";

Vista la deliberazione propria n. 25 del 25.3.2024 "Ricognizione ai sensi dell'art.33 del D. LGS 165/2001 di eventuali eccedenze di personale - Anno 2024"

Richiamato il principio della programmazione economico-finanziaria pluriennale, il quale prevede che il Documento Unico di Programmazione (DUP) costituisce, nell'ambito di detta programmazione, lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative e costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2024-2026 e del Piano delle Assunzioni per l'anno 2024;

Precisato che il presente provvedimento costituisce atto di programmazione, per cui la pertinente copertura finanziaria, nel rispetto dei vincoli fissati dalla normativa in premessa citata, sarà ricompresa nel bilancio pluriennale 2024-2026, negli stanziamenti previsti nell'allegato al bilancio del personale per gli anni di riferimento, fermo restando che tutte le assunzioni previste potranno aver luogo solo ricorrendone le condizioni di legge;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile favorevoli espressi dal Responsabile del Settore competente, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000;

Per quanto sopra;

Con voti unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano,

DELIBERA

1. Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di confermare la vigente dotazione organica, come da seguente tabella:

AREA DI APPARTENENZA	UFFICIO/SERVIZIO	%	CATEGORIA	DOTAZIONE ORGANICA	NUMERO POSTI COPERTI	NUMERO POSTI VACANTI	NOTE
Area degli operatori esperti	Servizio tecnico manutentivo	100	Ex B	2	1	1	
Area degli istruttori	Servizio economico finanziario	100	Ex C	1	1	0	
	Servizio tributi	100	EX C	1	1	0	
	Servizio tecnico	50	Ex C	1	0	1	
	Servizio vigilanza	100	Ex C	1	1	0	

Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione	Servizi amministrativi e demografici	100	Ex D1	1	1	0	
---	--------------------------------------	-----	-------	---	---	---	--

Pertanto, posti in dotazione organica n.7, dipendenti assunti a tempo indeterminato n. 5; posti vacanti n.2.

3. Di approvare il Piano triennale del fabbisogno di personale 2024-2026 e il Piano delle Assunzioni per l'anno 2024, prevedendo quanto segue:

PIANO ASSUNZIONALE ANNO 2024			
PROFILO	CATEGORIA	MODALITA'	COSTO ANNUO
AREA OPERATORI ESPERTI Servizio TECNICO MANUTENTIVO	Ex B A TEMPO PIENO	MOBILITA'/GRADUATORIE ALTRI ENTI/CONCORSO	€ 21.925,41

4. Di dare atto che verranno altresì previsti i seguenti incarichi a tempo determinato:

CATEGORIA	N.	SETTORE	ORARIO
Ex B	1	Area degli operatori esperti – servizio tecnico manutentivo	36/h settimana
Ex C	1	Area degli istruttori- servizio tecnico	36/h settimana

5. Di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”, nonché i limiti imposti dall’art. 1, comma 557 e seguenti, della L. 296/2006 e s.m.i., in tema di contenimento della spesa di personale, come specificato dai parametri di virtuosità specificati in parte narrativa, dal quale si evince che le componenti assoggettate al limite sono ampiamente contenute nella valore medio del triennio 2011 - 2013 rispettando anche in maniera previsionale quanto disposto con l’art.1 comma 557- quater della legge 296/2006;
6. Di precisare che la presente programmazione del fabbisogno di personale, fermi restando i limiti imposti dalla normativa di rango superiore, potrà essere ulteriormente modificata e/o integrata in relazione alle esigenze che, nel corso del triennio di riferimento, si dovessero rappresentare, sia in termini di necessità assunzionali che in termini di limiti di spesa;
7. Di prendere atto che il piano di assunzioni è suscettibile di variazioni ed integrazioni in relazione alla eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire;
8. Di trasmettere il presente atto al Revisore dei Conti, ai sensi dell’art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 (Legge finanziaria 2002), per l’acquisizione del relativo parere sui documenti di programmazione del fabbisogno di personale oggetto del presente atto;
9. Di dare atto che il presente provvedimento è inserito nell’elenco trasmesso ai capigruppo consiliari ai sensi del D.lgs. n. 267/00 art. 125.
10. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell’art. 134 del d.lgs. 267/2000.

Letto approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
F.to : GIOVANOLA PAOLO

IL VICE SEGRETARIO COMUNALE
F.to : Dott.ssa Luisa Anna Cagnoli

Ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000 si esprimono i seguenti pareri:

Parere	Esito	Il Responsabile	Firma
Serv.Finanziario Parere di Regolarità Contabile	Favorevole	F.to: Giovanola Paolo	
Responsabile del Servizio - Parere di Regolarità Tecnica	Favorevole	F.to: Giovanola Paolo	

REFERTO DI PUBBLICAZIONE (Art.124 D.Lgs.267/00)

Il sottoscritto Messo Comunale certifica che la presente deliberazione viene pubblicata il giorno 06/06/2024 all'Albo Pretorio di questo ente ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi dal 06/06/2024 al 21/06/2024 ai sensi dell'art. 124 c.1 del D.lgs 267/2000.

Craveggia, lì 06/06/2024

Il Messo Comunale
Maini Massimo

TRASMISSIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI (Art.125 D.Lgs.267/00)

Contestualmente all'affissione all'albo, copia del presente verbale è trasmessa in elenco ai capigruppo consiliari e messa a disposizione dei Consiglieri tramite gli stessi Capigruppo.

Craveggia, prot. n. 3259 del 06/06/2024

Il Messo Comunale
Maini Masimo

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (Art.134 comma 3 D.Lgs.267/00)

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva in data 09/05/2024

q per intervenuta dichiarazione di immediata eseguibilità.

q in quanto non soggetta a controllo preventivo di legittimità (art.126 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267) per la scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione.

q in quanto soggetta a controllo preventivo di legittimità ai sensi dell'art.134 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Il Vice Segretario Comunale
F.to: Dott.ssa Luisa Anna Cagnoli

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

Lì, _____

L'incaricato