



COMUNE DI  
CASTEL BARONIA (AV)

**PARERE IN MERITO AL PIANO DEI FABBISOGNI  
DI PERSONALE DEL TRIENNIO 2025-2027**

L'Organo di revisione Dott. Omar El Bassimi nominato con deliberazione n°. 21 del 06/05/2024 per il triennio in corso; ricevuta la documentazione a mezzo pec in data 20/03/2025 avente come oggetto: "Approvazione del Piano del Fabbisogno del Personale 2025- 2027 Sottosezione 3.3 del Piao 2025-2027", per rilasciare il parere di competenza ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.lgs. 267/2000

**Visti**

- l'art. 19, comma 8, della L. n. 448/2001 che dispone che gli organi di revisione contabile degli enti locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della L. n. 449/1997 e successive modificazioni e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- l'art. 6, comma 2, del D.lgs. 165/2001 secondo cui «*Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il*

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

*personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente»;*

- *l'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 secondo il quale «i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione»;*
- *l'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, che recita «Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia (omissis)»;*
- *l'art. 1, comma 557-ter, della L. n. 296/2006 che prevede che, in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, «in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. È fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione»;*
- *l'art. 1, comma 557-quater, della L. 296/2006 che dispone che «Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione»;*
- *l'art. 1, comma 562, della L. 296/2006 secondo cui «Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle*

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

*amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558» [per i comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti];*

- *il D.M. 17.03.2020 che ha provveduto ad «individuare i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché ad individuare le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia» (i cui contenuti sono stati chiariti altresì nella circolare del Ministero dell'Interno 8.06.2020);*
- *l'art. 6 del D.L. 80/2021 secondo il quale «Per assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni ... entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione»;*
- *il Decreto 30.06.2022 n ° 132 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica «Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione»;*
- *il principio contabile n° 4/1 dell'armonizzazione contabile in forza del quale «la programmazione delle risorse finanziarie per tutti gli anni previsti dal DUP, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9*

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113»;

- le «Linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi fabbisogni professionali da parte delle amministrazioni pubbliche» del 22.07.2022;
- la Sentenza delle Sezioni riunite in sede giurisdizionale in speciale composizione n. 7/2022/DELIC secondo la quale l'equilibrio pluriennale di bilancio rilevante ai fini dell'articolo 33, comma 2, del D.L. 34/2019 per le assunzioni di personale a tempo indeterminato è funzionale ad attestare la concreta sostenibilità dei maggiori oneri di personale che l'ente intende stanziare nel bilancio per il quale è necessario l'atto di asseverazione da parte dell'Organo di revisione;

### Esaminata

la proposta di piano di fabbisogno di personale che prevede le seguenti assunzioni con le riportate modalità:

tipologia rapporto	Profilo	numero
TEMPO DETERMINATO	Istruttore Vigilanza	1 tempo parziale 33%
TEMPO INDETERMINATO	Funzionario Affari generali	1 tempo parziale 50%

### Tenuto conto che

Il fabbisogno finanziario contenuto nel DUP 2025/2027 già contemplava il mantenimento in continuità della copertura dei servizi assicurati dalle figure professionali di n. 2 operatori esperti, per il quali è prevista la cessazione per quiescenza nel corso dell'anno 2025, nell'ambito della disponibilità finanziaria.

### Considerato che

- le capacità assunzionali dell'Ente sono state così determinate in funzione dei parametri rilevanti:

entrate correnti anno 2021	889.421,04
entrate correnti anno 2022	1.019.493,33
entrate correnti anno 2023	1.020.347,10
<b>media entrate correnti</b>	976.420,49
<b>stanziamento definitivo FCDE 2023</b>	62.801,30
spesa di personale 2018	288.125,15

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

spesa di personale 2023	230.846,75
<b>% rapporto <u>spese di personale 2023</u> media entrate correnti - FCDE</b>	<b>25,27%</b>
% soglia (spese/entrate) [art. 4 D.M.]	28,60%
<b>% incremento su base 2018 [art. 5 D.M.]</b>	<b>35,00%</b>
<b>capacità assunzionali</b>	<b>30.448,34</b>

- nell'ambito del Documento Unico di Programmazione approvato con Delibera di C.C. n. 7 del 28.02.2025 sono programmate per l'anno 2025 le seguenti risorse in relazione al fabbisogno di personale:
  - N. 1 assunzione Funzionario/EQ Specialista in attività tecniche tramite Progressione Verticale
  - 2 OPERATORI ESPERTI a seguito pensionamento
  - 1 ISTRUTTORE TECNICO – GEOMETRA a seguito pensionamento

PREVISIONE 2025: - per quanto attiene all'area tecnica comunale accanto al responsabile dell'ufficio tecnico con qualifica di istruttore (ex ca.C) assunto a tempo indeterminato e part-time per 18 ore intende procedere con figure di supporto al RUP per le varie progettazioni di cui al programma annuale e pag. 38 di 76 triennale, - previsione della copertura di un profilo professionale EQ - ex cat. D1- amministrativo/contabile (tempo- parziale 50%) tramite copertura mediante art. 110 TUEL oppure concorso pubblico per titoli ed esami o per soli titoli ovvero, in alternativa, ricorrendo all'utilizzo di graduatorie di altri enti, mobilità volontaria con una spesa prevista per la copertura del predetto posto quantificata in € 18.000,00 al lordo degli oneri riflessi, in attuazione degli incrementi contrattuali derivanti dal CCNL del 16.11.2022; - previsione della copertura di profilo professionale ex C1- istruttore vigilanza (part time 12 ore) - tramite reclutamento mediante concorso pubblico per titoli ed esami o per soli titoli ovvero, in alternativa, ricorrendo all'utilizzo di graduatorie di altri enti, la spesa prevista per la copertura del predetto posto è quantificata in € 16.500,00 al lordo degli oneri riflessi, in attuazione degli incrementi contrattuali derivanti dal CCNL del 16.11.2022. Fissazione spesa per copertura temporanea di posti in dotazione organica (lavoro flessibile o a t.d.), nelle more di espletamento dei concorsi per un ammontare pari ad € 28.600,00 all'anno, base di spesa flessibile, nei termini

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

anzidetti, in quanto sussistono circostanze eccezionali e temporanee, nonché ai servizi indispensabili da garantire. Tale somma si prevede possa essere utilizzata per l'assunzione di tutte le tipologie contrattuali a tempo determinato considerate dalla legge e per le quali di prevede l'utilizzazione di spesa flessibile di personale. Quindi per l'eventuale copertura dei posti vacanti in dotazione organica, sia per assunzioni nell'ufficio tecnico ufficio polizia municipale e ufficio finanziario, mediante l'instaurazione di rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato e part-time ai sensi dell'art. 1, comma 557, della Legge 311/2004, nonché per l'attivazione di convenzioni con altri enti e l'attivazione di contratti ai sensi dell'art. 92 del TUEL e per tutte le altre tipologie di lavoro flessibile consentite dalla legge presso tutti gli uffici in cui ve ne sia necessità

PREVISIONE 2026 conferma delle programmazione del 2025 se non realizzata e progressione economica verticale istruttore tecnico ex Cat. C;

PREVISIONE 2027 Non sono previste nuove assunzioni.

- le assunzioni ipotizzate comportano un incremento massimo su base annua della spesa di personale in misura pari ad euro 30.448,34;
- computando l'impatto delle assunzioni ipotizzate, l'andamento del valore soglia si presenta come segue:

anno 2025	25,27%
anno 2026	25,27%
anno 2027	25,27%

### Tenuto conto che

- l'Ente ha approvato gli ultimi rendiconti con le seguenti risultanze di sintesi:

<b>grandezza</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
risultato di amministrazione (lett. E)	5.257,36	11.252,57	5.679,77
equilibrio di bilancio	31.847,64	66.493,04	318.855,68

- con deliberazione n° 8 del 28/02/2025 del Consiglio Comunale è stato approvato il bilancio di

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

previsione per il triennio in corso anno 2025-2026-2027;

- con deliberazione n° 15 del 12.04.2024 del Consiglio Comunale è stato approvato il rendiconto dell'esercizio precedente anno 2023;
- al fine di asseverare l'equilibrio di bilancio, oltre all'analisi dei parametri obiettivi ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, l'Organo di revisione ritiene ragionevole individuare i seguenti indicatori di bilancio che consentono di individuare elementi di criticità e situazioni di potenziale disequilibrio e che presentano il seguente andamento:

Indicatore		2025	2026	2027
1.1	<b>Rigidità strutturale di bilancio</b> <i>Incidenza spese rigide (Disavanzo+ spesa personale + debito) /entrate correnti</i>	27,00	29,41	29,40
3.1	<b>Indicatore di equilibrio economico-finanziario</b> <i>Incidenza spesa personale/spesa corrente</i>	22,02	24,91	25,00
3.2	Incidenza del salario accessorio ed incentivante rispetto al totale della spesa di personale	25,52	23,64	23,64
3.3	Incidenza della spesa di personale con forme di contratto flessibile	0	0	0
3.4	Spesa di personale pro-capite	225,68	243,68	243,66
8.1	Incidenza estinzioni debiti finanziari	0	0	0
8.2	Sostenibilità debiti finanziari	8,07	8,33	8,32

### Osservato che:

- si ritiene adeguata l'assunzione di un arco temporale di riferimento triennale, alla luce delle caratteristiche dell'Ente, della gestione finanziaria e del suo sviluppo nel corso del tempo;

## VERBALE N. 15 DEL 24/03/2025

---

### Tenuto inoltre conto:

- dei pareri di regolarità tecnica e contabile favorevoli espressi dal Responsabile del servizio finanziario sulla deliberazione di Giunta Comunale;
- della deliberazione di G.C. n.35 del 17/03/2025 pubblicata in pari data sull'Albo Pretorio, ove indicherebbe il parere favorevole dell'organo di revisione riguardante il parere (NON SPECIFICATO) richiesto in data 06/09/2024 avente ad oggetto: "la proposta di deliberazione G.C. sul Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2026 (PIAO) approvato con deliberazione di giunta comunale n. 24/2024 - aggiornamento della sottosezione 3.4.1. "piano triennale dei fabbisogni di personale 2024-2026;
- il coefficiente per la determinazione della capacità assunzionale è riferito al rendiconto anno 2023 ed il calcolo resta immutato rispetto al fabbisogno passato;

Per quanto sopra e previa raccomandazione che nel corso dell'attuazione del piano occupazionale venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

Esprime

Parere favorevole in relazione al Piano dei Fabbisogni del Personale 2025/2027 contenuto nella deliberazione di Giunta Comunale n.35 del 17 marzo 2025.

IL REVISORE UNICO  
Dott. Omar El Bassimi

— F.to digitalmente



Omar El Bassimi  
ODCEC NAPOLI  
NORD/90037380616  
Dottore  
Commercialista  
24.03.2025 13:41:08  
GMT+02:00